



**Data di pubblicazione:** 15/10/2019

**Nome allegato:** *det 270 del 15 ott 2019.pdf*

**CIG:** 8045347E5C (LOTTO A); 8045348F27 (LOTTO B);

**Nome procedura:** *INDAGINE DI MERCATO per la individuazione di Operatori economici da con-sultare per l'esperimento di n. 2 (due) distinte procedure negoziate ex artt. 63, co. 6, e 36, co. 2, lett. c), d.lgs. n. 50/2016 - Manutenzione ordinaria edile mediante accordo quadro di durata annuale presso gli stabili nella disponibilità della Direzione regionale Inps Puglia ex art. 54, co. 3, d.lgs. n. 50/2016*



INPS

DIREZIONE REGIONALE PUGLIA

DETERMINAZIONE n. 0980/270/2019 del **15 OTT. 2019**

Oggetto: Accordi Quadro annuali per l' esecuzione di lavori di manutenzione edile presso gli stabili strumentali e da reddito nella disponibilità della Direzione Regionale Puglia nelle province di Bari, BAT e Foggia e di Brindisi, Lecce e Taranto.

Procedura negoziata ai sensi dell'art. 36 comma 2, lettera c) con aggiudicazione, in modalità dematerializzata in ambito MEPA, con il criterio del minor prezzo ai sensi dell'articolo 95, comma 4 del D.Lgs. 50/2016

## LOTTO A

- **Bari, BAT e Foggia:** importo **310.500,00 €** + IVA di cui:
- |                               |                |                    |
|-------------------------------|----------------|--------------------|
| Capitolo di spesa             | 5U1104016/01 : | 103.500,00 € + IVA |
| Capitolo di spesa             | 5U1104016/02 : | 93.500,00 € + IVA  |
| Capitolo di spesa             | 5U2112011/01 : | 41.000,00 € + IVA  |
| Capitolo di spesa             | 5U1104016/04 : | 55.000,00 € + IVA  |
| Capitolo di spesa             | 5U1104016/12 : | 12.500,00 € + IVA  |
| Capitoli vari area Patrimonio |                | 5.000,00 € + IVA   |

## LOTTO B

- **Brindisi, Lecce e Taranto:** importo **329.000,00 €** + IVA di cui:
- |                               |                |                    |
|-------------------------------|----------------|--------------------|
| Capitolo di spesa             | 5U1104016/02 : | 54.000,00 € + IVA  |
| Capitolo di spesa             | 5U1104016/04 : | 51.500,00 € + IVA  |
| Capitolo di spesa             | 5U2112013/01 : | 183.500,00 € + IVA |
| Capitolo di spesa             | 5U1104016/12 : | 20.000,00 € + IVA  |
| Capitoli vari area Patrimonio |                | 20.000,00 € + IVA  |

CIG LOTTO A: 8045347E5C

CIG LOTTO B: 8045348F2F

**AUTORIZZAZIONE** all' espletamento di **INDAGINE DI MERCATO** per l' individuazione di n° 25 Operatori economici da consultare per le due procedure negoziate relative ai lotti A e B

IL DIRETTORE REGIONALE



- VISTA** la Legge 9 marzo 1989 n.88 in materia di Ristrutturazione dell'Istituto nazionale della previdenza sociale e dell'Istituto nazionale per l'assicurazione contro gli infortuni sul lavoro;
- VISTO** il Decreto Legislativo n. 479 del 30 giugno 1994 e s. m. i. in materia di riordino e soppressione di enti pubblici di previdenza e assistenza;
- VISTO** il Decreto Legislativo n. 165 del 30 marzo 2001, recante norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle Amministrazioni Pubbliche e successive modifiche e integrazioni;
- VISTO** il Decreto del Presidente della Repubblica 27 febbraio 2003, n. 97 di emanazione del Regolamento di amministrazione e contabilità degli enti pubblici di cui alla legge 20 marzo 1975, n. 70;
- VISTO** il Regolamento di amministrazione e contabilità, dell'Istituto Nazionale della Previdenza Sociale, approvato con delibera del Consiglio di Amministrazione n. 172 del 18 maggio 2005 per le parti non in contrasto con il vigente quadro legislativo e normativo;
- VISTO** il Decreto del Presidente della Repubblica del 22 maggio 2019 con il quale il Prof. Pasquale Tritico è stato nominato Presidente dell'Istituto nazionale della previdenza sociale (INPS);
- VISTO** il Regolamento di organizzazione dell'Istituto adottato con determinazione presidenziale n. 89 del 30 giugno 2016, come modificato con determinazioni n. 100 e n. 132 del 2016 e da ultimo con Determina Presidenziale n. 125 del 26 luglio 2017;
- VISTO** l'Ordinamento delle funzioni centrali e territoriali dell'Istituto adottato con Determinazione Presidenziale n. 110 del 28.07.2016, come modificato con Determinazioni n. 13, 118 e 125 del 2017;
- VISTA** la Determinazione Presidenziale n. 35 del 24 gennaio 2017 di conferimento dell'incarico di durata quadriennale con decorrenza 1° febbraio 2017, alla Dott.sa Maria Sciarrino di Direttore Regionale Puglia;
- VISTA** la Deliberazione del Consiglio di Indirizzo e Vigilanza n. 2 del 29 gennaio 2019, con la quale è stato approvato in via definitiva, ai sensi di quanto previsto dall'art. 17, comma 23, della legge 15 maggio 1997, n. 127 il Bilancio preventivo finanziario generale di competenza e cassa ed economico patrimoniale generale dell'INPS per l'anno 2019;
- VISTA** la Legge 6 novembre 2012, n. 190, recante: *"Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione"* ed in particolare l'art. 1, comma 8, il quale prevede che l'Organo di indirizzo politico adotti, su proposta del Responsabile della prevenzione della corruzione, entro il 31 gennaio di ogni anno il Piano triennale per la prevenzione della corruzione;



- VISTO** il Piano triennale di prevenzione della corruzione dell'Istituto 2018-2020, adottato con Determinazione Presidenziale n. 5 del 31 gennaio 2018;
- VISTO** il decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e ss.mm.ii. recante il "Codice ei Contratti Pubblici" (di seguito il "Codice"), pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana n. 91, Supplemento ordinario n. 10/L, in data 19 aprile 2016;
- VISTO** il decreto del Presidente della Repubblica 5 ottobre 2010, n. 207, recante il "Regolamento di attuazione del d.lgs. n. 163/2006" per le parti tutt'ora vigenti in conseguenza della parziale abrogazione dell'art. 217 del Codice (nel seguito il "Regolamento");
- VISTO** l'art. 40, comma 2, del Codice, il quale dispone che a decorrere dal 18 ottobre 2018 le comunicazioni e gli scambi di informazioni nell'ambito delle procedure di cui al Codice medesimo, svolte dalle Stazioni Appaltanti, siano eseguiti utilizzando mezzi di comunicazione elettronici;
- VISTI** altresì, gli artt. 52 e 58 del Codice, in base ai quali le stazioni appaltanti ricorrono a procedure di gara interamente gestite con procedure telematiche, salve le limitate eccezioni previste dal medesimo art. 52;
- VISTO** l'art. 32, comma 2, del Codice, il quale prevede che, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le Stazioni Appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli Operatori economici e delle offerte;
- VISTO** l'art. 1, comma 449, della Legge 27 dicembre 2006 n. 296, come modificato dall'art. 1, comma 495, legge n. 208 del 2015, che prevede che tutte le Amministrazioni statali centrali e periferiche, ivi compresi gli Enti nazionali di previdenza e assistenza sociale pubblici sono tenute ad approvvigionarsi utilizzando le convenzioni stipulate da Consip S.p.A.;
- VISTE** le Linee guida A.N.A.C. n. 3, di attuazione del Codice, recanti «Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni», approvate dal Consiglio dell'Autorità con deliberazione n. 1096 del 26/10/2016, aggiornate in data 11/10/2017, secondo cui il controllo della documentazione amministrativa è svolto dal RUP, da un seggio di gara istituito *ad hoc*, oppure, se presente nell'organico della stazione appaltante, da un apposito ufficio/servizio a ciò deputato, sulla base delle disposizioni organizzative proprie della stazione appaltante;
- VISTA** la Legge 7 agosto 1990, n. 241 e ss.mm.ii. recante "Nuove norme sul procedimento amministrativo";
- VISTA** la relazione, accusata in ricevuta al prot. INPS.0980.27/09/2019.0010725 con la quale il Coordinamento Regionale Tecnico Edilizio dell'Istituto ha



trasmesso la documentazione tecnica per l'espletamento di una procedura volta all'affidamento di "Accordi Quadro annuali per l'esecuzione di lavori di manutenzione edile presso gli stabili strumentali e da reddito nella disponibilità della Direzione Regionale Puglia nelle province di Bari, BAT e Foggia e di Brindisi, Lecce e Taranto";

**PRESO ATTO** che la finalità dell'appalto, secondo quanto rappresentato dal CRTE, è di mantenere un adeguato grado di manutenzione e di igiene degli ambienti di lavoro;

**RAVVISATA** pertanto la necessità di attivare procedure necessarie per l'aggiudicazione degli accordi quadro in parola;

**VISTO** l'art. 31 del Codice, il quale prescrive che la Stazione appaltante, per ogni singola procedura di affidamento, nomini un Responsabile Unico del Procedimento (RUP), selezionato tra i dipendenti di ruolo, dotati del necessario livello di inquadramento giuridico in relazione alla struttura della Pubblica Amministrazione e di competenze professionali adeguate in relazione ai compiti per cui è nominato;

**CONSIDERATO** che il comma 6 del sopracitato art. 31 prescrive che per i lavori e i servizi attinenti all'ingegneria e all'architettura il RUP deve essere un tecnico;

**RILEVATO** che le precitate Linee guida ANAC n. 3, specificano ulteriormente i requisiti che il Responsabile Unico del Procedimento deve possedere per l'affidamento di appalti e concessioni;

**VISTA** la Determinazione n. 0980/255 del 23/09/2019, con la quale è stato nominato l'Ing. Michele Porcelli Responsabile Unico del Procedimento (nel seguito "RUP");

**CONSIDERATO** che il Coordinatore Regionale Tecnico Edilizio nella relazione sopracitata ha altresì comunicato di aver individuato, ai fini dell'art. 113, comma 2, del Codice, il gruppo di lavoro per le funzioni tecniche, progettuali ed esecutive, la cui composizione viene di seguito riportata:

- 1.** Ing. Michele Porcelli: progettista atti generali accordo quadro;
- 2.** Geom. Roberto Perrotta: Progettista e Direttore dei lavori contratti applicativi relativi ad immobili nella provincia di Brindisi;
- 3.** Geom. Giuseppe Rossetti: Progettista e Direttore dei lavori contratti applicativi relativi ad immobili nella provincia di Lecce;
- 4.** Geom. Francesca Vallarelli: Progettista e Direttore dei lavori contratti applicativi relativi ad immobili nella provincia di Bari;
- 5.** Ing. Giovanni Marraffa: supervisore contratti applicativi e controllo economico;
- 6.** Ing. Stefano Castracane: pianificazione finanziaria;
- 7.** Dott. Vincenzo Depalo: rapporti con l'ANAC;
- 8.** Sig. Domenico Pastore: gestione economica del contratto;



**ATTESO**

che l'oggetto dell'Appalto si articola nelle seguenti componenti:

- Opere edili ed affini per la manutenzione preventiva e/o a guasto degli stabili INPS nella disponibilità della Direzione Regionale Puglia

**RITENUTO**

di suddividere l'appalto in n. 2 lotti geografici, al fine di incentivare una maggiore partecipazione anche da parte delle microimprese, piccole e medie imprese, nel rispetto di quanto previsto dal Codice;

**CONSIDERATO**

che nella precitata relazione il CRTE ha proposto di definire gli ambiti territoriali come segue:

- Lotto A: Bari, BAT e Foggia
- Lotto B: Brindisi, Lecce e Taranto

**TENUTO CONTO**

che, considerata la conformazione del mercato di riferimento, i n. 2 ambiti dimensionali come sopra definiti risultano idonei a garantire l'ampia partecipazione da parte delle imprese del settore, in linea con la finalità di assicurare il rispetto dei principi comunitari, di cui agli artt. 30 e 51 del Codice in tema di libera concorrenza e di partecipazione delle microimprese, piccole e medie imprese;

**RITENUTO**

che un'ulteriore suddivisione delle prestazioni in lotti geografici, potrebbe compromettere il primario obiettivo della centralizzazione degli acquisti dell'Istituto per l'assolvimento del quale è necessario lo svolgimento di attività non eccessivamente frazionate, al fine di assicurare una migliore funzionalità ed uniformità nell'erogazione delle prestazioni;

**RILEVATO**

che, in base alla documentazione tecnica trasmessa dal ramo professionale, la categoria prevalente nell'appalto è la categoria OG 1 per cui gli operatori economici partecipanti dovranno essere in possesso di attestazione, rilasciata da società organismo di attestazione (SOA) regolarmente autorizzata, in corso di validità, che documenti, ai sensi degli artt. 216, comma 14 del Codice e 61 del Regolamento la qualificazione per la categoria di opera OG 1 e classifica II;

**ACCERTATO**

che la durata complessiva degli accordi quadro è di 365 (trecentosessantacinque) giorni naturali e consecutivi a decorrere dalla data del verbale di consegna generale dei lavori;

**PRESO ATTO**

che l'importo posto a base di gara dei due lotti ammonta a:

**Lotto A:** 310.500,00 € IVA esclusa, di cui presumibilmente 300.500,00 € per lavori, 10.000,00 € per oneri relativi alla sicurezza non ribassabili;

**Lotto B:** 329.000,00 € IVA esclusa, di cui presumibilmente 309.000,00 € per lavori, 10.000,00 € per oneri relativi alla sicurezza non ribassabili;

**VISTA**

l'autorizzazione della Direzione Centrale Acquisti e Appalti, competente per le procedure di importo superiore a 200.000 euro, all'espletamento della procedura in oggetto a cura della Direzione Regionale per la Puglia;

**VISTO**

l'art. 1, comma 3, del decreto Legge n. 95/2012, convertito, con modifi-



cazioni, nella Legge n. 135/2012 ai sensi del quale *"Le amministrazioni pubbliche obbligate sulla base di specifica normativa ad approvvigionarsi attraverso le convenzioni di cui all'articolo 26, comma 3 della legge 23 dicembre 1999, n. 488 stipulate da Consip S.p.A. o dalle centrali di committenza regionali costituite ai sensi dell'articolo 1, comma 455, della legge 27 dicembre 2006, n. 296 possono procedere, qualora la convenzione non sia ancora disponibile e in caso di motivata urgenza, allo svolgimento di autonome procedure di acquisto dirette alla stipula di contratti aventi durata e misura strettamente necessaria e sottoposti a condizione risolutiva nel caso di disponibilità della detta convenzione"*;

**CONSIDERATO** che, al momento non risultano attive specifiche convenzioni Consip aventi ad oggetto lavori comparabili con quelli necessari all'Istituto;

**CONSIDERATO** che il contratto sarà sottoposto a espressa condizione risolutiva nel caso di sopravvenuta disponibilità di una convenzione Consip avente ad oggetto lavori comparabili con quelli oggetto di affidamento, ai sensi della norma sopra citata;

**TENUTO CONTO** che, ai sensi dell'articolo 1, comma 504, della L. n. 208/2015 (Legge di Stabilità 2016) gli strumenti di acquisto e di negoziazione messi a disposizione da CONSIP possono avere ad oggetto anche "attività di manutenzione" e che CONSIP ha pubblicato sette bandi MEPA aventi ad oggetto lavori di manutenzione;

**TENUTO CONTO** che, pur non essendovi specifici obblighi normativi di ricorrere prioritariamente al MEPA per l'affidamento di lavori, il Messaggio Hermes 20 ottobre 2016, n. 4233 ha precisato che *"Le Direzioni sono invitate, preliminarmente all'indizione di tutte le procedure di gara per importi fino a un milione di euro, a consultare il MEPA ed indicare nelle proprie determinazioni l'utilizzo o meno dello strumento telematico messo a disposizione da CONSIP."*;

**CONSIDERATO** inoltre che, trattandosi di affidamento di lavori di importo pari o superiore a 150.000,00 € ed inferiore ad 1 milione di Euro è possibile esperire una procedura negoziata di cui all'art. 36, comma 2, lett. c), del Codice, previa consultazione di almeno 15 Operatori economici;

**CONSIDERATO** che a ciascuna delle procedura di cui trattasi questa Stazione Appaltante intende invitare almeno 25 Operatori economici individuati tramite ricerca di mercato selezionando gli Operatori in base al possesso, oltre che del requisito minimo di partecipazione costituito dal possesso dell'attestazione SOA nella categoria SOA OG 1 classifica II, anche dell'eventuale requisito opzionale relativo all'avvenuta esecuzione, nel quinquennio precedente l'indizione della presente gara, di almeno un contratto d'appalto in accordo quadro - oppure di manutenzione edile annuale - dell'importo non inferiore a 140.000,00 €, stipulato con una delle



“Amministrazioni aggiudicatrici” ex art. 3, comma 1, lett. a), del Codice; con la precisazione che saranno ammessi prioritariamente nell’elenco dei soggetti da invitare gli Operatori economici che hanno dimostrato di essere in possesso del predetto requisito di capacità tecnica opzionale e che solo qualora questi Operatori economici siano di numero inferiore a venticinque unità si procederà ad effettuare un sorteggio pubblico, tra tutte le restanti imprese candidate in possesso dei requisiti di legge fino alla selezione del numero complessivo minimo di venticinque candidati. Qualora le richieste valide di partecipazione siano inferiori a venticinque verrà esteso l’invito alla gara ad altre imprese (fino al raggiungimento di venticinque invitati) comunque iscritte ed abilitate al MEPA ed in possesso dei requisiti minimi di partecipazione alla gara;

- VISTE** le Linee guida A.N.A.C. n. 1 del 14/09/2016 e n. 4 del 26/10/2016 per cui la durata di pubblicazione dell’avviso è stabilita in ragione della rilevanza del contratto, per un periodo minimo di 15 giorni, salva la riduzione del termine suddetto per motivate ragioni di urgenza a non meno di 5 giorni;
- ATTESO** che l’aggiudicazione dell’appalto avverrà ai sensi dell’art. 95, comma 4 lettera a), del Codice con il criterio del minor prezzo;
- VISTO** l’art. 1, commi 65 e 67, della Legge 23 dicembre 2005, n. 266, in virtù del quale l’Istituto è tenuto ad acquisire il codice identificativo della gara (CIG) e a provvedere al pagamento del contributo in qualità di stazione appaltante;
- PRESO ATTO** che il RUP ha provveduto all’acquisizione del CIG relativi ai due lotti A e B rispettivamente individuati nei codici alfanumerici 8045347E5C e 8045348F2F il cui contributo a carico dell’INPS risulta pari a 225,00 € + 225,00 € in base alla Deliberazione dell’A.N.A.C. n. 1174 del 19 dicembre 2018;
- RITENUTO** di condividere la proposta formulata dal Coordinamento regionale Tecnico Edilizio, ivi compresi gli atti di gara progettuali;
- VISTI** gli schemi di atti di gara allegati al presente provvedimento;
- CONDIVISA** la relazione predisposta dall’area competente, parte integrante della presente determinazione;

## **DETERMINA**

01. di autorizzare l’esperimento di una manifestazione d’interesse per la selezione dei soggetti da invitare alla procedura negoziata per gli “Accordi Quadro annuali per l’esecuzione di lavori di manutenzione edile presso gli stabili strumentali e da reddito nella disponibilità della Direzione Regionale Puglia nelle province di Bari, BAT e Foggia e di Brindisi, Lecce e Taranto” mediante avviso da pubblicare sul profilo di





committente, nella sezione dedicata alle "Manifestazioni di interesse" per un periodo non inferiore a quindici giorni;

02. di autorizzare che gli Operatori economici vengano selezionati, mediante sorteggio pubblico, in base al possesso, oltre che del requisito minimo di partecipazione costituito dal possesso dell'attestazione SOA nella categoria SOA OG 1 classifica II, anche dell' eventuale requisito opzionale relativo all'avvenuta esecuzione, nel quinquennio precedente l' indizione della presente gara, di almeno un contratto d'appalto in accordo quadro - oppure di manutenzione edile annuale - dell' importo non inferiore a 140.000,00 €, stipulato con una delle "Amministrazioni aggiudicatrici" ex art. 3, comma 1, lett. a), del Codice. Solo qualora gli Operatori economici che hanno dimostrato di essere in possesso del predetto requisito di capacità tecnica opzionale siano di numero inferiore a venticinque unità si procederà ad effettuare un sorteggio pubblico, tra tutte le restanti imprese candidate in possesso dei requisiti di legge fino alla selezione del numero complessivo minimo di venticinque candidati;
03. di autorizzare il RUP, nel caso in cui le richieste valide di partecipazione siano inferiori a venticinque, ad estendere l'invito alla gara ad altre imprese (fino al raggiungimento di venticinque invitati) comunque iscritte ed abilitate al MEPA ed in possesso dei requisiti minimi di partecipazione alla gara;
04. di approvare lo schema di avviso pubblico e la domanda di partecipazione alla manifestazione di interesse nonché gli atti di gara uniti alla presente determinazione;
05. di approvare il piano di spesa che prevede:

<b>LOTTO A - PIANO DI SPESA</b>			
1	Importo presunto al lordo IVA Inclusi oneri della sicurezza	capitolo di spesa 5U1104016/01	<b>€ 126.270,00</b>
		capitolo di spesa 5U1104016/02	<b>€ 114.070,00</b>
		capitolo di spesa 5U2112011/01	<b>€ 50.020,00</b>
		capitolo di spesa 5U1104016/04	<b>€ 67.100,00</b>
		capitolo di spesa 5U1104016/12	<b>€ 15.250,00</b>
		capitolo di spesa vari Patrimonio	<b>€ 6.100,00</b>
2	Totale lordo dei lavori		<b>€ 378.810,00</b>
3	Al netto dell'IVA (22%)		<b>€ 310.500,00</b>
4	Contributo Autorità di vigilanza		<b>€ 225,00</b>

<b>LOTTO B - PIANO DI SPESA</b>			
1	Importo presunto al lordo IVA Inclusi oneri della sicurezza	capitolo di spesa 5U1104016/02	<b>€ 65.880,00</b>
		capitolo di spesa 5U1104016/04	<b>€ 62.830,00</b>
		capitolo di spesa 5U211201301	<b>€ 223.870,00</b>
		capitolo di spesa 5U1104016/12	<b>€ 24.400,00</b>
		capitolo di spesa vari Patrimonio	<b>€ 24.400,00</b>



2	Totale lordo dei lavori	<b>€ 401.380,00</b>
3	Al netto dell'IVA (22%)	<b>€ 329.000,00</b>
4	Contributo Autorità di vigilanza	<b>€ 225,00</b>

06. di far svolgere le procedure contrattuali dall'Ufficio Tecnico Regionale;
07. di nominare, per le operazioni dell'eventuale sorteggio pubblico, presidente e segretario del Seggio di gara rispettivamente il dott. Giuseppe Garrisi ed il dott. Vincenzo Depalo in servizio presso questa Sede regionale;

Il Direttore Regionale  
Dott.sa Maria Sciarrino

Bari, addì ~~1.09.2019~~ **15 OTT 2019**

DOCUMENTO  
FIRMATO  
IN ORIGINALE