



Data di pubblicazione: 02/02/2022

Nome allegato: *Informazioni complementari 3.docx_firmato.pdf*

CIG: 9002366B6D (Lotto 1); 9004957598 (Lotto 2); 9004965C30 (Lotto 3); 9004976546 (Lotto 4); 9004981965 (Lotto 5); 90049911A8 (Lotto 6); 9005020994 (Lotto 7); 900503237D (Lotto 8); 9005039942 (Lotto 9); 9005049185 (Lotto 10); 90050545A4 (Lotto 11); 9005060A96 (Lotto 12); 9005064DE2 (Lotto 13); 90051168CD (Lotto 14); 90051282B6 (Lotto 15); 9005144FE6 (Lotto 16); 9005200E1D (Lotto 17); 900520309B (Lotto 18); 9005211733 (Lotto 19); 9005215A7F (Lotto 20); 9005218CF8 (Lotto 21); 90052241EF (Lotto 22);

Nome procedura: APPALTO SPECIFICO INDETTO DA INPS AI SENSI DEGLI ARTT. 54 C. 3 E 55 DEL D.LGS. N. 50/2016 E SS.MM.II., PER L’AFFIDAMENTO DI “SERVIZI DI RECAPITO E DI GESTIONE DELLA CORRISPONDENZA NON AUTOMATIZZATA DELLA DIREZIONE GENERALE, DELLE DIREZIONI REGIONALI E DI COORDINAMENTO METROPOLITANO”, SUDDIVISO IN 22 LOTTI, NELL’AMBITO SISTEMA DINAMICO DI ACQUISIZIONE DELLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE PER LA FORNITURA DI SERVIZI POSTALI, SERVIZI DI CONSEGNA PLICHI E PACCHI TRAMITE CORRIERE E SERVIZI CONNESSI – ID 1761



Direzione Centrale Risorse
strumentali e Centrale Unica
acquisti

Affidamento dei «servizi di recapito e di gestione della corrispondenza non automatizzata della Direzione Generale, delle Direzioni Regionali e di Coordinamento Metropolitano» per la durata di 36 mesi suddiviso in 22 lotti

Informazioni complementari n. 3

ISTITUTO NAZIONALE PREVIDENZA SOCIALE

Direzione Centrale Risorse strumentali e Centrale unica acquisti

INFORMAZIONI COMPLEMENTARI N. 3

Procedura di affidamento di Appalto Specifico indetto, ai sensi degli artt. 54, comma 3, e 55 del D. Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., nell'ambito del sistema dinamico di acquisizione della pubblica amministrazione per la fornitura di servizi postali, servizi di consegna plichi e pacchi tramite corriere e servizi connessi (ID 1761), volto all'affidamento di «servizi di recapito e di gestione della corrispondenza non automatizzata della Direzione Generale, delle Direzioni Regionali e di Coordinamento Metropolitano» per la durata di 36 mesi suddiviso in 22 lotti

CIG:

Lotto 1 9002366B6D, Lotto 2 9004957598, Lotto 3 9004965C30, Lotto 4 9004976546, Lotto 5 9004981965, Lotto 6 90049911A8, Lotto 7 9005020994, Lotto 8 900503237D, Lotto 9 9005039942, Lotto 10 9005049185, Lotto 11 90050545A4, Lotto 12 9005060A96, Lotto 13 9005064DE2, Lotto 14 90051168CD, Lotto 15 90051282B6, Lotto 16 9005144FE6, Lotto 17 9005200E1D, Lotto 18 900520309B, Lotto 19 9005211733, Lotto 20 9005215A7F, Lotto 21 9005218CF8, Lotto 22 90052241EF



Direzione Centrale Risorse
strumentali e Centrale Unica
acquisti

Affidamento dei «servizi di recapito e di gestione della corrispondenza non automatizzata della
Direzione Generale, delle Direzioni Regionali e di Coordinamento Metropolitano» per la durata di 36
mesi suddiviso in 22 lotti

Informazioni complementari n. 3



Direzione Centrale Risorse
strumentali e Centrale Unica
acquisti

Affidamento dei «servizi di recapito e di gestione della corrispondenza non automatizzata della Direzione Generale, delle Direzioni Regionali e di Coordinamento Metropolitano» per la durata di 36 mesi suddiviso in 22 lotti

Informazioni complementari n. 3

QUESITO N. 20

Con riferimento alla previsione dell'allegato 2 Specifiche integrative al Capitolato Tecnico art. 6.4.2 che indica che "il Recapitista si obbliga a recapitare la corrispondenza nelle località geografiche ricomprese all'interno di ciascun Lotto assicurando una copertura diretta del 100% della popolazione residente nel lotto misurata sulla base dei CAP dei comuni insistenti nel lotto di riferimento", si chiede conferma che il servizio universale, in nessuna forma, possa essere utilizzato per incrementare la copertura diretta, come correttamente indicato sempre nello stesso articolo ("Per copertura diretta si intende che il Recapitista si impegna a servire i CAP dei comuni insistenti nel lotto di riferimento direttamente senza ricorso al FSU e con l'indicazione dei CAP serviti in subappalto e/o in applicazione dell'art. 105, c. 3, lett. c-bis) D.Lgs. n. 50/2016 (se dichiarato in fase di partecipazione all'Appalto Specifico)"), indipendentemente dalla tipologia di affrancatura/pagamento disciplinata nel contratto tra il recapitista e il FSU di cui all'art.16 dell'Allegato A alla delibera AGCom n. 385/13/CONS recante Condizioni generali di servizio per l'espletamento del servizio universale postale di Poste Italiane

RISPOSTA

Si conferma la previsione di cui all'art. 6.4.2 dell'allegato 2 Specifiche integrative al Capitolato Tecnico.

QUESITO N. 21

Con riferimento alla risposta al quesito 14 delle informazioni complementari 2, si rappresenta che il servizio di macchina affrancatrice rientra nelle modalità di pagamento/affrancatura del servizio universale di cui all'art. 16 dell'Allegato A alla delibera AGCom n. 385/13/CONS recante Condizioni generali di servizio per l'espletamento del servizio universale postale di Poste Italiane. L'allegato 2 Specifiche integrative al Capitolato Tecnico art. 6.4.2 indica espressamente che il Servizio Universale non concorre alla copertura diretta. Si chiede pertanto conferma che il servizio universale non possa essere utilizzato per incrementare la copertura anche nel caso di utilizzo di macchina affrancatrice con contratto antecedente alla data di pubblicazione del bando di gara.

RISPOSTA

Si rinvia alle risposte alle richieste di chiarimenti n.14 e n.20.

QUESITO N. 21

Nell'Allegato n.2 Specifiche integrative al Capitolato Tecnico, 6.4.2 Lotti da 2 a 21 Corrispondenza nazionale, si legge:



Direzione Centrale Risorse
strumentali e Centrale Unica
acquisti

Affidamento dei «servizi di recapito e di gestione della corrispondenza non automatizzata della Direzione Generale, delle Direzioni Regionali e di Coordinamento Metropolitano» per la durata di 36 mesi suddiviso in 22 lotti

Informazioni complementari n. 3

Il Recapitista si obbliga a recapitare la corrispondenza nelle località geografiche ricomprese all'interno di ciascun Lotto assicurando una copertura diretta del 100% della popolazione residente nel lotto misurata sulla base dei CAP dei comuni insistenti nel lotto di riferimento. La copertura si intende riferita all'intero Servizio, come definito.

Alla corrispondenza saranno applicati i prezzi offerti in fase di partecipazione alla procedura di selezione del contraente dal Recapitista Aggiudicatario.

Per copertura diretta si intende che il Recapitista si impegna a servire i CAP dei comuni insistenti nel lotto di riferimento direttamente senza ricorso al FSU e con l'indicazione dei CAP serviti in subappalto e/o in applicazione dell'art. 105, c. 3, lett. c bis) D.Lgs. n. 50/2016 (se dichiarato in fase di partecipazione all'Appalto Specifico).

Si precisa che il concorrente deve garantire, a pena d'esclusione, una copertura geografica diretta pari al 100% della popolazione residente nel Lotto.

Facciamo presente che La suddetta richiesta di copertura diretta pari al 100% della popolazione residente nel Lotto (e ciascun lotto dal 2 al 22 ha un'estensione territoriale regionale), limita fortemente il confronto concorrenziale e di fatto, a nostro avviso, permette la partecipazione esclusivamente a Poste Italiane, escludendo gli operatori alternativi, e impedendo alla Stazione Appaltante di operare un effettivo confronto concorrenziale dal quale trarre i maggior vantaggi.

A tal proposito la Determinazione dirigenziale ANAC n. 3 del 9/12/2014 - Linee guida per l'affidamento degli appalti pubblici di servizi postali, al fine di rendere effettiva la liberalizzazione del mercato postale, le stazioni appaltanti devono tener di conto che l'unico operatore in grado di coprire da solo il 100% del territorio italiano è Poste, e che gli operatori privati, da soli, riescono a gestire una copertura territoriale regionale, o al massimo sovra regionale. In ogni caso, deve essere garantita da parte dell'operatore privato la copertura di un quantitativo minimo, di regola non superiore all'80% dei volumi appartenenti al lotto. Ciò significa che il restante 20% del servizio può essere postalizzato. Si sottolinea inoltre che nella consultazione, ancora in discussione, con la quale l'Autorità intende aggiornare la suddetta determinazione n. 3 del 9/12/2014, al fine di favorire l'effettiva apertura del mercato dei servizi postali e delle notificazioni, vengono proposti i seguenti livelli minimi di copertura: Ambito Comunale e Provinciale 100% - Ambito Infra Regionale (più comuni e province nell'ambito della stessa regione) 90% - Ambito Extra Regionale (più comuni e province nell'ambito di due o più regioni confinanti) 85% - Ambito Area territoriale NORD 70% - Ambito Area territoriale CENTRO 70% - Ambito Area territoriale SUD 70% - Ambito Territorio Nazionale 60%.

Da questi passaggi risulta evidente la ferma volontà di ANAC di favorire la più ampia partecipazione possibile dei potenziali operatori interessati e il pieno dispiegarsi della concorrenza per il mercato, in occasione di ciascuna procedura pubblica.

Ci preme inoltre sottolineare che nella realtà dei fatti i molteplici operatori del settore postale tendono tutti, come è comprensibile, ad effettuare le coperture dirette dei CAP a maggiore densità abitativa e a prestare minor attenzione ai CAP scarsamente popolati, siti in zone periferiche e difficilmente raggiungibili, non riuscendo a garantire a livello regionale la



Direzione Centrale Risorse
strumentali e Centrale Unica
acquisti

Affidamento dei «servizi di recapito e di gestione della corrispondenza non automatizzata della Direzione Generale, delle Direzioni Regionali e di Coordinamento Metropolitano» per la durata di 36 mesi suddiviso in 22 lotti

Informazioni complementari n. 3

copertura del 100%, come richiesto dalla procedura in oggetto, e instaurando tra di loro una reale competizione.

L'alternativa al Fornitore del Servizio Universale, per la partecipazione al presente appalto, sarebbe rappresentata da una partnership tra diversi operatori in grado di costituire un assetto stabile e consolidato (integrazione tra i sistemi informatici, con conseguente condivisione di knowhow specifico; spartizione razionale dei CAP sui territori interessati), ad oggi difficile da realizzare, considerate le molteplici problematiche che tale prospettiva presenta.

Orbene, la lex specialis di gara alla luce delle considerazioni sopraesposte, appare a nostro parere non finalizzata a favorire la più ampia partecipazione e garantire il dispiegarsi della libera concorrenza..

Nella speranza di aver condiviso informazioni utili, auspichiamo che Codesta Stazione Appaltante ne tenga di conto e possa apportare alla lex specialis di gara le azioni correttive necessarie a favorire la partecipazione anche ad operatori postali diversi dal Fornitore del Servizio Universale.

RISPOSTA

Si rinvia al chiarimento in risposta al quesito n.4 contenuto nelle "Informazioni complementari 1" pubblicato in data 19/01/2022.