



Data di pubblicazione: 14/06/2023

Nome allegato: RS30.407.2023.pdf

CIG: 95525906A4;

Nome procedura: *Procedura aperta di carattere comunitario, ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs n. 50/2016, in modalità dematerializzata ASP, finalizzata alla stipula di un Accordo Quadro con un unico Operatore Economico, ai sensi dell'art. 54, comma 3, del D.Lgs. n. 50/2016, avente ad oggetto il «Servizio finalizzato alla realizzazione di video personalizzati e interattivi».*

INPS

DIREZIONE CENTRALE RISORSE STRUMENTALI E CENTRALE UNICA ACQUISTI

DETERMINAZIONE N. RS 30 / 407 / 2023 del 14 giugno 2023

OGGETTO: Procedura aperta di carattere comunitario dematerializzata in modalità ASP, ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs n. 50/2016, finalizzata alla stipula di un Accordo Quadro con un unico Operatore Economico, ai sensi dell'art. 54, comma 3, del D.Lgs. 50/2016, avente ad oggetto il «Servizio finalizzato alla realizzazione di video personalizzati e interattivi».

Aggiudicazione definitiva del servizio in favore del RTI POSTEL SPA Mandataria/DOXEE SPA Mandante.

CIG: 95525906A4

CUP: F51B21006140006

Rimodulazione della spesa.

IL DIRETTORE CENTRALE

VISTI:

- la Legge 9 marzo 1989, n. 88;
- il Decreto Legislativo 30 giugno 1994, n. 479, e ss. mm. ii.;
- il Decreto Legislativo 30 marzo 2001, n. 165, e ss. mm. ii.;
- il Decreto del Presidente della Repubblica 27 febbraio 2003, n. 97;
- la Legge 7 agosto 1990, n. 241, e ss. mm. ii.;
- la Legge 6 novembre 2012, n. 190, e ss.mm.ii.;
- il Regolamento di amministrazione e contabilità dell'Istituto Nazionale della Previdenza Sociale, approvato dal Consiglio di Amministrazione con provvedimento n. 172 del 18 maggio 2005;
- il Regolamento di organizzazione e l'Ordinamento delle funzioni centrali e territoriali dell'Istituto Nazionale della Previdenza Sociale vigenti;
- il Decreto del Presidente della Repubblica del 22 maggio 2019, con il quale il Prof. Pasquale Tridico è stato nominato Presidente dell'Istituto Nazionale della Previdenza Sociale;
- il Decreto del Presidente del Consiglio dei ministri del 16 dicembre 2019, relativo alla costituzione del Consiglio di Amministrazione dell'Istituto Nazionale della Previdenza Sociale;

- il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 24 febbraio 2020, con il quale è stato nominato il Vice Presidente dell'Istituto Nazionale della Previdenza Sociale;
- il Decreto del Ministro del Lavoro e delle politiche sociali del 11 febbraio 2022, con il quale, è stato nominato Direttore Generale dell'INPS il Dott. Vincenzo Caridi, già dirigente di 1^a fascia di ruolo del medesimo ente;
- la determinazione del Consiglio di Amministrazione n.188 del 3 novembre 2022, con la quale la sottoscritta è stata nominata Direttore centrale Risorse Strumentali e Centrale Unica Acquisti;
- il Piano Triennale 2022-2024 di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (PTPCT), adottato con deliberazione del Consiglio di Amministrazione n. 20 del 2 marzo 2022;
- il d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50, recante: "Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture", pubblicato nella Gazzetta Ufficiale, serie generale, n. 91, in data 19 aprile 2016;
- l'art. 32, comma 2, del D.lgs.vo 50/2016, il quale prevede che, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;
- l'art. 40, comma 2, del D.lgs. 50/2016, il quale dispone che a decorrere dal 18 ottobre 2018 le comunicazioni e gli scambi di informazioni nell'ambito delle procedure di cui al Codice medesimo svolte dalle stazioni appaltanti, siano eseguiti utilizzando mezzi di comunicazione elettronici;
- gli artt. 52 e 58 del D.Lgs. 50/2016, in base ai quali le stazioni appaltanti ricorrono a procedure di gara interamente gestite con procedure telematiche, salve le limitate eccezioni previste dal medesimo articolo 52;
- il D.Lgs. n. 56 del 19 aprile 2017, recante «Disposizioni integrative e correttive al decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50», pubblicato nella Gazzetta Ufficiale, serie generale, n. 103, in data 05 maggio 2017;
- il D.L. 18 aprile 2019, n. 32, recante «Disposizioni urgenti per il rilancio del settore dei contratti pubblici, per l'accelerazione degli interventi infrastrutturali, di rigenerazione urbana e di ricostruzione a seguito di eventi sismici», (c.d. decreto "Sblocca Cantieri") convertito con la Legge 55/2019 pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n. 140 del 17 giugno 2019;
- la legge 11 settembre 2020, n. 120 (Semplificazioni) di conversione del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76 recante misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale;
- il Decreto-legge n. 77 del 31/5/2021, convertito con modificazioni dalla legge n. 108 del 29/7/2021, recante "Governance del Piano nazionale di ripresa e

resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure”;

- il Decreto-legge 9 giugno 2021 n. 80, convertito con modificazioni dalla legge 6 agosto 2021 n. 113, recante “Misure urgenti per il rafforzamento della capacità amministrativa delle pubbliche amministrazioni funzionali all’attuazione del piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) e per l’efficienza della giustizia”;
- il decreto 6 agosto 2021 del Ministero dell’economia e delle finanze, emanato ai sensi dell’art. 7, comma 1, ultimo periodo del citato decreto-legge n. 80/2021, che ha provveduto ad individuare le amministrazioni titolari degli interventi previsti nel PNRR e ad assegnare le relative risorse finanziarie per l’attuazione;
- il PNRR, nella Missione 1 – Componente 1 – Asse 1, il quale prevede interventi per la digitalizzazione delle infrastrutture tecnologiche e dei servizi della PA al fine di garantire a cittadini e imprese servizi più efficienti e universalmente accessibili;
- il citato decreto 6 agosto 2021 del MEF, che individua il Sub investimento 1.6.3 denominato “Digitalizzazione dell’Istituto Nazionale della Previdenza Sociale (INPS) e dell’Istituto Nazionale per l’Assicurazione contro gli Infortuni sul Lavoro (INAIL)”;
- la determinazione n. 1 del 3 gennaio 2022 del direttore Generale dell’INPS, recante “Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) – Individuazione delle attività progettuali e relativi responsabili”;
- che l’attività in argomento è funzionale alla realizzazione delle progettualità contenute nella determinazione del Direttore generale n. 1 del 3 gennaio 2022, “Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) – Individuazione delle attività progettuali e relativi responsabili”, e che, pertanto, è stato previsto l’accesso al finanziamento comunitario nell’ambito della realizzazione delle attività progettuali rientranti nel Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR), con attribuzione del CUP (Codice Unico di Progetto) n. F51B21006140006 “Trasformazione digitale”;
- la nota prot. INPS.0064.28/07/2022.0096309E con la quale il Direttore generale, su proposta della Direzione centrale Bilanci, contabilità e servizi fiscali, ha autorizzato l’istituzione delle nuove voci di spesa ai fini dell’imputazione e rendicontazione dei costi relativi ai progetti del PNRR individuando, tra l’altro, la posizione finanziaria 5U1104058/14, denominata “Spese per l’informazione e la comunicazione istituzionale - PNRR - Trasformazione digitale CUP F51B21006140006”;
- il piano della comunicazione adottato con deliberazione del Consiglio di Amministrazione n. 91 dell’8 giugno 2022;

- la deliberazione n. 19 del 20 dicembre 2022, con cui il Consiglio di Indirizzo e Vigilanza ha approvato in via definitiva il Bilancio finanziario generale di competenza e cassa, economico patrimoniale generale dell'INPS, per l'anno 2023, di cui alla delibera del Consiglio di Amministrazione n. 227 del 17 novembre 2022;

VISTA la determinazione n. RS30/864/2022 del 27/12/2022 con la quale è stato autorizzato l'espletamento di una procedura aperta di rilievo comunitario ai sensi dell'art. 60 del Codice dei contratti, da svolgersi attraverso l'impiego del Sistema telematico in modalità ASP (Application Service Provider), finalizzata alla stipula di un accordo quadro con un solo operatore per l'affidamento del «Servizio finalizzato alla realizzazione di video personalizzati e interattivi»;

PRESO ATTO che, con il citato provvedimento, è stata autorizzata la spesa complessiva di €. 1.829.508,20, così distinta per le annualità 2022, 2023, 2024 e 2025:

Capitolo di spesa	Oggetto	Anno 2022	Anno 2023	Anno 2024	Anno 2025
5U1104058/14	Servizio		€ 600.000,00		
5U1104058/05	Servizio			€ 600.000,00	€ 600.000,00
5U1104058/05	Accantonamento ex art. 113 del Codice	€ 29.508,20			

PRESO ATTO che, con la succitata determinazione, si è provveduto alla nomina del RUP nella persona del dott. Ivano Mannucci e del Direttore dell'esecuzione del contratto nella persona della Dott.ssa Alessandra Fornaci, funzionaria della Direzione centrale Comunicazione;

CONSIDERATO che il criterio di aggiudicazione, per la procedura in oggetto, è stato quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95, comma 6, del D.Lgs. n. 50/2016;

TENUTO CONTO che, entro il termine previsto dalla *lex specialis* della procedura, delle ore 16.00 del 6 febbraio 2023, sono pervenute le seguenti offerte, risultanti dal portale di Acquistinretepa:

- RTI costituendo MASHUP (Mashfrog Group Srl mandataria/ Metup Srl mandante)
- RTI costituendo POSTEL (Postel Spa mandataria/Doxee Spa mandante)

TENUTO CONTO che nel Disciplinare di gara è stata prevista la facoltà di inversione procedimentale, di cui all'articolo 133, comma 8, del D. lgs. 50/2016, ai sensi dell'art. 1, comma 3, del D.L. n. 32/2019, così come convertito dalla Legge 14 giugno 2019 n. 55;

VISTA la determinazione n. RS 30/154/2023 del 13/03/2023 con la quale è stata nominata la Commissione di gara per l'esame e la valutazione delle offerte tecniche ed economiche inviate dalle suindicate Società relativamente alla procedura in oggetto;

TENUTO CONTO che il giorno 3 aprile 2023 la Commissione si è riunita, in seduta pubblica, per l'apertura delle offerte tecniche per la verifica della conformità della documentazione ed ha constatato la rispondenza delle stesse, sotto il profilo formale, alle prescrizioni del disciplinare di gara;

CONSIDERATO che in data 14 aprile 2023 e successivamente in data 19 aprile 2023, la Commissione si è riunita in seduta riservata per la valutazione delle offerte tecniche attribuendo i seguenti punteggi tecnici per ciascun operatore economico:

	OPERATORE	PUNTEGGIO OFFERTA TECNICA
1	RTI MASHUP	8,32
2	RTI POSTEL	70

CONSIDERATO che, sempre in data 19 aprile 2023, la Commissione, in seduta pubblica, ha provveduto alla pubblicazione sulla piattaforma ASP del punteggio complessivo attribuito alle offerte tecniche e ha proceduto quindi all'apertura delle offerte economiche, di seguito riportate:

	OPERATORE	OFFERTA ECONOMICA percentuale ribasso unica su tutte le voci indicate al paragrafo 3, punto 15, del Disciplinare
1	RTI MASHUP	50
2	RTI POSTEL	28

PRESO ATTO che a sistema viene attribuito, automaticamente, il seguente punteggio economico:

	OPERATORE	OFFERTA ECONOMICA
1	RTI MASHUP	30
2	RTI POSTEL	16,8

RILEVATO che la graduatoria provvisoria, con i punteggi complessivi attribuiti ad ogni operatore economico, ottenuti dalla somma dei punteggi tecnici e dei punteggi economici, risulta di conseguenza la seguente:

	OPERATORE	PUNTEGGIO COMPLESSIVO
1	RTI POSTEL	86,80
2	RTI MASHUP	38,32

TENUTO CONTO che, secondo quanto disposto dall'art. 97, comma 3, del D.lgs. n. 50/2016, essendo le offerte pervenute inferiori a 3, non si è proceduto al calcolo della soglia di anomalia dell'offerta;

CONSIDERATO che la Commissione ha comunicato al RUP l'esito della verifica delle offerte tecniche ed economiche presentate dagli operatori economici, rimandando allo stesso le attività di propria competenza ai sensi dell'art. 18 del Disciplinare di gara;

PRESO ATTO che in data 26 aprile 2023 si è riunito il Seggio di gara ed ha proceduto alla verifica della documentazione amministrativa presentata dal RTI Postel Spa/ Doxee Spa risultato primo in graduatoria;

TENUTO CONTO che, all'esito della fase di verifica della documentazione amministrativa prodotta, il RUP ha deciso di avvalersi del soccorso istruttorio;

VISTA la Pec INPS.0017.27/04/2023.0004005 con la quale è stato invitato l'operatore Doxee Spa ad integrare la documentazione mancante;

VISTA la Pec del 28/04/2023, con la quale l'operatore ha fornito riscontro alla richiesta di soccorso istruttorio del RUP;

PRESO ATTO che il RUP, all'esito positivo dell'esame della documentazione amministrativa prodotta dall'operatore economico Doxee Spa, mandante del RTI Postel Spa/Doxee Spa, risultato primo in graduatoria, ha rimandato alla Commissione la proposta di aggiudicazione all'operatore economico primo in graduatoria, come previsto all'art. 17 del Disciplinare di gara;

PRESO ATTO che, nella seduta del 8 maggio 2023, la Commissione giudicatrice ha proposto alla Stazione Appaltante l'approvazione della graduatoria e l'aggiudicazione della procedura in favore dell'operatore economico RTI costituendo POSTEL Spa (mandataria)/DOXEE Spa (mandante), con sede in Viale Europa 175 - CAP 00144 Roma- P.I. 05692591000, per aver presentato la migliore offerta non anomala, ottenendo un punteggio totale pari a 86,80, con un ribasso percentuale pari al 28,00%;

CONDIVISO quanto riportato nei Verbali di seguito elencati:

- Verbale n. 1 della Commissione del 03/04/2023
- Verbale n. 2 della Commissione del 14/04/2023
- Verbale n. 3 della Commissione del 19/04/2023
- Verbale n. 4 della Commissione del 08/05/2023
- Verbale n. 1 del Seggio di gara del 09/02/2023
- Verbale n. 2 del Seggio di gara del 26/04/2023
- Verbale n. 3 del Seggio di gara del 28/04/2023

CONSIDERATO che il servizio in argomento avrà la durata di 36 (trentasei) mesi, naturali e consecutivi, decorrenti dalla sottoscrizione dell'Accordo quadro;

TENUTO CONTO che, sentita la Direzione centrale Comunicazione, l'Accordo quadro avrà decorrenza il 1° luglio 2023 e che pertanto, in esito alla procedura di gara si rende necessario rimodulare la spesa originariamente autorizzata con determinazione a contrarre n. RS30/864/2022 del 27/12/2022, come di seguito dettagliato:

Capitolo di spesa	Oggetto	Anno 2023	Anno 2024	Anno 2025	Anno 2026
5U1104058/14	Servizio	€ 300.000,00			
5U1104058/05	Servizio		€ 600.000,00	€ 600.000,00	€ 300.000,00

RITENUTO pertanto necessario ridurre di € 300.000,00 la spesa, per l'esercizio finanziario 2023, autorizzata con visto RS10-2022-00564, come di seguito indicato:

- Capitolo 5U1104058/14 - Esercizio 2023: da € 600.000,00 a € 300.000,00

RITENUTO pertanto necessario confermare, per gli esercizi finanziari 2024 e 2025, la spesa di € 600.000,00 per ciascun esercizio, già autorizzata con visto RS10-2022-00564, come di seguito indicato:

- Capitolo 5U1104058/05 - Esercizio 2024: € 600.000,00
- Capitolo 5U1104058/05 - Esercizio 2025: € 600.000,00

RITENUTO, altresì, necessario autorizzare la spesa di € 300.000,00 per l'esercizio finanziario 2026, come di seguito riportato:

- Capitolo 5U1104058/05: € 300.000,00

CONSIDERATO che in data 3 maggio 2023, per il tramite dell'Area Normativa, programmazione e budget di questa Direzione centrale, sono stati avviati i controlli previsti dall'art 80 del D.Lgs 50/2016 e dall'art. 83 del D.Lgs 159/2011, e che gli stessi controlli si sono conclusi con esito positivo;

CONSIDERATO che, con Pec INPS.0017.09/05/2023.0004375, la Stazione Appaltante ha chiesto all'operatore RTI POSTEL/DOXEE la documentazione a comprova, ai sensi dell'art. 86, comma 4, D. lgs. n. 50/2016;

TENUTO CONTO che l'operatore economico ha positivamente riscontrato quanto richiesto con la suddetta Pec;

VISTO l'art. 32, comma 5, del Codice, il quale dispone che la stazione appaltante, previa verifica della proposta di aggiudicazione ai sensi dell'articolo 33, comma 1, provvede all'aggiudicazione;

VISTO l'art. 32, comma 7, del Codice secondo cui l'aggiudicazione diventa efficace dopo la verifica del possesso dei prescritti requisiti;

ATTESO che, per espressa previsione dell'art. 32, comma 10, lettera b), del Codice, non si applica il termine dilatorio di stand still di 35 giorni per la stipula del contratto;

VISTO l'art. 76, comma 5, lettera a), del Codice, il quale dispone che "Le stazioni appaltanti comunicano d'ufficio immediatamente e comunque entro un termine non superiore a cinque giorni l'aggiudicazione, all'aggiudicatario, al concorrente che segue nella graduatoria, a tutti i candidati che hanno presentato un'offerta ammessa in gara, a coloro la cui candidatura o offerta siano state escluse se hanno proposto impugnazione avverso l'esclusione o sono in termini per presentare impugnazione, nonché a coloro che hanno impugnato il bando o la lettera di invito, se tali impugnazioni non siano state respinte con pronuncia giurisdizionale definitiva.";

VISTE le risultanze tutte della procedura celebrata;

VISTA la relazione predisposta sull'argomento dall'Area competente;

DETERMINA

- di aggiudicare il "Servizio finalizzato alla realizzazione di video personalizzati e interattivi" al costituendo RTI POSTEL SPA mandataria/DOXEE SPA mandante, con sede legale in Roma, Viale Europa 175 - CAP 00144 - C.F. 04839740489/P.IVA 05692591000, ai termini tecnici ed economici risultanti dagli atti di gara e dall'offerta presentata, per il periodo stabilito di 36 (trentasei) mesi, a decorrere dalla data di sottoscrizione dell'Accordo quadro, per un importo di € 1.800.000,00, Iva inclusa;
- di ripartire la spesa complessiva di € 1.800.000,00, a carico degli esercizi finanziari 2023, 2024, 2025 e 2026, come segue:

Capitolo di spesa	Oggetto	Anno 2023	Anno 2024	Anno 2025	Anno 2026
5U1104058/14	Servizio	€ 300.000,00			
5U1104058/05	Servizio		€ 600.000,00	€ 600.000,00	€ 300.000,00

- di ridurre la spesa, per l'esercizio finanziario 2023, autorizzata con visto RS10-2022-00564, come di seguito indicato:
 - Capitolo 5U1104058/14 - Esercizio 2023: da € 600.000,00 a € 300.000,00

- di confermare, per gli esercizi finanziari 2024 e 2025, la spesa di € 600.000,00 per ciascun esercizio, già autorizzata con visto RS10-2022-00564, come di seguito indicato:
 - Capitolo 5U1104058/05 - Esercizio 2024: € 600.000,00
 - Capitolo 5U1104058/05 - Esercizio 2025: € 600.000,00
- di autorizzare la spesa di € 300.000,00 per l'esercizio finanziario 2026, come di seguito riportato:
 - Capitolo 5U1104058/05: € 300.000,00
- di dare atto che il predetto importo complessivo autorizzato sul capitolo sopra indicato sarà ricompreso nel relativo bilancio di previsione per i corrispondenti esercizi finanziari;
- di procedere alla stipula dell'Accordo quadro ai sensi dell'articolo 32, comma 14, del D.Lgs. 50/2016;
- di dare mandato al Responsabile del Procedimento di compiere tutti gli incumbenti di legge, ivi compresi gli adempimenti previsti dagli articoli 29 e 76 commi 1 e 5 del D.Lgs. 50/2016.

Valeria Vittimberga