



Data di pubblicazione: 31/05/2021

Nome allegato: *Determinazione indizione AAGG 279.2021.pdf*

CIG: 8671421AF9 (AG1); 8671503EA3 (AG2); 8671581F01 (AG3); 8745888717 (AG4); 8745916E30 (AG5); 874594454E (AG6); 8745971B94 (AG7); 87459992B2 (AG8); 874604155A (AG9); 8746139639 (AG10); 8746204BDB (AG11); 874629354F (AG12); 8746320B95 (AG13); 8747787632 (AG14); 874815885A (AG15); 8748180A81 (AG16); 8748199A2F (AG17); 87482135BE (AG18); 874822714D (AG19); 874823256C (AG20);

Nome procedura: *Procedura aperta telematica in ambito comunitario, suddivisa in venti lotti, volta alla stipula di un Accordo Quadro ai sensi degli artt. 54, comma 3, e 60 del D.Lgs. n. 50/2016, per l'affidamento, con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, del «Servizio di recapito postale avente quale oggetto la notifica degli atti giudiziari ai sensi e per gli effetti della L. 890/1982 e ss.mm.ii. e servizi connessi»*

INPS

DIREZIONE CENTRALE RISORSE STRUMENTALI E CENTRALE UNICA ACQUISTI

DETERMINAZIONE n. RS30/00279/2021 del 21/05/2021

Oggetto: **Determinazione a contrarre**

Affidamento del «*Servizio di recapito postale avente quale oggetto la notificazione degli atti giudiziari ai sensi e per gli effetti della L. 890/1982 e ss.mm.ii. e servizi connessi*» per la durata di 36 mesi.

Procedura aperta telematica di carattere comunitario, suddivisa in 20 lotti, volta alla stipula di un Accordo Quadro ai sensi degli artt. 54, comma 3, e 60 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., con aggiudicazione mediante il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa.

Autorizzazione alla spesa complessiva di € 19.333.780,34 IVA inclusa (di cui € 15.765.393,72 per servizi, € 3.468.386,62 per IVA al 22%, € 100.000,00 per accantonamento ex art. 113 del Codice) sul Capitolo 5U1210029-01, esercizi finanziari 2021, 2022, 2023 e 2024.

CIG: Lotto AG1 8671421AF9; Lotto AG2 8671503EA3; Lotto AG3 8671581F01; Lotto AG4 8745888717; Lotto AG5 8745916E30; Lotto AG6 874594454E; Lotto AG7 8745971B94; Lotto AG8 87459992B2; Lotto AG9 874604155A; Lotto AG10 8746139639; Lotto AG11 8746204BDB; Lotto AG12 874629354F; Lotto AG13 8746320B95; Lotto AG14 8747787632; Lotto AG15 874815885A; Lotto AG16 8748180A81; Lotto AG17 8748199A2F; Lotto AG18 87482135BE; Lotto AG19 874822714D; Lotto AG20 874823256C.

IL DIRETTORE CENTRALE

- VISTA** la Legge n. 88 del 9 marzo 1989;
- VISTO** il Decreto Legislativo n. 479 del 30 giugno 1994 e ss. mm. ii.;
- VISTO** il Decreto Legislativo n. 165 del 30 marzo 2001 e ss. mm. ii.;
- VISTO** il Decreto del Presidente della Repubblica n. 97 del 27 febbraio 2003;
- VISTA** la Legge n. 241 del 7 agosto 1990 e ss. mm. ii.;
- VISTA** la Legge n. 190 del 6 novembre 2012;
- VISTO** il Regolamento di amministrazione e contabilità dell'Istituto Nazionale Previdenza Sociale;
- VISTI** il Regolamento di organizzazione dell'Istituto e l'Ordinamento delle funzioni centrali e territoriali;
- VISTO** il Decreto del Presidente della Repubblica del 22 maggio 2019, con il quale il Prof. Pasquale Tridico è stato nominato Presidente dell'Istituto Nazionale della Previdenza Sociale;
- VISTA** la determinazione dell'Organo munito dei poteri del Consiglio di Amministrazione n. 147 del 11 dicembre 2019, con la quale il sottoscritto è stato nominato Direttore centrale della Direzione centrale Risorse Strumentali e Centrale Unica Acquisti;
- VISTO** il D.P.C.M. del 16 Dicembre 2019 relativo alla costituzione del Consiglio di Amministrazione dell'Istituto Nazionale della Previdenza Sociale;

- VISTO** il D.P.C.M. del 24 febbraio 2020 di nomina del Vicepresidente dell'Istituto Nazionale della Previdenza Sociale;
- VISTO** il Piano triennale di prevenzione della corruzione e della trasparenza 2021-2023 (PTPCT), adottato dal Consiglio di Amministrazione n. 11 del 10 febbraio 2021, approvato in via definitiva dal Consiglio di Indirizzo e Vigilanza n. 4 del 17 marzo 2021 e divulgato con messaggio Hermes del Direttore Generale n. 1257 del 24 marzo 2021;
- VISTA** la deliberazione del Consiglio di Indirizzo e Vigilanza n. 23 del 29 dicembre 2020 di approvazione in via definitiva del progetto di bilancio preventivo finanziario generale di competenza e di cassa ed economico-patrimoniale generale dell'Inps per l'esercizio 2021;
- VISTO** il D.lgs. n. 50/2016, recante «*Codice dei Contratti Pubblici*» (di seguito, il "Codice"), e relative norme di attuazione;
- VISTI** altresì, gli artt. 52 e 58 del Codice, in base ai quali le stazioni appaltanti ricorrono a procedure di gara interamente gestite con procedure telematiche, salve le limitate eccezioni previste dal medesimo articolo 52;
- VISTO** il D.L. 18 aprile 2019, n. 32, recante «*Disposizioni urgenti per il rilancio del settore dei contratti pubblici, per l'accelerazione degli interventi infrastrutturali, di rigenerazione urbana e di ricostruzione a seguito di eventi sismici*», convertito con la Legge 55/2019;
- VISTA** la Legge 11 settembre 2020, n. 120, recante "Conversione in legge, con modificazioni, del D.L. 16 luglio 2020, n. 76";
- VISTA** la legge n. 890/1982 e ss.mm.ii., recante "Notificazioni di atti a mezzo posta e di comunicazioni a mezzo posta connesse con la notificazione di atti giudiziari";
- VISTO** il decreto Legislativo 15 gennaio 2016 n. 8, attuativo della legge 28 aprile 2014 n. 67, entrato in vigore il 6 febbraio 2016, che ha previsto la depenalizzazione parziale del reato di omesso versamento delle ritenute previdenziali;
- VISTO** in particolare l'art. 3, comma 6, del citato d.lgs. n. 8/2016 che ha modificato l'art. 2, comma 1-bis, del decreto legge 12 settembre 1983, n. 463, convertito con modificazioni in legge 11 novembre 1983, n. 638, secondo cui: 1) l'omesso versamento delle ritenute previdenziali ed assistenziali a carico del datore di lavoro di cui al comma 1, per un importo superiore a € 10.000,00 annui è punito con la reclusione fino a tre anni e con la multa fino ad € 1.032,00 (fattispecie di reato); 2) l'omesso versamento delle ritenute previdenziali ed assistenziali a carico del datore di lavoro per un importo fino a € 10.000,00 annui è soggetto alla sanzione amministrativa pecuniaria da € 10.000,00 ad € 50.000,00 (fattispecie dequalificata in illecito amministrativo);
- VISTA** la circolare del Ministero del lavoro e delle politiche sociali n. 6 del 5 febbraio 2016 recante "Disposizioni in materia di depenalizzazione, a norma dell'art. 2, comma 2, L. 28 aprile 2014, n. 67" – Prime indicazioni operative";
- VISTA** la circolare della Direzione centrale Entrate e del Coordinamento Generale legale n. 121 del 05 luglio 2016 con cui sono state dettate disposizioni operative a seguito delle modifiche normative sopra evidenziate, in particolare in merito all'art. 2, comma 1-bis, del decreto legge 12 settembre 1983, n. 463, convertito con modificazioni in legge 11 novembre 1983, n. 638 e al procedimento dettato dall'art. 9 del decreto legislativo n. 8/2016;
- RITENUTO** pertanto, alla luce delle indicazioni fornite nella precitata circolare n. 121/ 2016 e del combinato disposto di riferimento, che la notifica dell'accertamento della violazione contestata debba avvenire secondo la modalità degli atti giudiziari a mezzo posta;
- VISTA** la determinazione n. 3 del 9 dicembre 2014 dell'Autorità Nazionale

Anticorruzione recante "Linee guida per l'affidamento degli appalti pubblici di servizi postali";

- VISTO** l'art 21-bis L. n. 287/1990 sui poteri dell'Autorità Garante della Concorrenza e del Mercato che è legittimata ad agire in giudizio contro gli atti amministrativi generali, i regolamenti ed i provvedimenti di qualsiasi amministrazione pubblica ritenuti violativi delle norme a tutela della concorrenza e del mercato;
- VISTA** la legge 4 agosto 2017, n. 124, recante "Legge annuale per il mercato e la concorrenza" che ha disposto l'abrogazione, a decorrere dal 10 settembre 2017, del regime di esclusiva in favore di Poste Italiane, dei servizi di notifica a mezzo del servizio postale degli atti giudiziari;
- VISTE** le deliberazioni dell'Autorità Garante della Concorrenza e del Mercato nn. 413/14/CONS, 77/18/CONS, 285/18/CONS, 600/2018/CONS, 155/19/CONS e 469/19/CONS;
- CONSIDERATO**, altresì, che l'ANAC - Autorità Nazionale Anticorruzione unitamente all'AGCOM - Autorità per le garanzie nelle comunicazioni ha avviato una consultazione *on line* -il cui termine per la presentazione dei contributi da parte degli *stakeholder* è scaduto il 31 dicembre 2020- per giungere all'aggiornamento delle citate Linee guida n. 3/2014 sui servizi postali, per recepire le modifiche legislative medio tempore intervenute anche con riferimento al servizio di recapito e notifica a mezzo posta degli atti giudiziari;
- VALUTATI** gli orientamenti, espressi nel documento di consultazione da ANAC e AGCOM, circa le "*indicazioni operative da fornire alle stazioni appaltanti, finalizzate prioritariamente a favorire l'effettiva apertura del mercato dei servizi postali e delle notifiche a mezzo posta di atti giudiziari e infrazioni al codice della strada.*";
- VISTO** il Regolamento ANAC del 28 giugno 2017 sull'esercizio dell'attività di vigilanza collaborativa in materia di contratti pubblici, adottato nell'ambito dei poteri attribuiti all'Autorità stessa ai sensi dell'art. 213 comma 3, lettera a) del Codice;
- RAVVISATA** l'esigenza di avvalersi, in considerazione dell'incertezza del quadro normativo di riferimento, dell'oggettiva complessità della procedura e degli elevati importi a base d'asta, della verifica preventiva degli atti di gara attraverso la stipula di un Protocollo di azione di vigilanza collaborativa con l'ANAC;
- VISTA** la nota prot. INPS 0017.14/01/2021.0002626 del 14 gennaio 2021 con la quale è stata richiesta all'Autorità l'attivazione di un Protocollo di azione di vigilanza collaborativa per le finalità di cui all'art. 3 del Regolamento del 28 giugno 2017;
- VISTA** la nota trasmessa con PEC, accusata in ricevuta con prot. INPS.0017.04/02/2021.0008336, con la quale ANAC ha comunicato di aver esaminato ed accolto, nell'Adunanza del Consiglio del 3 febbraio 2021, la predetta richiesta;
- PRESO ATTO** che in data 24 febbraio 2021, giusta determinazione n. 19 del Consiglio di Amministrazione, l'Istituto ha sottoscritto il Protocollo di azione di vigilanza collaborativa;
- PRESO ATTO** infine che in data 5 marzo l'ANAC ha proceduto alla sottoscrizione digitale e alla pubblicazione sul proprio sito del Protocollo di azione di vigilanza collaborativa;

- VISTA** la determinazione RS30/307/2017 del 25.07.2017 di affidamento del servizio di notifica atti giudiziari tramite "Servizio Integrato di notifiche" (SIN Atti Grandi Clienti) al Fornitore Servizio Universale (FSU) Poste Italiane S.p.A. mediante una Convenzione stipulata in data 8 agosto 2017 e avente scadenza il 31 luglio 2020;
- VISTE** le determinazioni RS30/330/2020 del 13/07/2020, RS30/538/2020 del 13/11/2020, RS30/00058/2021 del 10/02/2021 e RS30/00160/2021 del 29/03/2021 con le quali, a causa dell'emergenza sanitaria da Covid-19 che ha determinato l'adozione di provvedimenti d'urgenza, sono state disposte, su concorde indicazione della Direzione centrale Entrate, le sospensioni della citata Convenzione, fatte salve le spedizioni ritenute indifferibili ed urgenti, ivi comprese le notifiche dei verbali ispettivi, rispettivamente dal 15.03.2020 al 31.08.2020, dal 15.11.2020 al 31.12.2020, dal 26.01.2021 al 28.02.2021 e dal 01.03.2021 al 30.04.2021 con conseguente differimento della data di scadenza della Convenzione al 02.06.2021;
- RAVVISATA** l'opportunità, al fine della migliore predisposizione degli atti di gara relativi al nuovo affidamento, di procedere ad una consultazione preliminare di mercato propedeutica a confrontare esperienze ed acquisire la conoscenza del mercato dei servizi postali, in particolare della notifica degli atti giudiziari;
- VISTA** la PEI prot. *INPS.0017.05/11/2020.0130951* con la quale la scrivente Direzione ha richiesto alle Direzioni centrali Entrate, Ammortizzatori sociali e Pensioni e al Coordinamento generale legale *"di voler comunicare alla scrivente Stazione appaltante i relativi fabbisogni con la stima del numero di atti giudiziari di propria competenza che si ritiene dovranno essere inviati a mezzo posta per ciascuno dei tre anni 2021-2022-2023 ai fini della definizione della base d'asta."*;
- PRESO ATTO** che con la PEI prot. *INPS.0017.10/11/2020.0131970* la Direzione centrale Entrate ha comunicato i fabbisogni dell'Istituto relativi alle spedizioni di atti giudiziari nel triennio di riferimento;
- PRESO ATTO** che con la PEI prot. *INPS.0017.03/12/2020.0136001* il Coordinamento generale legale ha comunicato i propri fabbisogni relativi alle spedizioni di atti giudiziari nel triennio di riferimento;
- VISTA** la PEI prot. *INPS.0017.08/01/2021.0001211* del 8 gennaio 2021 alle Direzioni centrali Entrate e Tecnologia, informatica e innovazione, in qualità di Committenti e di Gestore del contratto in cui è stata richiesta, tra l'altro, l'individuazione del Direttore dell'Esecuzione;
- PRESO ATTO** delle comunicazioni dei giorni 8 gennaio e 18 febbraio 2021, con le quali la Direzione centrale Tecnologia, informatica e innovazione ha trasmesso il dato storico del volume di invio di atti giudiziari per il triennio 2018 - 2020;
- VISTA** la determinazione RS30/08/2021 del 18 gennaio 2021 con la quale è stata autorizzata l'indizione di una *"Consultazione preliminare di mercato, ai sensi dell'art. 66 D.Lgs. 50/2016, per i servizi di recapito postale aventi quale oggetto la notifica degli atti giudiziari ai sensi e per gli effetti della L. 890/1982 e ss.mm.ii."*;
- PRESO ATTO** dei contributi pervenuti dai n. 8 Operatori economici che hanno fornito

riscontro, riportati in apposito verbale pubblicato sul profilo di committenza in data 26 febbraio 2021;

ATTESO che in esito alla consultazione preliminare di mercato si sono intrattenute delle interlocuzioni con la Direzione centrale Tecnologia, informatica e innovazione al fine di condividere la strategia di gara;

RITENUTO di procedere alla predisposizione degli atti di gara definendone gli aspetti amministrativi e tecnici sulla base delle informazioni condivise con le Direzioni centrali Entrate e Tecnologia, informatica e innovazione;

RITENUTO che l'accordo quadro, in uno scenario di possibile variazione dei volumi degli atti giudiziari da notificare da parte dell'Istituto, derivante da sopravvenienze normative o organizzative impattanti sulle modalità di recapito e notifica degli Atti Giudiziari, rappresenti lo strumento giuridico più flessibile e, dunque, maggiormente confacente all'interesse dell'istituto relativamente ai predetti servizi;

CONSIDERATO in particolare il progetto "Piattaforma delle notifiche digitali", gestito da PagoPA S.p.A. società partecipata dallo Stato, progetto definito all' art. 26, comma 2 (b), del DL Semplificazioni 76 del 17 Luglio 2020, la cui realizzazione potrebbe comportare una riduzione dei volumi stimati;

RITENUTO che l'accordo quadro, ai sensi dell'art. 54 comma 3, del D.lgs. 50/2016, sia la scelta che meglio si attaglia alle esigenze dell'Istituto;

ATTESO che per lo svolgimento del servizio di notificazione a mezzo posta di atti giudiziari e comunicazioni connesse è previsto, ai sensi della Delibera 77/18/CONS il possesso della licenza individuale speciale A1 per poter operare in ambito nazionale e A2 per poter operare in ambito regionale;

RAVVISATA l'opportunità, viste le risultanze della consultazione preliminare di mercato, di garantire la massima partecipazione in favore delle piccole e medie imprese e comunque di tutti gli operatori in possesso di Licenza Individuale Speciale sia in ambito nazionale che regionale;

RITENUTO di suddividere la procedura in 20 lotti su base regionale per la stipula di accordi quadro della durata di 36 mesi, e dei relativi contratti attuativi della durata massima pari ad un anno, fino all'importo massimo utilizzabile;

RITENUTO pertanto, di suddividere l'oggetto dell'affidamento in 20 lotti su base regionale come di seguito specificati:

Lotto	Descrizione	
AG1	Servizi di recapito postale aventi quale oggetto la notifica degli atti giudiziari per la regione:	Piemonte
AG2	Servizi di recapito postale aventi quale oggetto la notifica degli atti giudiziari per la regione:	Lombardia
AG3	Servizi di recapito postale aventi quale oggetto la notifica degli atti giudiziari per la regione:	Valle d'Aosta
AG4	Servizi di recapito postale aventi quale oggetto la notifica degli atti giudiziari per la regione:	Trentino Alto-Adige
AG5	Servizi di recapito postale aventi quale oggetto la notifica degli atti giudiziari per la regione:	Veneto
AG6	Servizi di recapito postale aventi quale oggetto la notifica degli atti giudiziari per la regione:	Friuli Venezia-Giulia

AG7	Servizi di recapito postale aventi quale oggetto la notifica degli atti giudiziari per la regione:	Emilia-Romagna
AG8	Servizi di recapito postale aventi quale oggetto la notifica degli atti giudiziari per la regione:	Liguria
AG9	Servizi di recapito postale aventi quale oggetto la notifica degli atti giudiziari per la regione:	Lazio
AG10	Servizi di recapito postale aventi quale oggetto la notifica degli atti giudiziari per la regione:	Marche
AG11	Servizi di recapito postale aventi quale oggetto la notifica degli atti giudiziari per la regione:	Toscana
AG12	Servizi di recapito postale aventi quale oggetto la notifica degli atti giudiziari per la regione:	Umbria
AG13	Servizi di recapito postale aventi quale oggetto la notifica degli atti giudiziari per la regione:	Abruzzo
AG14	Servizi di recapito postale aventi quale oggetto la notifica degli atti giudiziari per la regione:	Molise
AG15	Servizi di recapito postale aventi quale oggetto la notifica degli atti giudiziari per la regione:	Campania
AG16	Servizi di recapito postale aventi quale oggetto la notifica degli atti giudiziari per la regione:	Basilicata
AG17	Servizi di recapito postale aventi quale oggetto la notifica degli atti giudiziari per la regione:	Puglia
AG18	Servizi di recapito postale aventi quale oggetto la notifica degli atti giudiziari per la regione:	Calabria
AG19	Servizi di recapito postale aventi quale oggetto la notifica degli atti giudiziari per la regione:	Sicilia
AG20	Servizi di recapito postale aventi quale oggetto la notifica degli atti giudiziari per la regione:	Sardegna

PRESO ATTO delle prescrizioni di cui all'art. 5 del "*Regolamento in materia di rilascio delle licenze per svolgere il servizio di notificazione a mezzo posta di atti giudiziari e comunicazioni connesse (legge 20 novembre 1982, n. 890) e di violazioni del codice della strada (articolo 201 del d.lgs. 30 aprile 1992, n. 285)*" allegato alla Delibera 77/18/CONS dell'AGCOM, secondo cui il processo di notifica non può essere segmentato affidando a singoli Operatori, in modo autonomo, l'esecuzione di una specifica fase del servizio stesso tale da compromettere il rispetto del principio di unitarietà del processo, volto ad assicurare la certezza legale della conoscenza dell'atto da parte del destinatario;

RITENUTO pertanto di non consentire il subappalto del servizio di recapito postale per la notificazione degli atti giudiziari, ai sensi e per gli effetti della L. 890/1982 e ss.mm.ii., bensì, ai sensi e per gli effetti dell'art. 105 d.lgs. n. 50/2016, dei soli servizi connessi ossia relativamente alle attività non riconducibili al processo di notifica (quali per gli atti giudiziari autoprodotti dalle Sedi INPS la fornitura alle sedi di tutto il materiale - buste, accessori a completamento delle buste, avvisi di ricevimento);

RITENUTO altresì, per le ragioni anzidette relative all'unitarietà del processo di notificazione degli atti giudiziari, di non consentire la partecipazione ad Operatori economici in Raggruppamento Temporaneo di Imprese, prevedendo la partecipazione di Operatori economici costituiti in forma associata ove sussista una preesistente organizzazione strutturata in forma stabile e

continuativa e con vincolo di esclusività;

RITENUTO che detta forma di organizzazione strutturata in forma stabile e continuativa e con vincolo di esclusività debba comunque garantire che la gestione dell'intera fornitura del servizio e che le conseguenti responsabilità siano ricondotte, sotto ogni profilo, ad un unico soggetto in grado di esercitare effettivi poteri di indirizzo e di controllo sull'intera rete postale di operatori aggregati;

VISTA la PEI prot. *INPS.0017.05/03/2021.0016292 del 5 marzo 2021* con la quale la scrivente Direzione ha trasmesso alla Direzione centrale Tecnologia, Informatica e Innovazione e alla Direzione centrale Entrate la bozza di Capitolato tecnico per un esame delle parti di rispettiva competenza, e ha ribadito la richiesta di individuazione da parte di DCTII del Direttore dell'Esecuzione per i tre lotti di gara;

ATTESO che il servizio in parola è stato inserito nel programma biennale degli acquisti di servizi e forniture di cui all'art. 21, comma 6, del D.lgs. n. 50/2016, con attribuzione del Codice Univoco di Intervento (CUI) nn. 80078750587202100436 (Lotto AG1), 80078750587202100849 (Lotto AG2), 80078750587202100850 (Lotto AG3), 8007875058720210085 (Lotto AG4), 80078750587202100852 (Lotto AG5), 80078750587202100853 (Lotto AG6), 80078750587202100854 (Lotto AG7), 80078750587202100855 (Lotto AG8), 80078750587202100856 (Lotto AG9), 80078750587202100857 (Lotto AG10), 80078750587202100858 (Lotto AG11), 80078750587202100859 (Lotto AG12), 80078750587202100860 (Lotto AG13), 80078750587202100861 (Lotto AG14), 80078750587202100862 (Lotto AG15), 80078750587202100863 (Lotto AG16), 80078750587202100864 (Lotto AG17), 80078750587202100865 (Lotto AG18), 80078750587202100866 (Lotto AG19), 80078750587202100867 (Lotto AG20);

CONSIDERATO che l'appalto in particolare riguarda l'esecuzione dei servizi di recapito postale aventi quale oggetto la "Notificazione atti giudiziari a mezzo posta" ai sensi e per gli effetti della L. 890/1982, inviati da INPS e l'esecuzione di una serie di servizi complementari alla gestione del procedimento di notificazione, da affidare mediante accordo-quadro ad un unico operatore economico (Recapitista) per un periodo di 36 (trentasei) mesi";

PRESO ATTO che l'importo posto a base di gara, così come stimato dalla scrivente Direzione centrale, ammonta a complessivi € 15.765.393,72, IVA esclusa, dato dalla sommatoria dei valori complessivi posti a base di gara relativi ai singoli lotti, come di seguito rappresentati:

Lotti	Importo IVA esclusa
AG1	953.865,47 €
AG2	1.802.400,85 €
AG3	38.694,58 €
AG4	146.555,57 €
AG5	812.732,98 €
AG6	164.559,04 €
AG7	755.587,96 €
AG8	389.182,44 €
AG9	2.304.854,12 €
AG10	399.257,30 €
AG11	976.939,47 €
AG12	288.751,50 €

AG13	411.661,46 €
AG14	130.394,54 €
AG15	2.122.022,53 €
AG16	177.048,89 €
AG17	1.089.750,26 €
AG18	732.030,98 €
AG19	1.610.811,34 €
AG20	458.292,44 €

CONSIDERATO che gli oneri della sicurezza per l'eliminazione dei rischi da interferenze, non soggetti a ribasso, risultano pari a € 0,00 (euro zero/00), poiché trattasi di servizi per i quali non è prevista l'esecuzione all'interno della Stazione Appaltante, intendendosi per "interno" tutti i locali/luoghi messi a disposizione dalla Stazione Appaltante per l'espletamento del servizio, anche non sede dei propri uffici;

CONSIDERATA la facoltà nei limiti e alle condizioni di cui all'art. 63, comma 5, del Codice, di affidare all'aggiudicatario, nei successivi tre anni dalla stipula del contratto, nuovi servizi consistenti nella ripetizione di servizi già affidati con la procedura *de qua*, per una durata pari a 12 mesi, per un importo stimato complessivamente non superiore ad € 5.255.131,24 al netto di IVA e/o di altre imposte e contributi di legge, così suddiviso per i singoli lotti di gara:

Lotti	Ripetizione 12 mesi IVA esclusa
AG1	317.955,16 €
AG2	600.800,28 €
AG3	12.898,19 €
AG4	48.851,86 €
AG5	270.910,99 €
AG6	54.853,01 €
AG7	251.862,65 €
AG8	129.727,48 €
AG9	768.284,71 €
AG10	133.085,77 €
AG11	325.646,49 €
AG12	96.250,50 €
AG13	137.220,49 €
AG14	43.464,85 €
AG15	707.340,84 €
AG16	59.016,30 €
AG17	363.250,09 €
AG18	244.010,33 €
AG19	536.937,10 €
AG20	152.764,15 €

CONSIDERATA la facoltà in via del tutto eventuale e opzionale, di prorogare il contratto per il tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure per l'individuazione del nuovo contraente, e comunque per un periodo non superiore a 6 mesi, ai sensi dell'art. 106, comma 11, del Codice, per un importo

così suddiviso per i singoli lotti:

Lotti	Proroga tecnica 6 mesi IVA esclusa
AG1	158.977,58 €
AG2	300.400,14 €
AG3	6.449,10 €
AG4	24.425,93 €
AG5	135.455,50 €
AG6	27.426,51 €
AG7	125.931,32 €
AG8	64.863,74 €
AG9	384.142,36 €
AG10	66.542,89 €
AG11	162.823,24 €
AG12	48.125,25 €
AG13	68.610,24 €
AG14	21.732,43 €
AG15	353.670,42 €
AG16	29.508,15 €
AG17	181.625,05 €
AG18	122.005,17 €
AG19	268.468,55 €
AG20	76.382,07 €

- VISTO** l'art. 1, comma 583, della Legge 27 dicembre 2019, n. 160, ai sensi del quale «Fermo restando quanto previsto dall'articolo 1, commi 449 e 450, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, le amministrazioni statali centrali e periferiche, ivi compresi gli istituti e le scuole di ogni ordine e grado, le istituzioni educative e le istituzioni universitarie nonché gli enti nazionali di previdenza e assistenza sociale pubblici e le agenzie fiscali di cui al decreto legislativo 30 luglio 1999, n. 300, sono tenute ad approvvigionarsi attraverso gli accordi quadro stipulati dalla Consip Spa o il sistema dinamico di acquisizione realizzato e gestito dalla Consip Spa»;
- VERIFICATO** che, nell'ambito delle Convenzioni, degli Accordi Quadro stipulati da Consip e del Sistema Dinamico di Acquisizione per la Pubblica Amministrazione (SDAPA) realizzato e gestito da Consip, non risultano attive iniziative aventi ad oggetto servizi comparabili con quelli da affidare con la presente procedura;
- CONSIDERATO** che il contratto sarà sottoposto a condizione risolutiva nel caso di sopravvenuta disponibilità di una convenzione Consip, avente ad oggetto servizi comparabili con quelli oggetto di affidamento, ai sensi della norma sopra citata;
- ATTESO** che, trattandosi di affidamento di importo superiore alla soglia comunitaria di cui all'art. 35 del Codice, si ritiene di selezionare l'operatore economico a seguito di procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del Codice finalizzata alla stipula di un accordo quadro ai sensi dell'art. 54 comma 3 del Codice;
- RITENUTO** di espletare la procedura di affidamento in modalità dematerializzata attraverso l'utilizzo della piattaforma ASP (*Application Service Provider*) di Consip S.p.A.;
- TENUTO CONTO** che, ai fini della partecipazione alla procedura, l'Istituto richiede specifici requisiti di selezione ai sensi dell'art. 83 del D.Lgs. n. 50/2016, così come dettagliati nel Disciplinare di Gara;

- RITENUTO** in particolare, di prevedere che il concorrente, in relazione a ciascun Lotto al quale intenda partecipare, dovrà garantire a pena d'esclusione una copertura geografica complessiva dei servizi di recapito pari almeno al 100% della popolazione residente del lotto di riferimento (sulla base dei CAP dei Comuni insistenti sul territorio della Regione del Lotto di riferimento);
- ATTESO** che l'aggiudicazione dell'appalto avverrà, ai sensi dell'art. 95, comma 6 del Codice, con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo;
- RITENUTO** in virtù dell'art. 1, comma 3, del D.L. n. 32/2019, convertito in Legge n. 55/2019, di prevedere il ricorso, da parte della stazione appaltante, alla cosiddetta "inversione procedimentale", di cui all'articolo 133, comma 8, del Codice, per ogni singolo Lotto, secondo le modalità dettagliatamente descritte nel Disciplinare di Gara;
- VISTO** l'art. 31, del Codice, il quale prescrive che la stazione appaltante, per ogni singola procedura di affidamento, nomini un Responsabile Unico del Procedimento (RUP), selezionato tra i dipendenti di ruolo, dotati del necessario livello di inquadramento giuridico in relazione alla struttura della pubblica amministrazione e di competenze professionali adeguate in relazione ai compiti per cui è nominato;
- VISTE** le Linee guida ANAC n. 3, come aggiornate dal Consiglio dell'Autorità in data 11.10.2017, con cui l'Autorità Nazionale Anticorruzione specifica ulteriormente i requisiti che il RUP deve possedere per l'affidamento di appalti e concessioni;
- VALUTATO** di individuare quale RUP della presente procedura la dottoressa Isotta Pantellini, dirigente dell'Area Politiche di acquisto del Territorio di questa Direzione centrale;
- CONSIDERATO** che la dottoressa Isotta Pantellini è figura professionale pienamente idonea a soddisfare i requisiti richiesti dall'art. 31 del Codice;
- RICHIAMATI** i compiti che la dottoressa Isotta Pantellini è tenuta ad espletare nell'ambito della procedura, per come riportati alla non esaustiva elencazione di cui all'art. 31, comma 4, del Codice, in conformità a quanto disposto dalla Legge n. 241/1990;
- VISTO** l'art. 6-bis, della Legge n. 241/90, relativo all'obbligo di astensione dall'incarico del responsabile del procedimento in caso di conflitto di interessi, e all'obbligo di segnalazione da parte dello stesso di ogni situazione di conflitto (anche potenziale);
- RITENUTO** ai fini dell'esecuzione contrattuale di individuare quali Direttori dell'esecuzione dei contratti, ai sensi degli artt. 101 e 111 del Codice, i seguenti funzionari incardinati presso la Direzione centrale Risorse strumentali e Centrale unica acquisti – Area Politiche di acquisto per il territorio:
- Lotti da AG1 a AG 10: Dott. Matteo Pittiglio
 - Lotti da AG11 a AG 20: Dott.ssa Simona Dori;
- CONSIDERATO** che, ai sensi della Legge n. 136/2010 in ordine alla tracciabilità dei flussi finanziari, è stato richiesto il Codice Identificazione Gare (C.I.G.) e che l'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC) ha assegnato i seguenti C.I.G. per ciascun Lotto, i cui contributi, ai sensi di quanto disposto dalla delibera Anac 1121 del 29 dicembre 2020, risultano pari a:

Lotti	CIG	Importo Contributo ANAC
AG1	8671421AF9	80,00 €
AG2	8671503EA3	140,00 €
AG3	8671581F01	esente
AG4	8745888717	esente
AG5	8745916E30	80,00 €
AG6	874594454E	20,00 €
AG7	8745971B94	70,00 €
AG8	87459992B2	35,00 €
AG9	874604155A	140,00 €
AG10	8746139639	35,00 €
AG11	8746204BDB	80,00 €
AG12	874629354F	20,00 €
AG13	8746320B95	35,00 €
AG14	8747787632	esente
AG15	874815885A	140,00 €
AG16	8748180A81	20,00 €
AG17	8748199A2F	140,00 €
AG18	87482135BE	70,00 €
AG19	874822714D	140,00 €
AG20	874823256C	35,00 €

CONSIDERATO che, ai sensi e per gli effetti degli artt. 72 e 73 del Codice e del decreto del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti del 2 dicembre 2016, le spese di pubblicazione del bando di gara nella GURI e sui quotidiani graveranno sull'Aggiudicatario di ciascun Lotto in proporzione all'importo a base d'asta del relativo Lotto, nella misura massima complessiva e indicativa di € 15.000,00 (quindicimila);

CONSIDERATO altresì, che il relativo rimborso dovrà essere effettuato dagli aggiudicatari a favore dell'Istituto entro 60 giorni dall'aggiudicazione;

ATTESO che tale spesa trova copertura nell'impegno, già assunto da questa Direzione, avente ad oggetto "*Servizio di pubblicazione avvisi legali*";

RITENUTO in virtù di quanto disposto dal messaggio Hermes n. 1167 del 21.03.2019, di dover accantonare, in via prudenziale, nelle more dell'adozione da parte dell'Istituto del nuovo regolamento, una quota massima non superiore al 2% dell'importo a base di gara (IVA esclusa) e comunque non superiore a € 100.000, per la costituzione provvisoria del fondo per gli incentivi alle funzioni tecniche di cui all'art. 113 del Codice, per un importo pari a € 100.000,00;

STIMATO che il costo complessivo dell'intervento ammonta a € 19.349.580,34 IVA inclusa (di cui € 15.765.393,72 per servizi, € 3.468.386,62 per IVA al 22%, € 800,00 per contributo ANAC, € 15.000,00 per spese di pubblicazione, € 100.000,00 per accantonamento ex art. 113 del Codice);

CONSIDERATO che si rende necessario autorizzare la spesa complessiva pari a € 19.333.780,34, IVA compresa, come dettagliata nella tabella che segue:

Capitoli di spesa	Oggetto	2021 (2 mesi)	2022	2023	2024 (10 mesi)
5U1210029-01	Servizi (IVA al 22% compresa)	€1.068.543,35	€ 6.411.260,11	€6.411.260,11	€ 5.342.716,77
5U1210029-01	Accantonamento ex art. 113 del Codice	€100.000,00			
Totale		€ 1.168.543,35	€ 6.411.260,11	€6.411.260,11	€ 5.342.716,77

CONSIDERATO che la spesa prevista per il presente appalto, relativamente all'esercizio finanziario 2021, trova capienza nel Bilancio di previsione 2021, mentre per gli esercizi finanziari 2022, 2023 e 2024, sarà ricompresa nei rispettivi Bilanci di previsione;

CONSIDERATO che l'appalto in parola è altresì ricompreso nel *report "Contratti pluriennali da stipulare"* allegato al Bilancio di previsione 2021;

VISTO l'art. 32, comma 2, del Codice, il quale prevede che, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

CONSIDERATO che tale determina a contrarre è da considerarsi quale atto di avvio del procedimento ai sensi dell'art. 2, comma 1, della legge n. 120/2020 per il computo del termine di sei mesi, entro il quale, deve avvenire l'aggiudicazione o l'individuazione definitiva del contraente;

VISTO l'art. 8, comma 1, lett. a) del D.L. n. 76/2020, convertito con Legge n. 120/2020, ai sensi del quale è sempre autorizzata l'esecuzione del contratto in via d'urgenza ai sensi dell'art. 32, comma 8, del Codice, nelle more della verifica dei requisiti di cui all'art. 80 del Codice, nonché dei requisiti di qualificazione previsti per la partecipazione alla procedura;

VISTO l'art. 8, comma 1, lett. c) del D.L. n. 76/2020, convertito con Legge n. 120/2020, ai sensi del quale *"in relazione alle procedure ordinarie, si applicano le riduzioni dei termini procedurali per ragioni di urgenza di cui agli articoli 60, comma 3, 61, comma 6, 62 comma 5, 74, commi 2 e 3, del decreto legislativo n. 50 del 2016. Nella motivazione del provvedimento che dispone la riduzione dei termini non è necessario dar conto delle ragioni di urgenza, che si considerano comunque sussistenti"*;

VISTI gli schemi di atti di gara allegati al presente provvedimento;

CONDIVISA la relazione predisposta dall'area competente, parte integrante della presente determinazione;

DETERMINA

- di autorizzare l'espletamento di una procedura aperta di rilievo comunitario, indetta ai sensi dell'art. 60 del Codice, in modalità telematica su piattaforma ASP, suddivisa in 20 lotti su base regionale, volta alla stipula di un Accordo Quadro ex art. 54, comma 3, del Codice per il *"Servizio di recapito postale avente quale oggetto la notificazione degli atti giudiziari ai sensi e per gli effetti della L. 890/1982 e ss.mm.ii. e servizi connessi"*, per un importo complessivo a base d'asta pari a 15.765.393,72, al netto dell'IVA;
- di assumere che, ai fini della selezione della migliore offerta, venga applicato il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95, comma 6, del Codice;
- di approvare a tal fine il Bando, il Disciplinare di Gara, il Capitolato Tecnico, lo Schema di Accordo Quadro e tutti gli altri atti allegati, facendone integralmente propri i relativi contenuti tecnici e giuridici;
- di nominare RUP della procedura la dott.ssa Isotta Pantellini, dirigente dell'Area Politiche di acquisto del Territorio di questa Direzione centrale;

- di nominare DEC dei venti lotti di gara i seguenti funzionari incardinati presso la Direzione centrale Risorse strumentali e Centrale unica acquisti – Area Politiche di acquisto per il territorio:
 - Lotti da AG1 a AG10: Dott. Matteo Pittiglio
 - Lotti da AG11 a AG20: Dott.ssa Simona Dori;

- di autorizzare la spesa complessiva pari a € 19.333.780,34 IVA inclusa (di cui € 15.765.393,72 per servizi, € 3.468.386,62 per IVA al 22%, € 100.000,00 per accantonamento ex art. 113 del Codice) come dettagliato nella tabella che segue:

Capitoli di spesa	Oggetto	2021 (2 mesi)	2022	2023	2024 (10 mesi)
5U1210029-01	Servizi (IVA al 22% compresa)	€ 1.068.543,35	€ 6.411.260,11	€ 6.411.260,11	€ 5.342.716,77
5U1210029-01	Accantonamento ex art. 113 del Codice	€ 100.000,00			
Totale		€ 1.168.543,35	€ 6.411.260,11	€ 6.411.260,11	€ 5.342.716,77

- di porre a base d'asta l'importo di € 15.765.393,72 al netto di IVA e/o di altre imposte e contributi di legge, di cui € 9.459.236,22 per costi per la manodopera, così ripartito tra i tre Lotti di gara:

Lotti	Importo IVA esclusa	Costi della manodopera
AG1	953.865,47 €	572.319,28 €
AG2	1.802.400,85 €	1.081.440,51 €
AG3	38.694,58 €	23.216,75 €
AG4	146.555,57 €	87.933,34 €
AG5	812.732,98 €	487.639,79 €
AG6	164.559,04 €	98.735,42 €
AG7	755.587,96 €	453.352,78 €
AG8	389.182,44 €	233.509,46 €
AG9	2.304.854,12 €	1.382.912,47 €
AG10	399.257,30 €	239.554,38 €
AG11	976.939,47 €	586.163,68 €
AG12	288.751,50 €	173.250,90 €
AG13	411.661,46 €	246.996,88 €
AG14	130.394,54 €	78.236,72 €
AG15	2.122.022,53 €	1.273.213,52 €
AG16	177.048,89 €	106.229,33 €
AG17	1.089.750,26 €	653.850,16 €
AG18	732.030,98 €	439.218,59 €
AG19	1.610.811,34 €	966.486,80 €
AG20	458.292,44 €	274.975,46 €

La spesa relativa all'esercizio 2021 trova capienza nel bilancio di previsione 2021, approvato dal CIV con deliberazione n. 23 del 29 dicembre 2020; la spesa relativa agli esercizi finanziari 2022, 2023 e 2024 sarà ricompresa nei rispettivi bilanci di previsione. L'attività è prevista nel report dei contratti pluriennali da stipulare allegato al bilancio preventivo 2021;

- di riservare altresì all'Istituto la facoltà in via del tutto eventuale ed opzionale previa insindacabile valutazione interna di prorogare la durata del contratto in corso di esecuzione nella misura massima di 6 (sei) mesi e per il tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure necessarie per l'individuazione di un nuovo contraente, così suddiviso per i singoli lotti:

Lotti	Proroga tecnica 6 mesi IVA esclusa
AG1	158.977,58 €
AG2	300.400,14 €
AG3	6.449,10 €
AG4	24.425,93 €
AG5	135.455,50 €
AG6	27.426,51 €
AG7	125.931,32 €
AG8	64.863,74 €
AG9	384.142,36 €
AG10	66.542,89 €
AG11	162.823,24 €
AG12	48.125,25 €
AG13	68.610,24 €
AG14	21.732,43 €
AG15	353.670,42 €
AG16	29.508,15 €
AG17	181.625,05 €
AG18	122.005,17 €
AG19	268.468,55 €
AG20	76.382,07 €

- di riservare all'Istituto la facoltà nei limiti di cui all'art. 63, comma 5, del Codice, di affidare all'aggiudicatario, nei successivi tre anni dalla stipula del contratto, nuovi servizi consistenti nella ripetizione di servizi analoghi, per una durata pari a 12 mesi, per un importo stimato complessivamente non superiore ad € 5.255.131,24 al netto di IVA e/o di altre imposte e contributi di legge, così suddiviso per i singoli lotti:

Lotti	Ripetizione 12 mesi IVA esclusa
AG1	317.955,16 €
AG2	600.800,28 €
AG3	12.898,19 €
AG4	48.851,86 €
AG5	270.910,99 €
AG6	54.853,01 €
AG7	251.862,65 €
AG8	129.727,48 €
AG9	768.284,71 €
AG10	133.085,77 €
AG11	325.646,49 €
AG12	96.250,50 €

AG13	137.220,49 €
AG14	43.464,85 €
AG15	707.340,84 €
AG16	59.016,30 €
AG17	363.250,09 €
AG18	244.010,33 €
AG19	536.937,10 €
AG20	152.764,15 €

- che il valore massimo stimato dell'appalto, ai fini dell'art. 35 comma 4 del Codice è pari ad € 23.648.090,60 nonché delle opzioni previste, al netto di Iva e/o di altre imposte e contributi di legge, di cui:

Lotti	Base Asta IVA esclusa	Ripetizione 12 mesi IVA esclusa	Proroga tecnica 6 mesi IVA esclusa	Totale Appalto IVA esclusa
AG1	953.865,47 €	317.955,16 €	158.977,58 €	1.430.798,21 €
AG2	1.802.400,85 €	600.800,28 €	300.400,14 €	2.703.601,27 €
AG3	38.694,58 €	12.898,19 €	6.449,10 €	58.041,87 €
AG4	146.555,57 €	48.851,86 €	24.425,93 €	219.833,36 €
AG5	812.732,98 €	270.910,99 €	135.455,50 €	1.219.099,47 €
AG6	164.559,04 €	54.853,01 €	27.426,51 €	246.838,56 €
AG7	755.587,96 €	251.862,65 €	125.931,32 €	1.133.381,93 €
AG8	389.182,44 €	129.727,48 €	64.863,74 €	583.773,66 €
AG9	2.304.854,12 €	768.284,71 €	384.142,36 €	3.457.281,19 €
AG10	399.257,30 €	133.085,77 €	66.542,89 €	598.885,96 €
AG11	976.939,47 €	325.646,49 €	162.823,24 €	1.465.409,20 €
AG12	288.751,50 €	96.250,50 €	48.125,25 €	433.127,25 €
AG13	411.661,46 €	137.220,49 €	68.610,24 €	617.492,19 €
AG14	130.394,54 €	43.464,85 €	21.732,43 €	195.591,82 €
AG15	2.122.022,53 €	707.340,84 €	353.670,42 €	3.183.033,79 €
AG16	177.048,89 €	59.016,30 €	29.508,15 €	265.573,34 €
AG17	1.089.750,26 €	363.250,09 €	181.625,05 €	1.634.625,40 €
AG18	732.030,98 €	244.010,33 €	122.005,17 €	1.098.046,48 €
AG19	1.610.811,34 €	536.937,10 €	268.468,55 €	2.416.216,99 €
AG20	458.292,44 €	152.764,15 €	76.382,07 €	687.438,66 €

- di autorizzare l'impegno per l'accantonamento provvisorio, a titolo di incentivo per le funzioni tecniche, ai sensi dell'art. 113 del Codice, nelle more dell'adozione da parte dell'Istituto del nuovo regolamento, della quota massima non superiore al 2% dell'importo a base di gara (IVA esclusa) e comunque non superiore a € 100.000, quantificata in via prudenziale e corrispondente a € 100.000,00, da imputare come da precedente tabella.

(F.to l'originale)Maurizio Emanuele Pizzicaroli