Data di pubblicazione: *17/10/2020*
Nome allegato: *Determinazione indagine di mercato_pubblicazione.pdf*
CIG: *nessun CIG*
Nome procedura: *Accordo quadro di durata annuale per l'esecuzione di interventi di manutenzione impiantistica preventiva di sicurezza e/o adeguamento normativo e/o funzionale di impiantistica elettrica idrica e termosanitaria presso gli stabili ad uso strumentale nella disponibilità della Direzione Regionale INPS Campania e della Direzione di Coordinamento Metropolitano di Napoli.*
Avviso di indagine di mercato preordinata all'acquisizione di manifestazioni d'interesse alla partecipazione ad una procedura negoziata da indire ai sensi dell'art. 1, comma 2, lettera b) della L. 11 settembre 2020, n. 120 e da svolgersi mediante Richiesta di offerta sul mercato elettronico della Pubblica Amministrazione della Consip S.p.A. (MePA) e da aggiudicarsi secondo il criterio del minor prezzo ai sensi dell'articolo 36, comma 9 bis, del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.

INPS

DIREZIONE CENTRALE RISORSE STRUMENTALI E CENTRALE UNICA ACQUISTI

DETERMINAZIONE n. RS30/ 475 /2020 del 16/10/2020

Oggetto: Accordo quadro di durata annuale per l'esecuzione di interventi di manutenzione impiantistica preventiva di sicurezza e/o adeguamento normativo e/o funzionale di impiantistica elettrica idrica e termosanitaria presso gli stabili ad uso strumentale nella disponibilità della Direzione Regionale INPS Campania e della Direzione di Coordinamento Metropolitano di Napoli.

Avviso di indagine di mercato preordinata all'acquisizione di manifestazioni d'interesse alla partecipazione ad una procedura negoziata da indire ai sensi dell'art. 1, comma 2, lettera b) della L. 11 settembre 2020, n. 120 e da svolgersi mediante Richiesta di offerta sul mercato elettronico della Pubblica Amministrazione della Consip S.p.A. (MePA) e da aggiudicarsi secondo il criterio del minor prezzo ai sensi dell'articolo 36, comma 9 *bis*, del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.

Approvazione

IL DIRETTORE CENTRALE

VISTA la Legge 9 marzo 1989 n.88 in materia di Ristrutturazione dell'Istituto nazionale della previdenza sociale e dell'Istituto nazionale per l'assicurazione contro gli infortuni sul lavoro;

VISTO il Decreto Legislativo n. 479 del 30 giugno 1994 e s. m. i. in materia di riordino e soppressione di enti pubblici di previdenza e assistenza;

VISTO il Decreto Legislativo n. 165 del 30 marzo 2001, recante norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle Amministrazioni Pubbliche e successive modifiche e integrazioni;

VISTO il Decreto del Presidente della Repubblica 27 febbraio 2003, n. 97 di emanazione del Regolamento di amministrazione e contabilità degli enti pubblici di cui alla legge 20 marzo 1975, n. 70;

VISTO il Regolamento di amministrazione e contabilità, dell'Istituto Nazionale della Previdenza Sociale, approvato con delibera del Consiglio di Amministrazione n. 172 del 18 maggio 2005;

VISTO il D.P.R. del 22 maggio 2019 di nomina del Presidente dell'Istituto Nazionale della Previdenza Sociale;

VISTO il D.P.C.M. del 24 febbraio 2020 di nomina del Vice Presidente dell'Istituto Nazionale della Previdenza Sociale;

VISTO il D.P.C.M. del 16 dicembre 2019 relativo alla costituzione del Consiglio di Amministrazione dell'Istituto Nazionale della Previdenza Sociale;

VISTO il Regolamento di organizzazione dell'Istituto adottato con determinazione presidenziale n. 89 del 30 giugno 2016, come modificato con determinazione

presidenziale n. 125 del 26 luglio 2017, e da ultimo, con deliberazione n. 4 del Consiglio di Amministrazione dell'Istituto del 6 maggio 2020;

VISTO l'Ordinamento delle funzioni centrali e territoriali dell'Istituto adottato con determinazione dell'Organo munito dei poteri del Consiglio di Amministrazione (ex D.I. 14/3/2019) n. 119 del 25.10.2019;

VISTA la determinazione presidenziale n. 147 dell'11 dicembre 2019 con la quale l'Organo munito dei poteri del Consiglio di Amministrazione (ex D.I. 14/3/2019) ha conferito al sottoscritto l'incarico dirigenziale di livello generale "Direzione centrale Risorse strumentali e Centrale unica acquisti" a decorrere dal 16 dicembre 2019;

VISTO il messaggio Hermes n. 4642 del 12 dicembre 2019, con il quale sono stati attribuiti gli incarichi di livello dirigenziale generale;

VISTA la Legge 6 novembre 2012, n. 190, recante: "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione" ed in particolare l'art. 1, comma 8, il quale prevede che l'organo di indirizzo politico adotti, su proposta del Responsabile della prevenzione della corruzione, entro il 31 gennaio di ogni anno il Piano triennale per la prevenzione della corruzione;

VISTO il Piano triennale di prevenzione della corruzione e della trasparenza 2020-2022 (PTPCT), adottato con Determinazione n. 14 del 29 gennaio 2020 dell'Organo munito dei poteri del Consiglio di Amministrazione;

VISTE le Determinazioni presidenziali n. 9 e n.10 del 24 gennaio 2017, con cui è stato definito il nuovo modello organizzativo rispettivamente, delle Direzioni regionali e delle Direzioni di Coordinamento metropolitano, nelle more della definizione dei nuovi assetti organizzativi di cui alla Circolare n. 14 del 27 gennaio 2017;

VISTA la Determinazione presidenziale n. 176/2017, avente ad oggetto: «*Determinazione presidenziale n. 9 del 24 gennaio 2017. Aggiornamento del modello organizzativo delle Direzioni regionali e delle Direzioni di Coordinamento metropolitano*»;

VISTO il Messaggio Hermes n. 485 del 1 febbraio 2018, con il quale il Direttore Generale ha impartito disposizioni in tema di gestione delle risorse strumentali e del patrimonio strumentale, ivi compresa l'attività procedurale tecnica e amministrativa di acquisizione di beni, servizi e lavori a seguito degli aggiornamenti al modello organizzativo delle Direzioni regionali e delle Direzioni di Coordinamento metropolitano apportati dalla Determinazione presidenziale n. 176/2017 avente ad oggetto: «*Determinazione presidenziale n. 9 del 24 gennaio 2017. Aggiornamento del modello organizzativo delle Direzioni regionali e delle Direzioni di Coordinamento metropolitano*»;

VISTA la Circolare n. 63 del 5 aprile 2018, avente ad oggetto: «*Attuazione della Determinazione presidenziale n. 176 del 6 dicembre 2017 - Risorse e patrimonio strumentale delle Direzioni regionali Campania, Lazio e Lombardia e delle Direzioni di coordinamento metropolitano di Napoli, Roma e Milano*»;

VISTO il Messaggio Hermes n. 1643 del 16 aprile 2018, avente ad oggetto "Nota Operativa n. 1 – Prime indicazioni attuative della Circolare n. 63 del 5 aprile 2018";

VISTO il Messaggio HERMES n.1944 del 9 maggio 2018, avente ad oggetto "Nota operativa n. 2 – Indicazioni attuative della Circolare n. 63 del 5 aprile 2018";

VISTO il Messaggio HERMES n.3599 del 2 ottobre 2018, avente ad oggetto "Nota operativa n. 3 – Indicazioni attuative della Circolare n. 63 del 5 aprile 2018 – Controllo della documentazione amministrativa e valutazione delle offerte";

VISTA la deliberazione n. 31 del 30 dicembre 2019, con la quale il Consiglio di Indirizzo e Vigilanza dell'Istituto ha approvato il Bilancio preventivo finanziario generale di competenza e cassa ed economico patrimoniale generale dell'INPS per l'esercizio 2020;

VISTO il decreto Legislativo 18 aprile 2016, n 50, e ss.mm.ii., recante l' "*Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture*", pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana n. 91, Supplemento ordinario n. 10/L, in data 19 aprile 2016;

PRESO ATTO che sulla Gazzetta Ufficiale del 18 aprile 2019 – Serie generale n. 92 – è stato pubblicato il Decreto Legge 18 aprile 2019 n. 32 (D.L.), recante "*Disposizioni urgenti per il rilancio del settore dei contratti pubblici, per l'accelerazione degli interventi infrastrutturali, di rigenerazione urbana e di ricostruzione a seguito di eventi sismici*" con entrata in vigore il 19 aprile 2019, convertito con modificazioni dalla legge 14 giugno 2019, n. 55

VISTO il Decreto-Legge 16 luglio 2020, n. 76 (D.L.) recante "*Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale*", pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana n. 178, Supplemento ordinario n. 24/L, in data 16 luglio 2020, convertito con modificazioni in legge 11 settembre 2020 n. 120;

VISTO il Regolamento (UE) 2016/679 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 27 aprile 2016, relativo alla protezione delle persone fisiche con riguardo al trattamento dei dati personali, nonché alla libera circolazione di tali dati e che abroga la direttiva 95/46/CE (Regolamento generale sulla protezione dei dati);

VISTO il Decreto legislativo 30 giugno 2003 n. 196 (Codice in materia di protezione dei dati personali), così come integrato e modificato dal Decreto legislativo 10 agosto 2018 n. 101;

VISTA la Legge 7 agosto 1990, n. 241, recante "Nuove norme sul procedimento amministrativo";

VISTA la Delibera n. 1096 del 26 ottobre 2016 con la quale l'Autorità nazionale anticorruzione e trasparenza (ANAC) ha adottato le Linee guida n. 3, di attuazione del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, recanti «*Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni*»;

VISTA la Delibera n. 206 del 1° marzo 2018, con la quale l'ANAC ha aggiornato le Linee Guida n. 4, di attuazione del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recanti «*Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore*

alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici»;

VISTA la PEI Prot. INPS.0020.02/10/2019.0004333 con la quale il Coordinamento Generale Tecnico Edilizio ha trasmesso la proposta di conferimento degli incarichi ai professionisti, ai tecnici e al personale di supporto amministrativo per l'affidamento di un "*Accordo quadro di durata annuale per l'esecuzione di interventi di manutenzione impiantistica preventiva di sicurezza e/o adeguamento normativo e/o funzionale di impiantistica elettrica idrica e termosanitaria presso gli stabili ad uso strumentale nella disponibilità della Direzione Regionale INPS Campania e della Direzione di Coordinamento Metropolitano di Napoli"*;

VISTA la PEI Prot. INPS.5180.04/10/2019.0016879 con la quale il Coordinatore regionale Tecnico Edilizio per la Campania, ing. Antonio Biancardi, ha trasmesso le dichiarazioni di assenza di motivi di incompatibilità e di inconferibilità rese – ai sensi dell'art. 42 del D.Lgs. 50/2016 – dai professionisti designati dal CGTE quali componenti del predetto gruppo di lavoro;

VISTA la PEI Prot. INPS.5180.10/10/2019.0017427, con la quale il RUP designato, ing. Antonio Biancardi, ha trasmesso, nelle more della ratifica del conferimento degli incarichi professionali proposti dal CGTE con la citata PEI INPS.0020.02.10.2019.0004333, la documentazione relativa alla procedura di gara per conto della Direzione Regionale Campania e della Direzione di Coordinamento Metropolitano di Napoli;

VISTA la PEI Prot. INPS.0017.25/02/2020.0027979, con la quale la Direzione Risorse Strumentali e Centrale Unica Acquisti, allo scopo dell'adozione dei provvedimenti di competenza ai sensi della Circolare n. 63/2018, atteso che l'intervento trovava copertura finanziaria con somme assegnate nel bilancio preventivo 2019, ha chiesto conferma al CGTE e al Coordinamento regionale Tecnico Edilizio per la Campania della previsione nel PTL2020-2022 di identica iniziativa e delle figure professionali, a suo tempo individuate, da incaricare;

VISTA la PEI INPS.0017.27/02/2020.0029466, con la quale il Coordinamento Regionale Tecnico Edilizio per la Campania ha:

- confermato il gruppo di lavoro individuato per l'appalto in oggetto;
- rappresentato la necessità di integrare preliminarmente i capitoli di spesa 5U2112014/01 per € 45.000,00 e 5U2112014/04 per € 45.000,00 al fine di assicurare la copertura finanziaria della procedura in oggetto;

VISTA la PEI Prot. INPS.0020.17/03/2020.0001431 con la quale il Coordinamento Generale Tecnico Edilizio/Ctc1 Pianificazione Strategica ha trasmesso il proprio parere tecnico favorevole in ordine alla programmazione, ai fini della successiva autorizzazione da parte della Direzione Centrale Patrimonio e Investimenti, da eseguirsi secondo gli atti professionali redatti dal competente Coordinamento Tecnico Regionale e parere finanziario favorevole in ordine all'assegnazione delle predette somme;

VISTA la PEI Prot. INPS.0017.14/07/2020.0098416, con la quale la Direzione Centrale Risorse Strumentali e Centrale Unica Acquisti ha richiesto alla Direzione Centrale Patrimonio e Investimenti il pronunciamento in ordine alle somme integrative rappresentate dal Coordinamento tecnico regionale al fine

di provvedere al formale conferimento degli incarichi e a quanto necessario per l'indizione della procedura di scelta del contraente da determinare secondo le disposizioni legislative vigenti;

VISTA la PEI Prot. INPS.0051.17/07/2020.0010115, con la quale la Direzione centrale Patrimonio e Investimenti/Area gestione e razionalizzazione patrimonio strumentale, programmazione lavori e mutui a cooperative edilizie e a enti ha espresso, per quanto di competenza, il proprio nulla osta all'assegnazione delle somme richieste per le finalità rappresentate;

VISTA la determinazione RS30/372/2020 in data 30.07.2020, con la quale, preso atto della sussistenza della relativa copertura finanziaria, si è proceduto alla nomina del RUP, nella persona dell'ing. Antonio Biancardi e del gruppo di lavoro incaricato della predisposizione dell'affidamento di un "*Accordo quadro di durata annuale per l'esecuzione di interventi di manutenzione impiantistica preventiva di sicurezza e/o adeguamento normativo e/o funzionale di impiantistica* elettrica *idrica e termosanitaria presso gli stabili ad uso strumentale nella disponibilità della Direzione Regionale INPS Campania e della Direzione di Coordinamento Metropolitano di Napoli"*;

PRESO ATTO che il valore massimo dell'Accordo Quadro è stato individuato nel Capitolato Speciale d'Appalto in € 385.000,00, comprensivi degli oneri della sicurezza da interferenza non soggetti a ribasso e al netto degli oneri fiscali;

CONSIDERATO che le tipologie delle lavorazioni oggetto dell'appalto sono individuate nell'art. 4, comma 8 del Capitolato Speciale d'Appalto;

CONSIDERATO che, trattandosi di affidamento di importo compreso tra € 350.000,00 ed € 1.000.000,00, è possibile esperire una procedura negoziata con almeno 10 Operatori economici, individuati sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di Operatori economici, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti, ai sensi dell'art. 1, comma 2, lettera b) della Legge n. 120/2020;

RITENUTO opportuno per garantire i principi di non discriminazione, parità di trattamento, proporzionalità, trasparenza e concorrenza stabiliti dalla legge, procedere alla pubblicazione in via preventiva di un Avviso pubblico per individuare i soggetti interessati all'affidamento dei lavori di cui trattasi;

ATTESO che occorre, conseguentemente, procedere all'approvazione di un apposito Avviso di indagine di mercato finalizzato a ricevere manifestazioni d'interesse per favorire la partecipazione e la consultazione di un numero almeno pari a dieci Operatori Economici idonei all'assunzione dei lavori di cui trattasi in quanto in possesso dei requisiti richiesti nel rispetto dei principi di non discriminazione, parità di trattamento e trasparenza contemplati dal Codice e non costituisce invito a partecipare alla procedura di affidamento;

EVIDENZIATO che con l'approvazione dell'Avviso non viene indetta alcuna procedura di affidamento e pertanto non sono previste graduatorie, attribuzioni di punteggi o altre classificazioni di merito e che l'Istituto si riserva, altresì, di sospendere, modificare o annullare la procedura relativa al suddetto Avviso, ovvero di non dare seguito all'indizione della successiva procedura per l'affidamento dei lavori;

DATO ATTO che l'avviso è da intendersi come mero procedimento preselettivo, che non comporta né impegni o vincoli di qualsiasi natura sia per gli Operatori interessati che per l'Istituto procedente;

DATO ATTO che i criteri e le modalità per presentare la manifestazione di interesse sono indicati nell'Avviso allegato alla presente determinazione;

CONSIDERATO che le manifestazioni d'interesse non costituiranno prova del possesso dei requisiti generali e/o speciali richiesti per l'affidamento dei lavori in argomento, che dovranno essere nuovamente dichiarati dagli interessati ed accertati dall'Istituto in occasione della successiva procedura di scelta del contraente;

VISTA la delibera del Consiglio dei Ministri del 31 gennaio 2020 con la quale è stato dichiarato, per sei mesi, lo stato di emergenza sul territorio nazionale relativo al rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili;

VISTI i Decreti successivamente emanati dalla Presidenza del Consiglio dei Ministri in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19, per ultimo il DPCM 26 aprile 2020, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n. 108 del 27 aprile 2020, recante "Ulteriori disposizioni attuative del decreto-legge 23 febbraio 2020, n. 6, recante misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19, applicabili sull'intero territorio nazionale" laddove (art. 1, comma 1, lett. a)) si disciplinano gli spostamenti in ambito regionale ed interregionale;

VISTO per ultimo, il DPCM del 13 ottobre 2020 contenente misure urgenti di contenimento del contagio da nuovo coronavirus sull'intero territorio nazionale;

RILEVATO che il requisito speciale di partecipazione da parte degli Operatori è rappresentato dal possesso della attestazione SOA nella categoria OG 11, classifica II;

RITENUTO opportuno, stanti le misure precauzionali in materia di spostamenti durante l'attuale emergenza epidemiologica da COVID-19 contenute nelle norme sopra indicate, di dover individuare gli OO.EE. da invitare alla procedura in argomento coloro che sono abilitati al bando MePA "OG 11", con sede operativa nell'area geografica della regione Campania per agevolare l'esecuzione degli interventi oggetto dell'appalto ed evitare eventuali criticità riconducibili all'attuale emergenza pandemica;

RICHIAMATE le Linee guida ANAC n. 4/2018, in particolare il punto 5.1.4 che disciplina la durata delle pubblicazioni dell'attività di esplorazione del mercato prevedendo che "*la durata della pubblicazione è stabilita in ragione della rilevanza del contratto, per un periodo minimo identificabile in quindici giorni, salva la riduzione del suddetto termine per motivate ragioni di urgenza a non meno di cinque giorni";*

RAVVISATE le ragioni di urgenza nella circostanza che risulta necessario indire una procedura avente ad oggetto un "*Accordo quadro di durata annuale per l'esecuzione di interventi di manutenzione impiantistica preventiva di sicurezza e/o adeguamento normativo e/o funzionale di impiantistica elettrica idrica e termosanitaria presso gli stabili ad uso strumentale nella disponibilità della Direzione Regionale INPS Campania e della Direzione di Coordinamento Metropolitano di Napoli*" i cui tempi di esperimento, pur ridotti in virtù il c.d. decreto semplificazioni, potrebbero non essere congruenti con eventuali decisioni delle autorità pubbliche in materia di circolazione per lo svolgimento di sopralluoghi richiesti facoltativamente dai candidati;

RITENUTO di individuare in sette giorni il termine entro il quale gli Operatori economici interessati alla presente manifestazione di interesse potranno presentare domanda di partecipazione, secondo le modalità riportate nell'avviso che si sottopone per l'approvazione;

ATTESO che con determinazione a contrarre, da adottare in data successiva alla scadenza del termine per la presentazione delle manifestazioni di interesse, si provvederà all'indizione della procedura di scelta del contraente, all'approvazione della documentazione della stessa procedura, ivi incluso l'elenco degli operatori da invitare e alla relativa autorizzazione di spesa;

CONDIVISA la relazione predisposta dall'area competente, parte integrante della presente determinazione;

DETERMINA

- di autorizzare il RUP, l'ing. Antonio Biancardi, al trattamento dei dati personali per la procedura di affidamento dei lavori di *"Accordo quadro di durata annuale per l'esecuzione di interventi di manutenzione impiantistica preventiva di sicurezza e/o adeguamento normativo e/o funzionale di impiantistica elettrica idrica e termosanitaria presso gli stabili ad uso strumentale nella disponibilità della Direzione Regionale INPS Campania e della Direzione di Coordinamento Metropolitano di Napoli*", dando avvio all'indagine di mercato per l'acquisizione delle candidature degli Operatori economici da invitare ad una procedura da indire ai sensi dell'art. 1, comma 2, lettera b) della L. 11 settembre 2020, n. 120 e da svolgersi mediante Richiesta di Offerta (RdO) su mercato elettronico della pubblica amministrazione della Consip S.p.A.(MePA) e da aggiudicarsi con il criterio del prezzo più basso, ai sensi dell'art. 36, comma 9 bis, del d.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.;
- di approvare l'Avviso Pubblico per la manifestazione di interesse nonché il format denominato "Allegato A", con il quale gli operatori economici manifesteranno interesse, quali parti integranti e sostanziali della presente determinazione;
- di disporre la pubblicazione dell'allegato avviso sul profilo informatico del committente www.inps.it per sette giorni naturali e consecutivi, sussistendo le motivazioni di urgenza richieste dalle Linee Guida n. 4 approvate dall'ANAC con deliberazione del 1° marzo 2018, n. 206, al fine della riduzione del termine dell'indagine di mercato;
- di dare atto che, con determinazione a contrarre, da adottare in data successiva alla scadenza del termine per la presentazione delle manifestazioni di interesse, si provvederà all'approvazione della procedura di scelta del contraente, della documentazione di gara, ivi incluso l'elenco degli operatori da invitare e alla relativa autorizzazione di spesa.

Roma,

f.to Maurizio Emanuele Pizzicaroli