



**Data di pubblicazione:** 21/10/2021

**Nome allegato:** RS.30.589.2021.pdf

**CIG:** nessun CIG

**Nome procedura:** *Lavori per la messa in sicurezza di una porzione di pendio e della sovrastante struttura ubicata alla salita di Castel Giubileo, in corrispondenza del civico 159 di Via Grottazzolina – Roma - Indagine di mercato*

## INPS

Direzione Centrale Risorse Strumentali e Centrale Unica Acquisti

DETERMINAZIONE n. RS30/ 589 /2021 del 21/10/2021

*Oggetto: Lavori per la messa in sicurezza di una porzione di pendio e della sovrastante struttura ubicata alla salita di Castel Giubileo, in corrispondenza del civico 159 di Via Grottazzolina – Roma*

Avvio indagine di mercato preordinata all'acquisizione di manifestazioni d'interesse alla partecipazione ad una procedura negoziata ai sensi dell'art. 1, comma 2, lettera b) della Legge n. 120/2020, come modificato dall'art. 51 della legge 108/2021, da svolgersi mediante Richiesta di Offerta (RdO) sul Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA), con applicazione, ai sensi dell'art. 36, comma 9-bis D.lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., del criterio del minor prezzo, con le modalità previste dall'art. 1, comma 3, secondo periodo della Legge n. 120/2020 se il numero di offerte ammesse sia pari o superiore a cinque.

### IL DIRETTORE CENTRALE

- VISTA** la Legge 9 marzo 1989 n.88 in materia di Ristrutturazione dell'Istituto nazionale della previdenza sociale e dell'Istituto nazionale per l'assicurazione contro gli infortuni sul lavoro;
- VISTO** il Decreto Legislativo n. 479 del 30 giugno 1994 e s. m. i. in materia di riordino e soppressione di enti pubblici di previdenza e assistenza;
- VISTO** il Decreto Legislativo n. 165 del 30 marzo 2001, recante norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle Amministrazioni Pubbliche e successive modifiche e integrazioni;
- VISTO** il Decreto del Presidente della Repubblica n. 97 del 27 febbraio 2003;
- VISTO** il Regolamento di amministrazione e contabilità dell'Istituto Nazionale Previdenza Sociale approvato con delibera del Consiglio di Amministrazione n. 172 del 18 maggio 2005;
- VISTO** il D.P.R. del 22 maggio 2019 di nomina del Presidente dell'Istituto Nazionale della Previdenza Sociale;
- VISTO** il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri adottato il 24 febbraio 2020 di nomina del Vice Presidente dell'Istituto Nazionale della Previdenza Sociale;
- VISTO** il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri, adottato il 16 dicembre 2019 con il quale è stato nominato il Consiglio di Amministrazione dell'Istituto;

- VISTO** il Regolamento di organizzazione dell'Istituto adottato con determinazione presidenziale n. 89 del 30 giugno 2016, come modificato con determinazioni n. 100 e n. 132 del 2016 e da ultimo con Determina Presidenziale 125 del 26 luglio 2017, e da ultimo con deliberazione n. 4 del Consiglio di Amministrazione dell'Istituto del 6 maggio 2020;
- VISTO** l'Ordinamento delle funzioni centrali e territoriali dell'Istituto adottato con determinazione dell'Organo munito dei poteri del Consiglio di Amministrazione (ex D.I. 14/3/2019) n. 119 del 25.10.2019;
- VISTA** la determinazione presidenziale n. 147 dell'11 dicembre 2019 con la quale l'Organo munito dei poteri del Consiglio di Amministrazione (ex D.I. 14/3/2019) ha conferito, al sottoscritto, l'incarico dirigenziale di livello generale "Direzione centrale Risorse strumentali e Centrale unica acquisti" a decorrere dal 16 dicembre 2019;
- VISTO** il messaggio Hermes n. 4642 del 12 dicembre 2019, con il quale sono stati attribuiti gli incarichi di livello dirigenziale generale;
- VISTA** la Legge n. 190 del 6 novembre 2012 recante: "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione" ed in particolare l'art. 1 comma 8, il quale prevede che l'organo di indirizzo politico adottati, su proposta del Responsabile della prevenzione della corruzione, entro il 31 gennaio di ogni anno il Piano triennale per la prevenzione della corruzione;
- VISTO** il Piano triennale di prevenzione della corruzione e della trasparenza 2021-2023 (PTPCT), adottato con deliberazione del Consiglio di Amministrazione n. 11 del 10 febbraio 2021 e deliberazione del Consiglio di Indirizzo e Vigilanza n. 4 del 17 marzo 2021;
- VISTA** la deliberazione del Consiglio di Indirizzo e Vigilanza n. 23 del 29.12.2020, con la quale è stato approvato, in via definitiva, ai sensi di quanto previsto dall'art. 17, comma 23 della legge 15 maggio 1997 n. 127, il progetto di bilancio preventivo dell'INPS per l'anno 2021 di cui alla deliberazione del Consiglio di amministrazione n. 88 del 27 novembre 2020;
- VISTA** la Deliberazione del Consiglio di Indirizzo e Vigilanza n. 12 del 12 ottobre 2021, con la quale è stata approvata la nota di assestamento al preventivo finanziario generale di competenza e di cassa ed economico-patrimoniale generale dell'INPS per l'anno 2021 di cui alla deliberazione del Consiglio di amministrazione n. 103 del 21 luglio 2021;
- VISTO** il decreto legislativo 18 aprile 2016, n 50, e ss.mm.ii., recante il "Codice dei Contratti Pubblici" (di seguito, il "Codice"), pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana n. 91, Supplemento ordinario n. 10/L, in data 19 aprile 2016 e relative norme di attuazione;
- VISTA** la legge 11 settembre 2020, n. 120, di conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, recante misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale, pubblicata sul

Supplemento Ordinario n.33 alla Gazzetta Ufficiale n. 228 del 14 settembre 2020;

**VISTO** la legge del 29 luglio 2021, n. 108, di conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 31 maggio 2021, n. 77 recante "Governance del Piano nazionale di rilancio e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana Serie generale - n. 129 del 31.05.2021;

**VISTA** la Delibera n. 1096 del 26 ottobre 2016 con la quale l'Autorità nazionale anticorruzione e trasparenza (ANAC) ha adottato le Linee guida n. 3, di attuazione del D.lgs. 18 aprile 2016, n. 50, recanti «Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni» Aggiornate al d.lgs. 56 del 19/4/2017 con deliberazione del Consiglio n. 1007 dell'11 ottobre 2017;

**VISTE** Le Linee guida n. 4, di attuazione del citato D.lgs. n. 50/2016 e s.m.i. recanti "*Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitari, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi degli operatori economici*", approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 1097 del 26 ottobre 2016 e aggiornate al Decreto Legislativo 19 aprile 2017, n. 56 con delibera del Consiglio n. 206 del 1 marzo 2018 e da ultimo con delibera del Consiglio n. 636 del 10 luglio 2019 al decreto legge 18 aprile 2019, n. 32, convertito con legge 14 giugno n. 55, limitatamente ai punti 1.5, 2.2, 2.3 e 5.2.6.;

**VISTO** il Regolamento approvato dal Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti con Decreto n. 49 del 7 marzo 2018, recante "Approvazione delle linee guida sulle modalità di svolgimento delle funzioni del direttore dei lavori e del direttore dell'esecuzione", pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n. 111 del 15.05.2018;

**PRESO ATTO** che in data 16 gennaio 2020 si è verificato un evento franoso, di natura eccezionale, occorso in località Tenuta Castel Giubileo, di proprietà dell'Istituto, e che la Direzione Centrale Patrimonio ed Investimenti ha richiesto l'intervento della Romeo Gestioni s.p.a. aggiudicataria del contratto di appalto vigente al momento dell'evento, per le importanti conseguenze sui cespiti posti a ridosso del versante collinare e la necessaria messa in sicurezza del costone franato al fine di eliminare i rischi di pericolo per l'incolumità di persone e di beni;

**VISTA** la PEI prot. INPS.0051.06/08/2021.0016360 con cui la Direzione Centrale Patrimonio ed Investimenti ha proposto, "*l'avvio di una procedura di somma urgenza ai sensi dell'art. 163 del Codice degli Appalti, acquisendo quanto espresso dal Coordinamento Generale legale*" con il citato parere del 4 agosto 2021; inoltre, è stato richiesto al Coordinamento Generale Tecnico Edilizio, "*di individuare un tecnico da proporre come RUP per l'avvio sollecito della suddetta procedura di affidamento delle opere di messa in sicurezza del versante collinare sito in località Castel Giubileo, Roma*";

**VISTA** la successiva PEI prot. INPS.0051.11/08/2021.0016564 con cui la Direzione Centrale Patrimonio ed Investimenti ha, poi, ritenuto *“percorribile, oltre che la “somma urgenza” disciplinata dall’art. 163 del Codice, anche un affidamento mediante procedura negoziata ai sensi dell’art. 1, comma 2, lettera b) della Legge n. 120/2020 con le modifiche apportate dall’art. 51 comma 1 del d. L. 31 maggio 2021, n. 77, previa manifestazione di interesse. Questo tipo di affidamento oltre che garantire, si stima, una equiparabile tempestività dell’azione preso atto di quanto fin ora prodotto in termini di attività tecnica e amministrativa, può garantire una più ampia trasparenza, concorrenza e partecipazione di operatori economici qualificati per le opere in oggetto, che dovranno attuarsi mediante interventi ad alta specializzazione di geotecnica, con le relative categorie SOA ritenute ammissibili e già ipotizzate nella precedente. Per quanto concerne i servizi di ingegneria ed architettura appare necessario sottolineare che è già stato redatto uno specifico progetto da parte di un professionista, Ing. Mollica, incaricato dal Gestore, come contrattualmente previsto e, segnatamente, nel rispetto del Capitolato tecnico, cap 3.2 – Interventi manutentivi extra-canone- 4° e 5° capoverso rispettivamente sui livelli di progettazione necessari e sul ristoro degli oneri professionali secondo tariffa scontata del 20%. Pertanto, nel rispetto delle vigenti disposizioni contrattuali con il Gestore immobiliare per i servizi di ingegneria sopra richiamate, preso atto delle criticità dell’organico del CGTE, specie in ambito dell’ingegneria strutturale come più volte evidenziate dal medesimo Coordinamento e verificato l’avanzato stato di progettazione, per la quale l’Istituto è già tenuto al pagamento della relativa prestazione professionale per quanto fin qui svolto si ritiene, come percorso praticabile per economicità e tempistica, di far completare al medesimo professionista le eventuali integrazioni degli elaborati progettuali necessari all’espletamento della procedura di affidamento, secondo le indicazioni di integrazione documentale che perverranno dal CGTE.”;*

**VISTA** la PEI prot. INPS. INPS.0020.11/08/2021.0003621 con cui il Coordinamento Generale Tecnico edilizio ha proposto *“per l’incarico di RUP l’ing. Pasquale Cerbone, Coordinatore Tecnico Regione Lazio”;* nonché, per quanto attiene alla tipologia di procedura di gara e alla necessaria predisposizione della documentazione a corredo, ha rilevato che *“si concorda con la proposta di affidare i lavori tramite una procedura negoziata ai sensi dell’art. 1, comma 2, lettera b) della Legge n. 120/2020 con le modifiche apportate dall’art. 51 comma 1 del d.L. 31 maggio 2021, n. 77, previa manifestazione di interesse, anziché, visto il tempo trascorso dall’inizio dei dissesti, ricorrere ad una “somma urgenza”, disciplinata dall’art. 163 del Codice. Inoltre, per quanto concerne la redazione del Progetto esecutivo, considerata la carenza di organico nel CGTE, si ritiene percorribile la strada suggerita di avvalersi del tecnico incaricato dalla soc. Romeo Gestioni S.p.A. che ha già approntato una parte del progetto esecutivo, da completare con il Capitolato speciale d’Appalto, con il Piano di Sicurezza e Coordinamento e relativi allegati, con lo schema di contratto con quanto altro il RUP ritenesse opportuno ai fini della validazione. Per gli stessi motivi sopra citati si propone di avvalersi delle condizioni contenute nel contratto di gestione immobiliare per le altre figure professionali necessarie per la conduzione dell’appalto, quali il Coordinatore per la sicurezza in fase di Esecuzione, il Direttore dei Lavori, l’Ispettore di cantiere ed il Collaudatore”;*

**VISTA** la PEC prot. INPS.0051.16/08/2021.0016744, con cui la Direzione Centrale Patrimonio ed Investimenti ha comunicato al gestore Romeo Gestioni SpA, affidatario, a seguito del contratto sottoscritto in data 18/06/2020, del servizio di gestione amministrativa, tecnica e di supporto alla valorizzazione del patrimonio immobiliare da reddito dell'INPS, che *"è intenzione dell'Istituto avvalersi della prestazione professionale dell'ing. Mollica, già incaricato della progettazione esecutiva dalla Romeo Gestioni S.p.A., ai sensi di quanto contrattualmente previsto e, segnatamente, nel rispetto del Capitolato tecnico, cap. 3.2 – Interventi manutentivi extra-canone - 4° e 5° capoverso, rispettivamente sui livelli di progettazione necessari e sul ristoro degli oneri professionali secondo tariffa scontata del 20%"*;

**VISTA** la PEI prot. INPS.0051.18/08/2021.0016862, con cui la Direzione Centrale Patrimonio ed Investimenti, oltre ad aver provveduto alla trasmissione della PEC sopra citata, ha richiesto a questa Stazione Appaltante *"di adottare la necessaria determinazione di espletamento della procedura e di nomina del RUP affinché questi possa prontamente interloquire con il professionista già individuato dal Gestore sopra richiamato che ha già approntato una parte del progetto esecutivo, da completare con il Capitolato speciale d'Appalto, con il Piano di Sicurezza e Coordinamento e relativi allegati, con lo schema di contratto con quanto altro il RUP ritenesse opportuno ai fini della validazione"*;

**VISTA** la determinazione RS30/476/2021 del 24 agosto 2021 con cui è stato:

- nominato Responsabile Unico del Procedimento della predisponenda procedura negoziata, ai sensi dell'art. 1, comma 2, lettera b) della legge n. 120/2020, così come modificato dalla legge 108 del 29 luglio 2021, di conversione del decreto-legge 31 maggio 2021, n. 77, recante "Governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure", previa manifestazione di interesse, l'Ing. Pasquale Cerbone, Coordinatore Tecnico Edilizio per la Regione Lazio;
- demandato al RUP di porre in essere tutti i successivi adempimenti di competenza finalizzati alla predisposizione degli atti di gara, alla loro successiva approvazione e conseguente indizione della sopra citata procedura di affidamento dei lavori di messa in sicurezza, previa adozione di apposita determinazione della scrivente Stazione appaltante.

**VISTA** la comunicazione del 19.10.2021 del RUP Ing. Pasquale Cerbone che ha proposto l'affidamento dei "Lavori per la messa in sicurezza di una porzione di pendio e della sovrastante struttura ubicata alla salita di Castel Giubileo, in corrispondenza del civico 159 di Via Grottazzolina – Roma" tramite procedura negoziata ai sensi dell'art. 1, comma 2, lettera b) della legge n. 120/2020, come modificato dall'art. 51 della legge 108/2021;

**PRESO ATTO** che con la medesima comunicazione il Coordinatore tecnico edilizio per la Direzione Regionale Lazio ha trasmesso l'estratto del Capitolato Tecnico redatto sulla base delle valutazioni tecnico professionali proprie della funzione e della competenza del ramo professionale;

**PRECISATO** che, come indicato nelle Linee guida ANAC n. 4 e peraltro richiamato nella Determinazione n. RS30/105/2020 del 10 marzo 2020, l'indagine di mercato, quale procedimento autonomo rispetto all'individuazione del contraente, è preordinata a conoscere la disponibilità e l'interesse degli Operatori Economici e non ingenera negli operatori stessi alcun affidamento sul successivo invito alla procedura;

**PRESO ATTO** che il RUP nella sopra citata comunicazione ha individuato le attività di intervento e il relativo quadro economico come di seguito riportato:

| <b>IMPORTO LAVORI A MISURA E A CORPO</b> |  |                      |
|--|--|----------------------|
| 1  | Consolidamento del pendio che dalla struttura denominata Castel Giubileo corre lungo il lato di via Grottazzolina in corrispondenza del civico 179 | € 731.057,70         |
| 2  | Fornitura e montaggio di ponteggi a tubi e giunti per struttura di sostegno parete esterna Castello - durata noleggio 12 mesi - acquisto           | € 128.850,00         |
| 3  | Demolizione corpo di fabbrica a valle del castello - stima in base a quanto visibile, non essendo possibile accedere                               | € 42.716,80          |
| 4  | Pulizia dell'area a verde - si stima il 50% dell'intervento svolto nell'anno 2020  | € 46.186,87          |
| 5  | Oneri per la sicurezza   | € 18.976,23          |
| <b>TOTALE</b>                            |  | <b>€ 967.787,60</b>  |
| <b>SOMME A DISPOSIZIONE</b>              |  |                      |
| 3  | I.V.A. (10%)   | € 96.778,76          |
| 4  | SPESE PER ONERI VARI   | € 15.000,00          |
| <b>TOTALE FINANZIAMENTO</b>              |  | <b>€1.079.566,36</b> |

**ATTESO** che l'importo da porre a base di gara ammonta a € 967.787,60 per lavori al netto di IVA, di cui € 18.976,23 per oneri per la sicurezza;

**CONSIDERATO** che, trattandosi di affidamento di importo superiore ad € 139.000,00 ed inferiore a € 1.000.000,00, è possibile il ricorso alla procedura negoziata ai sensi dell'art. 1, comma 2, lettera b) della Legge n. 120/2020, come modificato dall'art. 51 comma 1 della legge n. 108 del 29 luglio 2021 di conversione del d. L. 31 maggio 2021, n. 77, mediante Richiesta di Offerta (RdO) sul Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA), con applicazione, ai sensi dell'art. 36, comma 9-bis del D.lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., del criterio del minor prezzo, con le modalità previste dall'art. 1, comma 3, terzo periodo della Legge n. 120/2020 se il numero di offerte ammesse sia pari o superiore a cinque;

**RILEVATO** che, in base alla documentazione tecnica trasmessa dal RUP per l'esecuzione dei lavori, è necessario che gli Operatori Economici interessati a partecipare alla procedura dovranno essere in possesso dell'attestazione SOA, nella categoria di Barriere paramassi, fermaneve e simili, OS12-B, Classifica III;

**RITENUTO** opportuno, per garantire i principi di non discriminazione, parità di trattamento, proporzionalità, trasparenza e concorrenza stabiliti dalla legge, procedere alla pubblicazione, in via preventiva, di un Avviso pubblico per

individuare i soggetti interessati a partecipare alla procedura negoziata per l'affidamento dei lavori di cui trattasi;

**RITENUTO**, conseguentemente, necessario procedere all'approvazione di un apposito Avviso di indagine di mercato finalizzato a ricevere manifestazioni d'interesse per favorire la partecipazione e la consultazione del maggior numero di Operatori Economici idonei all'assunzione dei lavori di cui trattasi in quanto in possesso dei requisiti richiesti nel rispetto dei principi di non discriminazione, parità di trattamento e trasparenza contemplati dal Codice;

**EVIDENZIATO** che, con l'approvazione dell'Avviso, non viene indetta alcuna procedura di affidamento e, pertanto, non sono previste graduatorie, attribuzioni di punteggi o altre classificazioni di merito e che l'Istituto si riserva, altresì, di sospendere, modificare o annullare la procedura relativa al suddetto Avviso, ovvero di non dare seguito all'indizione della successiva procedura per l'affidamento dei lavori;

**DATO ATTO** che l'Avviso è da intendersi come mero procedimento preselettivo, non comportando né impegni o vincoli di qualsiasi natura sia per gli operatori interessati che per l'Istituto procedente;

**PRESO ATTO**, altresì, che i criteri e le modalità per presentare la manifestazione di interesse sono indicati nell'Avviso, e che la manifestazione d'interesse non costituirà prova del possesso dei requisiti speciali richiesti per l'affidamento dei lavori in argomento, che dovranno essere nuovamente dichiarati dagli interessati ed accertati dall'Inps in occasione del successivo procedimento di procedura negoziata.

**RITENUTO** di riconoscere le ragioni di urgenza, riconoscibili nella natura e nello scopo dell'intervento, come rappresentato dal Responsabile Unico del Procedimento e previste nelle Linee guida ANAC n. 4/2018, in particolare al punto 5.1.4, laddove è stabilito che "la durata della pubblicazione è stabilita in ragione della rilevanza del contratto, per un periodo minimo identificabile in quindici giorni, salva la riduzione del suddetto termine per motivate ragioni di urgenza a non meno di cinque giorni";

**PRESO ATTO** che, al riguardo, il designato RUP ha concordato nel fissare in dieci giorni il termine entro il quale gli Operatori Economici interessati potranno produrre manifestazioni di interesse secondo le modalità riportate nell'Avviso di indagine di mercato;

**ATTESO** che con determinazione a contrarre, da adottare in data successiva alla scadenza del termine per la presentazione delle manifestazioni di interesse, si approverà la documentazione della procedura, ivi incluso l'elenco degli operatori da invitare, e si autorizzerà la relativa autorizzazione di spesa;

**VISTA** la relazione dell'Area competente, parte integrante della presente determinazione;

**DETERMINA**



- di autorizzare l'avvio dell'indagine di mercato preordinata all'acquisizione di manifestazioni d'interesse alla partecipazione ad una procedura negoziata ai sensi dell'art. 1, comma 2, lettera b) della Legge n. 120/2020, come modificato dall'art. 51 della legge 108/2021, da svolgersi mediante Richiesta di Offerta (RdO) sul Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA), con applicazione, ai sensi dell'art. 36, comma 9-bis D.lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., del criterio del minor prezzo, con le modalità previste dall'art. 1, comma 3, secondo periodo della Legge n. 120/2020 se il numero di offerte ammesse sia pari o superiore a cinque;
- di approvare l'Avviso Pubblico di indagine di mercato, nonché il modello denominato "Allegato A", con il quale gli Operatori Economici manifesteranno interesse;
- di disporre la pubblicazione dell'allegato Avviso sul profilo informatico del committente [www.inps.it](http://www.inps.it) per dieci giorni naturali e consecutivi, sussistendo le motivazioni di urgenza previste al fine della riduzione del termine dell'indagine di mercato dalle Linee Guida n. 4 approvate dall'ANAC con deliberazione del 1° marzo 2018, n. 206;
- di dare atto che, con determinazione a contrarre, da adottare in data successiva alla scadenza del termine per la presentazione delle manifestazioni di interesse, si provvederà all'approvazione della documentazione di procedura, ivi incluso l'elenco degli operatori da invitare e alla relativa autorizzazione di spesa.

F.to l'originale

Maurizio Emanuele Pizzicaroli