**Data di pubblicazione:** *08/05/2021*
**Nome allegato:** *RS30_256_2021.pdf*
**CIG:** *nessun CIG*
**Nome procedura:** *Appalto di lavori di sanificazione e bonifica ambientale del plesso della Direzione Provinciale INPS di Terni - Viale della Stazione, n. 5.*
*Indagine di mercato preordinata all'acquisizione di manifestazioni d'interesse alla partecipazione ad una procedura negoziata da indire ai sensi dell'art. 1, comma 2, lettera b) della Legge n. 120/2020 mediante Richiesta di Offerta (RdO) sul Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA), con applicazione, ai sensi dell'art. 36, comma 9 bis del D.lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., del criterio del minor prezzo, con le modalità previste dall'art. 1, comma 3, secondo periodo della Legge n. 120/2020 se il numero di offerte ammesse sia pari o superiore a cinque.*

INPS

Direzione Centrale Risorse Strumentali e Centrale Unica Acquisti

DETERMINAZIONE n. RS30/ 256 /2021 del 07/05/2021

OGGETTO: Lavori di sanificazione e bonifica ambientale del plesso della Direzione Inps di Terni – Viale della Stazione 5.

Avvio di indagine di mercato preordinata all'acquisizione di manifestazioni d'interesse alla partecipazione ad una procedura negoziata ai sensi dell'art. 1, comma 2, lettera b) della Legge n. 120/2020 mediante Richiesta di Offerta (RdO) sul Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA), con applicazione, ai sensi dell'art. 36, comma 9 bis del D.lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., del criterio del minor prezzo, con le modalità previste dall'art. 1, comma 3, secondo periodo della Legge n. 120/2020 se il numero di offerte ammesse sia pari o superiore a cinque.

CUP: F45D20000060005

Approvazione

IL DIRETTORE CENTRALE

**VISTA** la Legge 9 marzo 1989 n. 88 in materia di Ristrutturazione dell'Istituto nazionale della previdenza sociale e dell'Istituto nazionale per l'assicurazione contro gli infortuni sul lavoro;

**VISTO** il Decreto Legislativo n. 479 del 30 giugno 1994 e s. m. i. in materia di riordino e soppressione di enti pubblici di previdenza e assistenza;

**VISTO** il Decreto Legislativo n. 165 del 30 marzo 2001, recante norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle Amministrazioni Pubbliche e successive modifiche e integrazioni;

**VISTO** il Decreto del Presidente della Repubblica 27 febbraio 2003, n. 97 di emanazione del Regolamento di amministrazione e contabilità degli enti pubblici di cui alla legge 20 marzo 1975, n. 70;

**VISTO** il Regolamento di amministrazione e contabilità, dell'Istituto Nazionale della Previdenza Sociale, approvato con delibera del Consiglio di Amministrazione n. 172 del 18 maggio 2005;

**VISTO** il D.P.R. del 22 maggio 2019 di nomina del Presidente dell'Istituto Nazionale della Previdenza Sociale;

**VISTO** il D.P.C.M. del 16 dicembre 2019 relativo alla costituzione del Consiglio di Amministrazione dell'Istituto Nazionale della Previdenza Sociale;

**VISTO** il D.P.C.M. del 24 febbraio 2020 di nomina del Vice Presidente dell'Istituto Nazionale della Previdenza Sociale;

**VISTO** il Regolamento di organizzazione dell'Istituto adottato con determinazione presidenziale n. 89 del 30 giugno 2016, come modificato con determinazione presidenziale n. 125 del 26 luglio 2017, e da ultimo, con deliberazione n. 4 del Consiglio di Amministrazione dell'Istituto del 6 maggio 2020;

**VISTO** l'Ordinamento delle funzioni centrali e territoriali dell'Inps adottato con determinazione dell'Organo munito dei poteri del Consiglio di Amministrazione n. 119 del 25.10.2019;

**VISTA** la determinazione adottata dall'Organo munito dei poteri del Consiglio di Amministrazione n. 147 dell'11/12/2019 di conferimento, al sottoscritto, dell'incarico di livello dirigenziale generale denominato "Direttore centrale Risorse Strumentali e centrale Unica Acquisti" a decorrere dal 16 dicembre 2019;

**VISTO** il messaggio Hermes n. 4642 del 12 dicembre 2019, con il quale sono stati attribuiti gli incarichi di livello dirigenziale generale;

**VISTA** la deliberazione del Consiglio di Indirizzo e Vigilanza n. 23 del 29.12.2020, con la quale è stato approvato, in via definitiva, ai sensi di quanto previsto dall'art. 17, comma 23 della legge 15 maggio 1997 n. 127, il progetto di bilancio preventivo dell'INPS per l'anno 2021 di cui alla deliberazione del Consiglio di amministrazione n. 88 del 27 novembre 2020;

**VISTA** la Legge 6 novembre 2012, n. 190, recante: "Disposizioni *per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione*" ed in particolare l'art. 1 comma 8, il quale prevede che l'organo di indirizzo politico adotti, su proposta del Responsabile della prevenzione della corruzione, entro il 31 gennaio di ogni anno il Piano triennale per la prevenzione della corruzione;

**VISTO** Il Piano triennale di prevenzione della corruzione e della trasparenza 2021-2023 (PTPCT), dall'Istituto con deliberazione n. 11 del 10 febbraio 2021 del Consiglio di Amministrazione ed approvato in via definitiva dal Consiglio di Indirizzo e Vigilanza con deliberazione n. 4 del 17 marzo 2021;

**VISTO** il D.lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., recante il «*Codice dei Contratti Pubblici*» (di seguito, il "Codice"), pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana n. 91, Supplemento ordinario n. 10/L, in data 19 aprile 2016;

**VISTO** il D.L. 18 aprile 2019, n. 32, recante «Disposizioni urgenti per il rilancio del settore dei contratti pubblici, per l'accelerazione degli interventi infrastrutturali, di rigenerazione urbana e di ricostruzione a seguito di eventi sismici», pubblicato nella Gazzetta Ufficiale, serie generale, n. 92, in data 18 aprile 2019;

**RICHIAMATO** il Messaggio Hermes n. 002667 del 11/07/2019 17.08.43 recante "Le nuove procedure di affidamento sotto soglia dopo la conversione del decreto "Sbocca cantieri";

**VISTA** la Delibera n. 206 del 1^ marzo 2016, con la quale l'ANAC ha aggiornato al D.lgs. n. 56/2017 le Linee Guida n. 4 di attuazione del D.lgs. 50/2016, recanti *"Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di Operatori Economici";*

**VISTO** l'art. 29, comma 1, del Codice recanti i principi in materia di trasparenza delle procedure di scelta del contraente;

**VISTO** l'art. 32, comma 2 del Codice il quale prevede che, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le Stazioni Appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli Operatori Economici e delle offerte;

**VISTO** il Regolamento approvato dal Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti con Decreto n. 49 del 7 marzo 2018, recante «Approvazione delle linee guida sulle modalità di svolgimento delle funzioni del direttore dei lavori e del direttore dell'esecuzione», pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n.111 del 15 maggio 2018;

**RICHIAMATO** l'art. 31 del D. Lgs. n. 50/2016, il quale prescrive la nomina da parte della Stazione appaltante per ogni procedura di affidamento di un Responsabile Unico del Procedimento (RUP), selezionato tra i dipendenti di ruolo, dotati del necessario livello di inquadramento giuridico in relazione alla struttura della pubblica amministrazione e di competenze professionali adeguate in relazione ai compiti per cui è nominato;

**VISTE** le Linee guida n. 3, di attuazione del D.lgs. 18 aprile 2016, n. 50, recanti «Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni», approvate dal Consiglio dell'Autorità con deliberazione n. 1096 del 26 ottobre 2016 e aggiornate al D.lgs. 56 del 19/4/2017 con deliberazione del Consiglio n. 1007 dell'11 ottobre 2017;

**CONSIDERATO** che le sopracitate Linee guida n. 3 prevedono, inter alia, che il controllo della documentazione amministrativa sia svolto dal RUP, da un seggio di gara istituito ad hoc, oppure, se presente nell'organico della stazione appaltante, da un apposito ufficio a ciò deputato, sulla base delle disposizioni organizzative proprie della stazione appaltante;

**VISTE** Le Linee guida n. 4, di attuazione del citato D.lgs. n. 50/2016 e s.m.i. recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitari, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi degli operatori economici", approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 1097 del 26 ottobre 2016 e aggiornate al Decreto Legislativo 19 aprile 2017, n. 56 con delibera del Consiglio n. 206 del 1 marzo 2018 e da ultimo con delibera del Consiglio n. 636 del 10 luglio 2019 al decreto legge 18 aprile 2019, n. 32, convertito con legge 14 giugno n. 55, limitatamente ai punti 1.5, 2.2, 2.3 e 5.2.6.;

**VISTA** la Legge 11 settembre 2020, n. 120 – Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, recante misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale, pubblicata sul Supplemento Ordinario n.33 alla Gazzetta Ufficiale n.228 del 14 settembre 2020, con cui il legislatore ha modificato le soglie per l'affidamento delle attività di esecuzione di lavori, servizi e forniture, nonché dei servizi di ingegneria e architettura, inclusa l'attività di progettazione;

**VISTO** il Messaggio Hermes n. 3426 avente ad oggetto: "*Legge 11 settembre 2020, n. 120 di conversione, con modificazioni, del Decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76 – Principali novità in tema di contratti pubblici*";

**VISTO** il Regolamento (UE) 2016/679 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 27 aprile 2016, relativo alla protezione delle persone fisiche con riguardo al trattamento dei dati personali, nonché alla libera circolazione di tali dati e che abroga la direttiva 95/46/CE (Regolamento generale sulla protezione dei dati);

**VISTO** il Decreto legislativo 30 giugno 2003 n. 196 (Codice in materia di protezione dei dati personali), così come integrato e modificato dal Decreto legislativo 10 agosto 2018 n. 101;

**VISTA** la Legge 7 agosto 1990, n. 241, recante "Nuove norme sul procedimento amministrativo";

**VISTA** la determinazione RS30/509/2019 del 26/08/2019, con cui è stata aggiudicata la procedura per i lavori di "bonifica e sanificazione post incendio con recupero documentale, pulizia ed igiene ambientale "– D.P. INPS Terni – Via della Stazione, n. 5;

**POSTO** che per provvedere al ripristino della totale funzionalità della struttura sarebbe stato necessario suddividere gli interventi indispensabili nelle seguenti fasi:

1. Bonifica e rimozione del materiale cartaceo con sistemazione in altro sito idoneo all'archiviazione e consultazione.
2. Bonifica dell'interno dell'edificio, compreso il recupero degli arredi e delle attrezzature d'ufficio residue nel fabbricato, smaltimento delle attrezzature non idonee, rimozione degli impianti in disuso (elettrici, di ventilazione etc.), le opere edili di adeguamento funzionale e gli impianti elettrici.
3. Installazione di nuovi impianti di climatizzazione dell'immobile per l'eliminazione della CT a gasolio.
4. Adeguamento norme di prevenzione incendi con installazione di nuovo impianto antincendio.

**VISTA** la PEI INPS.0020.17/07/2019.0003334 con cui il Coordinatore Tecnico Edilizio ha proposto la nomina del RUP e del gruppo di lavoro per la progettazione della fase successiva dei lavori, nelle more dell'ultimazione degli stessi relativamente alla prima fase;

**VISTA** la determinazione n. RS30/505/2019 del 20 agosto 2019, con cui è stato nominato RUP della procedura l'Arch. David Piervincenzi e con cui è stato nominato contestualmente il gruppo di lavoro;

**CONSIDERATO** che i lavori si sono conclusi il 24 luglio 2020 con la redazione di apposito verbale;

**VISTA** la PEI INPS.0020.04/05/2021.0001941, con la quale il RUP, Arch. David Piervincenzi, ha inviato gli elaborati tecnico-professionali prodotti dal gruppo di lavoro, per l'avvio della procedura negoziata ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera c - bis) e comma 6, mediante Richiesta di offerta (RDO) sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA) e da aggiudicare con il criterio del minor prezzo ai sensi dell'art. 36, comma 9 bis, per i "lavori di sanificazione e bonifica ambientale del plesso della Direzione Inps di Terni – Viale della Stazione 5";

**DATO ATTO** che, con la medesima PEI, il ramo professionale tecnico edilizio ha reso noto il deposito della documentazione tecnica inerente all'appalto nella cartella di interscambio tra questa Direzione centrale e il Coordinamento generale tecnico edilizio, costituita da:

- Capitolato speciale d'appalto parte I (normativa) e parte II (descrittiva - prestazionale)
- Relazione generale e specialistica
- Documentazione fotografica
- Atti contabili (Computo metrico estimativo – elenco dei prezzi unitari – quadro economico esecutivo);
- Cronoprogramma, M.O. (Stima incidenza manodopera), O.A.P. (Oneri della sicurezza aziendale presunti)
- Piano di sicurezza e Coordinamento e relativi allegati
- elaborati grafici

oltre che dall'atto formale di validazione e verifica del progetto da parte del RUP, al fine di predisporre gli atti per una procedura negoziata ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera c-bis) e comma 6 del Codice;

**RICHIAMATO** quanto previsto dall'art. 24, comma 1, lettera a) del D.lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii. in ordine all'espletamento delle prestazioni relative alla progettazione di lavori, al collaudo, al coordinamento della sicurezza della progettazione, nonché alla direzione dei lavori e agli incarichi di supporto tecnico-amministrativo alle attività del responsabile del procedimento;

**CONSIDERATO** che tale intervento è inserito nel PTL 2021-2023, con il codice PTL2021 -01-UMB-0002

**DATO ATTO** che l'importo complessivo stimato, posto a base di gara è come di seguito individuato:

| righi | *Importi in euro* | **a misura (C)** |
|---|---|---|
| **1** | **Importo Lavori a misura "IL" (da assoggettare a ribasso)** | **€ 502.765,78** |
| **2** | *Costi della sicurezza (CS)*<br>*(non soggetti a ribasso)* | **€ 66.082,84**<br>*(vedi computo a parte, riportato anche nel PSC)* |
| **3** | *Oneri della sicurezza aziendale presunti (OAP)* | € 2.901,13<br>*(vedi analisi riportata nell'elaborato specifico)* |
| **4** | *Costi della mano d'opera - personale (MO)* | € 325.256,71<br>*(vedi calcolo incidenza della M.O. pari al 57,18%)* |
| **5** | **(T) IMPORTO TOTALE APPALTO (1 + 2)** | **€ 568.848,62** |

**PRESO ATTO** che si tratta di un affidamento di importo superiore ai 350.000,00 € ed inferiore ad 1.000.000 €, pertanto è possibile esperire una procedura negoziata interpellando almeno 10 operatori economici, individuati sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di Operatori economici, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti, ai sensi dell'art. 1, comma 2, lettera b) della Legge n. 120/2020;

**PRECISATO** che l'Operatore economico, monosoggettivo o plurisoggettivo, dovrà essere in possesso dell'attestazione SOA nella categoria di opere generali "Opere ed impianti di bonifica e protezione ambientale", "OG 12", classifica II, e ''Edifici civili ed industriali'', ''OG1'', classifica I, ovvero che la dichiarazione circa il possesso di tali requisiti dovrà essere rinnovata dall'Operatore Economico in sede di presentazione dell'offerta a base di gara e che ai sensi dell'art. 89, comma 10 del D.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., l'avvalimento non è ammesso per soddisfare il requisito dell'iscrizione all'Albo Nazionale dei Gestori Ambientali, di cui all'art. 212 del D.Lgs. n. 152 del 3 aprile 2006;

**PRECISATO** che i gruppi di lavorazioni omogenee sono così ripartiti:

| n. | *Categoria generale prevalente subappaltabile fino ad un massimo del 40 % dell'importo contrattuale (validità fino al 30 giugno 2021)* | *Qualificazione richiesta - obbligatoria* | | *% della categoria sul totale lavori* |
|---|---|---|---|---|
| | | Importo | Classifica | |
| OG12 | OPERE ED IMPIANTI DI BONIFICA E PROTEZIONE AMBIENTALE | € 341.464,48 | II | 60,03 % |
| OG01 | EDIFICI CIVILI ED INDUSTRIALI | € 227.384,14 | I | 39,97 % |

**RITENUTO** opportuno per garantire i principi di non discriminazione, parità di trattamento, proporzionalità, trasparenza e concorrenza stabiliti dalla legge, procedere alla pubblicazione in via preventiva di un Avviso pubblico per individuare i soggetti interessati all'affidamento dei lavori di cui trattasi;

**ATTESO** che occorre conseguentemente procedere all'approvazione di un apposito Avviso di indagine di mercato finalizzato a ricevere manifestazioni d'interesse per favorire la partecipazione e la consultazione di un numero almeno pari a dieci Operatori Economici idonei all'assunzione dei lavori di cui trattasi in quanto in possesso dei requisiti richiesti nel rispetto dei principi di non discriminazione, parità di trattamento e trasparenza contemplati dal Codice e non costituisce invito a partecipare alla procedura di affidamento;

**EVIDENZIATO** che con l'approvazione dell'Avviso non viene indetta alcuna procedura di affidamento e pertanto non sono previste graduatorie, attribuzioni di punteggi o altre classificazioni di merito e che l'Istituto si riserva, altresì, di sospendere, modificare o annullare la procedura relativa al suddetto Avviso, ovvero di non dare seguito all'indizione della successiva procedura per l'affidamento dei lavori;

**DATO ATTO** che l'avviso è da intendersi come mero procedimento preselettivo, che non comporta né impegni o vincoli di qualsiasi natura sia per gli operatori interessati che per l'Istituto procedente;

**DATO ATTO** che i criteri e le modalità per presentare la manifestazione di interesse sono indicati nell'Avviso allegato alla presente determinazione;

**CONSIDERATO** che la manifestazione d'interesse non costituirà prova del possesso dei requisiti generali e/o speciali richiesti per l'affidamento dei lavori in argomento, che dovranno essere nuovamente dichiarati dagli interessati ed accertati dall'Inps in occasione della successiva procedura di scelta del contraente;

**RICHIAMATE** le Linee guida ANAC n. 4/2018 ed in particolare il punto 5.1.4 che disciplina la durata delle pubblicazioni dell'attività di esplorazione del mercato prevedendo che "la durata della pubblicazione è stabilita in ragione della rilevanza del contratto, per un periodo minimo identificabile in quindici giorni, salva la riduzione del suddetto termine per motivate ragioni di urgenza a non meno di cinque giorni";

**RITENUTO** di individuare in cinque giorni naturali e consecutivi il termine entro il quale gli operatori economici interessati alla presente manifestazione di interesse potranno presentare domanda di partecipazione, secondo le modalità riportate nell'avviso che si sottopone per l'approvazione;

**ATTESO** che con determinazione a contrarre, da adottare in data successiva alla scadenza del termine per la presentazione delle manifestazioni di interesse, si provvederà all'indizione della procedura di scelta del contraente, all'approvazione della documentazione della stessa procedura, ivi incluso l'elenco degli operatori da invitare e alla relativa autorizzazione di spesa;

**CONDIVISA** la relazione predisposta dall'area competente, parte integrante della presente determinazione

**DETERMINA**

- di autorizzare il RUP, Arch. David Piervincenzi, al trattamento dei dati personali per la procedura di affidamento dei "Lavori di sanificazione e bonifica ambientale del plesso della Direzione Inps di Terni – Viale della Stazione 5.", dando avvio all'indagine di mercato per l'acquisizione delle candidature degli operatori economici da invitare ad una procedura da indire ai sensi dell'art.36 comma 2 lettera c - bis) e comma 6, mediante Richiesta di offerta (RDO) sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA), da aggiudicare con il criterio del minor prezzo ai sensi dell'art. 36, comma 9 bis e ss.mm.ii., del criterio del minor prezzo, con le modalità previste dall'art. 1, comma 3, secondo periodo della Legge n. 120/2020 se il numero di offerte ammesse sia pari o superiore a cinque;

- di approvare l'Avviso Pubblico per la manifestazione di interesse nonché il format denominato "Allegato A", con il quale gli operatori economici manifesteranno interesse, quali parti integranti e sostanziali della presente determinazione;

- di autorizzare la pubblicazione dell'allegato avviso sul profilo informatico del committente www.inps.it per almeno cinque giorni naturali e consecutivi, sussistendo le motivazioni di urgenza richieste dalle Linee Guida n. 4 approvate dall'ANAC con deliberazione del 1° marzo 2018, n. 206 al fine della riduzione del termine dell'indagine di mercato;

- di dare atto che, con determinazione a contrarre, da adottare in data successiva alla scadenza del termine per la presentazione delle manifestazioni di interesse, si provvederà all'app zione della procedura di scelta del contraente, della documentazione di gara, ivi incluso l'elenco degli operatori da invitare e alla relativa autorizzazione di spesa.

Roma,

F.to: Maurizio Emanuele Pizzicaroli