



Data di pubblicazione: 28/06/2022

Nome allegato: *Determinazione RS30-444-2022 del 23.06.2022.pdf*

CIG: 9161335CCB;

Nome procedura: *Procedura aperta telematica di carattere comunitario, ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., per l'affidamento di «servizio di trasporto di materiale cartaceo d'archivio INPS dal sito archivistico sito in Pomezia (Roma) in via delle Monachelle 67/a al sito archivistico ubicato in viale Giuseppe Cannata località Paolo VI -Taranto (e altra destinazione nel raggio di 100 km) con l'utilizzo di TIR messi a disposizione dal fornitore, per la durata massima di 8 mesi»*

CIG: 9161335CCB

INPS

DIREZIONE CENTRALE RISORSE STRUMENTALI E CENTRALE UNICA ACQUISTI

DETERMINAZIONE n. RS30/444/2022 del 23/06/2022

Oggetto: **Determinazione di revoca dell'aggiudicazione disposta con determinazione RS30/401/2022 del 01.06.2022 e nuova aggiudicazione**

Affidamento del «servizio di trasporto di materiale cartaceo d'archivio INPS dal sito archivistico sito in Pomezia (Roma) in via delle Monachelle 67/a al sito archivistico ubicato in viale Giuseppe Cannata località Paolo VI -Taranto (e altra destinazione nel raggio di 100 km) con l'utilizzo di TIR messi a disposizione dal fornitore, per la durata massima di 8 mesi»

CIG: 9161335CCB

IL DIRETTORE CENTRALE

- VISTA** la Legge n. 88 del 9 marzo 1989;
- VISTO** il Decreto Legislativo n. 479 del 30 giugno 1994 e ss. mm. ii.;
- VISTO** il Decreto Legislativo n. 165 del 30 marzo 2001 e ss. mm. ii.;
- VISTO** il Decreto del Presidente della Repubblica n. 97 del 27 febbraio 2003;
- VISTA** la Legge n. 241 del 7 agosto 1990 e ss. mm. ii.;
- VISTA** la Legge n. 190 del 6 novembre 2012;
- VISTO** il Regolamento di amministrazione e contabilità, dell'Istituto Nazionale della Previdenza Sociale;
- VISTI** il Regolamento di organizzazione dell'Istituto e l'Ordinamento delle funzioni centrali e territoriali;
- VISTO** il Decreto del Presidente della Repubblica del 22 maggio 2019, con il quale il Prof. Pasquale Tridico è stato nominato Presidente dell'Istituto Nazionale della Previdenza Sociale;
- VISTA** la determinazione dell'Organo munito dei poteri del Consiglio di Amministrazione n. 147 del 11 dicembre 2019, con la quale il sottoscritto è stato nominato Direttore centrale della Direzione centrale Risorse Strumentali e Centrale Unica Acquisti;
- VISTO** il D.P.C.M. del 16 Dicembre 2019 relativo alla costituzione del Consiglio di Amministrazione dell'Istituto Nazionale della Previdenza Sociale;
- VISTO** il D.P.C.M. del 24 febbraio 2020 di nomina del Vicepresidente dell'Istituto Nazionale della Previdenza Sociale;
- VISTO** il Decreto del Ministro del Lavoro e delle politiche sociali del 11 febbraio 2022, con il quale, è stato nominato Direttore Generale dell'INPS il Dott. Vincenzo Caridi, già dirigente di 1^a fascia di ruolo del medesimo ente;
- VISTO** il Piano triennale di prevenzione della corruzione e della trasparenza 2022-2024 (PTPCT), adottato con Deliberazione del CdA n. 20 del 2 marzo 2022;
- VISTA** la deliberazione del Consiglio di Indirizzo e Vigilanza n. 15 del 10 dicembre 2021, con la quale è stato approvato in via definitiva, ai sensi di quanto previsto dall'art. 17, comma 23, della legge 15 maggio 1997, n. 127, il progetto di bilancio preventivo dell'INPS per l'anno 2022 di cui alla deliberazione del Consiglio di amministrazione n. 161 del 29 ottobre 2021;

- VISTO** il D.Lgs. n. 50/2016, recante il «Codice dei Contratti Pubblici» (di seguito, il "Codice");
- VISTI** altresì, gli artt. 52 e 58 del Codice, in base ai quali le stazioni appaltanti ricorrono a procedure di gara interamente gestite con procedure telematiche, salve le limitate eccezioni previste dal medesimo articolo 52;
- VISTO** il D.L. 18 aprile 2019, n. 32, recante «Disposizioni urgenti per il rilancio del settore dei contratti pubblici, per l'accelerazione degli interventi infrastrutturali, di rigenerazione urbana e di ricostruzione a seguito di eventi sismici», convertito con la Legge 55/2019;
- VISTO** il D.L. 16 luglio 2020, n. 76 (in S.O. n. 24/L alla Gazzetta Ufficiale - Serie generale - n. 178 del 16 luglio 2020), convertito in legge 11 settembre 2020, n. 120, recante: «Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale»;
- VISTO** il decreto-legge 31 maggio 2021, n. 77 convertito dalla legge 29 luglio 2021, n. 108 recante: «Governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure»;
- VISTA** la determinazione n. RS30/254/2022 del 06/04/2022, con la quale è stata autorizzata l'indizione della procedura in oggetto, da aggiudicarsi con il criterio del prezzo più basso ai sensi dell'art. 95, comma 4 del Codice, ed è stata nominata RUP della procedura la Dott.ssa Isotta Pantellini;
- PRESO ATTO** che con la predetta determinazione è stata altresì autorizzata la spesa complessiva di € 1.625.420,00 IVA inclusa (pari ad € 1.311.000,00 per servizi IVA esclusa, € 288.420,00 per IVA al 22%, € 26.000,00 per accantonamento ex art. 113 del Codice), sul Capitolo 5U110406901, per l'esercizio finanziario 2022:

Capitolo	Oggetto	2022
5U110406901	Servizi	1.599.420,00 €
5U110406901	Accantonamento	26.000,00 €
5U110406901	Totale	1.625.420,00 €

- PRESO ATTO** che alla scadenza del termine fissato per la presentazione delle offerte, alle ore 19:00 del 22.04.2022, sono pervenute n. 9 offerte da parte dei seguenti operatori economici:

#	Denominazione concorrente	Forme di partecipazione	Data presentazione offerta
1	BRIO GROUP SOCIETÀ COOPERATIVA CONSORTILE A R.L.	Singolo operatore economico (D.Lgs. 50/2016, art. 45, comma 2, lett. a)	19/04/2022 09:45:04
2	SAF S.R.L.	Singolo operatore economico (D.Lgs. 50/2016, art. 45, comma 2, lett. A)	19/04/2022 17:27:48
3	DE VELLIS SERVIZI GLOBALI S.R.L.	Singolo operatore economico (D.Lgs. 50/2016, art. 45, comma 2, lett. A)	20/04/2022 16:14:38
4	SCALA ENTERPRISE	Singolo operatore economico (D.Lgs. 50/2016, art. 45, comma 2, lett. A)	21/04/2022 19:46:29
5	SPEDSERVICE S.R.L.	Singolo operatore economico (D.Lgs. 50/2016, art. 45, comma 2, lett. A)	22/04/2022 10:11:26

6	EUROPA EXPRESS S.R.L.	Singolo operatore economico (D.Lgs. 50/2016, art. 45, comma 2, lett. A)	22/04/2022 11:09:46
7	GEODIS CL ITALIA S.P.A.	Singolo operatore economico (D.Lgs. 50/2016, art. 45, comma 2, lett. A)	22/04/2022 15:01:38
8	TRANSTAR 92 SRL AUTOTRASPORTI E SPEDIZIONI	Singolo operatore economico (D.Lgs. 50/2016, art. 45, comma 2, lett. A)	22/04/2022 17:24:15
9	CITTADINI GROUP	Singolo operatore economico (D.Lgs. 50/2016, art. 45, comma 2, lett. A)	22/04/2022 18:47:14

VISTA la determinazione n. RS30/303/2021 del 23/04/2022, con la quale si è provveduto alla nomina del Seggio di gara;

RILEVATO che la Stazione Appaltante ha previsto il ricorso alla cosiddetta "inversione procedimentale", di cui all'articolo 133, comma 8, del Codice, secondo le modalità dettagliatamente descritte nel Disciplinare di Gara;

VISTA la determinazione RS30/401/2022 del 01.06.2022 di aggiudicazione della procedura in oggetto in favore dell'operatore economico Brio Group Società Cooperativa Consortile a.r.l. con sede in Prolungamento via S. Matarrese 264 – 70124 Bari – C.F. 06448400728, per aver presentato la migliore offerta pari ad € 902.500,00, oltre ad IVA al 22% pari a € 198.550, per un totale complessivo di € 1.101.050,00;

VISTA ex multis l'ultima PEC in ordine cronologico prot. n. INPS.0017.09/06/2022.0035163 del 09.06.2022 a mezzo della quale il RUP ha intimato all'O.E. aggiudicatario di *"garantire per la giornata del 13.06.2022 un numero minimo di 4 TIR in partenza secondo gli orari (di carico e scarico) e le modalità previste nel Capitolato tecnico"* rinviando alla stessa data la definizione del cronoprogramma settimanale e la sottoscrizione del Verbale di avvio in via d'urgenza e richiedendo, nelle more della stipula del contratto, *"di far pervenire alla Scrivente entro la data del 13.06.2022 la documentazione già richiesta con PEC prot. INPS.0017.01/06/2022.0034941 e relativa all'avvio dell'esecuzione in via d'urgenza, di seguito riepilogata: - polizze assicurative nelle modalità dettagliate all'art. 19 punto 10 del Disciplinare di gara; - elenco dei mezzi adibiti alla presente commessa e la relativa copertura assicurativa; - elenco del personale destinato al presente appalto completo dell'indicazione degli estremi dei necessari titoli autorizzativi per l'utilizzo e la guida dei mezzi adibiti al trasporto in oggetto"*;

VISTA la PEC accusata in ricevuta prot. n. INPS.0017.10/06/2022.0035205 del 10.06.2022 in cui l'O.E. aggiudicatario ha trasmesso, parzialmente, la documentazione richiesta;

PRESO ATTO che in data 13.06.2022 è stato redatto il verbale assunto al prot. n. INPS.0017.13/06/2022.0035223E secondo cui *"presso i capannoni ubicati in Pomezia (RM), Via delle Monachelle n. 67/A, a seguito di convocazione della ditta esecutrice dell'appalto effettuata dalla Direzione centrale Risorse strumentali e Centrale unica acquisti sono presenti presso il luogo di esecuzione dell'appalto per INPS la dott.ssa Isotta Pantellini della Direzione centrale Risorse strumentali e Centrale unica acquisti, in qualità di RUP, e la dott.ssa Grazia Germanò della Direzione centrale Benessere organizzativo, Sicurezza e Logistica e il sig. Luca Antodicola nella qualità dichiarata di direttore operativo e responsabile commerciale della ditta appaltatrice. Nel corso della riunione finalizzata all'avvio del Servizio in via d'urgenza e a definire le modalità operative del Servizio il rappresentante della Brio group ha dichiarato di non poter assicurare il Servizio secondo le modalità previste e disciplinate negli atti di gara, così come richieste dall'Istituto e ribadite in sede del subprocedimento di verifica dell'anomalia"*;

pertanto, il direttore operativo, sig. Luca Antodicola, dichiara di voler rinunciare all'appalto in questione e si impegna a far pervenire anche la comunicazione via PEC a firma del legale rappresentante";

VISTA la PEC INPS.0017.13/06/2022.0035238 del 13.06.2022 di trasmissione del verbale alla società Brio Group Società Cooperativa Consortile a R.L.;

VISTA la PEC accusata in ricevuta prot. n. INPS.0017.14/06/2022.0035274 del 14.06.2022 in cui l'O.E. aggiudicatario ha trasmesso una nota in cui *"conferma la propria volontà di rinunciare all'aggiudicazione dell'appalto di cui in oggetto";*

DATO ATTO che con Brio Group Società Cooperativa Consortile a.r.l non è stato sottoscritto il contratto relativo alla procedura in oggetto;

RITENUTO pertanto di dover procedere alla revoca dell'aggiudicazione disposta con determinazione RS30/401/2022 del 01.06.2022 all'operatore economico Brio Group Società Cooperativa Consortile a.r.l. con sede in Prolungamento via S. Matarrese 264 - 70124 Bari - C.F. 06448400728;

VALUTATA la necessità, al fine di tutelare l'interesse pubblico, di procedere con l'affidamento del Servizio in oggetto mediante scorrimento della graduatoria;

CONSIDERATO che in esito al verbale prot. n. INPS.0017.13/06/2022.0035223E e nelle more della ricezione della PEC di rinuncia all'appalto da parte della società Brio Group Società Cooperativa Consortile a R.L., con PEC prot. n. INPS.0017.13/06/2022.0035237 del 13.06.2022 è stato chiesto all'O.E. secondo graduato, Scala Enterprise S.r.l., *"di voler confermare la [...] ad eseguire le prestazioni oggetto del presente affidamento con avvio del Servizio in via d'urgenza, concordando con l'Istituto un cronoprogramma che garantisca l'ultimazione delle prestazioni entro il 20 settembre p.v. come da disposizioni dell'Autorità giudiziaria, secondo le modalità previste nel capitolato di gara (art. 3) secondo cui "Il Fornitore dovrà garantire un numero giornaliero di TIR in partenza (da Pomezia) da 4 fino a un massimo di 7. A tal fine, si allega esempio di cronoprogramma e si resta in attesa di urgente riscontro, che dovrà pervenire entro e non oltre le ore 17.00 del 14 giugno p.v.";*

VISTA la PEC accusata in ricevuta prot. n. INPS.0017.16/06/2022.0035361 del 16.06.2022 in cui l'O.E. Scala Enterprise S.r.l. ha dichiarato che *"come da colloqui intercorsi per le vie brevi in data 14.06.2022, non possiamo assicurare il servizio secondo le indicazioni del Vostro cronoprogramma trasmessoci in data 13.06.2022";*

PRESO ATTO della rinuncia anche del secondo graduato, già anticipata per le vie brevi e nelle more della conferma della rinuncia via PEC, con comunicazione PEC prot. n. INPS.0017.14/06/2022.0035280 del 14.06.2022 è stata richiesta la diponibilità ad *"eseguire le prestazioni oggetto del presente affidamento con avvio del Servizio in via d'urgenza, concordando con l'Istituto un cronoprogramma che garantisca l'ultimazione delle prestazioni entro il 20 settembre p.v. come da disposizioni dell'Autorità giudiziaria, secondo le modalità previste nel capitolato di gara (art. 3) secondo cui "Il Fornitore dovrà garantire un numero giornaliero di TIR in partenza (da Pomezia) da 4 fino a un massimo di 7"* all'Operatore Economico terzo in graduatoria, Cittadini Group;

PRESO ATTO della disponibilità ad eseguire il Servizio espressa dall'Operatore Economico Cittadini Group con comunicazione via posta elettronica del 17 giugno u.s.;

PRESO ATTO che il Seggio di gara si è riunito in seduta riservata per l'esame della documentazione amministrativa prodotta dall'Operatore Economico Cittadini Group;

PRESO ATTO della documentazione trasmessa via posta elettronica dall'operatore economico Cittadini Group s.r.l. in data 20.06.2022 e, partitamente: 1) nota di chiarimenti;

2) elenco mezzi e personale da adibire al servizio; 3) quietanza premio assicurazione RCT/RCO;

VALUTATO pertanto, di procedere all'aggiudicazione della procedura in oggetto, per scorrimento della graduatoria fino al terzo classificato, in favore dell'operatore economico Cittadini Group con sede nel Comune di Roma, Via dell'Omo n. 85, CAP 00155, C.F. e P.I. 14015811004, che ha presentato un'offerta pari ad € 1.019.450,00, IVA esclusa, per un totale complessivo di € 1.243.729,00 IVA inclusa;

CONSIDERATA l'urgenza, in ossequio a quanto disposto dal Verbale di affidamento in custodia giudiziale dell'archivio INPS contenuto nei capannoni ubicati in Pomezia (RM), V. delle Monachelle, 67/A e posto in sequestro, di trasferire il materiale cartaceo d'archivio collocato nel sito archivistico di Pomezia (Roma) in via delle Monachelle 67/a verso i siti archivistici individuati dall'Istituto;

CONSIDERATO che il RUP ha richiesto l'attivazione nei confronti dell'Operatore economico Cittadini Group, e dell'impresa ausiliaria Compagnone s.r.l. su piattaforma AVCPASS, dei controlli previsti dall'art 80 del D.Lgs 50/2016 e, sempre per il tramite dell'Area "Normativa, programmazione e budget" di questa Direzione centrale dei controlli previsti dall'art. 83 del D.Lgs 159/2011;

CONSIDERATO che è stata richiesta quale requisito di partecipazione l'iscrizione nella white list e che, pertanto, non trova applicazione quanto previsto dall'art. 3, comma 2, della legge 11 settembre 2020, n. 120 di Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, recante «Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitali» (*Decreto Semplificazioni*) secondo cui *"Fino al 30 giugno 2023, per le verifiche antimafia riguardanti l'affidamento e l'esecuzione dei contratti pubblici aventi ad oggetto lavori, servizi e forniture, si procede mediante il rilascio della informativa liberatoria provvisoria, immediatamente conseguente alla consultazione della Banca dati nazionale unica della documentazione antimafia ed alle risultanze delle banche dati di cui al comma 3, anche quando l'accertamento è eseguito per un soggetto che risulti non censito, a condizione che non emergano nei confronti dei soggetti sottoposti alle verifiche antimafia le situazioni di cui agli articoli 67 e 84, comma 4, lettere a), b) e c), del decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 159. L'informativa liberatoria provvisoria consente di stipulare, approvare o autorizzare i contratti e subcontratti relativi a lavori, servizi e forniture, sotto condizione risolutiva, ferme restando le ulteriori verifiche ai fini del rilascio della documentazione antimafia da completarsi entro sessanta giorni"*;

VISTO l'art. 8, comma 1, lettera a) del D.L. n. 76 del 16 luglio 2020, convertito con modificazioni in L. 11 settembre 2020 n. 120 e ss.mm.ii., come da ultimo modificato dall'art. 51, comma 1, lettera f), legge n. 108 del 2021, secondo cui per le procedure avviate a far data dalla sua entrata in vigore e fino alla data del 30 giugno 2023 e regolate dal D.Lgs. 50/2016, è sempre autorizzata l'esecuzione del contratto in via di urgenza, nelle more della verifica dei requisiti di cui all'articolo 80 del medesimo decreto legislativo, nonché dei requisiti di qualificazione previsti per la partecipazione alla procedura;

CONSIDERATO pertanto, di autorizzare la consegna dell'appalto in via d'urgenza ai sensi dell'art. 8, comma 1, lettera a) del D.L. n. 76 del 16 luglio 2020, convertito con modificazioni in L. 11 settembre 2020 n. 120, come da ultimo modificato dall'art. 51, comma 1, lettera f), Legge n. 108 del 2021;

VISTO l'art. 32, comma 5, del Codice, il quale dispone che la stazione appaltante, previa verifica della proposta di aggiudicazione ai sensi dell'articolo 33, comma 1, provvede all'aggiudicazione;

VISTO l'art. 32, comma 7, del Codice secondo cui l'aggiudicazione diventa efficace dopo la verifica del possesso dei prescritti requisiti;

VISTE le risultanze tutte della procedura celebrata;

CONDIVISA la relazione predisposta dall'Area competente, parte integrante della presente determinazione

DETERMINA

- di revocare l'aggiudicazione disposta con determinazione RS30/401/2022 del 01.06.2022 all'operatore economico Brio Group Società Cooperativa Consortile a.r.l. con sede in Prolungamento via S. Matarrese 264 – 70124 Bari, per PEC aver manifestato "la propria volontà di rinunciare all'aggiudicazione dell'appalto di cui in oggetto" come da PEC accusata in ricevuta prot. n. INPS.0017.14/06/2022.0035274 del 14.06.2022;
- di procedere allo scorrimento della graduatoria ed aggiudicare la procedura per l'affidamento del «Servizio di trasporto di materiale cartaceo d'archivio INPS dal sito archivistico sito in Pomezia (Roma) in via delle Monachelle 67/a al sito archivistico ubicato in viale Giuseppe Cannata località Paolo VI -Taranto (e altra destinazione nel raggio di 100 km) con l'utilizzo di TIR messi a disposizione dal fornitore, per la durata massima di 8 mesi» in favore dell'operatore economico Cittadini Group, terzo in graduatoria, con sede nel Comune di Roma, Via dell'Omo n. 85, CAP 00155, C.F. e P.I. 14015811004, che ha presentato un'offerta pari ad € 1.019.450,00, IVA esclusa, per un totale complessivo di € 1.243.729,00 IVA inclusa;
- di dare atto che l'esecuzione della procedura avverrà in danno della Delta Uno Servizi S.p.a. come da determinazione RS30/504/2019 del 9 agosto 2019 con cui si è proceduto alla risoluzione di diritto del contratto, per grave e reiterato inadempimento contrattuale, ai sensi dell'art. 13 comma 6, del contratto di appalto e dell'art. 136 del D.lgs. 163/2006, applicabile *ratione temporis*;
- di dare mandato al RUP, affinché:
 - richieda all'aggiudicatario la cauzione definitiva ai sensi dell'art. 103 del Codice e della *lex specialis* della procedura, nonché ogni altro documento da sottoporre prima della stipula del contratto;
 - provveda a tutte le altre attività connesse alla presente aggiudicazione;
- di dare mandato al RUP per la comunicazione del presente provvedimento, mediante posta elettronica certificata, a tutti i concorrenti, ai sensi dell'art. 76, comma 5 lett. a), del D.Lgs. 50/2016.

F.to l'originale

Maurizio Emanuele Pizzicaroli