



Data di pubblicazione: 23/08/2022

Nome allegato: *Determinazione n. RS30.590.2022 del 22.08.2022 esclusione vigilanza Lazio.pdf*

CIG: 868346914F;

Nome procedura: *Procedura aperta in ambito comunitario, ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., volta all'affidamento del Servizio di vigilanza presso gli immobili della Direzione regionale Lazio e della Direzione di Coordinamento metropolitano di Roma dell'INPS con aggiudicazione all'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'articolo 95, comma 3 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., da svolgersi attraverso l'impiego del Sistema telematico in modalità ASP (Application Service Provider) presente sulla piattaforma www.acquistinretepa.it*

I.N.P.S.

DIREZIONE CENTRALE ACQUISTI E APPALTI

DETERMINAZIONE N. RS30/590/2022 DEL 22/8/2022

Oggetto: Procedura aperta di carattere comunitario, ai sensi dell'art. 60, del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., in modalità dematerializzata su piattaforma ASP, da aggiudicare con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95 del Codice del "Servizio di vigilanza presso gli immobili della Direzione regionale Lazio e della Direzione di Coordinamento metropolitano di Roma dell'INPS», per la durata di 48 mesi" (CIG: 868346914F).

Esclusione dell'offerta dell'operatore economico primo graduato provvisorio R.T.I. costituendo SICURITALIA IVRI SPA (mandataria)/Urban Security Investigation Srl, Istituto di Vigilanza Privata della Provincia di Viterbo Srl, Sicurezza Globale 1972 Srl, Corpo Vigili Giurati Spa (mandanti).

IL DIRETTORE CENTRALE

VISTA la Legge 9 marzo 1989 n.88;

VISTO il Decreto Legislativo n. 479 del 30 giugno 1994 e ss. mm. ii.;

VISTO il Decreto Legislativo n. 165 del 30 marzo 2001 e ss. mm. ii.;

VISTO il Decreto del Presidente della Repubblica n. 97 del 27 febbraio 2003;

VISTA la Legge n. 241 e ss. mm. ii. del 7 agosto 1990;

VISTA la Legge, n. 190 del 6 novembre 2012;

VISTO il Regolamento di amministrazione e contabilità dell'Istituto Nazionale Previdenza Sociale, approvato con delibera del Consiglio di Amministrazione n. 172 del 18 maggio 2005;

VISTO il Regolamento di organizzazione dell'Istituto, adottato con deliberazione del Consiglio di Amministrazione n. 4 del 6 maggio 2020, successivamente modificato con Delibera del Consiglio di Amministrazione n. 108 del 21 dicembre 2020;

VISTO l'Ordinamento delle funzioni centrali e territoriali dell'Istituto, adottato con determinazione presidenziale n. 119 del 25 ottobre 2019;

VISTO il Decreto del Presidente della Repubblica del 22 maggio 2019, con il quale il Prof. Pasquale Tridico è stato nominato Presidente dell'Istituto Nazionale Previdenza Sociale;

VISTO il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 24 febbraio 2020, con il quale è stato

nominato il Vicepresidente dell'Istituto Nazionale Previdenza Sociale;

VISTO il Decreto del Presidente del Consiglio dei ministri del 16 dicembre 2019, relativo alla costituzione del Consiglio di Amministrazione dell'Istituto Nazionale Previdenza Sociale;

VISTA la determinazione presidenziale n. 147 del 11 dicembre 2019, con la quale è stato conferito allo scrivente l'incarico di Direttore centrale Risorse Strumentali e Centrale Unica Acquisti a decorrere dal 16 dicembre 2019;

VISTE le Determinazioni presidenziali n. 9 e n. 10 del 24 gennaio 2017, con cui è stato definito il nuovo modello organizzativo rispettivamente, delle Direzioni regionali e delle Direzioni di Coordinamento metropolitano, nelle more della definizione dei nuovi assetti organizzativi di cui alla Circolare n. 14 del 27 gennaio 2017;

VISTA la Determinazione presidenziale n. 176/2017, avente ad oggetto: «Determinazione presidenziale n. 9 del 24 gennaio 2017. Aggiornamento del modello organizzativo delle Direzioni regionali e delle Direzioni di Coordinamento metropolitano», che ha definito il ruolo e le competenze della Direzione Centrale Risorse Strumentali Centrale Unica Acquisti, delle Direzioni regionali Lombardia, Lazio e Campania e delle Direzioni di coordinamento metropolitano di Milano, Roma e Napoli, nell'ambito delle procedure di affidamento;

VISTA la Circolare n. 63 del 5 aprile 2018, avente ad oggetto: «Attuazione della Determinazione presidenziale n. 176 del 6 dicembre 2017 - Risorse e patrimonio strumentale delle Direzioni regionali Campania, Lazio e Lombardia e delle Direzioni di coordinamento metropolitano di Napoli, Roma e Milano»;

VISTO il Messaggio Hermes n. 485 del 1° febbraio 2018, con il quale il Direttore Generale ha impartito disposizioni in tema di gestione delle risorse strumentali e del patrimonio strumentale, ivi compresa l'attività procedurale tecnica e amministrativa di acquisizione di beni, servizi e lavori a seguito degli aggiornamenti al modello organizzativo delle Direzioni regionali e delle direzioni di Coordinamento metropolitano apportati dalla Determinazione presidenziale n. 176/2017;

VISTO il Messaggio Hermes n. 1643 del 16 aprile 2018, avente ad oggetto la Nota Operativa n. 1 - prime indicazioni attuative della Circolare n. 63 del 5 aprile 2018;

VISTO il Messaggio Hermes n. 1944 del 9 maggio 2018, avente ad oggetto la Nota Operativa n. 2 - Indicazioni attuative della Circolare n. 63 del 5 aprile 2018;

VISTO il Messaggio Hermes n. 3599 del 2 ottobre 2018, avente ad oggetto la Nota operativa n. 3 - Indicazioni attuative della Circolare n. 63 del 5 aprile 2018 - Controllo della documentazione amministrativa e valutazione delle offerte;

CONSIDERATO che, in attuazione della Circolare n. 63/2018 e dei provvedimenti conseguenti sopra citati, il RUP della procedura in epigrafe è stato individuato tra il personale in forza alla Direzione regionale Lazio, e il Presidente della Commissione giudicatrice è stato invece individuato tra il personale in forza alla scrivente Direzione centrale, mentre gli altri due componenti sono stati designati dalla Direzione Regionale Lazio;

VISTA la deliberazione del Consiglio di Amministrazione n. 11 del 10 febbraio 2021 e la deliberazione del Consiglio di Indirizzo e Vigilanza n. 4 del 17 marzo 2021, con le quali l'Istituto ha adottato, ai sensi dell'articolo 1, comma 5, della legge 6 novembre 2012, n. 190, il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (PTPCT) relativo al triennio 2021 - 2023;

VISTA la deliberazione del Consiglio di Indirizzo e Vigilanza n. 15 del 10 dicembre 2021, con la

quale è stato approvato in via definitiva, ai sensi di quanto previsto dall'art. 17, comma 23 della Legge 15/05/1997, n. 127, il Bilancio preventivo finanziario generale dell'INPS per l'esercizio 2022;

VISTO il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recante «Codice dei contratti pubblici», pubblicato nella Gazzetta Ufficiale, Serie Generale, n. 91 del 19 aprile 2016 - Supplemento Ordinario n. 10;

VISTO il decreto legislativo 19 aprile 2017, n. 56, recante «Disposizioni integrative e correttive al decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50», pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale, Serie Generale, n. 103, in data 5 maggio 2017;

VISTI in particolare gli artt. 52 e 58 del Codice, in base ai quali le stazioni appaltanti ricorrono a procedure di gara interamente gestite con procedure telematiche, salve le limitate eccezioni previste dal medesimo articolo 52;

VISTO il decreto-legge 18 aprile 2019, n. 32, recante «Disposizioni urgenti per il rilancio del settore dei contratti pubblici, per l'accelerazione degli interventi infrastrutturali, di rigenerazione urbana e di ricostruzione a seguito di eventi sismici», pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale, Serie Generale, n. 92, in data 18 aprile 2019 convertito con modificazioni dalla L. 14 giugno 2019, n. 55;

VISTO il Piano Triennale 2022-2024 di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (PTPCT), adottato con deliberazione del Consiglio di Amministrazione n. 20 del 2 marzo 2022;

VISTA la deliberazione del Consiglio di Indirizzo e Vigilanza n. 15 del 10 dicembre 2021, con la quale è stato approvato in via definitiva, ai sensi di quanto previsto dall'art. 17, comma 23 della Legge 15/05/1997, n. 127, il Bilancio preventivo finanziario generale dell'INPS per l'esercizio 2022;

VISTO il decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, avente ad oggetto "Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale", pubblicato nella Gazzetta Ufficiale, serie generale, n.178 del 16.7.2020 - Suppl. Ordinario n. 24, convertito con modificazioni dalla legge 11 settembre 2020, n. 120 pubblicata nella Gazzetta Ufficiale n. 228 del 14.09.2020 - Suppl. Ordinario n. 33;

VISTO il Decreto-legge n.18 del 17 marzo 2020 art.103 c.d. "D.L. Cura Italia", relativo alla sospensione dei termini nei procedimenti amministrativi e agli effetti degli atti amministrativi in scadenza;

VISTA la Legge 11 settembre 2020, n. 120, recante "Conversione in legge, con modificazioni, del D.L. 16 luglio 2020, n. 76 ";

VISTA la Legge 29 luglio 2021, n. 108, recante "Conversione in legge, con modificazioni, del D.L. 31 maggio 2021, n. 77 ";

VISTA la PEI 0017.17/10/2019.0145167 di questa Direzione Centrale, avente ad oggetto "Servizi di vigilanza nelle strutture territoriali INPS - indicazioni in ordine alle prossime scadenze contrattuali - monitoraggio e controllo per l'avvio delle nuove procedure quadriennio 2021-2025";

PREMESSO:

- che con determinazione n. RS30/253/2021 del 6/5/2021 è stata autorizzata l'indizione di una procedura aperta di carattere comunitario, ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., in modalità dematerializzata su piattaforma ASP, volta all'affidamento del «Servizio di vigilanza

presso gli immobili della Direzione regionale Lazio e della Direzione di Coordinamento metropolitano di Roma dell'INPS», per la durata di 48 mesi, oltre all'opzione di rinnovo per una annualità per un valore complessivo dell'appalto, pari ad € 33.063.418,03 IVA esclusa, pari a complessivi 40.337.370,00, da aggiudicare con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. (CIG: 868346914F);

- con la medesima determinazione è stato nominato, quale Responsabile Unico del Procedimento, il dott. Pietro Di Fronzo, dirigente dell'Area Gestione Risorse Strumentali, Patrimonio e Strutture Sociali della Direzione Regionale Lazio;

- che con la citata determinazione, in riferimento all'importo massimo stimato per l'acquisizione dei servizi oggetto della procedura per la durata contrattuale di 48 mesi comprensivo degli oneri della sicurezza, è stata autorizzata la spesa complessiva di € 32.284.205,84 IVA inclusa, corrispondente ad € 26.462.463,80 IVA esclusa, da imputare sui capitoli di spesa 5U1104014/03, 3U1205116/05, 3U1205110/05, come di seguito ripartita:

capitolo di spesa	2021	2022	2023	2024	2025	TOTALI
5U1104014/03	1.210.955,84	7.265.735,04	7.265.735,04	7.265.735,04	6.054.779,20	29.062.940,16
3U1205116/05	67.109,70	402.658,21	402.658,21	402.658,21	335.548,51	1.610.632,84
3U1205110/05	67.109,70	402.658,21	402.658,21	402.658,21	335.548,51	1.610.632,84
	1.345.175,24	8.071.051,46	8.071.051,46	8.071.051,46	6.725.876,22	32.284.205,84

- che alla scadenza del termine fissato per la presentazione delle offerte, prevista dalla *lex specialis* della procedura per le ore 18,00 del 30/6/2021, sono pervenute n. 8 offerte da parte dei seguenti operatori economici:

#	Denominazione concorrente	Forme di partecipazione	Data presentazione offerta
1	ISTITUTO DI VIGILANZA LA TORRE SRL	RTI COSTITUENDO (ISTITUTO DI VIGILANZA LA TORRE SRL*, VIS SPA)	30/06/2021 h.11,37
2	ITALPOL VIGILANZA SRL	RTI COSTITUENDO (ITALPOL VIGILANZA SRL *, ROMA UNION SECURITY SRL)	30/06/2021 h.11,57
3	RANGERS SRL	RTI COSTITUENDO (RANGERS SRL*, SECURPOL SRL, COOPSERVICE SOCIETA' COOPERATIVA PER AZIONI, METROPOL SERVIZI DI SICUREZZA SRL)	30/06/2021 h.10,19
4	SECURITY SERVICE SRL	SINGOLO OPERATORE ECONOMICO	30/06/2021 h.12,25
5	COSMOPOL SECURITY	RTI COSTITUENDO (COSMOPOL SECURITY*, KSM SPA)	30/06/2021 h.17,05
6	INTERNATIONAL SECURITY SERVICE VIGILANZA SPA	SINGOLO OPERATORE ECONOMICO	30/06/2021 h.17,35

#	Denominazione concorrente	Forme di partecipazione	Data presentazione offerta
7	SICURITALIA IVRI SPA	RTI COSTITUENDO (SICURITALIA IVRI SPA*, URBAN SECURITY INVESTIGATION SRL, ISTITUTO DI VIGILANZA PRIVATA DELLA PROVINCIA DI VITERBO SRL, SICUREZZA GLOBALE 1972 SRL, CORPO VIGILI GIURATI SPA)	30/06/2021 h.16,54
8	VEDETTA 2 MONDIALPOL SPA	RTI COSTITUENDO (VEDETTA 2 MONDIALPOL SPA*, CSM GLOBAL SECURITY SERVICE, VIGILANZA UMBRA MONDIALPOL SPA)	30/06/2021 h.17,43

- che con determinazione n. RS30/370/2021 del 6/7/2021 sono stati nominati, per la procedura indicata, il Seggio di gara e la Commissione giudicatrice;

- che con determinazione n. RS30/556/2021 del 5/10/2021 si è provveduto all'ammissione alla successiva fase di gara di tutti gli 8 concorrenti, essendo stata accertata dal Seggio di gara la conformità della documentazione amministrativa alle previsioni della *lex specialis*;

- che, come da verbali nn. 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9 e 10, la Commissione giudicatrice ha svolto l'esame delle offerte tecniche dei concorrenti sopra elencati;

- che come da verbale n. 11, la Commissione giudicatrice ha svolto l'esame delle offerte economiche dei concorrenti sopra elencati, ha generato attraverso il Sistema la graduatoria provvisoria, ha rilevato che l'offerta presentata dal primo graduato provvisorio R.T.I. costituendo SICURITALIA IVRI SPA (mandataria)/Urban Security Investigation Srl, Istituto di Vigilanza Privata della Provincia di Viterbo Srl, Sicurezza Globale 1972 Srl, Corpo Vigili Giurati Spa (mandanti) è risultata essere anormalmente bassa ai sensi dell'art. 97, comma 3, del codice dei contratti pubblici e ha trasmesso al RUP tutta la documentazione per avviare il subprocedimento di verifica dell'anomalia;

- che con PEC prot. INPS.7080.14/12/2021.0030940 il RUP *pro tempore* ha formulato la richiesta di giustificativi al primo graduato provvisorio, sopra indicato;

- che con PEC prot. INPS.7080.30/12/2021.0031852 l'operatore economico suddetto ha trasmesso i relativi giustificativi;

- che con PEC prot. INPS.7080.26/01/2022.0001324 il RUP *pro tempore* ha formulato una seconda richiesta di giustificativi e chiarimenti;

- che con PEC prot. INPS.7080.04/02/2022.0002015 l'operatore economico ha trasmesso una seconda nota con i chiarimenti;

- che con PEC prot. INPS.7080.29/03/2022.0007238 il RUP *pro tempore* ha formulato una terza richiesta di giustificativi e chiarimenti;

- che con PEC prot. INPS.7080.01/04/2022.0007540 l'operatore economico ha trasmesso una terza nota con i chiarimenti;

- che con PEI prot. INPS.0017.08/02/2022.0010895 il predetto RUP ha chiesto il supporto della

Commissione giudicatrice ai fini del predetto subprocedimento;

- che con PEI prot. INPS.7080.13/04/2022.0008681 il RUP *pro tempore* ha formulato il giudizio di congruità dell'offerta del primo graduato provvisorio RTI SICURITALIA;

CONSIDERATO:

- che nella seduta pubblica del 1° giugno 2022 la Commissione giudicatrice ha formulato la proposta di aggiudicazione a maggioranza, con il dissenso del Presidente, come da verbali nn. 12 e 13;

- che con PEI prot. INPS.0017.24/06/2022.0035581 e prot. INPS.0017.01/07/2022.0035812 la Stazione Appaltante ha formulato al RUP *pro tempore* una richiesta di chiarimenti e una richiesta di supplemento istruttorio, sentito il Coordinamento Legale;

- che con PEI prot. INPS.0017.07/07/2022.0035992 il RUP *pro tempore* ha riscontrato le richieste di chiarimenti e di supplemento istruttorio;

- che con PEI prot. INPS.0017.12/07/2022.0036165 la Stazione Appaltante ha formulato le proprie osservazioni in ordine alla nota da ultimo citata, ritenendo non esaurientemente riscontrata la richiesta di supplemento istruttorio;

- che con determinazione n. RS30/2022/00498 del 14/7/2022, su conforme proposta della Direzione regionale Lazio, la dott.ssa Elisabetta De Luca è stata nominata RUP della procedura in epigrafe, in sostituzione del Responsabile uscente, che ha rassegnato le proprie dimissioni da RUP con nota prot. INPS.0017.08/07/2022.0036027;

- che con PEC INPS.7080.20/07/2022.0016100 il RUP dott.sa Elisabetta De Luca ha comunicato a tutti gli operatori economici concorrenti il proprio subentro nelle funzioni di Responsabile Unico del Procedimento in parola, ai sensi dell'art.31 del D. Lgs.50/2016, a seguito della richiamata determinazione;

- che con PEI prot. INPS.0017.15/07/2022.0036268 la Stazione Appaltante ha trasmesso al subentrato RUP la documentazione afferente al subprocedimento di valutazione delle offerte anomale e all'interlocuzione tra Stazione Appaltante e RUP che ne è conseguita, con invito ad esaminare la documentazione e a formulare un giudizio compiuto e definitivo in ordine alle offerte risultate anomale, riscontrando quanto rappresentato dalla medesima Stazione Appaltante da ultimo con la citata nota prot. INPS.0017.12/07/2022.0036165;

- che con relazione allegata alla PEI prot. INPS.0017.22/08/2022.0037301 il RUP subentrante, per le motivazioni ivi esplicitate, ha proposto alla Stazione Appaltante di escludere l'offerta del primo graduato provvisorio RTI SICURITALIA ai sensi dell'art. 94, co. 1, lett. a), del codice dei contratti pubblici, in quanto non conforme ai requisiti, alle condizioni e i criteri indicati nel bando nonché nei documenti di gara, per essere stata formulata in relazione a un monte ore quadriennale inferiore a quello previsto nella *lex specialis*, e alla luce del principio di immodificabilità dell'offerta economica di cui all'art. 95, comma 10 e all'art. 83, comma 9, del codice, dichiarandone altresì, per gli stessi motivi, l'inattendibilità ai sensi dell'art. 97, comma 1, del codice;

RITENUTO, per le motivazioni contenute nella richiamata relazione del RUP, cui si fa integrale rinvio, di escludere l'offerta del primo graduato provvisorio R.T.I. costituendo SICURITALIA IVRI SPA (mandataria)/Urban Security Investigation Srl, Istituto di Vigilanza Privata della Provincia di Viterbo Srl, Sicurezza Globale 1972 Srl, Corpo Vigili Giurati Spa (mandanti) ai sensi dell'art. 94, co. 1, lett. a), del codice dei contratti pubblici, in quanto non conforme ai requisiti, alle condizioni e i criteri indicati nel bando nonché nei documenti di gara, per essere stata formulata in relazione

a un monte ore quadriennale di 1.034.031 ore, inferiore a quello di 1.069.704 ore previsto nella *lex specialis*, e alla luce del principio di immodificabilità dell'offerta economica di cui all'art. 95, comma 10 e all'art. 83, comma 9, del codice, dichiarandone altresì, per gli stessi motivi, l'inattendibilità ai sensi dell'art. 97, comma 1, del codice;

SENTITO il Coordinamento Legale;

VISTA la relazione predisposta dall'Area manageriale competente di questa Direzione centrale;

DETERMINA

- per le motivazioni contenute nella richiamata relazione del RUP, cui si fa integrale rinvio, di escludere l'offerta del primo graduato provvisorio R.T.I. costituendo SICURITALIA IVRI SPA (mandataria)/Urban Security Investigation Srl, Istituto di Vigilanza Privata della Provincia di Viterbo Srl, Sicurezza Globale 1972 Srl, Corpo Vigili Giurati Spa (mandanti) ai sensi dell'art. 94, co. 1, lett. a), del codice dei contratti pubblici, in quanto non conforme ai requisiti, alle condizioni e i criteri indicati nel bando nonché nei documenti di gara, per essere stata formulata in relazione a un monte ore quadriennale di 1.034.031 ore, inferiore a quello di 1.069.704 ore previsto nella *lex specialis*, e alla luce del principio di immodificabilità dell'offerta economica di cui all'art. 95, comma 10 e all'art. 83, comma 9, del codice, dichiarandone altresì, per gli stessi motivi, l'inattendibilità ai sensi dell'art. 97, comma 1, del codice;

- di dare mandato al RUP per la comunicazione del presente provvedimento a tutti i concorrenti, ai sensi dell'art. 76, commi 2 bis e 5, lett. b) del D.Lgs. 50/2016;

- di dare atto che l'ufficio cui rivolgersi per prendere visione dei documenti relativi alle ammissioni ed esclusioni dei concorrenti è la Direzione Regionale Lazio, presso cui è domiciliato il RUP dott.ssa Elisabetta De Luca;

- di dare mandato al RUP perché proceda agli adempimenti conseguenti al presente provvedimento.

F.to digitalmente
IL DIRETTORE CENTRALE
Maurizio Emanuele Pizzicaroli