



Data di pubblicazione: 21/10/2021

Nome allegato: *Determinazione RS30.590.2021.pdf*

CIG: 871058494E (1); 8710606B75 (2); 8710644AD1 (3);
87106797B4 (4);

Nome procedura: *Servizi di gestione integrata e recapito della corrispondenza automatizzata, nell'ambito del sistema dinamico di acquisizione della pubblica amministrazione (SDAPA) per la fornitura di servizi a monte e a valle del recapito e di servizi postali» per la durata di 36 mesi.*

Procedura di affidamento di Appalto Specifico indetto, ai sensi degli artt. 54, comma 3, e 55 del D. Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., nell'ambito del sistema dinamico di acquisizione della pubblica amministrazione per la fornitura di servizi postali, servizi di consegna plichi e pacchi tramite corriere e servizi connessi (ID 1761), pubblicato sulla GUUE n. S 149 del 04/08/2018 e sulla GURI n. 92 del 08/08/2018 e pubblicato sul sito www.consip.it e www.acquistinretepa.it.

INPS

DIREZIONE CENTRALE RISORSE STRUMENTALI E CENTRALE UNICA ACQUISTI

DETERMINAZIONE n. RS30/590/2021 del 21/10/2021

Oggetto: **Determina di esclusione.**

Affidamento dei «Servizi di gestione integrata e recapito della corrispondenza automatizzata, nell'ambito del sistema dinamico di acquisizione della pubblica amministrazione (SDAPA) per la fornitura di servizi a monte e a valle del recapito e di servizi postali» per la durata di 36 mesi.

Procedura di affidamento di Appalto Specifico indetto, ai sensi degli artt. 54, comma 3, e 55 del D. Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., nell'ambito del sistema dinamico di acquisizione della pubblica amministrazione per la fornitura di servizi postali, servizi di consegna plichi e pacchi tramite corriere e servizi connessi (ID 1761), pubblicato sulla GUUE n. S 149 del 04/08/2018 e sulla GURI n. 92 del 08/08/2018 e pubblicato sul sito www.consip.it e www.acquistinretepa.it.

Lotto 4 CIG 87106797B4

IL DIRETTORE CENTRALE

- VISTA** la Legge 9 marzo 1989 n.88;
- VISTO** il Decreto Legislativo n. 479 del 30 giugno 1994 e s. m. i.;
- VISTO** il Decreto Legislativo n. 165 del 30 marzo 2001 e s. m. i.;
- VISTO** il Decreto del Presidente della Repubblica 27 febbraio 2003, n. 97;
- VISTA** la Legge 7 agosto 1990 n. 241 e s. m. i.;
- VISTA** la Legge 6 novembre 2012, n. 190;
- VISTO** il Regolamento di amministrazione e contabilità, dell'Istituto Nazionale della Previdenza Sociale;
- VISTI** il Regolamento di organizzazione dell'Istituto e l'Ordinamento delle funzioni centrali e territoriali;
- VISTO** il Decreto del Presidente della Repubblica del 22 maggio 2019, con il quale il Prof. Pasquale Tridico è stato nominato Presidente dell'Istituto Nazionale della Previdenza Sociale;
- VISTA** la determinazione dell'Organo munito dei poteri del Consiglio di Amministrazione n. 147 del 11 dicembre 2019, con la quale il sottoscritto è stato nominato Direttore centrale della Direzione centrale Risorse Strumentali e Centrale Unica Acquisti;
- VISTO** il D.P.C.M. del 16 Dicembre 2019 relativo alla costituzione del Consiglio di Amministrazione dell'Istituto Nazionale della Previdenza Sociale;
- VISTO** il D.P.C.M. del 24 febbraio 2020 di nomina del Vicepresidente dell'Istituto Nazionale della Previdenza Sociale;
- VISTO** il Decreto del Ministro del Lavoro e delle politiche sociali del 13 gennaio 2017, con il quale, su proposta del Presidente dell'Istituto, è stata nominata Direttore

Generale dell'INPS la Dott.ssa Gabriella Di Michele, già dirigente di 1^a fascia di ruolo del medesimo ente;

VISTO il Piano triennale di prevenzione della corruzione e della trasparenza 2021-2023 (PTPCT), adottato dal Consiglio di Amministrazione n. 11 del 10 febbraio 2021, approvato in via definitiva dal Consiglio di Indirizzo e Vigilanza n. 4 del 17 marzo 2021 e divulgato con messaggio Hermes del Direttore Generale n. 1257 del 24 marzo 2021;

VISTO il D.Lgs. n. 50/2016, e ss.mm.ii., recante il «Codice dei Contratti Pubblici» (di seguito, il "Codice");

VISTO l'art. 76, comma 5, lettera b), del D. Lgs. 50/2016 il quale dispone che "Le stazioni appaltanti comunicano d'ufficio immediatamente e comunque entro un termine non superiore a cinque giorni l'esclusione ai candidati e agli offerenti esclusi.";

VISTO il D.L. 18 aprile 2019, n. 32, recante «Disposizioni urgenti per il rilancio del settore dei contratti pubblici, per l'accelerazione degli interventi infrastrutturali, di rigenerazione urbana e di ricostruzione a seguito di eventi sismici», convertito con la Legge 55/2019;

VISTO il D.L. 16 luglio 2020, n. 76 convertito, con modificazioni, dalla legge 11 settembre 2020, n. 120;

VISTO il D.L. 31 maggio 2021, n. 77 convertito, con modificazioni, dalla legge 29 luglio 2021, n. 108;

VISTO il Protocollo di azione di vigilanza collaborativa sottoscritto dall'Istituto in data 24 febbraio 2021, giusta determinazione n. 19 del Consiglio di Amministrazione, e dall'ANAC in data 5 marzo 2021;

VISTA la determinazione n. RS30/226/2021 del 27/04/2021, con la quale è stata autorizzata l'indizione della procedura in oggetto;

PRESO ATTO che per la procedura in oggetto, è previsto quale criterio di aggiudicazione quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo

VISTA la lettera di invito generata da sistema, trasmessa a tutti gli Operatori economici tramite piattaforma Consip, che ha fissato, a pena di inammissibilità, secondo le modalità indicate nella documentazione dell'Appalto Specifico, il termine di scadenza per la presentazione delle offerte al 27/05/2021 ore 16:00-termine successivamente differito al 7 giugno 2021 ore 16:00, come da avviso pubblicato sul profilo di committente;

PRESO ATTO che alla scadenza del predetto termine sono pervenute offerte, relativamente al lotto 4, da parte dei seguenti operatori economici:

#	Denominazione concorrente	Forme di partecipazione	Lotto	Data presentazione offerta
1	Costituendo RTI di Tipo Misto Imbalplast Mandataria (POLIGRAFICO ROGGERO & TORTIA SIGLABILE P.R.T. S.P.A., KOMUNIKA S.R.L, LEADERFORM SPA, IMBALPLAST SRL*)	R.T.I. costituendo (D.Lgs. 50/2016, art. 48, comma 8)	4	07/06/2021
3	POSTEL SPA	Singolo operatore economico (D.Lgs. 50/2016, art. 45, comma 2, lett. a)	4	07/06/2021
4	SELECTA SPA	Singolo operatore economico (D.Lgs. 50/2016, art. 45, comma 2, lett. a)	4	07/06/2021

- VISTA** la determinazione n. RS30/435/2021 del 27/07/2021, con la quale si è provveduto alla nomina della Commissione giudicatrice e del Seggio di gara;
- ATTESO** che, nel corso della seduta pubblica del 28/07/2021 il Seggio di gara ha proceduto all'apertura delle buste A, contenenti la documentazione amministrativa prodotta dai sopra menzionati operatori economici, verificando la presenza della documentazione prevista;
- PRESO ATTO** che nella seduta del 4 agosto 2021 il Seggio di gara ha rilevato, con riferimento all'Operatore economico Selecta Industrial Operations Spa, concorrente per il lotto 4, il mancato inserimento a sistema della documentazione relativa alla garanzia provvisoria come definita dall'art. 93 del Codice e disciplinata dal paragrafo 7.3 del Capitolato d'oneri;
- PRESO ATTO** altresì che, sempre secondo quanto rilevato dal Seggio di gara, il medesimo concorrente ha inserito nel documento "All.3 Bis Dichiarazione Integrativa al Dgue" un estratto delle informazioni presenti in visura camerale della CCIAA di Reggio Emilia nel quale è riportata la presenza di "Soci e titolari di diritti su azioni e quote - Elenco dei soci e degli altri titolari di diritti su azioni o quote sociali al 27/07/2020", è riportata la costituzione di diritti di pegno sulle azioni detenute da "Nuova GS SPA" e "Ginese Holding SRL" dichiarando poi, nell'allegato "All.8 Dichiarazione DPCM1871991" al punto 3 "*che non risultano esistenti diritti reali di godimento o di garanzia sulle azioni/quote aventi diritto di voto;*";
- ATTESO** che il Seggio di gara, a seguito degli ulteriori approfondimenti operati dal Seggio di gara nella seduta del 5 agosto 2021, ha deliberato di attivare il sub procedimento di soccorso istruttorio al fine di verificare la corretta costituzione della garanzia provvisoria ai sensi del paragrafo 7.3 del Capitolato d'Oneri, e di richiedere ulteriori precisazioni rispetto alla sussistenza in capo ai soci del diritto di voto sulle azioni date in pegno;
- VISTA** la PEC prot. INPS.0017.23/08/2021.0070332 con la quale il RUP ha richiesto a Selecta Industrial Operations Spa la trasmissione della documentazione attestante la costituzione della garanzia provvisoria, costituita in data anteriore al termine di scadenza delle offerte e di voler chiarire l'esistenza o meno di diritti di voto sulle azioni date in pegno;
- PRESO ATTO** che nella seduta del 3 settembre 2021 il Seggio di gara ha esaminato la documentazione inviata dal concorrente con PEC acquisita agli atti con prot. n. INPS.0017.02/09/2021.0073170 del 02/09/2021, valutando positivamente il riscontro fornito con riferimento all'inesistenza di diritti di voto sulle azioni dell'operatore date in pegno ("*... il costituito diritto di pegno è del tutto privo di diritto di voto; i. il diritto di voto per tutte le azioni della scrivente Selecta Industrial Operations S.p.A. è in capo ai soci ed è da essi esercitato, come coerentemente dichiarato nella documentazione di gara, di cui all' All.8 Dichiarazione DPCM 187/1991*);
- VISTO** l'art. 7.3, disciplinante la Garanzia provvisoria ed impegno del fideiussore, primo paragrafo, del Capitolato d'oneri, secondo cui "*Ai fini della partecipazione alla presente procedura, l'offerta deve essere corredata da:*
- 1) *una garanzia provvisoria, come definita dall'art. 93 del Codice, pari al 2% del valore posto a base di gara per ciascun lotto, salvo quanto previsto all'art. 93, comma 7 del Codice;*
 - 2) *una dichiarazione di impegno, da parte di un istituto bancario o assicurativo o altro soggetto di cui all'art. 93, comma 3 del Codice, anche diverso da quello che ha rilasciato la garanzia provvisoria, a rilasciare garanzia fideiussoria definitiva ai sensi dell'articolo 93, comma 8 del Codice, qualora il concorrente risulti affidatario.....";*
- VISTO** l'art. 7.3 citato, pag. 19, ultimo capoverso, secondo cui "*La garanzia fideiussoria e la dichiarazione di impegno devono essere sottoscritte da un soggetto in possesso dei poteri necessari per impegnare il garante ed essere prodotte in una delle seguenti forme:*

- documento informatico, ai sensi dell'art. 1, lett. p) del d.lgs. 7 marzo 2005 n. 82 sottoscritto con firma digitale dal soggetto in possesso dei poteri necessari per impegnare il garante;
- copia informatica di documento analogico (scansione di documento cartaceo) secondo le modalità previste dall'art. 22, commi 1 e 2, del d.lgs. 82/2005. In tali ultimi casi, laddove il documento non sia firmato digitalmente dal garante e dal soggetto avente i poteri per impegnare il concorrente, la conformità del documento all'originale dovrà esser attestata dal pubblico ufficiale mediante apposizione di firma digitale (art. 22, comma 1, del d.lgs. 82/2005) ovvero da apposita dichiarazione di autenticità sottoscritta con firma digitale dal notaio o dal pubblico ufficiale (art. 22, comma 2 del d.lgs. 82/2005);
- duplicato informatico di documento informatico ai sensi dell'art. 22 bis del D.lgs. n. 82/2005 se prodotta in conformità alle regole tecniche di cui all'art. 71 del medesimo decreto.”.

VISTO

l'art. 7.3 del Capitolato d'oneri, pag. 20, penultimo capoverso, secondo cui “È sanabile, mediante soccorso istruttorio, la mancata presentazione della garanzia provvisoria e/o dell'impegno a rilasciare garanzia fideiussoria definitiva solo a condizione che siano stati già costituiti prima della presentazione dell'offerta. È onere dell'operatore economico dimostrare che tali documenti siano costituiti in data non successiva al termine di scadenza della presentazione delle offerte. Ai sensi dell'art. 20 del d.lgs. 82/2005, la data e l'ora di formazione del documento informatico sono opponibili ai terzi se apposte in conformità alle regole tecniche sulla validazione (es.: marcatura temporale)”;

PRESO ATTO

che nella medesima seduta di gara del 3 settembre u.s. il seggio, con riferimento alla garanzia provvisoria, ha verificato che la documentazione trasmessa, che di seguito si riepiloga, risulta essere costituita, ai sensi del citato art. 7.3 del Capitolato d'oneri, in forma di copia informatica di documento analogico (scansione di documento cartaceo) con dichiarazione di autenticità sottoscritta digitalmente dal notaio:

- garanzia provvisoria con firma autografa del Garante “stampata in data 7 giugno 2021” e firma digitale del Legale rappresentante di Selecta Industrial Operations SPA (apposta il 01/09/2021) e del Notaio che ha autenticato l'atto (apposta il 07/06/2021 alle ore 20.36);
- dichiarazione sostitutiva di notorietà attestante i poteri dell'Agente assicurativo ad emettere, perfezionare e sottoscrivere la predetta polizza, con firma autografa del Garante e firma digitale del Notaio che ha autenticato l'atto;

RILEVATO

dal seggio di gara che la garanzia provvisoria allegata risulta essere stata emessa il 7 giugno 2021 e che tale data, ma non anche l'orario, corrisponde a quella fissata per il termine di presentazione delle offerte, così come previsto dalla lettera di invito generata da sistema e trasmessa a tutti gli Operatori economici tramite piattaforma Consip e successivamente differito con apposita comunicazione pubblicata sul profilo di committente al 7 giugno 2021 ore 16:00;

VALUTATE

necessarie dal seggio di gara ulteriori interlocuzioni con l'operatore economico, al fine di verificare che la cauzione provvisoria prodotta sia stata costituita entro il termine di presentazione delle offerte, data e ora, ossia entro le ore 16.00 del 07/06/2021;

VISTA

la PEC prot. INPS.0017.07/09/2021.0073789 con la quale il RUP ha richiesto a Selecta Industrial Operations Spa, assegnando il termine perentorio del 14 settembre, di voler chiarire, anche attraverso un'eventuale dichiarazione del Notaio che ha attestato la sottoscrizione degli atti in sua presenza, o comunque con una dichiarazione sostitutiva ai sensi del DPR 445/2000, se l'effettivo orario di perfezionamento del contratto costituente la garanzia provvisoria sia antecedente al termine fissato per la presentazione delle offerte, ossia 7 giugno 2021 ore 16:00;

- VISTA** la PEC accusata in ricevuta con prot. Inps.0017.08/09/2021.0073835 del 08/09/2021 con la quale l'Operatore Selecta Industrial Operation spa ha chiesto se sia sufficiente produrre da parte dell'OE che ha partecipato alla gara una dichiarazione sostitutiva resa ai sensi del DPR 445/2000 a conferma di quanto richiesto;
- VISTO** il riscontro del RUP (PEC prot. Inps0017.08/09/2021.0073957) che ha specificato che *"...relativamente al caso di specie, appare preferibile, in considerazione della rilevanza dell'interesse pubblico sotteso e a tutela del principio della par condicio dei concorrenti, una dichiarazione resa dal notaio che ha attestato la sottoscrizione degli atti in sua presenza. In alternativa.....è possibile presentare una dichiarazione sostitutiva di atto notorio, ai sensi dell'art. 47 DPR 445/2000, soggetta ai controlli ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 71 del DPR 445/2000 citato...."*, ribadendo il termine già assegnato del 14 settembre;
- VISTE** le successive interlocuzioni intercorse in data 14/09/2021 tra il RUP e l'operatore economico, con le quali il concorrente ha richiesto di prorogare il termine assegnato del 14/09/2021 per il riscontro e il RUP ha chiesto di volerne specificare i motivi tecnico-organizzativi adottati, tali da legittimare la nuova richiesta di proroga del termine, al fine di stabilire il nuovo termine da assegnare;
- PRESO ATTO** della PEC accusata in ricevuta con prot Inps.0017.14/09/2021.0076519, con la quale in data 14/09/2021 l'Operatore ha prodotto una dichiarazione in cui si attesta da parte del legale rappresentante, ai sensi del DPR 445/2000, che la garanzia fideiussoria provvisoria rilasciata da Cattolica assicurazioni *"è stata costituita il giorno 7 giugno 2021"* senza menzione dell'orario di perfezionamento del contratto, come espressamente richiesto dal RUP;
- VISTA** la PEC prot. Inps.0017.17/09/2021.0077657 con la quale il RUP ha rinnovato la richiesta all'Operatore economico di fornire precisa indicazione in merito all'orario di sottoscrizione del contratto relativo alla garanzia provvisoria, assegnando il termine perentorio del 23/09/2021 per riscontrare quanto richiesto;
- SPECIFICATO** dal RUP nella predetta PEC che il documento attestante la costituzione della garanzia, trasmesso dal concorrente a mezzo PEC prot. INPS.0017.02/09/2021.0073170, risulta essere stato sottoscritto digitalmente dal Notaio, che ha attestato la firma del documento in sua presenza, alle ore 20.36 del 07/06/2021 e, quindi, successivamente al termine ultimo di presentazione delle offerte (ore 16.00 del 7.06.2021);
- SPECIFICATO** altresì dal RUP che anche la dichiarazione relativa alla sussistenza dei poteri di firma della polizza, trasmessa unitamente alla sopra richiamata PEC, risulta essere stata sottoscritta digitalmente dal Notaio, che ha attestato la firma del documento in sua presenza, alle ore 20.34 del 07/06/2021 e, quindi, successivamente al termine ultimo di presentazione delle offerte (si ribadisce ore 16.00 del 7.06.2021);
- PRESO ATTO** che il seggio di gara nella seduta del 13/10/2021 ha proceduto all'esame approfondito dei riscontri e della documentazione inviata dall'Operatore Selecta Industrial Operation spa come sopra dettagliata;
- TENUTO CONTO** delle deliberazioni assunte dal Seggio di gara all'esito della verifica della documentazione amministrativa prodotta dal concorrente Selecta Industrial Operation spa, come riportate nei verbali n. 1 del 28/07/2021, n. 2 del 29/07/2021, n. 3 del 04/08/2021, n. 4 del 05/08/2021, n. 5 del 03/09/2021 e n. 6 del 13/10/2021;
- PRESO ATTO** delle risultanze del verbale n. 6 relativo alla seduta del seggio di gara del 13/10/2021, nell'ambito della quale è stata formulata la proposta di esclusione dell'Operatore Selecta Industrial Operation spa dal prosieguo della procedura, in quanto la documentazione presentata dall'Operatore Selecta Industrial Operation spa risulta essere carente e non idonea a dimostrare che la garanzia

provvisoria sia stata costituita antecedentemente alla data e ora di scadenza della presentazione delle offerte, in quanto la dichiarazione sostitutiva prodotta non reca, come richiesto, l'orario di sottoscrizione della predetta garanzia provvisoria -*"dichiara che la garanzia fideiussoria provvisoria n. 00025491000458 rilasciata da Cattolica Assicurazioni è stata costituita il giorno 07/06/2021"*;

TENUTO CONTO di quanto affermato dalla giurisprudenza e dall'ANAC (si cfr., per i principi di carattere generale in tema di costituzione della garanzia provvisoria e della sua tempestività, TAR Puglia BA, Sezione III, 12 ottobre 2020 n. 1268, Tar Lazio, Roma, 14 giugno 2018 n. 6655 e Bando tipo ANAC n. 1/2017 - "Schema di disciplinare di gara per l'affidamento di servizi e forniture nei settori ordinari, di importo pari o superiore alla soglia comunitaria, aggiudicati all'offerta economicamente più vantaggiosa secondo il miglior rapporto qualità/prezzo");

CONDIVISE le valutazioni del seggio di gara in merito alla proposta di esclusione;

CONDIVISA la relazione predisposta dall'Area competente, parte integrante della presente determinazione

DETERMINA

- di prendere atto e approvare le deliberazioni assunte dal Seggio di gara all'esito della verifica della documentazione amministrativa prodotta dal concorrente Selecta Industrial Operation spa e del subprocedimento di soccorso istruttorio;
- di prendere atto ed approvare, conseguentemente, l'esclusione dalla procedura di gara, per le motivazioni sopra esposte, dell'Operatore economico Selecta Industrial Operation spa
- di dare mandato al RUP per la comunicazione del presente provvedimento all'Operatore escluso, mediante posta elettronica certificata, ai sensi dell'art. 76, comma 5 lettera b, del D.Lgs. 50/2016;
- di dare atto che l'ufficio cui rivolgersi per prendere visione dei documenti relativi alle ammissioni ed esclusioni dei concorrenti è la Direzione Centrale Risorse Strumentali e Centrale Unica Acquisti, Via Ciro il Grande, n. 21, 00144 - Roma;
- di dare mandato al RUP perché proceda agli adempimenti conseguenti al presente provvedimento.

(f.to l'originale) Il Direttore Centrale