Data di pubblicazione: *18/04/2020*
Nome allegato: *1. Det. RS30_026_2020.pdf*
CIG: *nessun CIG*
Nome procedura: *Affidamento di un Accordo Quadro per la manutenzione ordinaria degli stabili da reddito in gestione diretta della Direzione regionale Lazio.*
Avviso di indagine di mercato preordinata all'acquisizione di manifestazioni d'interesse alla partecipazione ad una procedura da indire ai sensi dell'art. 36 comma 2 lettera b) del D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e ss.mm.ii. e da svolgersi mediante Trattativa diretta sul mercato elettronico della pubblica amministrazione della Consip S.p.A. (MePA) e da aggiudicarsi secondo il criterio del minor prezzo ai sensi dell'articolo 36, comma 9 bis, del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.

INPS

DIREZIONE CENTRALE RISORSE STRUMENTALI E CENTRALE UNICA ACQUISTI

DETERMINAZIONE n. RS.30/026/2020 del 23 gennaio 2020

Oggetto: *Accordo Quadro per la manutenzione ordinaria degli stabili da reddito in gestione diretta della Direzione regionale Lazio.*

Trattativa diretta ai sensi dell'art. 36 comma 2 lettera b) del D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e ss.mm.ii. da svolgersi sul mercato elettronico della pubblica amministrazione della Consip S.p.A. (MePA) e da aggiudicarsi secondo il criterio del minor prezzo ai sensi dell'articolo 36, comma 9-bis del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. CIG: 8157098A35.
Autorizzazione alla spesa.
Aggiudicazione a AIFOS S.r.l.- P.I. 10972801004.

IL DIRETTORE CENTRALE

VISTA la Legge 9 marzo 1989 n. 88 in materia di Ristrutturazione dell'Istituto nazionale della previdenza sociale e dell'Istituto nazionale per l'assicurazione contro gli infortuni sul lavoro;

VISTO il Decreto Legislativo n. 479 del 30 giugno 1994 e s. m. i. in materia di riordino e soppressione di enti pubblici di previdenza e assistenza;

VISTO il Decreto Legislativo n. 165 del 30 marzo 2001, recante norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle Amministrazioni Pubbliche e successive modifiche e integrazioni;

VISTO il Decreto del Presidente della Repubblica 27 febbraio 2003, n. 97 di emanazione del Regolamento di amministrazione e contabilità degli enti pubblici di cui alla legge 20 marzo 1975, n. 70;

VISTO il Regolamento di amministrazione e contabilità, dell'Istituto Nazionale della Previdenza Sociale, approvato con delibera del Consiglio di Amministrazione n. 172 del 18 maggio 2005;

VISTO il Decreto del Ministro del lavoro e delle politiche sociali, adottato, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, il 14 marzo 2019, con il quale al Prof. Pasquale Tridico sono stati attribuiti i poteri del Presidente e del Consiglio di Amministrazione ai sensi dell'art. 25, comma 2, del decreto legge 28 gennaio 2019 n. 4, come individuati nel novellato art. 3, commi 3 e 5, del Decreto Legislativo n. 479 del 30 giugno 1994;

VISTO il Regolamento di organizzazione dell'Istituto adottato con determinazione presidenziale n. 89 del 30 giugno 2016, come modificato con determinazioni n. 100 e n. 132 del 2016 e da ultimo con Determina Presidenziale 125 del 26 luglio 2017;

VISTO l'Ordinamento delle funzioni centrali e territoriali dell'Istituto adottato con determinazione dell'Organo munito dei poteri del Consiglio di Amministrazione (ex D.I. 14/3/2019) n. 119 del 25.10.2019;

VISTA la determinazione presidenziale n. 147 dell'11 dicembre 2019 con la quale l'Organo munito dei poteri del Consiglio di Amministrazione (ex D.I.

14/3/2019) ha conferito al sottoscritto l'incarico dirigenziale di livello generale "Direzione centrale Risorse strumentali e Centrale unica acquisti" a decorrere dal 16 dicembre 2019;

VISTA la deliberazione n. 31 del 30 dicembre 2019, con la quale il Consiglio di Indirizzo e Vigilanza dell'Istituto, ha approvato il Bilancio preventivo finanziario generale di competenza e cassa ed economico patrimoniale generale dell'INPS per l'esercizio 2020;

VISTA la Legge 6 novembre 2012, n. 190, recante: "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione" ed in particolare l'art. 1 comma 8, il quale prevede che l'organo di indirizzo politico adotti, su proposta del Responsabile della prevenzione della corruzione, entro il 31 gennaio di ogni anno il Piano triennale per la prevenzione della corruzione;

VISTO il Piano triennale di prevenzione della corruzione dell'istituto 2019-2021, adottato con Determinazione Presidenziale n. 2 del 16 gennaio 2019;

VISTO il decreto Legislativo 18 aprile 2016, n 50, e ss.mm.ii., recante l' "*Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture*", pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana n. 91, Supplemento ordinario n. 10/L, in data 19 aprile 2016;

VISTE le Linee guida n. 3, di attuazione del D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, recanti «*Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni*», approvate dal Consiglio dell'Autorità con deliberazione n. 1096 del 26 ottobre 2016 e aggiornate al D. Lgs. 56 del 19/4/2017 con deliberazione del Consiglio n. 1007 dell'11 ottobre 2017;

VISTA la Delibera n. 206 del 1° marzo 2018, con la quale l'ANAC ha aggiornato le Linee Guida n. 4, di attuazione del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recanti «*Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici*»;

VISTE le Linee guida ANAC n. 3, di attuazione del D. Lgs. 50/2016, con cui l'Autorità Nazionale Anticorruzione specifica ulteriormente i requisiti che il Responsabile Unico del Procedimento deve possedere per l'affidamento di appalti e concessioni;

CONSIDERATO che le sopracitate Linee guida n. 3 prevedono, *inter alia*, che il controllo della documentazione amministrativa sia svolto dal RUP, da un seggio di gara istituito ad hoc, oppure, se presente nell'organico della stazione appaltante, da un apposito ufficio a ciò deputato, sulla base delle disposizioni organizzative proprie della stazione appaltante;

VISTA la Legge 7 agosto 1990, n. 241, recante "Nuove norme sul procedimento amministrativo";

VISTA la determinazione RS30/712/2019 in data 20 novembre 2019 con la quale è stato autorizzato l'esperimento di una indagine di mercato finalizzata ad acquisire le candidature degli operatori economici interessati a partecipare alla procedura da indire ai sensi dell'art. 36 comma 2 lettera b) del Codice e

da svolgersi mediante Trattativa Diretta sul mercato elettronico della pubblica amministrazione della Consip S.p.A.(MePA), da aggiudicarsi secondo il criterio del minor prezzo ai sensi dell'art. 36 comma 9 bis per l'affidamento di un *Accordo Quadro per la manutenzione ordinaria degli stabili da reddito in gestione diretta della Direzione regionale Lazio*;

PRESO ATTO che con la medesima determinazione l'ing. Pasquale Cerbone, figura professionale pienamente idonea a soddisfare i requisiti richiesti dall'art. 31 del Decreto Legislativo n. 50/2016, è stato nominato RUP della suddetta procedura;

PRESO ATTO, altresì, che la medesima determinazione ha richiamato la PEI INPS.0017.21/10/2019.0146494, con la quale sono state fornite modalità operative per dare corso ad una procedura negoziata ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera b) del codice degli appalti;

RILEVATO che entro il termine perentorio dell'indagine di mercato, fissato alle ore 12:00 del 25 novembre 2019, hanno manifestato interesse alla procedura in oggetto un numero di operatori economici superiori a tre rendendosi necessario il sorteggio;

VISTO il verbale prot. INPS.7080.04/12/2019.0029789 nel quale è resocontato l'esito del sorteggio pubblico tenutosi il giorno 4 dicembre 2019 alle ore 15:00 presso la Direzione regionale INPS per il Lazio, Viale Regina Margherita n. 206 Roma - stanza 709/b 7° piano - dal quale si rilevano i seguenti 3 (tre) Operatori Economici ai quali inviare richiesta di preventivo in ottemperanza a quanto previsto dall'art. 36, comma 2, lettera b) del D. Lgs. 50/2016:

Denominazione Operatore Economico	Numero protocollo INPS manifestazione interesse	Partita Iva
F.LLI CAROSI S.R.L.	INPS.0017.25/11/2019.0161085	01288751009
AIFOS S.R.L.	INPS.0017.22/11/2019.0159613	10972801004
EDIL2MA S.R.L.	INPS.0017.22/11/2019.0159748	11207891000

VISTA la determinazione RS30/809/2019 in data 31 dicembre 2019 con la quale è stato autorizzato l'espletamento di una procedura da indire ai sensi dell'art. 36 comma 2 lettera b) del Codice e da svolgersi mediante Trattativa Diretta sul mercato elettronico della pubblica amministrazione della Consip S.p.A.(MePA), da aggiudicarsi secondo il criterio del minor prezzo ai sensi dell'art. 36 comma 9 bis per l'affidamento di un *Accordo Quadro per la manutenzione ordinaria degli stabili da reddito in gestione diretta della Direzione regionale Lazio*, avente carattere di gara-ponte, al fine di assicurare la disponibilità di un fornitore nelle more dell'affidamento della gara centralizzata "Gestione amministrativa tecnica e di supporto alla valorizzazione del patrimonio immobiliare da reddito dell'INPS", prevedendo la riserva in capo alla Stazione Appaltante della facoltà di recedere anticipatamente dall'Accordo quadro in relazione all'affidamento della predetta procedura centralizzata;

TENUTO CONTO che con la medesima determinazione è stata autorizzata la spesa complessiva di € 182.390,00 IVA compresa (di cui € 134.550,00 per lavori a corpo, € 14.950,00 per oneri di sicurezza da interferenza non soggetti a ribasso, € 32.890,00 per IVA al 22%), da imputare sui seguenti capitoli di spesa per l'esercizio 2020 come dettagliato nella tabella che segue:

ESERCIZIO	CAPITOLO	IMPORTO NETTO	IVA	IMPORTO LORDO
2020	8U1104027.06	7.500,00	1.650,00	9.150,00
2020	8U1104028.02	41.000,00	9.020,00	50.020,00
2020	8U1104028.04	37.500,00	8.250,00	45.750,00
2020	8U1104028.06	56.000,00	12.320,00	68.320,00
2020	8U1104028.08	4.500,00	990,00	5.490,00
2020	8U1104028.09	3.000,00	660,00	3.660,00
	TOTALE	**149.500,00**	**32.890,00**	**182.390,00**

PRESO ATTO che il RUP, ing. Pasquale Cerbone, ha invitato tramite PEC gli Operatori Economici sorteggiati a presentare offerta economica relativa all' *Accordo Quadro per la manutenzione ordinaria degli stabili da reddito in gestione diretta della Direzione regionale Lazio;*

VISTA la PEI INPS.7080.20/01/2020.0002223 con cui il RUP, ing. Pasquale Cerbone, all'esito dell'esperimento della Trattativa Diretta n. 1184124 ha trasmesso la proposta di aggiudicazione definitiva, allegando la dichiarazione sostitutiva, l'offerta e tutta la documentazione pervenuta tramite portale;

RILEVATO che la proposta di aggiudicazione dell'appalto relativo all'"*Accordo Quadro per la manutenzione ordinaria degli stabili da reddito in gestione diretta della Direzione regionale Lazio"* individua l'Operatore Economico AIFOS s.r.l. - P.IVA 10972801004 con sede in via Augusto Valenziani n. 12 CAP 00187 Roma Pec AIFOSSRL@PEC.IT – quale soggetto aggiudicatario, avendo offerto un ribasso percentuale sull'elenco prezzi pari al 31,26%, per l'importo presunto complessivo di € 134.550,00, oltre ad € 14.950,00 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso, per un importo complessivo pari ad € 149.500,00 (IVA al 22% esclusa);

PRESO ATTO che il costo complessivo dell'intervento ammonta a € 182.390,00 IVA compresa (di € 134.550,00 per lavori; € 14.950,00 per oneri relativi alla sicurezza non ribassabili; € 32.890,00 per IVA al 22%) e trova copertura nell'esercizio finanziario 2020;

VISTE le risultanze delle operazioni di gara come resocontate negli atti trasmessi dal RUP;

PRESO ATTO che la procedura centralizzata "*Gestione amministrativa, tecnica e di supporto alla valorizzazione del patrimonio immobiliare da reddito dell'INPS*" bandita con determinazione RS30/503/2018 del 12 ottobre 2018 è tuttora in corso di svolgimento;

PRESO ATTO che in ragione della suddetta procedura, che contempla altresì le prestazioni di cui all'Accordo quadro in argomento, la Direzione regionale INPS per il Lazio aveva a suo tempo disposto un affidamento scaduto in data 31 dicembre 2019;

PRESO ATTO della segnalazione del 16 gennaio 2020 della dirigente dell'Area gestione patrimonio da reddito della Direzione regionale INPS per il Lazio secondo la

quale le prestazioni e gli interventi previsti nell'Accordo quadro assumono particolare importanza anche al fine di prevenire tentativi di intrusione negli immobili di proprietà e della loro messa in sicurezza;

TENUTO CONTO che allo stato la Direzione regionale non dispone di un contratto di manutenzione dal 31 dicembre u.s. lamentando criticità nel fronteggiare tutte le esigenze rappresentate per l'affidamento del contratto in argomento;

CONDIVISE le ragioni di urgenza della sottoscrizione dell'accordo in oggetto, per permettere all'Istituto di intervenire immediatamente in tutte le situazioni di pericolo e/o infiltrazioni che si verificano quasi quotidianamente, data la vetustà degli stabili appartenenti al patrimonio in gestione diretta (oltre seimila unità) i cui ritardi possono comportare conseguenti diffide da parte dei danneggiati e contenzioso ai danni dell'Istituto;

CONSIDERATO che il RUP ha avanzato la proposta di consegna sotto riserva di legge;

RAVVISATE le condizioni previste dall'art. 32 comma 8, del Codice in quanto dalla pubblicazione del bando della gara principale, effettuata il 16 ottobre 2018, non appariva ragionevolmente prevedibile il perdurare della carenza il di un quadro contrattuale definitivo;

RAVVISATO altresì che tale stato di fatto potrebbe procurare situazioni di pericolo per le persone e per il patrimonio immobiliare in gestione diretta la mancata esecuzione immediata della prestazione dedotta nella gara determinerebbe un grave danno all'interesse pubblico;

CONSIDERATO che la durata dell'appalto è di 12 mesi a partire dalla consegna generale dei lavori susseguente la stipula dell'Accordo Quadro;

CONSIDERATO che l'importo massimo dei lavori non potrà determinare un impegno finanziario superiore allo stanziamento stabilito in bilancio ed è riferito alla durata (12 mesi) dell'appalto a partire dalla consegna generale dei lavori susseguente la stipula dell'Accordo Quadro e comunque, in osservanza a quanto stabilito dal Capitolato Speciale d'Appalto, salvo recesso anticipato a favore dell'Istituto dell'affidamento e dell'avvio dell'esecuzione della gara centralizzata "Gestione amministrativa tecnica e di supporto alla valorizzazione del patrimonio immobiliare da reddito dell'INPS";

CONDIVISA la relazione predisposta dalla competente Area, parte integrante della presente determinazione;

DETERMINA

- di prendere atto e approvare le decisioni assunte dal RUP all'esito della Trattativa Diretta per la stipula di un *"Accordo Quadro per la manutenzione ordinaria degli stabili da reddito in gestione diretta della Direzione regionale Lazio"* per la durata di 12 mesi a partire dalla consegna generale dei lavori susseguente la stipula;
- di aggiudicare la procedura in oggetto all'operatore economico AIFOS s.r.l. - P.IVA 10972801004 con sede legale in via Augusto Valenziani n. 12 CAP 00187 Roma, Pec: AIFOSSRL@PEC.IT – per aver formulato l'offerta economica reputata congrua e conveniente per l'Istituto, pari a 31,26% di ribasso percentuale sull'elenco dei prezzi unitari dei prezzari indicati nell'art. 4 del Capitolato speciale di appalto per un importo presunto pari ad € 134.550,00, oltre ad € 14.950,00 per oneri della sicurezza non

soggetti a ribasso, per un importo complessivo pari ad € 149.500,00 (IVA al 22% esclusa);

- di autorizzare la consegna dei lavori sotto riserva di legge ai sensi dell'art. 32, comma 8, del Codice sussistendone le condizioni come esplicitate nelle premesse;
- di autorizzare la pubblicazione del presente provvedimento sul sito istituzionale dell'INPS, nella sezione Amministrazione Trasparente;
- di dare atto che l'ufficio cui rivolgersi per prendere visione dei documenti relativi alle ammissioni dei concorrenti è la INPS – Direzione regionale INPS per il Lazio – Viale Regina Margherita, 206 Roma;
- di dare atto altresì che, ai sensi dell'art. 120 del d.lgs. 2 luglio 2010, n. 104, il presente provvedimento può essere impugnato avanti il Tribunale Amministrativo Regionale, entro 30 giorni dalla pubblicazione sul profilo di committente;
- di dare mandato al Responsabile del Procedimento perché proceda agli adempimenti conseguenti al presente provvedimento;
- di autorizzare la delega al competente Direttore regionale alla gestione dell'Accordo quadro e al pagamento delle relative fatture.

Roma,

f.to Maurizio Emanuele Pizzicaroli