



Direzione Centrale Risorse
strumentali e Centrale Unica
acquisti

Affidamento dei «servizi di recapito e di gestione della corrispondenza non automatizzata della Direzione Generale, delle Direzioni Regionali e di Coordinamento Metropolitano» per la durata di 36 mesi suddiviso in 22 lotti

Informazioni complementari n. 2

ISTITUTO NAZIONALE PREVIDENZA SOCIALE

Direzione Centrale Risorse strumentali e Centrale unica acquisti

INFORMAZIONI COMPLEMENTARI N. 2

Procedura di affidamento di Appalto Specifico indetto, ai sensi degli artt. 54, comma 3, e 55 del D. Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., nell'ambito del sistema dinamico di acquisizione della pubblica amministrazione per la fornitura di servizi postali, servizi di consegna plichi e pacchi tramite corriere e servizi connessi (ID 1761), volto all'affidamento di «servizi di recapito e di gestione della corrispondenza non automatizzata della Direzione Generale, delle Direzioni Regionali e di Coordinamento Metropolitano» per la durata di 36 mesi suddiviso in 22 lotti

CIG:

Lotto 1 9002366B6D, Lotto 2 9004957598, Lotto 3 9004965C30, Lotto 4 9004976546, Lotto 5 9004981965, Lotto 6 90049911A8, Lotto 7 9005020994, Lotto 8 900503237D, Lotto 9 9005039942, Lotto 10 9005049185, Lotto 11 90050545A4, Lotto 12 9005060A96, Lotto 13 9005064DE2, Lotto 14 90051168CD, Lotto 15 90051282B6, Lotto 16 9005144FE6, Lotto 17 9005200E1D, Lotto 18 900520309B, Lotto 19 9005211733, Lotto 20 9005215A7F, Lotto 21 9005218CF8, Lotto 22 90052241EF



Direzione Centrale Risorse
strumentali e Centrale Unica
acquisti

Affidamento dei «servizi di recapito e di gestione della corrispondenza non automatizzata della Direzione Generale, delle Direzioni Regionali e di Coordinamento Metropolitano» per la durata di 36 mesi suddiviso in 22 lotti

Informazioni complementari n. 2

QUESITO N. 13

Si chiede conferma che per "autentica della sottoscrizione" della garanzia provvisoria si intende una dichiarazione sostitutiva di atto notorio del fideiussore che attesti il potere di impegnare con la sottoscrizione la società fideiussore nei confronti della SA e non autentica notarile.

RISPOSTA

Non si conferma. Quanto indicato al punto 8) dell'art. 7.3 del Capitolato d'Oneri, secondo cui *"in caso di prestazione di garanzia fideiussoria, questa dovrà: [...] 8) riportare l'autentica della sottoscrizione"*, si riferisce al caso in cui la garanzia fideiussoria e la dichiarazione di impegno, che devono essere sottoscritte da un soggetto in possesso dei poteri necessari per impegnare il garante, siano prodotte nella seguente forma: *"copia informatica di documento analogico (scansione di documento cartaceo) secondo le modalità previste dall'art. 22, commi 1 e 2, del d.lgs. 82/2005"*.

La dichiarazione sostitutiva di atto notorio del fideiussore che attesti il potere di impegnare con la sottoscrizione la società fideiussore nei confronti della stazione appaltante di cui al punto 9) dell'art. 7.3 del Capitolato d'Oneri deve essere prodotta in ogni caso.

QUESITO N. 14

Si richiede di specificare se il contratto di servizio con Poste Italiane per la macchina affrancatrice, sottoscritto in data anteriore a quella di pubblicazione della procedura, si configuri nella fattispecie prevista nell'art 105 c. 3 lett. c-bis di contratto continuativi di cooperazione, servizio e/o fornitura che non costituisce subappalto.

RISPOSTA

Si conferma.

QUESITO N. 15

Si richiede di rivedere la percentuale di copertura CAP dei lotti 2-21 in base a quanto contenuto nella Delibera 607 del 8/9/2021 (che si allega).

RISPOSTA

Con riferimento alla richiesta si osserva quanto segue. L'ANAC nella delibera richiamata nel quesito ha affermato che il *"vulnus alla concorrenza non deriva tanto dalla clausola in sé quanto piuttosto dall'averla inserita tra i requisiti di partecipazione (verosimilmente come dimostrazione della capacità tecnico-organizzativa) e non – come sarebbe stato più corretto – tra le condizioni di esecuzione e ciò alla luce di due prevalenti considerazioni: - trattandosi – come già più sopra osservato – di servizi in cui la capacità di copertura territoriale dipende in*



Direzione Centrale Risorse
strumentali e Centrale Unica
acquisti

Affidamento dei «servizi di recapito e di gestione della corrispondenza non automatizzata della Direzione Generale, delle Direzioni Regionali e di Coordinamento Metropolitano» per la durata di 36 mesi suddiviso in 22 lotti

Informazioni complementari n. 2

gran parte dal numero di dipendenti addetti al recapito degli avvisi, la copertura indifferenziata dei CAP richiesta solo quale requisito di esecuzione consentirebbe la partecipazione anche agli operatori economici la cui attività obbedisce a logiche basate esclusivamente sulla maggior redditività dei CAP (che evidentemente cresce all'aumentare della densità abitativa riferita ad ogni CAP), obbligando, così, solo in caso di aggiudicazione a dotarsi di ulteriore personale necessario a coprire anche quelle zone con minore densità abitativa" e, pertanto, ha ritenuto "che l'operato della Stazione appaltante non sia conforme alle disposizioni normative in materia di requisiti speciali di partecipazione, laddove la clausola contenuta nel punto 7.b) del Disciplinare di gara è stata prevista come un requisito di capacità tecnico organizzativa e non come condizione di esecuzione dell'appalto".

Nel caso della procedura di affidamento indetta da INPS, conformemente a quanto osservato da ANAC, il requisito di copertura dei CAP, come definito all'art. 6.4.2 dell'all. 2 "Specifiche integrative al Capitolato Tecnico" ("una copertura diretta del 100% della popolazione residente nel lotto misurata sulla base dei CAP dei comuni insistenti nel lotto di riferimento") è stato previsto quale requisito di esecuzione dell'appalto e non quale requisito di partecipazione. Si richiama l'attenzione sulla previsione relativa ai requisiti di partecipazione indicati nel Capitolato d'Oneri, artt. 4 e 5.

QUESITO N. 16

In riferimento alle classi di ammissioni di appartenenza di ciascun lotto, si richiede di sapere se bisogna prendere in considerazione il fatturato medio annuo degli esercizi finanziari anno 2020 e 2021.

RISPOSTA

Si rinvia all'art. 2.2 del "Capitolato d'Oneri per l'istituzione del sistema dinamico di acquisizione della pubblica amministrazione ai sensi dell'art. 55 del d. Lgs. N. 50/2016 per la fornitura di servizi postali, servizi di consegna plichi e pacchi tramite corriere e servizi connessi. ID 1761" e all'art. 5.1 del Capitolato d'Oneri allegato alla Lettera d'Invito secondo cui "come previsto nel paragrafo 6.2 del Capitolato d'onere del Bando Istitutivo, ai fini della partecipazione all'AS, la classe di ammissione dell'operatore economico è quella individuata, a seguito di ammissione o modifica dati, al momento dell'invio della lettera di invito".

QUESITO N. 17

In riferimento all'art 30 dell'Accordo Quadro, si rappresenta che [...] è Titolare del trattamento dei dati personali per il servizio di recapito e per le attività direttamente ad esso connesse in virtù di previsioni normative alla quale è soggetta per l'esecuzione di servizi di interesse pubblico generale, come disciplinati dal D.Lgs. 261/99 (Regole comuni per lo sviluppo del mercato interno dei servizi postali comunitari e per il miglioramento della qualità del servizio postale) e dalla normativa di secondo livello (tra le quali principalmente le delibere dell'autorità di settore, AGCOM), che può essere svolto esclusivamente da soggetti abilitati sottoposti ad una disciplina di settore molto stringente. In relazione ai servizi di recapito, e con riferimento ai principi privacy, ai sensi dell'art. 4, par. 1, n. 7 del GDPR, l'Operatore postale acquista la



Direzione Centrale Risorse
strumentali e Centrale Unica
acquisti

Affidamento dei «servizi di recapito e di gestione della corrispondenza non automatizzata della
Direzione Generale, delle Direzioni Regionali e di Coordinamento Metropolitano» per la durata di 36
mesi suddiviso in 22 lotti

Informazioni complementari n. 2

qualità di "Titolare del trattamento", in quanto questi ha potere di: a. assumere decisioni, individuare e disciplinare i trattamenti che saranno effettuati determinando le finalità e i mezzi del trattamento medesimo; b. nominare, impartire istruzioni e direttive vincolanti nei confronti di eventuali società appaltatrici (Responsabili del Trattamento) indicando loro durata, natura, finalità del trattamento, tipo di dati personali, categorie di interessati, obblighi e diritti dell'Operatore postale (Titolare del trattamento); c. svolgere funzioni di controllo rispetto all'operato degli incaricati e degli eventuali Responsabili. Pertanto, sulla base della citata normativa intesa nel suo complesso, [...] è considerato Titolare del trattamento dei dati in quanto definisce: - le modalità di erogazione del servizio di spedizione; - le finalità del trattamento dei dati. Altresì quanto rappresentato sostiene la circostanza che l'Operatore postale, in relazione agli obblighi connessi al servizio postale di recapito, non può essere qualificato Responsabile del trattamento, essendo vincolato, nel trattamento dei dati personali afferenti ai mittenti e destinatari della corrispondenza (come definita dal decreto 261/99), ad un regime giuridico di fonte legislativa che si sottrae ad eventuali determinazioni che su altra base giuridica (contrattuale o di fatto) possano far ritenere di dover ricondurre il trattamento a diverso Titolare il governo del trattamento dei dati in questione. Detta conclusione è conforme, oltre che al GDPR, all'analisi delle definizioni di Titolare e Responsabile del trattamento ed alle categorie di situazioni esposte nel parere 1/2010 WP 169 del Gruppo di Lavoro art. 29 per la protezione dei dati e del provvedimento del 29 aprile 2009 del Garante per la protezione dei dati personali che conferma la titolarità di [...] nel trattamento dei dati personali di mittenti e destinatari utilizzati nello svolgimento dei servizi postali. Sulla base di quanto sopra, pertanto, in caso di aggiudicazione della gara, nell'ambito del trattamento dei dati personali connesso all'espletamento delle prestazioni afferenti al servizio di recapito e alle attività ad esso connesse, [...] opererà in qualità di Titolare del Trattamento, ferma restando la qualifica di Responsabile in relazione all'espletamento delle prestazioni extra-recapito eventualmente previste in esecuzione del contratto. Si chiede, pertanto, in caso di aggiudicazione a [...], di voler modificare l'articolo 30 prevedendo l'autonoma Titolarità delle parti, per le attività di rispettiva e specifica competenza, nel pieno rispetto delle disposizioni previste dalla normativa sulla protezione dei dati personali.

RISPOSTA

Si prende atto della richiesta e si rinvia la trattazione della questione al momento dell'eventuale stipula contrattuale, previo confronto con i competenti Uffici dell'Istituto. Si precisa che quanto pubblicato è un mero schema di contratto.

QUESITO N. 18

In merito al valore del lotto 19 si evidenzia che, moltiplicando i prezzi unitari a base d'asta per i volumi indicati, si ottiene un valore inferiore rispetto a quello indicato nel bando. Si chiede quindi conferma della correttezza degli importi o dei volumi indicati. In virtù di quest'ultimo chiarimento si ribadisce la necessità di una proroga della scadenza di gara.

RISPOSTA



Direzione Centrale Risorse
strumentali e Centrale Unica
acquisti

Affidamento dei «servizi di recapito e di gestione della corrispondenza non automatizzata della
Direzione Generale, delle Direzioni Regionali e di Coordinamento Metropolitano» per la durata di 36
mesi suddiviso in 22 lotti

Informazioni complementari n. 2

I valori ufficiali cui far riferimento per la base d'asta e per i volumi stimati per ciascun lotto sono indicati nell'all. 1 "Capitolato Tecnico" generato dal Sistema. Pertanto, per il lotto 19, si conferma la correttezza del valore complessivo a base d'asta riportato nei documenti di gara e dei singoli importi a base d'asta e dei volumi stimati riportati nell'all. 1 "Capitolato Tecnico" generato dal Sistema.

QUESITO N. 19

- 1) Alla luce delle richieste di chiarimento di cui sopra e considerata l'importanza della gara, per l'elevato importo ed il numero di lotti coinvolti, si richiede una proroga del termine di scadenza di presentazione dell'offerta di almeno 3 settimane. Tale richiesta è motivata dalla necessità di avere maggior tempo a disposizione per valutare un'offerta competitiva per codesta amministrazione e per predisporre la documentazione amministrativa a supporto;
- 2) Data la complessità della gara in oggetto, richiediamo cortesemente una proroga dei termini per la presentazione delle offerte, in modo da consentire un'adeguata valutazione della procedura da parte degli operatori economici interessati;
- 3) Spett.le INPS, al fine di rispettare le tempistiche per la presentazione delle offerte prescritte dal D.Lgs. n. 50/2016 e, in ogni caso, data la complessità dell'appalto, al fine di consentire a tutti gli operatori economici di presentare un'offerta completa e ponderata, massimizzando l'interesse pubblico alla più ampia partecipazione alla procedura di gara, si chiede di estendere il termine per la presentazione delle offerte quantomeno a tutto il 16 febbraio 2022. Si resta in attesa di un cortese riscontro.

RISPOSTA

Viste le richieste formulate dagli Operatori Economici invitati, tenuto conto della complessità della procedura di gara nonché del principio del *favor participationis*, il termine per la presentazione delle offerte è differito al giorno 07/02/2022 ore 16.00. Il nuovo termine per la presentazione di richieste di chiarimento è fissato al giorno 01/02/2022 alle ore 16.00.