



**Data di pubblicazione:** 05/04/2022

**Nome allegato:** det n. 71 del 30.03.2022.pdf

**CIG:** 9139642F29;

**Nome procedura:** *Affidamento in concessione, ai sensi dell'art. 164 del Dlgs. 50/2016, della gestione del servizio di erogazione di bevande calde, fresche, snack ed altri generi alimentari, mediante l'installazione di n. 18 distributori automatici presso le sedi Inps dell'Umbria.*

*Procedura negoziata indetta ai sensi dell'art. 51, comma 1, lett. a), numero 2.2, del DL n. 77/2021, interamente gestita tramite sistema telematico su piattaforma ASP, con aggiudicazione mediante il criterio del minor prezzo in riferimento all'articolo 36, comma 9-bis, del D.lgs. n. 50/2016*

## ISTITUTO NAZIONALE DELLA PREVIDENZA SOCIALE

DIREZIONE REGIONALE INPS UMBRIA

DETERMINAZIONE n. 71 del 30/03/2022

1. **Tipologia di Determina** Indizione gara
2. **Settore** Servizi
3. **Oggetto** Affidamento in concessione, ai sensi dell'art. 164 del Dlgs. 50/2016, della gestione del servizio di erogazione di bevande calde, fresche, snack ed altri generi alimentari, mediante l'installazione di n. 18 distributori automatici presso le sedi Inps dell'Umbria.
4. **Committente** Direzione Regionale INPS Umbria
5. **Tipologia di procedura** P012 - PROCEDURA NEGOZIATA
6. **Procedura e-procurement** SI
7. **CIG** 9139642F29
8. **Proposta di gara** Team Servizi Lavori e Forniture, Contrattualistica e Logistica
9. **Importo complessivo** (IVA esclusa) €. 69.109,25
10. **Importo complessivo** (IVA inclusa) €. 76.020,18
11. **RUP** dott. Ermenegildo Parenti



INPS

DIREZIONE REGIONALE UMBRIA

DETERMINAZIONE n. 71 del 30/03/2022

**Oggetto: Determinazione a contrarre**

Affidamento in concessione, ai sensi dell'art. 164 del Dlgs. 50/2016, della gestione del servizio di erogazione di bevande calde, fresche, snack ed altri generi alimentari, mediante l'installazione di n. 18 distributori automatici presso le sedi Inps dell'Umbria.

Procedura negoziata indetta ai sensi dell'art. 51, comma 1, lett. a), numero 2.2, del DL n. 77/2021, interamente gestita tramite sistema telematico su piattaforma ASP, con aggiudicazione mediante il criterio *del minor prezzo in riferimento all'articolo 36, comma 9-bis, del D.lgs. n. 50/2016.*

Valore stimato € 69.109,25 + IVA verso canone pari a € 12.806,00 oltre IVA (oltre canoni di competenza dell'Agenzia del Demanio).

CIG: 9139642F29

**IL DIRETTORE REGIONALE**

- VISTA** la Legge n. 88 del 9 marzo 1989;
- VISTO** il Decreto Legislativo n. 479 del 30 giugno 1994 e ss. mm. ii.;
- VISTO** il Decreto Legislativo n. 165 del 30 marzo 2001 e ss. mm. ii.;
- VISTO** il Decreto del Presidente della Repubblica n. 97 del 27 febbraio 2003;
- VISTA** la Legge n. 241 del 7 agosto 1990 e ss. mm. ii.;
- VISTA** la Legge n. 190 del 6 novembre 2012;
- VISTO** il Regolamento di amministrazione e contabilità dell'Istituto Nazionale Previdenza Sociale;
- VISTI** il Regolamento di organizzazione dell'Istituto e l'Ordinamento delle funzioni centrali e territoriali;
- VISTO** il Decreto del Presidente della Repubblica del 22 maggio 2019, con il quale il Prof. Pasquale Tridico è stato nominato Presidente dell'Istituto Nazionale della Previdenza Sociale;
- VISTA** la Deliberazione del Consiglio di Amministrazione dell'Istituto n. 10 del 16 febbraio 2022, che ha conferito l'incarico dirigenziale di livello generale di Direzione regionale Umbria al dott. Maurizio Emanuele Pizzicaroli;
- VISTO** il Decreto del Presidente del Consiglio dei ministri del 16 dicembre 2019 relativo alla costituzione del Consiglio di Amministrazione dell'Istituto Nazionale della Previdenza Sociale;



- VISTO** il Piano triennale di prevenzione della corruzione dell'Istituto;
- VISTE** le deliberazioni del Consiglio di Indirizzo e Vigilanza di approvazione del Bilancio finanziario generale di competenza e cassa, economico patrimoniale generale dell'INPS, per l'anno 2022, e le correlate note di variazione;
- VISTO** il D.lgs. n. 50/2016, recante «*Codice dei Contratti Pubblici*» (di seguito, il "Codice"), e relative norme di attuazione;
- VISTI** altresì, gli artt. 52 e 58 del Codice, in base ai quali le stazioni appaltanti ricorrono a procedure di gara interamente gestite con procedure telematiche, salve le limitate eccezioni previste dal medesimo articolo 52;
- VISTO** il D.L. 18 aprile 2019, n. 32, recante «*Disposizioni urgenti per il rilancio del settore dei contratti pubblici, per l'accelerazione degli interventi infrastrutturali, di rigenerazione urbana e di ricostruzione a seguito di eventi sismici*», convertito con la Legge 55/2019;
- VISTO** il D.L. 16 luglio 2020, n. 76 convertito, con modificazioni, dalla legge 11 settembre 2020, n. 120;
- VISTO** il D.L. 31 maggio 2021, n. 77 convertito, con modificazioni, dalla legge 29 luglio 2021, n. 108;
- CONSIDERATO** che l'a procedura in particolare ha per oggetto l'affidamento in concessione, ai sensi dell'art. 164 del Dlgs. 50/2016, della gestione del servizio di erogazione di bevande calde, fresche, snack ed altri generi alimentari, mediante l'installazione di n. 18 distributori automatici presso le sedi Inps dell'Umbria;
- CONSIDERATO** che l'attuale contratto di concessione del servizio in oggetto scadrà il giorno 01.06.2022;
- RITENUTO** di non suddividere l'appalto in lotti prestazionali, funzionali o territoriali, ai sensi dell'art. 51 del Codice, in quanto non funzionale alla gestione della concessione del servizio in oggetto;
- CONSIDERATO** che l'importo della concessione in parola permette comunque la partecipazione alla procedura anche alle microimprese, piccole e medie imprese;
- CONSIDERATO** che gli oneri della sicurezza per l'eliminazione dei rischi da interferenze, non soggetti a ribasso, risultano pari a € 0,00;
- RITENUTO** di non prevedere l'inserimento negli atti di gara della c.d. clausola sociale di cui all'art. 50 del Codice, in quanto trattasi di *concessione di forniture mediante distributori automatici*;
- PRESO ATTO** che l'importo posto a base di gara, così come stimato dal Team Servizi, Lavori e Forniture, Contrattualistica e Logistica, ammonta a complessivi € 69.109,25, IVA esclusa;
- CONSIDERATO** che le somme richieste da questa Direzione regionale sono costituite:
- dal canone annuale per l'utilizzo degli spazi adibiti, occupati dai distributori;
  - rimborso forfettario per l'utilizzo delle utenze;
- VALUTATO** congruo prevedere un canone concessorio annuo pari a € 8.338,00 oltre IVA per l'intera durata della concessione e così determinato:
- € 462,00 per canone concessione utilizzo spazio pubblico sedi INPS;
  - € 1.936,00 (ultima rilevazione) per canone concessione utilizzo spazio pubblico sede via M. Angeloni n. 90 da versare direttamente al Demanio;
  - € 5.940,00 per il rimborso spese energia elettrica e acqua;



- PRECISATO** che, per quanto riguarda i canoni per la locazione degli spazi occupati dai distributori presso la sede Inps di Perugia via Mario Angeloni n. 90, trattandosi di immobili FIP, il canone concessorio sarà determinato dall’Agenzia del Demanio per l’Umbria Toscana;
- PRECISATO** che l’importo complessivo del canone di concessione su base biennale per il servizio e per il relativo uso di spazio pubblico resterà fisso e invariato anche nel caso in cui il fatturato non venisse raggiunto alla scadenza del contratto;
- CONSIDERATO** che, per le spese relative ai consumi di energia elettrica e per la fornitura idrica per il funzionamento dei distributori resta attuale la relazione del Coordinamento Tecnico Edilizio, ed è previsto un contributo annuo forfettario a carico del concessionario pari a € 23,50 per i distributori a “caldo” e € 31,50 per quelli refrigerati;
- TENUTO CONTO** che il canone di concessione resterà invariato per il periodo della concessione in corrispondenza della ratio stessa della concessione del servizio in parola, tenuto conto delle norme previste alle lettere vv) “concessione di servizi” e zz) “rischio operativo”, dell’art. 3 “Definizioni” co. 1 del d.lgs. 50/2016, a cui si fa espresso rinvio per il chiarimento delle predette definizioni;
- RITENUTO** che il servizio di erogazione di bevande e generi alimentari, mediante apparecchiature automatiche, sia riconducibile alla categoria 17 - codice CPV 42933000-5 (distributori automatici) e CPV 15000000-8 (prodotti alimentari e bevande);
- APPURATO** che lo svolgimento del servizio di somministrazione di bevande e merende, all’interno di uffici pubblici e a favore di dipendenti pubblici, può avvenire solo a seguito di concessione del servizio stesso e della occupazione di idoneo spazio pubblico nei confronti di un soggetto -concessionario- individuato all’esito di una procedura a evidenza pubblica, così come dispone l’art. 164 e ss. del d.lgs. 50/2016;
- DATO ATTO** che ai sensi dell’art. 3 comma 1 lett. vv ) del predetto decreto la «concessione di servizi» è un contratto a titolo oneroso stipulato per iscritto, in virtù del quale una o più stazioni appaltanti affidano a uno o più operatori economici la fornitura e la gestione di servizi, diversi dall’esecuzione di lavori di cui alla lettera II), riconoscendo a titolo di corrispettivo unicamente il diritto di gestire i servizi oggetto del contratto o tale diritto accompagnato da un prezzo, con assunzione in capo al concessionario del rischio operativo legato alla gestione dei servizi;
- ESAMINATA** quindi la pertinente normativa, in particolare il combinato disposto degli artt. 164 e ss., 32, 33, 35 e 36 del d.lgs. 50/2016, e art. 36 co. 2 lett. b) del D.Lgs. n. 50 del 2016, al fine di costruire l’idonea procedura, innanzitutto in base al valore stimato della concessione del servizio e relativo spazio pubblico per la durata di due anni, presumibilmente dal 1 luglio 2022 al 30 giugno 2024, che si determina in base al fatturato (c.d. “volume d’affari”) generato dall’utilizzo dei distributori stessi, tenuto conto dell’art. 167 “Metodi di calcolo del valore stimato delle concessioni” del d.lgs. 50/2016;
- RITENUTO** congruo prevedere una durata contrattuale pari a n. 24 mesi naturali e consecutivi;
- PRECISATO** che la durata del contratto potrà essere modificata, in corso di esecuzione, per il tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure necessarie per l’individuazione del nuovo contraente ai sensi dell’art. 106, comma 11 del Codice. In tal caso il contraente sarà tenuto all’esecuzione delle prestazioni oggetto del contratto agli stessi - o più favorevoli - prezzi, patti e condizioni;
- VISTO** l’art. 1, comma 449, della legge 27 dicembre 2006 n. 296, come modificato



dall'art. 1, comma 495, della legge 28 dicembre 2015 n. 208, il quale prevede che tutte le amministrazioni statali centrali e periferiche, ivi compresi gli enti nazionali di previdenza e assistenza sociale pubblici, sono tenute ad approvvigionarsi utilizzando le convenzioni stipulate da Consip S.p.A.;

**VISTO**

l'art. 1, comma 3, del DL n. 95/2012, convertito nella Legge n. 135/2012, ai sensi del quale *"Le amministrazioni pubbliche obbligate sulla base di specifica normativa ad approvvigionarsi attraverso le convenzioni di cui all'articolo 26, comma 3, della legge 23 dicembre 1999, n. 488 stipulate da Consip S.p.A. o dalle centrali di committenza regionali costituite ai sensi dell'articolo 1, comma 455, della legge 27 dicembre 2006, n. 296 possono procedere, qualora la convenzione non sia ancora disponibile e in caso di motivata urgenza, allo svolgimento di autonome procedure di acquisto dirette alla stipula di contratti aventi durata e misura strettamente necessaria e sottoposti a condizione risolutiva nel caso di disponibilità della detta convenzione"*;

**VISTO**

l'art. 1, comma 510, della Legge 28 dicembre 2015, n. 208, ai sensi del quale *"Le amministrazioni pubbliche obbligate ad approvvigionarsi attraverso le convenzioni di cui all'articolo 26 della legge 23 dicembre 1999, n. 488, stipulate da Consip Spa, ovvero dalle centrali di committenza regionali, possono procedere ad acquisti autonomi esclusivamente a seguito di apposita autorizzazione specificamente motivata resa dall'organo di vertice amministrativo e trasmessa al competente ufficio della Corte dei conti, qualora il bene o il servizio oggetto di convenzione non sia idoneo al soddisfacimento dello specifico fabbisogno dell'amministrazione per mancanza di caratteristiche essenziali"*;

**CONSIDERATO**

che, al momento non risultano attive specifiche convenzioni Consip aventi ad oggetto concessioni di servizi comparabili con quelli necessari all'Istituto;

**CONSIDERATO**

che il contratto sarà sottoposto a condizione risolutiva nel caso di sopravvenuta disponibilità di una convenzione Consip avente ad oggetto concessioni di servizi comparabili con quelli oggetto di affidamento, ai sensi della norma sopra citata;

**VISTO**

l'art. 1, comma 450, della Legge 27 dicembre 2006 n. 296, ai sensi del quale, tra gli altri, anche gli enti nazionali di previdenza e assistenza sociale pubblici, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000 euro e al di sotto della soglia di rilievo comunitario, sono tenuti a fare ricorso al Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA);

**VERIFICATO**

che tuttavia, nel caso di specie, non risultano attive iniziative aventi ad oggetto interventi comparabili con quelli da affidare con la presente procedura;

**VISTO**

l'art. 1, comma 583, della Legge 27 dicembre 2019, n. 160, ai sensi del quale *«Fermo restando quanto previsto dall'articolo 1, commi 449 e 450, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, le amministrazioni statali centrali e periferiche, ivi compresi gli istituti e le scuole di ogni ordine e grado, le istituzioni educative e le istituzioni universitarie nonché gli enti nazionali di previdenza e assistenza sociale pubblici e le agenzie fiscali di cui al decreto legislativo 30 luglio 1999, n. 300, sono tenute ad approvvigionarsi attraverso gli accordi quadro stipulati dalla Consip Spa o il sistema dinamico di acquisizione realizzato e gestito dalla Consip Spa»*;

**VERIFICATO**

che, nell'ambito degli Accordi Quadro stipulati da Consip e del Sistema Dinamico di Acquisizione per la Pubblica Amministrazione (SDAPA) realizzato e gestito da Consip, non risultano attive iniziative aventi ad oggetto interventi comparabili con quelli da affidare con la presente procedura;



- ATTESO** che trattandosi di affidamento di importo, al netto dell'IVA, inferiore a € 139.000,00, è possibile indire una procedura negoziata senza bando, ai sensi indetta ai sensi dell'art. 51, comma 1, lett. a), numero 2.2, del DL n. 77/2021, con invito rivolto a n. 4 imprese, individuate mediante ricerca di mercato, pubblicata sul sito del committente in data 09/02/2022;
- TENUTO CONTO** che, ai fini della partecipazione alla procedura, l'Istituto richiede specifici requisiti di selezione ai sensi dell'art. 83 del D.lgs. n. 50/2016, così come dettagliati nella Lettera di Invito;
- RITENUTO** di espletare la procedura di affidamento in modalità telematica attraverso l'utilizzo della piattaforma ASP (*Application Service Provider*) di Consip S.p.A.;
- CONSIDERATO** che nell'individuare gli operatori da interpellare la Direzione Regionale Umbria ha avuto cura di rispettare un criterio di rotazione degli inviti, che tenesse conto anche di una diversa dislocazione territoriale delle imprese invitate, evitando di reinvitare il contraente uscente;
- ATTESO** che, pertanto, si procederà ad invitare gli operatori economici di cui all'elenco allegato alla presente determinazione;
- DATO ATTO** che l'aggiudicazione dell'appalto avverrà con il criterio del minor prezzo, ai sensi dell'art. 36, comma 9 *bis*, del Codice;
- VISTA** la determinazione con la quale è stato nominato RUP il Dott. Ermenegildo Parenti, in possesso dei requisiti richiesti dall'art. 31 del D.lgs. n. 50/2016;
- RICHIAMATI** i compiti che il RUP è tenuto ad espletare nell'ambito della procedura, per come riportati alla non esaustiva elencazione di cui al co. 4 dell'art. 31 del Codice, in conformità a quanto disposto dalla L. 241/1990;
- VISTO** in particolare, l'art. 6 bis della L. 241/90, introdotto dall'art. 1 co. 41 della L. 190/2012, relativamente all'obbligo di astensione dall'incarico del responsabile del procedimento in caso di conflitto di interessi, e all'obbligo di segnalazione da parte dello stesso di ogni situazione di conflitto (anche potenziale);
- VERIFICATO** che il proposto funzionario non è stato condannato, anche con sentenza non passata in giudicato, per i reati previsti nel Capo I del Titolo II del libro II del codice penale, ai sensi dell'art. 35 bis del Dlgs 165/2001;
- ATTESO** che ai fini dell'esecuzione contrattuale è stato individuato il dott. Andrea Cappelli, quale Direttore dell'esecuzione del contratto, ai sensi degli artt. 101 e 111 del Codice;
- PRESO ATTO** che il RUP ha provveduto all'acquisizione del CIG individuato nel codice alfanumerico 9139642F29 il cui contributo risulta pari a € 30,00 in base alla deliberazione dell'ANAC n. 1121 del 29/12/2020;
- CONSIDERATO** che la spesa prevista per il presente appalto, relativamente all'esercizio finanziario 2022, trova capienza nel Bilancio di previsione 2022;
- VISTO** l'art. 32, comma 2, del Codice, il quale prevede che, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;
- VISTA** la ricerca di mercato pubblicata sul portale istituzionale in data 09/02/2022 ai sensi dell'art. 1, comma 2, lett. b), del DL n. 76/2020, come modificato dall'art. 51, comma 1, lett. a), numero 1, del DL n. 77/2021;
- VISTI** gli schemi di atti di gara allegati al presente provvedimento;

**CONDIVISA**

la relazione predisposta dall'area competente, parte integrante della presente determinazione;

**DETERMINA**

- di prendere atto che a seguito dell'indagine di mercato pubblicata in data 09.02.2022 e scaduta in data 24.02.2022 sono pervenute a questa Direzione Regionale n. 4 manifestazioni di interesse da altrettanti operatori economici;
- di autorizzare l'espletamento di una procedura negoziata senza bando, indetta ai sensi dell'art. 51, comma 1, lett. a), numero 2.2, del DL n. 77/2021, in modalità telematica su piattaforma ASP, con invito rivolto a n. 4 imprese, individuate in base ai criteri in premessa, volta all'affidamento di una concessione avente ad oggetto l'affidamento in concessione, ai sensi dell'art. 164 del Dlgs. 50/2016, della gestione del servizio di erogazione di bevande calde, fresche, snack ed altri generi alimentari, mediante l'installazione di n. 18 distributori automatici presso le sedi Inps dell'Umbria, per un importo stimato di € 69.109,25, al netto dell'IVA;
- di assumere che, ai fini della selezione della migliore offerta, venga applicato il criterio del minor prezzo, ai sensi dell'art. 36, comma 9 *bis*, del Codice;
- di approvare a tal fine la Lettera di Invito e il Capitolato Tecnico, facendone integralmente propri i relativi contenuti tecnici e giuridici;
- che per l'immobile FIP di via Mario Angeloni gestito dall'Agenzia del Demanio il canone concessorio sarà determinato da quest'ultima;
- che, per le spese relative ai consumi di energia elettrica, per la fornitura idrica per il funzionamento dei distributori e per l'utilizzo dello spazio pubblico è previsto un contributo mensile forfettario a carico del concessionario pari € 23,50 per i distributori a "caldo" e € 31,50 per quelli refrigerati;
- di nominare, ai sensi dell'art. 31 del Codice il dott. Ermenegildo Parenti
- di conferire mandato al RUP, dott. Ermenegildo Parenti, per i successivi incombeni di svolgimento della procedura;
- di nominare, ai sensi dell'art. 101 del Codice, il dott. Andrea Cappelli quale direttore dell'esecuzione del contratto in parola;
- di autorizzare l'accantonamento pari a € 30,00, per il contributo A.N.A.C. in base alla deliberazione ANAC n. 1121 del 29/12/2020;
- di comunicare alla competente Agenzia del Demanio quanto qui determinato per il seguito di competenza.

Il Direttore Regionale

Dott. Maurizio Emanuele Pizzicaroli

*Fto in originale*