



**Data di pubblicazione:** 16/09/2021

**Nome allegato:** 20210915\_Determina n° 180\_Autorizzazione indagine di mercato AQ.pdf

**CIG:** 8905980730;

**Nome procedura:** *Accordo Quadro annuale per l' esecuzione di lavori di manutenzione edile presso gli stabili strumentali e da reddito nella disponibilità della Direzione regionale Puglia*



INPS

DIREZIONE REGIONALE PUGLIA

DETERMINAZIONE n. 0980/ *RS* /2021 del *RS* 09/2021

Oggetto: Appalto dei lavori di "Accordo Quadro annuale per l' esecuzione di lavori di manutenzione edile presso gli stabili strumentali e da reddito nella disponibilità della Direzione regionale Puglia".

Procedura negoziata ai sensi dell' articolo 36 comma 2, lettera c-bis) del decreto legislativo n. 50/2016 e successive modifiche e integrazioni, mediante Richiesta di Offerta (RdO) sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA), con aggiudicazione con il criterio del minor prezzo ai sensi dell' articolo 36, comma 9-bis, del D.Lgs. 50/2016;

## **DETERMINA AUTORIZZAZIONE INDAGINE DI MERCATO**

per l' individuazione di n. 25 Operatori Economici da consultare per la procedura negoziata

IL DIRETTORE REGIONALE PER LA PUGLIA

- VISTA** la Legge 9 marzo 1989, n. 88 e ss.mm.ii. in materia di *"Ristrutturazione dell' Istituto Nazionale della Previdenza Sociale e dell' Istituto Nazionale per l' Assicurazione contro gli Infortuni sul Lavoro"*;
- VISTO** il decreto Legislativo del 30 giugno 1994 n. 479 e ss. mm. ii. in materia di *"Riordino e soppressione di Enti pubblici di previdenza e assistenza"*;
- VISTO** il decreto Legislativo del 30 marzo 2001 n. 165 e ss.mm.ii., recante *"Norme generali sull' ordinamento del lavoro alle dipendenze delle Amministrazioni Pubbliche"*;
- VISTO** il decreto del Presidente della Repubblica 27 febbraio 2003, n. 97 e ss.mm.ii. di emanazione del *"Regolamento di amministrazione e contabilità degli enti pubblici"* di cui alla legge 20 marzo 1975, n. 70;
- VISTA** la Legge 7 agosto 1990, n. 241 e ss.mm.ii. recante *"Nuove norme sul procedimento amministrativo"*;
- VISTA** la Legge 6 novembre 2012, n. 190 e ss.mm.ii. recante *"Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell' illegalità nella pubblica amministrazione"* ed - in particolare - l' art. 1, comma 8, il quale prevede che l' Organo di indirizzo politico adotti, su proposta del Responsabile della prevenzione della corruzione, entro il 31 gennaio di ogni anno il Piano triennale per la prevenzione della corruzione;



- VISTO** il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione dell' Istituto per il triennio 2021÷2023, adottato con deliberazioni del Consiglio di Amministrazione n. 11 del 10 febbraio 2021 e del Consiglio di Indirizzo e Vigilanza n. 4 del 17 marzo 2021;
- VISTO** il "*Regolamento di amministrazione e contabilità dell' Istituto Nazionale della Previdenza Sociale*", approvato con Deliberazione n. 172 assunta dal Consiglio di Amministrazione dell' INPS nella seduta del 18 maggio 2005, per le parti non in contrasto con il vigente quadro legislativo e normativo;
- VISTO** il "*Regolamento di Organizzazione dell' Istituto Nazionale della Previdenza Sociale*", adottato con Determinazione presidenziale n. 89 del 30 giugno 2016, come modificato con Determinazioni n. 100, n. 132 del 2016 n. 125 del 26 luglio 2017 e, da ultimo, con Deliberazione del Consiglio di Amministrazione n. 4 del 06.05.2020;
- VISTO** l' "*Ordinamento delle funzioni centrali e territoriali dell' INPS*", adottato con Determinazione presidenziale n. 110 del 28 luglio 2016, come modificato con le successive Determinazioni nn. 13, 118 e 125 del 2017, con Determinazione dell'Organo munito dei poteri del Consiglio di Amministrazione n. 119 del 25.10.2019 e, da ultimo, con Determinazione del Consiglio di Amministrazione n. 102 del 14.07.2021;
- VISTO** il decreto del Presidente della Repubblica del 22 maggio 2019 con il quale il Prof. Pasquale Tridico è stato nominato Presidente dell' Istituto Nazionale della Previdenza Sociale;
- VISTA** la Determinazione presidenziale n. 166 del 11 dicembre 2019 di conferimento al Dott. Giulio Blandamura dell' incarico di Direttore regionale per la Puglia, di durata quadriennale con decorrenza dal 16 dicembre 2019;
- VISTA** la Deliberazione del Consiglio di Indirizzo e Vigilanza n. 31 del 30 dicembre 2020, con la quale è stato approvato in via definitiva - ai sensi di quanto previsto dall' art. 17, comma 23, della Legge 15 maggio 1997, n. 127 - il Bilancio preventivo finanziario generale di competenza e cassa ed economico patrimoniale generale dell' INPS per l' anno 2021;
- VISTO** il decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e ss.mm.ii. recante il «*Codice dei Contratti Pubblici*» (di seguito, il «*Codice*»), pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana n. 91, Supplemento ordinario n. 10/L, in data 19 aprile 2016, come modificato dal D.Lgs. n. 56/2017;
- VISTO** il decreto del Presidente della Repubblica 5 ottobre 2010, n. 207 e ss.mm.ii. recante il "*Regolamento di esecuzione ed attuazione del Codice dei contratti pubblici*" riferito al previgente D.Lgs. n. 163/2006 e ss.mm.ii., nelle parti ancora applicabili dopo l' intervenuta parziale abrogazione disposta dall' art. 217, comma 1 lettera u), del vigente Codice (di seguito, il «*Regolamento*»);
- VISTO** il decreto-Legge 18 aprile 2019, n. 32 recante «*Disposizioni urgenti per il*





*rilancio del settore dei contratti pubblici, per l' accelerazione degli interventi infrastrutturali, di rigenerazione urbana e di ricostruzione a seguito di eventi sismici», pubblicato nella Gazzetta Ufficiale, Serie generale, n. 92, in data 18 aprile 2019 e convertito - con modificazioni - dalla Legge 14 giugno 2019 n. 55;*

**VISTO** l' art. 1, comma 3, del citato d.L. n. 32/2019 in base al quale «*Le disposizioni di cui ai commi 1 e 2 si applicano alle procedure i cui bandi o avvisi, con i quali si indice una gara, sono pubblicati successivamente alla data di entrata in vigore del presente decreto, nonché, in caso di contratti senza pubblicazione di bandi o avvisi, alle procedure in cui, alla medesima data, non sono ancora stati inviati gli inviti a presentare le offerte»;*

**VISTO** l' art. 40, comma 2, del Codice, il quale dispone che, a decorrere dal 18 ottobre 2018, le comunicazioni e gli scambi di informazioni nell' ambito delle procedure di cui al Codice medesimo, svolte dalle Stazioni Appaltanti, siano eseguiti utilizzando mezzi di comunicazione elettronici;

**VISTI** altresì, gli artt. 52 e 58 del Codice, in base ai quali le Stazioni Appaltanti ricorrono a procedure di gara interamente gestite con procedure telematiche, salve le limitate eccezioni previste dal medesimo articolo 52;

**VISTO** l' art. 32, comma 2, del Codice il quale prevede che, prima dell' avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le Stazioni Appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto ed i criteri di selezione degli Operatori Economici e delle offerte;

**VISTO** l' art. 1, comma 449, della Legge 27 dicembre 2006, n. 296 come modificato dall' art. 1, comma 495, della Legge 28 dicembre 2015, n. 208 che prevede che tutte le Amministrazioni statali centrali e periferiche, ivi compresi gli Enti nazionali di previdenza e assistenza sociale pubblici sono tenute ad approvvigionarsi utilizzando le convenzioni stipulate da CONSIP S.p.A.;

**CONSIDERATO** che ai sensi dell' articolo 36, comma 6 ultimo periodo, del Codice, il Ministero dell' Economia e delle Finanze, avvalendosi di CONSIP S.p.A., ha messo a disposizione delle Stazioni Appaltanti il Mercato Elettronico delle Pubbliche Amministrazioni (MEPA) e dato atto, pertanto, che sul MEPA si può affidare un contratto a mezzo di Ordine Diretto di Acquisto (OdA), Richiesta di Offerta (RdO) o Trattativa Diretta;

**VISTA** la relazione prot. 0980.15/09/2021.0012620, con la quale il Coordinamento regionale tecnico edilizio di questa Direzione regionale ha trasmesso la documentazione tecnica per l' espletamento di una procedura ad evidenza pubblica di scelta del contraente per l' affidamento di un "Accordo Quadro annuale per l' esecuzione di lavori di manutenzione edile presso gli stabili strumentali nella disponibilità della Direzione regionale Puglia";



- PRESO ATTO** che la finalità dell' appalto, secondo quanto rappresentato dal CRTE, è di mantenere un adeguato grado di manutenzione delle Sedi e Agenzie INPS nella regione Puglia;
- RAVVISATA** pertanto la necessità di attivare procedure necessarie per garantire l' esecuzione dei lavori in parola;
- ATTESO** che le opere in parola sono state inserite nello strumento di programmazione finanziaria all' interno dell' Elenco Annuale dei Lavori (EAL) - relativo al Programma Triennale dei Lavori 2021÷2023 (PTL) - con il codice di intervento PTL2021-01-PUG-0011, a valere sui capitoli 5U1104016/01-02-04-12 per l' esercizio finanziario 2021;
- VISTO** l' art. 31 del Codice, il quale prescrive che la Stazione appaltante, per ogni singola procedura di affidamento, nomini un Responsabile Unico del Procedimento (nel seguito, il «RUP»), selezionato tra i dipendenti di ruolo, dotati del necessario livello di inquadramento giuridico in relazione alla struttura della Pubblica Amministrazione ed in possesso di specifiche competenze professionali adeguate in relazione ai compiti per cui è nominato;
- CONSIDERATO** che il comma 6 del sopracitato art. 31 prescrive che per l' affidamento di contratti di lavori e di servizi professionali attinenti all' ingegneria e all' architettura il RUP deve essere un tecnico in possesso di specifiche competenze professionali;
- VISTE** le Linee guida n. 3 emanate dall' Autorità nazionale AntiCorruzione (di seguito, l'«ANAC»), come aggiornate dal Consiglio dell' Autorità in data 11 ottobre 2017, con cui sono stati ulteriormente specificati i requisiti professionali che il RUP deve possedere per l' affidamento di appalti e concessioni;
- VISTA** la Determinazione n. 0980/178 assunta in data 15 settembre 2021, con la quale l' incarico di Responsabile Unico del Procedimento per l' intervento in oggetto è stato conferito all' Ing. Nicola Borraccia, in servizio presso il Coordinamento regionale tecnico edilizio di questa Direzione regionale;
- CONSIDERATO** che il professionista individuato nel caso specifico per svolgere le funzioni di RUP è figura professionale pienamente idonea a soddisfare i requisiti richiesti dall' art. 31 del Codice;
- RICHIAMATI** i compiti che il professionista sarà tenuto ad espletare nell'ambito della procedura di scelta del contraente e della successiva fase di esecuzione del contratto di appalto, per come riportati alla non esaustiva elencazione di cui all' art. 31, comma 4, del Codice, anche in conformità a quanto disposto dalla richiamata Legge n. 241/1990 in materia di Responsabile del Procedimento;
- VISTO** l' art. 6-*bis* della Legge n. 241/1990 come introdotto dall' art. 1, comma 41, della precitata Legge n. 190/2012 relativo all' obbligo di astensione dall' incarico del Responsabile del Procedimento in caso di conflitto di





interessi, nonché all'obbligo di segnalazione da parte dello stesso di ogni situazione di conflitto di interessi, anche in via meramente potenziale;

**CONSIDERATO** che il Coordinatore Regionale nella relazione sopracitata ha altresì comunicato di aver individuato il gruppo di lavoro per le funzioni tecniche, progettuali ed esecutive, la cui composizione viene di seguito riportata:

Dott. Ing. Nicola Borraccia: Responsabile Unico del Procedimento;  
Dott. Ing. Michele Porcelli: progettista atti generali accordo quadro, progettista e Direttore di Lavori di maggior complessità;  
Geom. Roberto Perrotta: progettista e Direttore dei lavori contratti applicativi per le province di Brindisi e Taranto;  
Geom. Giuseppe Rossetti: progettista e Direttore dei lavori contratti applicativi per le province di Lecce e di Bari;  
Geom. Francesca Vallarelli: progettista e Direttore dei lavori contratti applicativi per le province di BAT e Foggia;  
Dott. Ing. Stefano Castracane: pianificazione finanziaria;  
Dott.ssa Elena Sofia Macchia: rapporti con ANAC e ufficio RUP;  
Sig.ra Francesca Taccogna: gestione economica del contratto;

**ATTESO** che l'oggetto dell'Appalto si articola nelle seguenti componenti:

➤ opere edili ed affini per la manutenzione preventiva e/o a guasto degli stabili strumentali INPS nella disponibilità della Direzione Regionale Puglia;

**RITENUTO** che una suddivisione delle prestazioni in lotti geografici potrebbe compromettere il primario obiettivo della centralizzazione degli acquisti dell'Istituto per l'assolvimento del quale è necessario lo svolgimento di attività non eccessivamente frazionate, al fine di assicurare una migliore funzionalità ed uniformità nell'erogazione delle prestazioni;

**PRESO ATTO** che l'importo posto a base di gara ammonta a 354.000,00 € IVA esclusa, di cui presumibilmente 345.000,00 € per lavori, 9.000,00 € per oneri relativi alla sicurezza non ribassabili;

**RILEVATO** che, in base alla documentazione tecnica trasmessa dal ramo professionale, la categoria prevalente è la categoria OG 1 classifica II per cui gli Operatori Economici partecipanti dovranno essere in possesso di attestazione, rilasciata da Società Organismo di Attestazione (SOA) regolarmente autorizzata, in corso di validità, che documenti, ai sensi degli artt. 216, comma 14, del Codice e 61 del DPR n. 207/10, la qualificazione per la categoria di opera OG1, classifica II;

**ATTESO** che la durata prevista dell'accordo quadro è di 365 giorni naturali e consecutivi a decorrere dalla data del verbale di consegna generale dei lavori;

**VISTO** l'art. 1, comma 3, del decreto-Legge n. 95/2012, convertito con modificazioni dalla Legge 7 agosto 2012, n. 135 e ss.mm.ii. ai sensi del quale "Le



*amministrazioni pubbliche obbligate sulla base di specifica normativa ad approvvigionarsi attraverso le convenzioni di cui all' articolo 26, comma 3 della legge 23 dicembre 1999, n. 488 stipulate da Consip S.p.A. o dalle centrali di committenza regionali costituite ai sensi dell' articolo 1, comma 455, della legge 27 dicembre 2006, n. 296 possono procedere, qualora la convenzione non sia ancora disponibile e in caso di motivata urgenza, allo svolgimento di autonome procedure di acquisto dirette alla stipula di contratti aventi durata e misura strettamente necessaria e sottoposti a condizione risolutiva nel caso di disponibilità della detta convenzione";*

**CONSIDERATO** che, alla data odierna, non risultano attive specifiche convenzioni CONSIP aventi ad oggetto lavori comparabili con quelli necessari all' Istituto;

**CONSIDERATO** che il contratto di appalto che si andrà a stipulare sarà sottoposto alla espressa condizione risolutiva nel caso di sopravvenuta disponibilità di una convenzione CONSIP avente ad oggetto lavori comparabili con quelli oggetto di affidamento, ai sensi della norma sopra citata;

**TENUTO CONTO** che, ai sensi dell' articolo 1, comma 504, della Legge 28 dicembre 2015, n. 208 e ss.mm.ii. (Legge di Stabilità 2016), gli strumenti di acquisto e di negoziazione messi a disposizione da CONSIP possono avere ad oggetto anche "attività di manutenzione" e che CONSIP ha pubblicato sette bandi MEPA aventi ad oggetto lavori di manutenzione;

**TENUTO CONTO** che, pur non essendovi specifici obblighi normativi di ricorrere prioritariamente al MEPA per l' affidamento di lavori, il messaggio Hermes 20 ottobre 2016, n. 4233 ha precisato che "*Le Direzioni sono invitate, preliminarmente all' indizione di tutte le procedure di gara per importi fino a un milione di euro, a consultare il MEPA ed indicare nelle proprie determinazioni l' utilizzo o meno dello strumento telematico messo a disposizione da CONSIP.*";

**VERIFICATO** che i lavori di cui alla categoria OG1 risultano presenti sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (di seguito, il «MEPA») e che, pertanto, si procederà all' affidamento del contratto di appalto mediante tale strumento, ai sensi dell' art. 1, comma 450, della Legge 27 dicembre 2006, n. 296 e ss.mm.ii. e, più in particolare, mediante Richiesta di Offerta (di seguito, la «RdO»), in considerazione del valore dell' affidamento da effettuare;

**ATTESO** che, trattandosi di affidamento di importo - valutato al netto dell' I.V.A. - pari o superiore a 150.000,00 € ed inferiore a 1.000.000,00 €, è possibile procedere tramite la procedura negoziata di cui all' art. 36, comma 2 lettera c-bis), del Codice, previa consultazione, ove esistenti, di almeno quindici Operatori Economici (di seguito, «OOEE»);

**CONSIDERATO** che alla procedura di cui trattasi questa Stazione Appaltante intende invitare almeno 25 Operatori economici individuati tramite preliminare





indagine di mercato selezionando gli Operatori in base al possesso del requisito minimo di partecipazione costituito dal possesso dell'attestazione SOA nella categoria OG 1 classifica II, con la precisazione che qualora il numero delle candidature sia pari o inferiore a 25 (venticinque) unità saranno invitati alla gara tutti gli Operatori Economici che hanno presentato, entro i suddetti termini, apposita manifestazione di interesse e che siano in possesso dei requisiti minimi di partecipazione alla gara. Nel caso, invece, in cui i candidati siano in numero superiore a venticinque unità si procederà ad effettuare un sorteggio pubblico per individuare gli OO.EE. ammessi alla gara;

- CONSIDERATO** che l'attuale stato di emergenza sanitaria per il contrasto all'agente virale SARS-CoV-2, prorogato fino a tutto il 31.12.2021, comporta la necessità di ridurre le occasioni di assembramento;
- RITENUTO** opportuno che il sorteggio, per motivi di sicurezza, sia effettuato in modalità telematica alla presenza di n. 2 (due) funzionari estranei al CTR;
- VISTE** le Linee guida ANAC n. 1 del 14/09/2016 e n. 4 del 10/07/2019, per cui la durata di pubblicazione dell'avviso è stabilita in ragione della rilevanza del contratto, per un periodo minimo di 15 (quindici) giorni, salva la riduzione del termine suddetto per motivate ragioni di urgenza a non meno di 5 (cinque) giorni;
- GARANTITO** il pieno rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività e correttezza, nonché dei principi di concorrenza, parità di trattamento, non discriminazione, trasparenza e proporzionalità;
- VISTO** il comma 9-bis, come introdotto all'art. 36 del Codice dal decreto-Legge 18 aprile 2019, n. 32 convertito con modificazioni dalla Legge 14 giugno 2019, n. 55, il quale stabilisce che le Stazioni Appaltanti procedono all'aggiudicazione dei contratti di importo inferiore alla soglia comunitaria sulla base del criterio del minor prezzo, fatto salvo quanto previsto dall'art. 95, comma 3, del Codice;
- RITENUTO** che l'aggiudicazione dell'appalto avverrà, pertanto, con il criterio del minor prezzo ai sensi dell'art. 36, comma 9-bis, del Codice;
- VISTO** l'art. 1, commi 65 e 67, della Legge 23 dicembre 2005, n. 266 e ss.mm.ii. in virtù del quale l'Istituto è tenuto ad acquisire sul portale Internet di ANAC il Codice Identificativo della Gara (di seguito, il «CIG») ed a provvedere al pagamento del contributo in favore della stessa A.N.AC. nella misura prevista per le Stazioni Appaltanti;
- PRESO ATTO** che il RUP ha provveduto all'acquisizione del CIG relativo alla procedura, individuato nel codice alfanumerico 8905980730;
- PRESO ATTO** altresì che in base alla Deliberazione dell'A.N.AC. n. 1197 del 18 dicembre 2019 il contributo obbligatorio a carico dell'Istituto ammonta a 225,00 €





(diconsi due cento venti cinque euro/zero centesimi), da imputare sul capitolo di spesa 5U1208005/06 per l'esercizio finanziario 2021 ancorché tale spesa rientri nella competenza centralizzata della DCRSCUA;

**PRESO ATTO** che l'importo del contributo obbligatorio a carico degli OOEE che intendano partecipare alla procedura di scelta del contraente è fissato dalla predetta Deliberazione A.N.AC., in 35,00 € (diconsi trenta cinque euro/zero centesimi) da versarsi con le modalità indicate sul sito dell'Autorità;

**RILEVATO** altresì che per la presente procedura di scelta del contraente non è necessario acquisire il codice CUP, trattandosi di lavori di manutenzione ordinaria;

**RITENUTO** di condividere la proposta formulata dal Coordinamento regionale Tecnico Edilizio, ivi compresi gli atti di gara progettuali;

**VISTI** gli schemi di atti di gara allegati al presente provvedimento;

**CONDIVISA** la relazione predisposta dall'area competente, parte integrante della presente determinazione;

## DETERMINA

01. di autorizzare l'esperimento di una manifestazione d'interesse per la selezione dei soggetti da invitare alla procedura negoziata per "Accordo Quadro annuale per l'esecuzione di lavori di manutenzione edile presso gli stabili strumentali e da reddito nella disponibilità della Direzione regionale Puglia" mediante avviso da pubblicare sul profilo di committente, nella sezione dedicata alle "Manifestazioni di interesse" per un periodo non inferiore a 15 (quindici) giorni;
02. di disporre che gli Operatori economici vengano selezionati, mediante sorteggio pubblico, in base al possesso, del requisito minimo di partecipazione costituito dal possesso dell'attestazione SOA nella categoria OG 1 classifica II;
03. di approvare lo schema di avviso pubblico e la domanda di partecipazione alla manifestazione di interesse nonché gli atti di gara uniti alla presente Determinazione;
04. di approvare il piano di spesa che prevede:

PIANO DI SPESA			
1	Importo presunto netto inclusi oneri della sicurezza	capitolo di spesa 5U1104016/01	€ 96.500,00
		capitolo di spesa 5U1104016/02	€ 121.000,00
		capitolo di spesa 5U1104016/04	€ 96.500,00
		capitolo di spesa 5U1104016/12	€ 40.000,00
2	IVA	capitolo di spesa 5U1104016/01	€ 21.230,00
		capitolo di spesa 5U1104016/02	€ 26.620,00
		capitolo di spesa 5U1104016/04	€ 21.230,00
		capitolo di spesa 5U1104016/12	€ 8.800,00



3	Accantonamento ex art. 113 del Codice	capitolo di spesa 5U1104016/01	<b>€ 1.930,00</b>
		capitolo di spesa 5U1104016/02	<b>€ 2.420,00</b>
		capitolo di spesa 5U1104016/04	<b>€ 1.930,00</b>
		capitolo di spesa 5U1104016/12	<b>€ 800,00</b>

06. di far svolgere le procedure contrattuali dall' Ufficio Tecnico Regionale;
07. di affidare le operazioni dell' eventuale sorteggio pubblico in modalità telematica al RUP ing. Nicola Borraccia che si avvarrà della collaborazione della dott.ssa Elena Sofia Macchia.

Il Direttore Regionale  
Dott. Giulio Blandamura

(documento firmato in originale)