



**Data di pubblicazione:** 28/06/2021

**Nome allegato:** DETERMINAZIONE INDAGINE DI MERCATO AREE A VERDE DR - DCM 13.06.2021.pdf

**CIG:** nessun CIG

**Nome procedura:** *Indagine di mercato preordinata all'acquisizione di manifestazioni d'interesse alla partecipazione ad una procedura negoziata da indire ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera a) del D. Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii e dell'art. 51 comma 1 sub 2.1 lettera a) del D.L. 31 maggio 2021 n. 77, (Governance del PNRR – prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure), da esperire mediante Richiesta di Offerta (RdO) sul Mercato elettronico della pubblica amministrazione della Consip S.p.A.(MEPA), con aggiudicazione secondo il criterio del minor prezzo ai sensi dell'articolo 36, comma 9- bis del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.*

*Affidamento del servizio di manutenzione, cura e coltura delle alberature, piante in vaso e delle aree verdi di pertinenza degli stabili strumentali INPS della Direzione Regionale Campania e della Direzione di Coordinamento Metropolitano di Napoli per la durata di 18 mesi, suddiviso in due lotti funzionali.*



## **DETERMINAZIONE N. 290 DEL 28.06.2021**

**Tipologia di determinazione:** indagine di mercato

Settore: Servizi

**Tipologia di procedura:** P012 – Procedura sotto soglia comunitaria ex art. 36, comma 2, lettera a) del D. Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii e art. 51 comma 1 sub 2.1 lettera a) del D.L. 31.05.2021 n. 77 (*Governance del PNRR – prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure*).

**Oggetto:** affidamento del servizio di manutenzione, cura e coltura delle alberature, piante in vaso e delle aree verdi di pertinenza degli stabili strumentali INPS della Direzione Regionale Campania e della Direzione di Coordinamento Metropolitano di Napoli per la durata di 18 mesi.

Autorizzazione all'indizione di un'indagine di mercato finalizzata ad ottenere manifestazioni d'interesse alla partecipazione alla procedura negoziata da esperire ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera a) del Dlgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii.e dell'art. 51 comma 1 sub 2.1 lettera a) del D.L. 31.05.2021 n. 77 mediante Richiesta di offerta (RdO) sul Mercato elettronico della pubblica amministrazione (MEPA), ex art. 36, comma 6, ultimo periodo del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii.

Conferimento mandato al RUP per gli adempimenti relativi alla procedura di indagine di mercato.

### IL DIRETTORE REGIONALE

VISTA la Legge 9 marzo 1989 n.88 in materia di Ristrutturazione dell'Istituto nazionale della previdenza sociale e dell'Istituto nazionale per l'assicurazione contro gli infortuni sul lavoro;

VISTO il Decreto Legislativo n. 479 del 30 giugno 1994 e s. m. i. in materia di riordino e soppressione di enti pubblici di previdenza e assistenza;

VISTO il Decreto Legislativo n. 165 del 30 marzo 2001, recante norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle Amministrazioni Pubbliche e successive modifiche e integrazioni;

VISTO il Decreto del Presidente della Repubblica 27 febbraio 2003, n. 97

di emanazione del Regolamento di amministrazione e contabilità degli enti pubblici di cui alla legge 20 marzo 1975, n. 70;

- VISTO il Regolamento di amministrazione e contabilità, dell'Istituto Nazionale della Previdenza Sociale, approvato con delibera del Consiglio di Amministrazione n. 172 del 18 maggio 2005;
- VISTO il Decreto del Presidente della Repubblica del 22 maggio 2019, con il quale il Prof. Pasquale Tridico è stato nominato Presidente dell'Istituto Nazionale della Previdenza Sociale;
- VISTO il D.P.C.M. del 16 Dicembre 2019 relativo alla costituzione del Consiglio di Amministrazione dell'Istituto Nazionale della Previdenza Sociale;
- VISTO il D.P.C.M. del 24 febbraio 2020 di nomina del Vicepresidente dell'Istituto Nazionale della Previdenza Sociale;
- VISTO il D.M. del 13.01.2017 con il quale la dott.ssa Gabriella DI MICHELE è stata nominata Direttore generale dell'Istituto Nazionale della Previdenza Sociale;
- VISTA la determinazione presidenziale n. 158 del 11 dicembre 2019 di conferimento dell'incarico di durata triennale con decorrenza 16.12.2019 alla sottoscritta dott.ssa Maria Giovanna DE VIVO, come Direttore della Direzione regionale Inps per la Campania;
- LETTA la Determinazione dell'Organo munito dei poteri del Consiglio di Amministrazione n. 119 del 25 ottobre 2019 ad oggetto "Ordinamento delle funzioni centrali e territoriali dell'Inps" con la quale è stato definito il nuovo assetto organizzativo dell'Istituto, che sostituisce il precedente Ordinamento delle funzioni centrali e territoriali dell'Istituto adottato con determinazione presidenziale n. 110 del 28.07.2016, come modificato con determinazioni n. 13, 118 e 125 del 2017;
- VISTO il vigente Regolamento di Organizzazione dell'Istituto, adottato con deliberazione del Consiglio di Amministrazione n.4 del 6 maggio 2020;
- VISTA la determinazione presidenziale n. 5 del 16 gennaio 2020, avente ad oggetto: "Modifiche alla Determinazione presidenziale n. 9 del 24 gennaio 2017 e alla determinazione presidenziale n. 176 del 6 dicembre 2017 - Nuova classificazione organizzativa delle Direzioni regionali e delle Direzioni di Coordinamento metropolitano. Aggiornamento del modello organizzativo di Direzione regionale e di Direzione di Coordinamento metropolitano dell'Istituto";
- VISTA la determinazione presidenziale n. 4 del 16 gennaio 2020, avente

ad oggetto: "Determinazioni presidenziali n. 10 del 24 gennaio 2017 e n.193 del 20 dicembre 2017. Aggiornamento della clusterizzazione organizzativa delle Filiali metropolitane, Direzioni provinciali e Filiali provinciali e del relativo modello organizzativo";

- VISTO il Piano triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (PTPCT) relativo al triennio 2021 – 2023, adottato ai sensi dell'articolo 1, comma 5, della legge 6 novembre 2012, n. 190, con deliberazione del Consiglio di Amministrazione n. 11 del 10 febbraio 2021 e con deliberazione del Consiglio di Indirizzo e Vigilanza n. 4 del 17 marzo 2021;
- VISTA la delibera del Consiglio di Indirizzo e Vigilanza del 29 dicembre 2020 di approvazione del Bilancio preventivo, finanziario generale di competenza e cassa ed economico-patrimoniale generale dell'Inps, per l'esercizio 2021 in via definitiva, ai sensi dell'art. 17, comma 23, della legge 15 maggio 1997, n. 127;
- VISTO il D. Lgs. n. 50/2016, recante il «Codice dei Contratti Pubblici» (di seguito, il "Codice");
- PRESO ATTO che, sulla Gazzetta Ufficiale del 18 aprile 2019 – Serie generale n. 92 –, è stato pubblicato il Decreto Legge 18 aprile 2019 n. 32 (D.L.), recante "*Disposizioni urgenti per il rilancio del settore dei contratti pubblici, per l'accelerazione degli interventi infrastrutturali, di rigenerazione urbana e di ricostruzione a seguito di eventi sismici*" con entrata in vigore il 19 aprile 2019, convertito con modificazioni dalla legge 14 giugno 2019, n. 55;
- VISTO il Decreto-Legge 31 maggio 2021 n. 77 (*Governance del PNRR – prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure*) pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana n. 129 in data 31 maggio 2021 che modifica la legge 11 settembre 2020 n. 120;
- VISTA la Legge 7 agosto 1990, n. 241, recante "Nuove norme sul procedimento amministrativo";
- VISTA la Delibera n. 1096 del 26 ottobre 2016 con la quale l'Autorità nazionale anticorruzione e trasparenza (ANAC) ha adottato le Linee guida n. 3, di attuazione del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, recanti «*Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni*»;
- VISTA la Delibera n. 206 del 1° marzo 2018, con la quale l'ANAC ha aggiornato le Linee Guida n. 4, di attuazione del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recanti «*Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici*»;

- VISTI altresì, gli artt. 52 e 58 del Codice, in base ai quali le stazioni appaltanti ricorrono a procedure di gara interamente gestite con procedure telematiche, salve le limitate eccezioni previste dal medesimo articolo 52;
- CONSIDERATO che diversi immobili destinati ad uso strumentale, ubicati nell'ambito territoriale della Regione Campania, sia di proprietà INPS che di terzi, sono dotati di aree verdi pertinenziali, con presenza di superfici destinate a colture arboree, arbustive, siepi e prati;
- RAVVISATA la necessità di provvedere alla manutenzione delle suddette aree a verde, al fine di garantire un adeguato livello di pulizia e sicurezza delle stesse, prevenendo rischi di insalubrità e pericolo derivanti dal proliferare di erbacce e animali infestanti, caduta di rami e alberi con conseguenti danni alle persone e alle cose;
- TENUTO CONTO che il servizio di giardinaggio non è previsto dalla vigente Convenzione FM2 con Romeo S.p.A., già in proroga e prossima alla scadenza;
- PRESO ATTO che il servizio di che trattasi non è incluso nelle procedure di gara in corso di espletamento presso la DCRRSS CUA, mediante il Sistema Dinamico di Acquisizione della P.A. sulla piattaforma "Acquistinrete" di Consip, finalizzate, tra l'altro, all'affidamento del servizio di pulizia e facchinaggio interno;
- PRESO ATTO che con determinazione n. 275 del 10 giugno 2021 questa Direzione regionale, ai sensi dell'art. 21 comma 5 della L. 241/90, ha revocato l'indagine di mercato già indetta con determinazione n. 143 del 13 maggio 2021, per sopraggiunte esigenze organizzative che hanno reso necessaria la revisione del servizio progettato, sia nelle modalità di esecuzione che nell'importo stimato;
- CONFERMATA pertanto, la necessità di provvedere all'esperimento di apposita procedura finalizzata all'affidamento del suddetto servizio di manutenzione, cura e coltura delle alberature, piante in vaso e delle aree verdi di pertinenza degli stabili strumentali INPS della Direzione Regionale Campania e della Direzione di Coordinamento Metropolitano di Napoli, sia di proprietà INPS che di terzi, per il periodo di 18 mesi;
- RAVVISATA l'opportunità di dividere l'appalto in due lotti funzionali ai sensi dell'art. 51 del D. Lgs 50/2016 e ss.mm.ii: lotto 1 – immobili di competenza della DR Campania e lotto 2 – immobili di competenza della DCM Napoli;
- LETTO il messaggio Hermes n. 3426 del 24.09.2020 della Direzione Centrale Risorse Strumentali e Centrale Unica Acquisti che

chiarisce la portata della Legge n. 120 del 11.09.2020 concernente, tra l'altro l'innalzamento delle soglie di cui all'art. 36 comma 2 lettera a) del Codice degli Appalti, aggiornato all'art. 51 comma 1 sub 2.1 lettera a) del D.L. 31/05/2021 n. 77;

- CONFERMATA la competenza delle Direzioni regionali in ordine alla gestione delle procedure di affidamento servizi di importo inferiore a € 139.000,00, conseguente all'innalzamento delle soglie di cui all'art. 36, comma 2, lettera a) del D. Lgs 50/2016, come modificato dall'art. 51 comma 1 sub 2.1 lettera a)) del D.L. 31.05.2021 n. 77;
- VISTO l'art. 31 del D. Lgs. 50/2016, il quale prescrive che l'amministrazione aggiudicatrice nomini un Responsabile Unico del Procedimento selezionato tra i dipendenti di ruolo o gli altri dipendenti in servizio, dotati del necessario livello di inquadramento giuridico in relazione alla struttura della pubblica amministrazione e di competenze professionali adeguate in relazione ai compiti per cui è nominato;
- VISTI gli artt. 6-bis della Legge 7 agosto 1990, n. 241, introdotto dall'art. 1, comma 41, della Legge 6 novembre 2012, n. 190, e 42 del Decreto Legislativo n. 50/2016, relativi agli obblighi di astensione e comunicazione dei conflitti di interesse da parte, tra l'altro, del Responsabile Unico del Procedimento;
- DATO ATTO che, ai sensi dell'art. 31, comma 1, del Decreto Legislativo n. 50/2016, l'ufficio di Responsabile Unico del Procedimento è obbligatorio e non può essere rifiutato;
- CONSIDERATO che la Dott.ssa Benedetta Dito, dirigente dell'Area Manageriale Conformità, Gestione Risorse e Patrimonio della DR Campania è designata RUP della procedura in oggetto;
- VISTE la comunicazione a mezzo mail del 11 giugno 2021 con la quale il Coordinamento tecnico regionale ha trasmesso il prospetto aggiornato, concernente la tipologia e la frequenza degli interventi da porre in essere nell'espletamento del servizio, per 18 mesi, negli immobili interessati, stimando il relativo costo in € 138.500,00, di cui € 54.969,88 per costo della manodopera, oltre oneri per la sicurezza, stimati in € 2.198,80 oltre IVA;
- VISTI il Capitolato speciale d'appalto e il relativo Allegato 1 – *Rilevazione Interventi*, nei quali sono descritte le attività oggetto dell'appalto;
- PRESO ATTO che l'appalto è dato a corpo, per quanto attiene alla manutenzione ordinaria delle aree e a misura limitatamente agli interventi di manutenzione extra canone, non previsti e non prevedibili;

LETTA la PEI prot. INPS.5180.06/05/2021.0011386, con la quale questa Direzione ha formulato alla Direzione di Coordinamento metropolitano di Napoli, la proposta di esperire una procedura di gara unica ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera a) del D. Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii. e dell'art. 1, comma 2, della Legge 120/2020, come modificato dall'art. 1 comma 1 sub 2.1 lettera a)) del D.L. 77/2021, mediante Richiesta di offerta (RdO) sul Mercato elettronico della pubblica amministrazione (MEPA), ex art. 36, comma 6, ultimo periodo del D. Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii.;

RILEVATO che l'ammontare complessivo del servizio per la durata di 18 mesi, è di € 138.500,00 oltre IVA, comprensivo del costo della manodopera stimato in € 54.969,88, oltre oneri per la sicurezza, stimati in € 2.198,80 oltre IVA come da prospetto che segue:

Aree verdi di pertinenza sedi	Importo a canone annuo	Importo interventi extra canone	Oneri per la sicurezza non ribassabili	Totale esclusa IVA
Direzione Regionale Campania – Lotto 1	€ 32.631,18	€ 7.824,33	€ 652,62	€ 41.108,13
Direzione di Coordinamento Metropolitano di Napoli – Lotto 2	€ 77.308,58	€ 18.537,11	€ 1.546,17	€ 97.391,87
Totale	€ 109.939,76	€ 26.361,44	€ 2.198,80	€ 138.500,00

ATTESO che la spesa, così definita, rientra nei limiti di cui alla determinazione commissariale n. 88 del 3 maggio 2010 e della circolare n. 63/2018;

LETTO il combinato disposto dell'art. 36 del D. Lgs 50/2016 e ss.mm.ii. e dell'art. 51 comma 1 sub 2.1 lettera a)) del D.L. 77 del 31.05.2021, che consente alle stazioni appaltanti di procedere all'affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35, secondo le modalità dell'affidamento diretto e della procedura negoziata, previa

consultazione di operatori economici, individuati sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti;

CONSIDERATO che l'indagine di mercato, quale presupposto procedimentale della procedura negoziata, richiamata anche dalle Linee Guida n. 4 dell'ANAC, rappresenta il necessario strumento per individuare gli operatori da invitare, che operano sul relativo mercato, tramite la pubblicazione di un avviso;

TENUTO CONTO che trattasi di procedimento autonomo rispetto all'individuazione del contraente, preordinato a conoscere la disponibilità e l'interesse degli operatori economici, non ingenerando negli stessi alcun affidamento sul successivo invito alla procedura;

ATTESO che occorre, conseguentemente, procedere all'approvazione di un apposito avviso di indagine di mercato finalizzato a ricevere manifestazioni d'interesse per favorire la partecipazione e la consultazione di un numero almeno pari a **tre** Operatori Economici idonei all'assunzione del servizio di cui trattasi, per uno oppure per entrambi i lotti, in quanto in possesso dei requisiti richiesti, nel rispetto dei principi di non discriminazione, parità di trattamento e trasparenza contemplati dal Codice e che lo stesso avviso non costituisce invito a partecipare alla procedura di affidamento;

EVIDENZIATO che, con l'approvazione dell'avviso, non viene indetta alcuna procedura di affidamento e pertanto non sono previste graduatorie, attribuzioni di punteggi o altre classificazioni di merito e che l'Istituto si riserva, altresì, di sospendere, modificare o annullare la procedura relativa al suddetto Avviso, ovvero di non dare seguito all'indizione della successiva procedura per l'affidamento del servizio;

DATO ATTO che i criteri e le modalità per presentare la manifestazione di interesse sono indicati nell'avviso allegato alla presente determinazione;

CONSIDERATO che le manifestazioni d'interesse non costituiranno prova del possesso dei requisiti generali e/o speciali richiesti per l'affidamento dei servizi in argomento, che dovranno essere nuovamente dichiarati dagli interessati ed accertati dall'Istituto in occasione della successiva procedura di scelta del contraente;

VISTA la delibera del Consiglio dei Ministri del 21 aprile 2021 con la quale è stato prorogato, fino al 31 luglio 2021, lo stato di emergenza sul territorio nazionale relativo al rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili;

- RITENUTO opportuno, stanti le misure precauzionali in materia di spostamenti durante l'attuale emergenza epidemiologica da COVID-19 contenute nelle norme sopra indicate, di dover individuare gli OO.EE. da invitare alla procedura in argomento in quelli abilitati alla procedura MEPA, iscritti per *Servizi di Manutenzione del Verde pubblico* con sede operativa nell'area geografica della regione Campania per agevolare l'esecuzione degli interventi oggetto dell'appalto ed evitare eventuali criticità riconducibili all'attuale emergenza pandemica;
- RICHIAMATE le Linee guida ANAC n. 4/2018, in particolare il punto 5.1.4 che disciplina la durata delle pubblicazioni dell'attività di esplorazione del mercato prevedendo che *"la durata della pubblicazione è stabilita in ragione della rilevanza del contratto, per un periodo minimo identificabile in quindici giorni, salva la riduzione del suddetto termine per motivate ragioni di urgenza a non meno di cinque giorni"*;
- RITENUTO di individuare in dieci giorni il termine entro il quale gli Operatori economici interessati alla presente manifestazione di interesse potranno presentare domanda di partecipazione, ad uno oppure a entrambi i lotti funzionali, secondo le modalità riportate nell'avviso che si sottopone per l'approvazione;
- ATTESO che, con determinazione a contrarre, da adottare in data successiva alla scadenza del termine per la presentazione delle manifestazioni di interesse, si provvederà all'indizione della procedura di scelta del contraente, all'approvazione della documentazione della stessa procedura, ivi incluso l'elenco degli operatori da invitare e alla relativa autorizzazione di spesa;
- VALUTATA pertanto, l'opportunità di esperire preliminarmente un'indagine tra gli Operatori economici di cui all'art. 45 comma 1 del Codice, abilitati alla procedura MEPA, iscritti per *Servizi di manutenzione del verde pubblico*;
- VALUTATA peraltro l'opportunità, allo scopo di garantire l'esecuzione del contratto, di ammettere esclusivamente candidature di operatori economici con sede operativa nell'ambito geografico della Regione Campania

Per i motivi di cui in premessa,

#### DETERMINA

- di autorizzare il RUP, Dott.ssa Benedetta Dito, al trattamento dei dati personali per l'Appalto per l'affidamento del servizio di manutenzione, cura e coltura delle alberature, piante in vaso e delle aree verdi di pertinenza degli stabili strumentali INPS della Direzione Regionale Campania e della Direzione di Coordinamento Metropolitano di Napoli, per la durata di 18 mesi, diviso in due lotti funzionali, dando avvio all'indagine di mercato per

l'acquisizione delle candidature degli Operatori economici, con sede operativa nell'ambito della Regione Campania, da invitare ad una procedura da esperire ai sensi del combinato disposto dell'art. 36, comma 2, lettera a) del D. Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii e dell'art. 51 comma 1 sub 2.1 lettera a) del D.L. n. 77 del 31 maggio 2021, da svolgere mediante Richiesta di Offerta (RdO) su mercato elettronico della pubblica amministrazione della Consip S.p.A.(MEPA) e da aggiudicare con il criterio del prezzo più basso, ai sensi dell'art. 36, comma 9 bis, del D. Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.;

- di approvare a tal fine l'avviso di indagine di mercato da pubblicare sul sito istituzionale e il relativo allegato.
- di disporre la pubblicazione dell'allegato avviso sul profilo informatico del committente [www.inps.it](http://www.inps.it) per dieci giorni naturali e consecutivi;
- di dare atto che, con determinazione a contrarre, da adottare in data successiva alla scadenza del termine per la presentazione delle manifestazioni di interesse, si provvederà all'approvazione della procedura di scelta del contraente, della documentazione di gara, ivi incluso l'elenco degli operatori da invitare e alla relativa autorizzazione di spesa.

*Firma autografa sostituita a mezzo stampa*

Maria Giovanna De Vivo  
Direttore Regionale