



Data di pubblicazione: 13/02/2019

Nome allegato: *determina a contrarre RS AQ facchinaggio Lazio.pdf*

CIG: 7757616B3B;

Nome procedura: *INDAGINE DI MERCATO per la selezione di operatori economici da invitare ad una procedura sotto soglia, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. B) D. lgs. n. 50/2016, per l'affidamento di un Accordo Quadro avente ad oggetto la fornitura di servizi di facchinaggio esterno, trasloco e smaltimento a discarica presso gli immobili a uso strumentale della Direzione regionale Lazio, e per la contestuale iscrizione nell'Albo dei fornitori della Direzione regionale Lazio. CIG 7757616B3B*

DETERMINAZIONE RS30/ 061 /2019 del 12/ 02 /2019

Oggetto: Procedura sotto soglia, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. B) D. lgs. n. 50/2016, mediate Richiesta di Offerta (RdO) sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA), per l'affidamento, mediante Accordo Quadro, del servizio di facchinaggio esterno, trasloco e smaltimento a discarica presso gli immobili a uso strumentale della Direzione regionale Lazio, con aggiudicazione mediante offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'articolo 95, comma 6 del D.Lgs. 50/2016.

Autorizzazione alla spesa complessiva di € 204.918,03, IVA esclusa (pari ad € 250.00,00 IVA inclusa), Capitolo 5U110401801, esercizi finanziari 2019, 2020, 2021, oltre € 250,00 per contributo ANAC da imputare sul capitolo 5U120800502.

CIG: 7757616B3B.

IL DIRETTORE CENTRALE

- VISTA** la Legge 9 marzo 1989 n.88 in materia di Ristrutturazione dell'Istituto nazionale della previdenza sociale e dell'Istituto nazionale per l'assicurazione contro gli infortuni sul lavoro;
- VISTO** il Decreto Legislativo n. 479 del 30 giugno 1994 e s. m. i. in materia di riordino e soppressione di enti pubblici di previdenza e assistenza;
- VISTO** il Decreto Legislativo n. 165 del 30 marzo 2001, recante norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle Amministrazioni Pubbliche e successive modifiche e integrazioni;
- VISTO** il Decreto del Presidente della Repubblica 27 febbraio 2003, n. 97 di emanazione del Regolamento di amministrazione e contabilità degli enti pubblici di cui alla legge 20 marzo 1975, n. 70;
- VISTO** il Regolamento di amministrazione e contabilità, dell'Istituto Nazionale della Previdenza Sociale, approvato con delibera del Consiglio di Amministrazione n. 172 del 18 maggio 2005;
- VISTO** il Decreto del Ministro del lavoro e delle politiche sociali, adottato, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze il 16 febbraio 2015, con il quale il Prof. Tito Boeri è stato nominato, Presidente dell'Istituto nazionale della previdenza sociale (INPS), per la durata di un quadriennio;
- VISTO** il Regolamento di organizzazione dell'Istituto adottato con determinazione presidenziale n. 89 del 30 giugno 2016, come modificato con determinazioni n. 100 e n. 132 del 2016 e da ultimo con Determina Presidenziale 125 del 26 luglio 2017;

- VISTO** l'Ordinamento delle funzioni centrali e territoriali dell'Istituto adottato con determinazione presidenziale n. 110 del 28.07.2016, come modificato con determinazioni n. 13, 118 e 125 del 2017;
- VISTA** la determinazione presidenziale n. 15 del 24 gennaio 2017 con la quale è stato conferito allo scrivente, l'incarico di durata quadriennale con decorrenza 1 febbraio 2017, di Direttore Centrale Acquisti e Appalti;
- VISTO** il Decreto del Ministero del lavoro e delle politiche sociali del 13 gennaio 2017, con il quale, su proposta del Presidente dell'Istituto, è stata nominata Direttore Generale dell'INPS la Dott.ssa Gabriella Di Michele, già dirigente di 1^a fascia, di ruolo del medesimo ente;
- VISTA** la determinazione presidenziale n.154 del 03 dicembre 2018 con la quale è stato approvato il Progetto di bilancio preventivo per l'esercizio 2019;
- VISTA** la Deliberazione n. 2 del 29 gennaio 2019, con la quale il Consiglio di indirizzo e vigilanza dell'Istituto ha approvato in via definitiva il Bilancio preventivo finanziario generale di competenza e cassa ed economico patrimoniale generale dell'INPS per l'esercizio 2019;
- VISTA** la Legge 6 novembre 2012, n. 190, recante: "*Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione*" ed in particolare l'art. 1 comma 8, il quale prevede che l'organo di indirizzo politico adotti, su proposta del Responsabile della prevenzione della corruzione, entro il 31 gennaio di ogni anno il Piano triennale per la prevenzione della corruzione;
- VISTO** il Piano triennale di prevenzione della corruzione dell'istituto 2018-2020, adottato con Determinazione Presidenziale n. 5 del 31 gennaio 2018;
- VISTO** il Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n 50, e ss.mm.ii., recante l' "*Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi ai lavori, servizi e forniture*", pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana n. 91, Supplemento ordinario n. 10/L, in data 19 aprile 2016;
- VISTO** in particolare l'art. 32, comma 2, del D.Lgs. 50/2016, il quale prevede che, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;
- VISTO** l'art. 1 comma 449 della Legge 27 dicembre 2006 n. 296, come modificato dall'art. 1, comma 495, legge n. 208 del 2015, che prevede che tutte le amministrazioni statali centrali e periferiche, ivi compresi gli enti nazionali di previdenza e assistenza sociale pubblici sono tenute ad approvvigionarsi utilizzando le convenzioni stipulate da Consip

S.p.A;

- VISTO** l'art. 1 comma 450 della Legge 296 del 27 dicembre 2006, come modificato dall'art. 1, comma 130, della legge 145 del 30 dicembre 2018, ai sensi del quale, tra gli altri, anche gli enti nazionali di previdenza e assistenza sociale pubblici, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000 euro e al di sotto della soglia di rilievo comunitario, sono tenuti a fare ricorso al Mercato elettronico della pubblica amministrazione (MEPA)
- VISTA** la Legge 7 agosto 1990, n. 241 recante "*Nuove norme sul procedimento amministrativo*";
- VISTO** l'art. 31 del D.Lgs. 50/16, il quale prescrive che la Stazione appaltante, per ogni singola procedura di affidamento, nomini un Responsabile Unico del Procedimento (RUP), selezionato tra i dipendenti di ruolo, dotati del necessario livello di inquadramento giuridico in relazione alla struttura della pubblica amministrazione e di competenze professionali adeguate in relazione ai compiti per cui è nominato;
- VISTE** le Linee guida ANAC n. 3, di attuazione del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, recanti «Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni», approvate dal Consiglio dell'Autorità con deliberazione n. 1096 del 26 ottobre 2016, aggiornate in data 11 ottobre 2017, secondo cui il controllo della documentazione amministrativa è svolto dal RUP, da un seggio di gara istituito *ad hoc*, oppure, se presente nell'organico della stazione appaltante, da un apposito ufficio/servizio a ciò deputato, sulla base delle disposizioni organizzative proprie della stazione appaltante;
- CONSIDERATO** che le sopra citate Linee guida n. 3, prevedono che, in caso di aggiudicazione con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, la stazione appaltante indica nel bando di gara se la verifica sulle offerte anormalmente basse sia svolta dal RUP con l'eventuale supporto della commissione nominata ex articolo 77 del Codice;
- VISTA** la PEI prot. n. INPS.7080.04/12/2018.0026981, con la quale la Direzione Regionale Lazio ha richiesto l'avvio di un'indagine di mercato in relazione alla procedura per l'affidamento, mediante Accordo Quadro, della fornitura di servizi di facchinaggio esterno, trasloco e smaltimento a discarica presso gli immobili a uso strumentale della Direzione regionale Lazio (Proposta di gara n. 7080-2018-G0023);
- VISTA** la determinazione n. RS3/001 del 04.01.2019, avente ad oggetto: "Indagine di mercato per la selezione di operatori economici da invitare ad una procedura sotto soglia, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. B) D. lgs. n. 50/2016, per l'affidamento di un Accordo Quadro avente ad oggetto la fornitura di servizi di facchinaggio esterno, trasloco e smaltimento a discarica presso gli immobili a uso strumentale della Direzione regionale Lazio, e per la contestuale iscrizione nell'Albo dei fornitori della Direzione regionale Lazio (CIG 7757616B3B)";

CONSIDERATO che con la predetta determinazione n. RS3/001 del 04.01.2019 è stato nominato RUP il Dott. Pellegrino Marinelli, Dirigente dell'Area Gestione risorse e patrimonio strumentale della direzione regionale Lazio, figura professionale pienamente idonea a soddisfare i requisiti richiesti dall'art. 31 del D.lgs. n. 50/2016;

RICHIAMATI i compiti che il RUP è tenuto ad espletare nell'ambito della procedura, per come riportati alla non esaustiva elencazione di cui al comma 4 dell'art. 31 del D.Lgs. 50/2016, in conformità a quanto disposto dalla Legge n. 241 del 7 agosto 1990;

VISTI i principi di cui alla medesima legge generale sul procedimento amministrativo, n. 241/1990, anche in tema di nomina del Responsabile Unico del Procedimento;

VISTO l'art. 6-bis della legge 7 agosto 1990, n. 241, introdotto dall'art. 1, comma 41, della legge 6 novembre 2012, n. 190, relativo all'obbligo di astensione dall'incarico del responsabile del procedimento in caso di conflitto di interessi, e all'obbligo di segnalazione da parte dello stesso di ogni situazione di conflitto (anche potenziale);

CONSIDERATO che l'appalto in particolare ha per oggetto l'affidamento di un Accordo Quadro avente ad oggetto la fornitura di servizi di facchinaggio esterno, trasloco e smaltimento a discarica presso gli immobili a uso strumentale della Direzione regionale Lazio, con aggiudicazione mediante offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'articolo 95, comma 6 del D.Lgs. 50/2016;

RITENUTO di non suddividere l'appalto in lotti funzionali o prestazionali, ai sensi dell'art. 51 del D.Lgs. 50/2016, in quanto, in virtù del Piano di razionalizzazione logistica, occorre assicurare una gestione unitaria su tutto il territorio regionale in considerazione della sinergia operativa tra le varie sedi;

CONSIDERATO che l'importo del servizio permette comunque la partecipazione alla procedura anche a micro, piccole e medie imprese;

RITENUTO congruo prevedere una durata di 30 mesi naturali e consecutivi, a decorrere dalla data di stipula del contratto, o comunque fino ad esaurimento dell'importo a disposizione, alle condizioni di cui al Capitolato Tecnico ed ai prezzi unitari rilevati in sede di aggiudicazione;

CONSIDERATO l'inserimento della facoltà, in via del tutto eventuale e opzionale, previa insindacabile valutazione interna della Stazione Appaltante, di prorogare la durata del contratto, fino all'esaurimento del budget a disposizione contrattualmente stabilito, e che pertanto nulla sarà dovuto per le eventuali somme non utilizzate alla scadenza;

VISTA la quantificazione degli oneri derivanti da rischi per interferenze in € 4.098,36 IVA esclusa pari a € 5.000,00, IVA inclusa, come da DUVRI trasmesso dalla D.R. Lazio;

TENUTO CONTO che, ai sensi dell'art. 23, comma 16, del D.Lgs. n. 50/2016 nei contratti di lavori e servizi la Stazione appaltante, al fine di determinare l'importo posto a base di gara, individua i costi della manodopera sulla base di tabelle emanate dal Ministero del Lavoro e delle politiche sociali;

CONSIDERATO che, a tal fine, in virtù del combinato disposto degli artt. 23, comma 16 e 216, comma 4, del D.Lgs. n. 50/2016, fino all'adozione di nuove tabelle da parte del Ministero del Lavoro e delle politiche sociali continuano ad applicarsi le disposizioni di cui ai decreti ministeriali già emanati in materia;

PRESO ATTO che l'importo dell'appalto, ammonta a € 204.918,03 IVA esclusa (pari a € 250.000,00 IVA inclusa), di cui € 200.819,67 per servizi e € 4.098,36 per oneri relativi alla sicurezza da interferenza non ribassabili;

VISTO l'art. 1, comma 3, del Decreto - Legge n. 95/2012, convertito nella Legge n. 135/2012, ai sensi del quale *"Le amministrazioni pubbliche obbligate sulla base di specifica normativa ad approvvigionarsi attraverso le convenzioni di cui all'articolo 26, comma 3 della legge 23 dicembre 1999, n. 488 stipulate da Consip S.p.A. o dalle centrali di committenza regionali costituite ai sensi dell'articolo 1, comma 455, della legge 27 dicembre 2006, n. 296 possono procedere, qualora la convenzione non sia ancora disponibile e in caso di motivata urgenza, allo svolgimento di autonome procedure di acquisto dirette alla stipula di contratti aventi durata e misura strettamente necessaria e sottoposti a condizione risolutiva nel caso di disponibilità della detta convenzione"*;

CONSIDERATO che, al momento non risultano attive specifiche convenzioni Consip aventi ad oggetto servizi comparabili con quelli necessari all'Istituto;

CONSIDERATO che il contratto sarà sottoposto a condizione risolutiva nel caso di sopravvenuta disponibilità di una convenzione Consip avente ad oggetto servizi comparabili con quelli oggetto di affidamento, ai sensi della norma sopra citata;

CONSIDERATO che ai sensi dell'articolo 36, comma 6, ultimo periodo del Codice, il Ministero dell'Economia e delle Finanze, avvalendosi di CONSIP S.p.A., ha messo a disposizione delle Stazioni Appaltanti il Mercato Elettronico delle Pubbliche Amministrazioni e, dato atto, pertanto che sul MEPA si può acquistare con ordine diretto (OdA), con richiesta di offerta (RdO) o trattativa Diretta;

VERIFICATO inoltre che il servizio è presente sul Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA) e che pertanto si deve procedere all'affidamento mediante tale strumento, ai sensi dell'art. 1, comma 450 della Legge 296/2006, e, in particolare, mediante Richiesta di Offerta, in considerazione del valore dell'affidamento da effettuare;

- ATTESO** che trattandosi di affidamento di importo pari o superiore a € 40.000,00 ed inferiore alle soglie di cui all'art. 35 del Codice è possibile esperire una procedura negoziata di cui all'art. 36, comma 2, lett. b), del Codice, mediante Richiesta di Offerta (RdO) sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA), inviata ad almeno 5 operatori economici;
- TENUTO CONTO** che il termine di scadenza di presentazione della manifestazione di interesse, autorizzata con determinazione n. RS3/001 del 04.01.2019, si è concluso in data 23/01/2019 alle ore 12.00;
- VISTO** il riscontro alla predetta manifestazione di interesse da parte di n. 16 Operatori economici;
- RITENUTO** di invitare alla predetta procedura, da condurre tramite MePA, tutti gli Operatori economici che abbiano presentato valida manifestazione di interesse e che siano iscritti nel MePA alla data di scadenza della manifestazione di interesse, nel pertinente Bando Servizi di Logistica (Traslochi, Facchinaggio, Movimentazione Merci, Magazzino, Gestione Archivi);
- TENUTO CONTO** che, ai fini della partecipazione alla procedura, l'Istituto richiede altresì specifici requisiti di selezione ai sensi dell'art. 83 del D.Lgs. 50/2016, e in particolare: a) quale requisito di idoneità professionale ai sensi dell'art. 83, comma 1 lett. A), D.lgs. 50/2016, l'iscrizione al registro delle imprese presso la CCIAA in cui ha sede legale l'azienda per un'attività pertinente a quella oggetto dell'affidamento; b) quale requisito di capacità economico-finanziaria, ai sensi dell'art. 83, comma 1 lett. B), D.lgs. 50/2016, il possesso di un fatturato globale di impresa realizzato negli ultimi tre esercizi finanziari il cui importo complessivo non sia inferiore al valore massimo dell'Accordo Quadro posto a base d'asta; per le imprese costituite o la cui attività sia iniziata da meno di tre anni, la capacità economico-finanziaria verrà valutata in relazione al periodo di effettiva attività;
- CONSIDERATO** che tali requisiti si rendono necessari per poter garantire il possesso di idonea capacità economica e adeguata competenza nell'esecuzione delle prestazioni contrattuali;
- CONSIDERATO** che, tra i criteri di selezione, è stata prevista *inter alia* una soglia minima di fatturato, la quale, ai sensi dell'art. 83, comma 5, del D.Lgs. n. 50/2016, è funzionale a selezionare un operatore economico dotato di esperienza comprovata e continuativa nel settore di riferimento, dotato quindi della capacità di eseguire le prestazioni oggetto di affidamento;
- ATTESO** che l'aggiudicazione dell'appalto avverrà, ai sensi dell'art. 95 comma 6 del Codice, con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, al fine di selezionare l'operatore economico che meglio risponda alle esigenze dell'Istituto;
- RITENUTI** adeguati, per l'assegnazione del punteggio relativo all'offerta tecnica, i criteri qualitativi indicati negli atti di cui alla presente procedura;

RITENUTE altresì adeguate le modalità di attribuzione dei punteggi economici indicate negli atti di cui alla presente procedura;

PRESO ATTO che il RUP ha provveduto all'acquisizione del CIG, individuato nel codice alfanumerico 7757616B3B, il cui contributo risulta pari a € 225,00, in base alla Deliberazione dell'ANAC - Autorità Nazionale Anti Corruzione n. 1300/2017 pubblicata sulla G.U. Serie Generale n. 22 del 27/1/2018;

STIMATO che il costo complessivo dell'intervento, che si rende necessario autorizzare, ammonta a € 204.918,03 IVA esclusa (pari a € 250.000,00 IVA inclusa), di cui € 200.819,67 per servizi e € 4.098,36 per oneri relativi alla sicurezza da interferenza non ribassabili, oltre a € 225,00 per contributo ANAC, come dettagliato nella tabella che segue:

Tipologia di spesa	Capitoli di spesa	2019	2020	2021
Servizi, compresa IVA	5U110401801	€ 73.500,00	€ 98.000,00	€ 73.500,00
Oneri sicurezza, compresa IVA	5U110401801	€ 1.500,00	€ 2.000,00	€ 1.500,00
Contributo ANAC	5U120800502	€ 225,00		
TOTALE		€ 75.225,00	€ 100.000,00	€ 75.000,00

CONSIDERATO che la spesa prevista per il presente appalto, relativamente all'esercizio finanziario 2019, trova capienza nell'attuale Bilancio di previsione, mentre per gli esercizi finanziari, 2020, 2021, sarà ricompresa nei rispettivi bilanci di previsione;

CONSIDERATO che l'appalto in parola è altresì ricompreso nel *report* "Contratti pluriennali da stipulare" allegato al Bilancio di previsione 2019;

VISTI gli atti allegati al presente provvedimento;

CONDIVISA la relazione predisposta dall'area competente, parte integrante della presente determinazione;

DETERMINA

- l'indizione di una procedura negoziata ai sensi dell'art. 36 comma 2, lettera b) del D. Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., per l'affidamento di un Accordo Quadro avente ad oggetto la fornitura di servizi di facchinaggio esterno, trasloco e smaltimento a discarica presso gli immobili a uso strumentale della Direzione regionale Lazio, mediante Richiesta di Offerta (RdO) sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA), con inviti da inoltrare a tutti gli operatori economici che abbiano presentato valida manifestazione di interesse e che siano iscritti nel MePA, nel pertinente Bando Servizi di Logistica (Traslochi, Facchinaggio, Movimentazione Merci, Magazzino, Gestione Archivi);

- di assumere che, ai fini della selezione della migliore offerta, venga applicato il criterio dell'offerta offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'articolo 95, comma 2 del Codice dei contratti;

- di approvare a tal fine gli atti allegati;

- di autorizzare il costo massimo complessivo dell'intervento, che ammonta a € 204.918,03 IVA esclusa (€ 45.081,97 IVA al 22%, pari a € 250.000,00 IVA inclusa), di cui € 200.819,67 per servizi e € 4.098,36 per oneri relativi alla sicurezza da interferenza non ribassabili, oltre a € 225,00 per contributo ANAC), come dettagliato nella tabella che segue:

Tipologia di spesa	Capitoli di spesa	2019	2020	2021
Servizi, compresa IVA	5U110401801	€ 73.500,00	€ 98.000,00	€ 73.500,00
Oneri sicurezza, compresa IVA	5U110401801	€ 1.500,00	€ 2.000,00	€ 1.500,00
Contributo ANAC	5U120800502	€ 225,00		
TOTALE		€ 75.225,00	€ 100.000,00	€ 75.000,00

- di conferire mandato al RUP, Dott. Pellegrino Marinelli, per i successivi incombenenti di svolgimento della procedura.

f.to l'originale

Vincenzo Caridi