



Data di pubblicazione: 05/05/2021

Nome allegato: *Determinazione di indizione SDAPA posta massiva 226.2021.pdf*

CIG: 871058494E (1); 8710606B75 (2); 8710644AD1 (3); 87106797B4 (4);

Nome procedura: *Servizi di gestione integrata e recapito della corrispondenza automatizzata, nell'ambito del sistema dinamico di acquisizione della pubblica amministrazione (SDAPA) per la fornitura di servizi a monte e a valle del recapito e di servizi postali» per la durata di 36 mesi.*

Procedura di affidamento di Appalto Specifico indetto, ai sensi degli artt. 54, comma 3, e 55 del D. Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., nell'ambito del sistema dinamico di acquisizione della pubblica amministrazione per la fornitura di servizi postali, servizi di consegna plichi e pacchi tramite corriere e servizi connessi (ID 1761), pubblicato sulla GUUE n. S 149 del 04/08/2018 e sulla GURI n. 92 del 08/08/2018 e pubblicato sul sito www.consip.it e www.acquistinretepa.it.

INPS

DIREZIONE CENTRALE RISORSE STRUMENTALI E CENTRALE UNICA ACQUISTI

DETERMINAZIONE n. RS30 226/2021 del 27.04.2021

Oggetto: **Determinazione a contrarre**

Affidamento dei «*Servizi di gestione integrata e recapito della corrispondenza automatizzata, nell'ambito del sistema dinamico di acquisizione della pubblica amministrazione (SDAPA) per la fornitura di servizi a monte e a valle del recapito e di servizi postali*» per la durata di 36 mesi.

Procedura di affidamento di Appalto Specifico indetto, ai sensi degli artt. 54, comma 3, e 55 del D. Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., nell'ambito del sistema dinamico di acquisizione della pubblica amministrazione per la fornitura di servizi postali, servizi di consegna plichi e pacchi tramite corriere e servizi connessi (ID 1761), pubblicato sulla GUUE n. S 149 del 04/08/2018 e sulla GURI n. 92 del 08/08/2018 e pubblicato sul sito www.consip.it e www.acquistinretepa.it.

Autorizzazione alla spesa di € 235.088.889,91 IVA inclusa (di cui € 192.613.844,19 per servizi, € 42.375.045,72 per IVA al 22%, € 100.000,00 per accantonamento ex art. 113 del Codice) sul Capitolo 5U1210029-01, esercizi finanziari 2021, 2022, 2023 e 2024.

Lotto 1 CIG 871058494E

Lotto 2 CIG 8710606B75

Lotto 3 CIG 8710644AD1

Lotto 4 CIG 87106797B4

IL DIRETTORE CENTRALE

- VISTA** la Legge n. 88 del 9 marzo 1989;
- VISTO** il Decreto Legislativo n. 479 del 30 giugno 1994 e ss. mm. ii.;
- VISTO** il Decreto Legislativo n. 165 del 30 marzo 2001 e ss. mm. ii.;
- VISTO** il Decreto del Presidente della Repubblica n. 97 del 27 febbraio 2003;
- VISTA** la Legge n. 241 del 7 agosto 1990 e ss. mm. ii.;
- VISTA** la Legge n. 190 del 6 novembre 2012;
- VISTO** il Regolamento di amministrazione e contabilità dell'Istituto Nazionale Previdenza Sociale;
- VISTI** il Regolamento di organizzazione dell'Istituto e l'Ordinamento delle funzioni centrali e territoriali;
- VISTO** il Decreto del Presidente della Repubblica del 22 maggio 2019, con il quale il Prof. Pasquale Tridico è stato nominato Presidente dell'Istituto Nazionale della Previdenza Sociale;
- VISTA** la determinazione dell'Organo munito dei poteri del Consiglio di Amministrazione n. 147 del 11 dicembre 2019, con la quale il sottoscritto è

stato nominato Direttore centrale della Direzione centrale Risorse Strumentali e Centrale Unica Acquisti;

- VISTO** il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 16 Dicembre 2019 relativo alla costituzione del Consiglio di Amministrazione dell'Istituto Nazionale della Previdenza Sociale;
- VISTO** il Piano triennale di prevenzione della corruzione e della trasparenza 2021-2023 (PTPCT), adottato dal Consiglio di Amministrazione n. 11 del 10 febbraio 2021, approvato in via definitiva dal Consiglio di Indirizzo e Vigilanza n. 4 del 17 marzo 2021 e divulgato con messaggio Hermes del Direttore Generale n. 1257 del 24 marzo 2021;
- VISTA** la deliberazione del Consiglio di Indirizzo e Vigilanza n. 23 del 29 dicembre 2020 di approvazione in via definitiva del progetto di bilancio preventivo finanziario generale di competenza e di cassa ed economico-patrimoniale generale dell'Inps per l'esercizio 2021;
- VISTO** il D.lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., recante «*Codice dei Contratti Pubblici*» (di seguito, il "Codice"), e relative norme di attuazione;
- VISTI** altresì, gli artt. 52 e 58 del Codice, in base ai quali le stazioni appaltanti ricorrono a procedure di gara interamente gestite con procedure telematiche, salve le limitate eccezioni previste dal medesimo articolo 52;
- VISTO** il D.L. 18 aprile 2019, n. 32, recante «*Disposizioni urgenti per il rilancio del settore dei contratti pubblici, per l'accelerazione degli interventi infrastrutturali, di rigenerazione urbana e di ricostruzione a seguito di eventi sismici*», convertito con la Legge 55/2019;
- VISTO** il decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76 (in S.O. n. 24/L alla Gazzetta Ufficiale - Serie generale - n. 178 del 16 luglio 2020), convertito in legge 11 settembre 2020, n. 120, recante: «*Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale*.»;
- VISTO** il D.Lgs. n. 261/1999 e ss.mm.ii., recante «*Attuazione della direttiva 97/67/CE concernente regole comuni per lo sviluppo del mercato interno dei servizi postali comunitari e per il miglioramento della qualità del servizio*», e, in particolare, l'art. 23, comma 2 ai sensi del quale Poste Italiane S.p.A. è individuata quale fornitore del servizio universale;
- VISTO** il D.Lgs. n. 58/2011 e ss.mm.ii., recante «*Attuazione della direttiva 2008/6/CE che modifica la direttiva 97/67/CE, per quanto riguarda il pieno completamento del mercato interno dei servizi postali della Comunità*», attraverso cui si è proceduto alla liberalizzazione del mercato dei servizi postali;
- VISTO** l'art 21-bis L. n. 287/1990 sui poteri dell'Autorità Garante della Concorrenza e del Mercato che è legittimata ad agire in giudizio contro gli atti amministrativi generali, i regolamenti ed i provvedimenti di qualsiasi amministrazione pubblica ritenuti violativi delle norme a tutela della concorrenza e del mercato;
- VISTA** la determinazione n. 3 del 9 dicembre 2014 dell'Autorità Nazionale Anticorruzione recante «*Linee guida per l'affidamento degli appalti pubblici di servizi postali*»;
- CONSIDERATO** altresì, che l'ANAC - Autorità Nazionale Anticorruzione unitamente all'AGCOM - Autorità per le garanzie nelle comunicazioni - ha avviato una consultazione on line - il cui termine per la presentazione dei contributi da parte degli stakeholder è scaduto il 31 dicembre 2020 - per giungere all'aggiornamento delle citate Linee guida n. 3/2014 sui servizi postali, per recepire le modifiche legislative medio tempore intervenute anche con riferimento al servizio di recapito e notifica a mezzo posta degli atti giudiziari;

- VALUTATI** gli orientamenti, espressi nel documento di consultazione da ANAC e AGCOM, circa le *"indicazioni operative da fornire alle stazioni appaltanti, finalizzate prioritariamente a favorire l'effettiva apertura del mercato dei servizi postali ..."*;
- VISTO** il Regolamento ANAC del 28 giugno 2017 sull'esercizio dell'attività di vigilanza collaborativa in materia di contratti pubblici, adottato nell'ambito dei poteri attribuiti all'Autorità stessa ai sensi dell'art. 213 comma 3, lettera a) del Codice;
- RAVVISATA** l'esigenza di avvalersi, in considerazione dell'incertezza del quadro normativo di riferimento, dell'oggettiva complessità della procedura e degli elevati importi a base d'asta, della verifica preventiva degli atti di gara attraverso la stipula di un Protocollo di azione di vigilanza collaborativa con l'ANAC;
- VISTA** la nota prot. INPS 0017.14/01/2021.0002626 del 14 gennaio 2021 con la quale è stata richiesta all'Autorità l'attivazione di un Protocollo di azione di vigilanza collaborativa per le finalità di cui all'art. 3 del Regolamento del 28 giugno 2017;
- VISTA** la nota trasmessa con PEC, accusata in ricevuta con prot. INPS.0017.04/02/2021.0008336, con la quale ANAC ha comunicato di aver esaminato ed accolto, nell'Adunanza del Consiglio del 3 febbraio 2021, la predetta richiesta;
- PRESO ATTO** che in data 24 febbraio 2021, giusta determinazione n. 19 del Consiglio di Amministrazione, l'Istituto ha sottoscritto il Protocollo di azione di vigilanza collaborativa;
- PRESO ATTO** infine che, in data 5 marzo 2021, l'ANAC ha proceduto alla sottoscrizione digitale e alla pubblicazione sul proprio sito del Protocollo di azione di vigilanza collaborativa;
- PRESO ATTO** della necessità dell'Istituto di garantire la fornitura di servizi di gestione integrata e recapito della corrispondenza automatizzata, funzionali all'esercizio dei compiti istituzionali;
- VISTA** la determinazione RS30/182/2016 del 30.05.2016, con la quale è stato autorizzato l'espletamento di una procedura aperta di carattere comunitario, volta alla stipula di un Accordo Quadro con unico Fornitore, ai sensi degli artt. 54 comma 3 e 60 del Codice, per l'affidamento dei *"Servizi di gestione integrata e recapito della corrispondenza automatizzata dell'INPS"*, per 36 mesi, suddivisa in 4 Lotti, nell'ambito della quale, all'art. 5, comma 5 del Disciplinare di gara, la Stazione Appaltante si è riservata la possibilità di far ricorso alla procedura di ripetizione di servizi analoghi di cui all'art. 63, comma 5, del Codice;
- CONSIDERATO** che la predetta procedura di gara è stata indetta a seguito del recepimento delle osservazioni formulate dall'ANAC nell'ambito del Protocollo di Azione per la Vigilanza Collaborativa, stipulato in data 17 giugno 2015 tra ANAC e l'Istituto;
- VISTA** la determinazione RS30/129/2017 del 24.03.2017 con cui, relativamente alla procedura aperta sopra richiamata, è stata disposta l'aggiudicazione del Lotto 1 di stampa all'operatore Postel S.p.A. e dei Lotti 2, 3 e 4 di recapito all'operatore Poste Italiane S.p.A., per un importo complessivo pari ad € 189.747.647,07 (comprensivo di IVA al 22% pari ad € 34.216.788,82), i cui relativi contratti sono stati sottoscritti in data 2 maggio 2017, con riferimento al Lotto 1, e in data 21 maggio 2017, con riferimento ai Lotti 2, 3 e 4, con

validità di 36 mesi dalla stipula;

RILEVATO che, all'art. 4, comma 5, dei contratti stipulati con gli Operatori economici aggiudicatari della suddetta procedura indetta dall'Istituto, è prevista la possibilità di ripetizione dei servizi affidati, ai sensi dell'art. 63, comma 5, del Codice, alle stesse condizioni normative ed economiche, per un periodo massimo di tre anni;

VISTA la determinazione RS30/183/2020 del 30.04.2020, con cui, stante la scadenza dei contratti sopra citati alle date del 1° maggio 2020 e del 21 maggio 2020 e nelle more della riprogettazione dei servizi di gestione integrata e recapito della corrispondenza automatizzata dell'Istituto mediante lo SDAPA Servizi Postali, è stata disposta, ai sensi dell'art. 63, comma 5, del Codice, previa acquisizione dell'assenso dei relativi operatori economici, la ripetizione dei servizi analoghi per i n. 4 contratti relativi all'affidamento dei servizi di gestione integrata e recapito della corrispondenza automatizzata dell'INPS, ai medesimi patti e condizioni in essere, per 12 mesi, fatta salva la facoltà di recesso *ad nutum* in caso di nuova contrattualizzazione a seguito di espletamento di procedura Sistema Dinamico di Acquisizione, con le seguenti decorrenze:

- per il Lotto 1 dal 02.05.2020 al 01.05.2021 (operatore economico Postel S.p.A. P.I. 05692591000),
- per i Lotti 2, 3 e 4 dal 22.05.2020 al 21.05.2021 (operatore economico Poste Italiane S.p.A. P.I. 01114601006);

VISTA la legge n. 160 del 27.12.2019 (legge di bilancio 2020) che ha introdotto disposizioni che estendono l'utilizzo da parte delle pubbliche amministrazioni di strumenti centralizzati di acquisto e di negoziazione, in particolare l'art. 1, comma 583 secondo cui: *"Fermo restando quanto previsto dall'articolo 1, commi 449 e 450, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, le amministrazioni statali centrali e periferiche, ivi compresi gli istituti e le scuole di ogni ordine e grado, le istituzioni educative e le istituzioni universitarie nonché gli enti nazionali di previdenza e assistenza sociale pubblici e le agenzie fiscali di cui al decreto legislativo 30 luglio 1999, n. 300, sono tenute ad approvvigionarsi attraverso gli accordi quadro stipulati dalla Consip Spa o il sistema dinamico di acquisizione realizzato e gestito dalla Consip Spa"*;

RILEVATO che Consip S.p.A. ha istituito, ai sensi dell'art. 55 del Codice, il sistema dinamico di acquisizione della pubblica amministrazione per la fornitura di servizi postali, servizi di consegna plichi e pacchi tramite corriere e servizi connessi (ID 1761), pubblicato sulla GUUE n. S 149 del 04/08/2018 e sulla GURI n. 92 del 08/08/2018 e pubblicato sul sito www.consip.it e www.acquistinretepa.it (di seguito "SDAPA Servizi Postali");

CONSIDERATA pertanto, la necessità dell'Istituto di procedere con l'affidamento dell'appalto specifico avente ad oggetto *"Servizi di gestione integrata e recapito della corrispondenza automatizzata"* nell'ambito dello SDAPA Servizi Postali;

RITENUTO che l'accordo quadro di cui all'art. 54, comma 3, del Codice, in uno scenario di possibile variazione dei volumi oggetto dei Servizi in questione, derivanti da sopravvenienze normative o organizzative impattanti sulle modalità di predisposizione e degli invii postali, rappresenti lo strumento giuridico più flessibile e, dunque, maggiormente confacente all'interesse dell'istituto relativamente ai predetti servizi;

CONSIDERATO in particolare il progetto "Piattaforma delle notifiche digitali", gestito da PagoPA S.p.A. società partecipata dallo Stato, progetto definito all'art. 26, comma 2 (b), del D.L. n. 76/2020, la cui realizzazione potrebbe comportare una riduzione dei volumi stimati;

RITENUTO quindi, di stipulare un accordo quadro suddiviso in 4 lotti della durata di 36 mesi, e i relativi contratti attuativi della durata massima pari ad un anno, che potranno essere stipulati fino all'importo massimo utilizzabile;

RAVVISATA l'opportunità di suddividere l'oggetto dell'affidamento in più lotti in particolare 3 lotti relativi all'individuazione degli Operatori economici affidatari del servizio di recapito di recapito, sulla base di una distinzione in base ad aree omogenee di territorio, e un lotto relativo all'individuazione di un Operatore economico in funzione di Consolidatore per i servizi di stampa, in conformità a quanto previsto dal Bando istitutivo SDAPA e relativi allegati;

RILEVATO che la procedura di appalto specifico che si intende avviare ha ad oggetto le seguenti categorie merceologiche:

Numero Lotto	Categoria merceologica	CPV
1	Servizi di Raccolta e Recapito degli Invii Postali (nord)	64110000-0 - 64112000-4
2	Servizi di Raccolta e Recapito degli Invii Postali (centro)	64110000-0 - 64112000-4
3	Servizi di Raccolta e Recapito degli Invii Postali (sud)	64110000-0 - 64112000-4
4	Servizi a Monte e a Valle del Recapito	64110000-0 - 79800000-2 - 79810000-5 - 79811000-2 - 79823000-9 - 79822000-2 - 72252000-6 - 72310000-1 - 72313000-2 - 72262000-9 - 79995100-6

RITENUTO quindi di suddividere l'appalto nei 3 lotti geografici denominati Lotto 1 (Nord), Lotto 2 (Centro), Lotto 3 (Sud), come di seguito specificati, e nel Lotto 4 avente ad oggetto "Servizi a Monte e a Valle del Recapito", definiti sulla base della distribuzione dei volumi delle comunicazioni inviate nel triennio 2018-2020 e delle esigenze di efficienza e di economicità del servizio:

Lotto 1	Servizi di Raccolta e Recapito degli Invii Postali (nord)
Lotto 2	Servizi di Raccolta e Recapito degli Invii Postali (centro)
Lotto 3	Servizi di Raccolta e Recapito degli Invii Postali (sud)
Lotto 4	Servizi a Monte e a Valle del Recapito

PRESO ATTO delle comunicazioni istituzionali del 30.03.2021, con le quali la Direzione centrale Tecnologia, informatica e innovazione ha trasmesso il dato storico del volume di invio di comunicazioni da parte dell'Istituto per il triennio 2018 -

2020 con riferimento ai lotti dei Recapitisti e del Consolidatore;

RILEVATO che, con comunicazione del 09.04.2021, la Direzione centrale Tecnologia, informatica e innovazione ha trasmesso le specifiche integrative al capitolato tecnico e le specifiche tecniche relative ai sistemi INPS;

TENUTO CONTO che nel Lotto 4 relativo all'individuazione del Consolidatore è stato previsto anche il fabbisogno relativo alla stampa degli atti giudiziari prodotti dall'Istituto e che per il recapito dei predetti atti giudiziari è stata prevista una procedura di affidamento *ad hoc*, non essendo lo stesso ricompreso nell'ambito delle categorie merceologiche del Sistema Dinamico di Acquisizione di Consip s.p.a.;

RITENUTO di procedere alla predisposizione degli atti di gara definendone gli aspetti amministrativi e tecnici sulla base delle informazioni condivise con la Direzione centrale Tecnologia, informatica e innovazione;

ATTESO che i servizi in parola sono stati inseriti nel programma biennale degli acquisti di servizi e forniture di cui all'art. 21, comma 6, del Codice, con attribuzione dei seguenti Codice Univoco di Intervento (CUI):

- Lotto 1 CUI 80078750587202100432;
- Lotto 2 CUI 80078750587202100433;
- Lotto 3 CUI 80078750587202100434;
- Lotto 4 CUI 80078750587202100435;

CONSIDERATO che l'appalto specifico in questione riguarda l'esecuzione di servizi di gestione integrata e recapito della corrispondenza automatizzata dell'Istituto, da affidare mediante accordo-quadro ad un unico operatore economico per un periodo di 36 (trentasei) mesi;

PRESO ATTO che l'importo posto a base di gara, così come stimato dalla scrivente Direzione centrale, ammonta a complessivi € 192.613.844,19, IVA esclusa, dato dalla sommatoria dei valori complessivi posti a base di gara relativi ai singoli lotti, come di seguito rappresentati:

- Lotto 1: € 45.882.683,70;
- Lotto 2: € 44.829.907,41;
- Lotto 3: € 53.804.686,08;
- Lotto 4: € 48.096.567,00;

CONSIDERATO che gli oneri della sicurezza per l'eliminazione dei rischi da interferenze, non soggetti a ribasso, risultano pari a € **0,00** (euro zero/00), poiché trattasi di servizi per i quali non è prevista l'esecuzione all'interno della Stazione Appaltante, intendendosi per "interno" tutti i locali/luoghi messi a disposizione dalla Stazione Appaltante per l'espletamento del servizio, anche non sede dei propri uffici;

RILEVATO che i costi della manodopera relativi ai servizi di cui alla procedura da indire sono stati quantificati in € 91.497.265,40, così suddivisi tra i 4 Lotti_:

- Lotto n.1 € 22.941.341,85;
- Lotto n.2 € 22.414.953,71;
- Lotto n.3 € 26.902.343,04;
- Lotto n.4 € 19.238.626,80;

RILEVATO che gli operatori economici uscenti Postel S.p.A., aggiudicatario del lotto 1, e Poste Italiane S.p.A., aggiudicatario dei lotti di recapito 2, 3 e 4, hanno dichiarato che i relativi servizi sono stati eseguiti esclusivamente tramite proprio personale, non dedicato in via esclusiva né prevalente alla commessa in questione e che, pertanto, non trova applicazione la clausola sociale di cui all'art. 50 del Codice;

CONSIDERATA la facoltà, nei limiti e alle condizioni di cui all'art. 63, comma 5, del Codice, di affidare all'aggiudicatario, nei successivi tre anni dalla stipula del contratto, nuovi servizi consistenti nella ripetizione di servizi già affidati con la procedura *de qua*, per una durata pari a 36 mesi, per un importo stimato complessivamente non superiore ad € 192.613.844,19 al netto di IVA e/o di altre imposte e contributi di legge, così suddiviso per i singoli lotti di gara:

- Lotto 1 € 45.882.683,70;
- Lotto 2 € 44.829.907,41;
- Lotto 3 € 53.804.686,08;
- Lotto 4 € 48.096.567,00;

CONSIDERATA la facoltà, in via del tutto eventuale e opzionale, di prorogare il contratto per il tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure per l'individuazione del nuovo contraente, ai sensi dell'art. 106, comma 11, del Codice, per un importo stimato per semestre complessivamente non superiore a € 32.102.307,37, così suddiviso per i singoli lotti:

- Lotto 1 € 7.647.113,95;
- Lotto 2 € 7.471.651,24;
- Lotto 3 € 8.967.447,68;
- Lotto 4 € 8.016.094,50;

TENUTO CONTO che, ai fini della partecipazione alla procedura di appalto specifico, l'Istituto richiede specifici requisiti di selezione ai sensi dell'art. 83 del Codice, così come dettagliati nel Capitolato d'onere dell'appalto specifico;

RITENUTO in particolare, di prevedere che il concorrente, in relazione a ciascun Lotto di recapito al quale intenda partecipare, dovrà garantire, a pena d'esclusione, una copertura geografica complessiva dei servizi di recapito in ambito nazionale pari almeno al 70% della popolazione residente del lotto di riferimento (misurata sulla base dei CAP offerti);

ATTESO che l'aggiudicazione dell'appalto avverrà, ai sensi dell'art. 95, comma 6 del Codice, con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo;

VISTO l'art. 31 del Codice, il quale prescrive che la stazione appaltante, per ogni singola procedura di affidamento, nomini un Responsabile Unico del Procedimento (RUP), selezionato tra i dipendenti di ruolo, dotati del necessario livello di inquadramento giuridico in relazione alla struttura della pubblica amministrazione e di competenze professionali adeguate in relazione ai compiti per cui è nominato;

VISTE le Linee guida ANAC n. 3, come aggiornate dal Consiglio dell'Autorità in data 11.10.2017, con cui l'Autorità Nazionale Anticorruzione specifica ulteriormente i requisiti che il RUP deve possedere per l'affidamento di appalti e concessioni;

VALUTATO di individuare quale RUP della presente procedura la dottoressa Isotta Pantellini, dirigente dell'Area Politiche di acquisto del Territorio di questa Direzione centrale;

CONSIDERATO che la dottoressa Isotta Pantellini è figura professionale pienamente idonea a soddisfare i requisiti richiesti dall'art. 31 del Codice;

RICHIAMATI i compiti che la dottoressa Isotta Pantellini è tenuta ad espletare nell'ambito della procedura, per come riportati alla non esaustiva elencazione di cui all'art. 31, comma 4, del Codice, in conformità a quanto disposto dalla Legge n. 241/1990;

VISTO l'art. 6-bis, della Legge n. 241/90, relativo all'obbligo di astensione dall'incarico del responsabile del procedimento in caso di conflitto di interessi, e all'obbligo di segnalazione da parte dello stesso di ogni situazione di conflitto (anche potenziale);

RITENUTO ai fini dell'esecuzione contrattuale di individuare, come da proposta della DCTII trasmessa con PEI accusata in ricevuta prot. INPS.0017.19/04/2021.0030437, quale Direttore dell'esecuzione dei contratti relativi a tutti i lotti di gara, ai sensi degli artt. 101 e 111 del Codice, la dott.ssa Francesca Manna, Responsabile Team Coordinamento e Verifica dei Processi di Rendicontazione e dei Livelli di Servizio di Forniture e Servizi Infrastrutturali - Area IT Governance, funzione indennizzabile ai fini dell'art. 113 comma 2 del Codice;

RITENUTO conformemente agli orientamenti interpretativi di ANAC e della giurisprudenza in materia, di estendere gli obblighi dichiarativi e procedere ai relativi controlli, ai sensi dell'art. 42 del Codice, oltre che ai componenti del Seggio di gara e della Commissione giudicatrice, anche al RUP e al DEC della procedura in questione;

CONSIDERATO che, ai sensi della Legge n. 136/2010 in ordine alla tracciabilità dei flussi finanziari, è stato richiesto il Codice Identificazione Gare (C.I.G.) e che l'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC) ha assegnato i seguenti C.I.G. per ciascun Lotto, i cui contributi, ai sensi di quanto disposto dalla delibera Anac 1121 del 29 dicembre 2020, risultano pari a:

Lotto 1 CIG 871058494E	Contributo ANAC € 800,00
Lotto 2 CIG 8710606B75	Contributo ANAC € 800,00
Lotto 3 CIG 8710644AD1	Contributo ANAC € 800,00
Lotto 4 CIG 87106797B4	Contributo ANAC € 800,00

CONSIDERATO che, ai sensi e per gli effetti degli artt. 72 e 73 del Codice e del decreto del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti del 2 dicembre 2016, le spese di pubblicazione del bando di gara nella GURI e sui quotidiani graveranno sull'Aggiudicatario di ciascun Lotto in proporzione all'importo a base d'asta del relativo Lotto, nella misura massima complessiva e indicativa di € 15.000,00 (quindicimila);

CONSIDERATO altresì, che il relativo rimborso dovrà essere effettuato dagli aggiudicatari a favore dell'Istituto entro 60 giorni dall'aggiudicazione;

ATTESO che tale spesa trova copertura nell'impegno, già assunto da questa Direzione, avente ad oggetto "*Servizio di pubblicazione avvisi legali*";

RITENUTO di individuare, ai fini dell'art. 113, comma 2, del Codice, il seguente gruppo di lavoro per le funzioni tecniche, di supporto al RUP nelle attività di predisposizione degli atti di gara, di supporto al DEC nelle attività di controllo nonché per le attività di liquidazione delle fatture e monitoraggio della spesa e attività connesse:

- dott.ssa Simona Dori;
- dott.ssa Marialuisa Fontanazza
- dott.ssa Paola Genovese;
- dott. Matteo Pittiglio;

RITENUTO in virtù di quanto disposto dal messaggio Hermes n. 1167 del 21.03.2019, di dover accantonare, in via prudenziale, nelle more dell'adozione da parte dell'Istituto del nuovo regolamento, una quota massima non superiore al 2%

dell'importo a base di gara (IVA esclusa) e comunque non superiore a € 100.000, per la costituzione provvisoria del fondo per gli incentivi alle funzioni tecniche di cui all'art. 113 del Codice, per un importo pari a € 100.000,00;

STIMATO che il costo complessivo dell'intervento ammonta a € 509.260.794,82 IVA inclusa (di cui € 417.329.995,75 per servizi, € 91.810.599,97 per IVA al 22%, € 3.200 per contributo ANAC, € 15.000,00 per spese di pubblicazione, € 100.000,00 per accantonamento ex art. 113 del Codice);

CONSIDERATO che si rende necessario autorizzare la spesa complessiva pari a € 235.088.889,91, IVA compresa, come dettagliata nella tabella che segue:

Capitoli di spesa	Oggetto	2021 (1 mesi)	2022	2023	2024 (11 mesi)
5U1210029-01	Servizi (IVA al 22% compresa)	€ 6.527.469,16	€ 78.329.629,97	€ 78.329.629,97	€ 71.802.160,81
5U1210029-01	Accantonamento ex art. 113 del Codice	€ 100.000,00			
Totale		€ 6.627.469,16	€ 78.329.629,97	€ 78.329.629,97	€ 71.802.160,81

CONSIDERATO che la spesa prevista per il presente appalto, relativamente all'esercizio finanziario 2021, trova capienza nel Bilancio di previsione 2021, mentre per gli esercizi finanziari 2022, 2023 e 2024, sarà ricompresa nei rispettivi Bilanci di previsione;

CONSIDERATO che l'appalto in parola è altresì ricompreso nel *report "Contratti pluriennali da stipulare"* allegato al Bilancio di previsione 2021;

VISTO l'art. 32, comma 2, del Codice, il quale prevede che, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

VISTO l'art. 8, comma 1, lett. a) del D.L. n. 76/2020, convertito con Legge n. 120/2020, ai sensi del quale è sempre autorizzata l'esecuzione del contratto in via d'urgenza ai sensi dell'art. 32, comma 8, del Codice, nelle more della verifica dei requisiti di cui all'art. 80 del Codice, nonché dei requisiti di qualificazione previsti per la partecipazione alla procedura;

VISTO l'art. 8, comma 1, lett. c) del D.L. n. 76/2020, convertito con Legge n. 120/2020, ai sensi del quale *"in relazione alle procedure ordinarie, si applicano le riduzioni dei termini procedurali per ragioni di urgenza di cui agli articoli 60, comma 3, 61, comma 6, 62 comma 5, 74, commi 2 e 3, del decreto legislativo n. 50 del 2016. Nella motivazione del provvedimento che dispone la riduzione dei termini non è necessario dar conto delle ragioni di urgenza, che si considerano comunque sussistenti"*;

CONSIDERATO che tale determina a contrarre è da considerarsi quale atto di avvio del procedimento ai sensi dell'art. 2, comma 1, della Legge n. 120/2020 per il computo del termine di sei mesi, entro il quale, deve avvenire l'aggiudicazione o l'individuazione definitiva del contraente;

RITENUTO prevedere la possibilità di ricorso all'esecuzione dell'accordo quadro in via d'urgenza, ai sensi l'art. 8, comma 1, lett. a) del D.L. n. 76/2020, convertito con Legge n. 120/2020;

VISTI gli schemi di atti di gara allegati al presente provvedimento;

CONDIVISA la relazione predisposta dall'area competente, parte integrante della presente determinazione;

DETERMINA

- di autorizzare l'espletamento di una procedura da svolgere attraverso il sistema dinamico di acquisizione delle Pubbliche Amministrazioni istituito da Consip S.p.A., ai sensi dell'art. 55 del Codice, volta all'affidamento di un appalto specifico, suddiviso in 4 lotti, volto alla stipula di un accordo quadro ex art. 54, comma 3 del Codice avente ad oggetto "Servizi di gestione integrata e recapito della corrispondenza automatizzata", per una durata di 36 (trentasei) mesi e per un importo complessivo a base d'asta pari a € 192.613.844,19, al netto dell'IVA;
- di assumere che, ai fini della selezione della migliore offerta, venga applicato il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95, comma 6, del Codice;
- di approvare a tal fine il Capitolato d'onere dell'Appalto Specifico, le Specifiche Integrative al Capitolato Tecnico, lo Schema di contratto e tutti gli altri atti allegati, facendone integralmente propri i relativi contenuti tecnici e giuridici;
- di nominare RUP della procedura la dott.ssa Isotta Pantellini, dirigente dell'Area Politiche di acquisto del Territorio di questa Direzione centrale;
- di nominare DEC dei quattro lotti di gara la dott.ssa Francesca Manna, Responsabile Team Coordinamento e Verifica dei Processi di Rendicontazione e dei Livelli Di Servizio di Forniture e Servizi Infrastrutturali - Area IT Governance, funzione indennizzabile ai fini dell'art. 113 comma 2 del Codice;
- di nominare ai fini dell'art. 113, comma 2, del Codice, il seguente gruppo di lavoro di supporto al RUP nelle attività di predisposizione degli atti di gara, di supporto al DEC nelle attività di controllo nonché per le attività di liquidazione delle fatture e monitoraggio della spesa e attività connesse:
 - dott.ssa Simona Dori;
 - dott.ssa Marialuisa Fontanazza
 - dott.ssa Paola Genovese;
 - dott. Matteo Pittiglio;
- di autorizzare la spesa complessiva pari a € 235.088.889,91 IVA inclusa (di cui € 192.613.844,19 per servizi, € 42.375.045,72 per IVA al 22%, € 100.000,00 per accantonamento ex art. 113 del Codice) come dettagliato nella tabella che segue:

Capitoli di spesa	Oggetto	2021 (1 mesi)	2022	2023	2024 (11 mesi)
5U1210029-01	Servizi (IVA al 22% compresa)	€ 6.527.469,16	€ 78.329.629,97	€ 78.329.629,97	€ 71.802.160,81
5U1210029-01	Accantonamento ex art. 113 del Codice	€ 100.000,00			
Totale		€ 6.627.469,16	€ 78.329.629,97	€ 78.329.629,97	€ 71.802.160,81

- di porre a base d'asta l'importo di € 192.613.844,19 al netto di IVA e/o di altre imposte e contributi di legge, di cui € 91.497.265,40 per costi della manodopera, così ripartito tra i quattro Lotti di gara:
 - Lotto 1: € 45.882.683,70 IVA esclusa, di cui € 22.941.341,85 per costi per la manodopera;
 - Lotto 2: € 44.829.907,41 IVA esclusa, di cui € 22.414.953,71; per costi per la manodopera;
 - Lotto 3: € 53.804.686,08 IVA esclusa, di cui € 26.902.343,04 per costi per la manodopera;

- Lotto 4: € 48.096.567,00 IVA esclusa, di cui € 19.238.626,80 per costi per la manodopera;

La spesa relativa all'esercizio 2021 trova capienza nel bilancio di previsione 2021, approvato dal CIV con deliberazione n. 23 del 29 dicembre 2020; la spesa relativa agli esercizi finanziari 2022, 2023 e 2024 sarà ricompresa nei rispettivi bilanci di previsione. L'attività è prevista nel report dei contratti pluriennali da stipulare allegato al bilancio preventivo 2021;

- di riservare altresì all'Istituto la facoltà in via del tutto eventuale ed opzionale previa insindacabile valutazione interna di prorogare la durata del contratto in corso di esecuzione per il tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure necessarie per l'individuazione di un nuovo contraente, ai sensi dell'art. 106, comma 11, del Codice, per un importo stimato per semestre complessivamente non superiore a € 32.102.307,37 oltre IVA, così suddiviso per i singoli lotti:
 - Lotto 1 € 7.647.113,95;
 - Lotto 2 € 7.471.651,24;
 - Lotto 3 € 8.967.447,68;
 - Lotto 4 € 8.016.094,50;
- di riservare all'Istituto la facoltà nei limiti di cui all'art. 63, comma 5, del Codice, di affidare all'aggiudicatario, nei successivi tre anni dalla stipula del contratto, nuovi servizi consistenti nella ripetizione di servizi analoghi, per una durata pari a 36 mesi, per un importo stimato complessivamente non superiore ad € 192.613.844,19 al netto di IVA e/o di altre imposte e contributi di legge, così suddiviso per i singoli lotti:
 - Lotto 1 € 45.882.683,70;
 - Lotto 2 € 44.829.907,41;
 - Lotto 3 € 53.804.686,08;
 - Lotto 4 € 48.096.567,00;
- che il valore massimo stimato dell'appalto, ai fini dell'art. 35 comma 4 del Codice, è pari ad € 417.329.995,75, nonché delle opzioni previste, al netto di Iva e/o di altre imposte e contributi di legge, di cui:

Lotto	Importo complessivo a base di gara	Servizi analoghi	Proroga tecnica	Totale
1	45.882.683,70 €	45.882.683,70 €	7.647.113,95 €	99.412.481,35 €
2	44.829.907,41 €	44.829.907,41 €	7.471.651,24 €	97.131.466,06 €
3	53.804.686,08 €	53.804.686,08 €	8.967.447,68 €	116.576.819,84 €
4	48.096.567,00 €	48.096.567,00 €	8.016.094,50 €	104.209.228,50 €
Totale	192.613.844,19 €	192.613.844,19 €	32.102.307,37 €	417.329.995,75 €

- di autorizzare l'impegno per l'accantonamento provvisorio, a titolo di incentivo per le funzioni tecniche, ai sensi dell'art. 113 del Codice, nelle more dell'adozione da parte dell'Istituto del nuovo regolamento, della quota massima non superiore al 2% dell'importo a base di gara (IVA esclusa) e comunque non superiore a € 100.000, quantificata in via prudenziale e corrispondente a € 100.000,00, da imputare come da precedente tabella.

(f.to l'originale) Maurizio Emanuele Pizzicaroli