

INPS

Istituto Nazionale Previdenza Sociale



Direzione Regionale Toscana

DETERMINAZIONE N. 20170341 DEL 09.06.2017

Oggetto: Contratto di manutenzione categoria prevalente OG 11 "impianti tecnologici" in regime di accordo quadro per interventi negli immobili di proprietà INPS della regione Toscana. Gara da espletare su piattaforma MEPA ai sensi dell'art. 36 comma 2 lettera c) ed art. 54 comma 3 del D.Lgs n.50/16. Appalto in due Lotti. Durata del contratto 24 mesi decorrenti dal verbale di consegna impianti.

Determinazione a contrarre

Importo complessivo: 669.660€

CIG Lotto 1: 7093690A2A

CIG Lotto 2: 7104276A02

IL DIRETTORE REGIONALE

nominato Direttore regionale Toscana con determinazione presidenziale n. 30 del 24 gennaio 2017,

Visti i compiti attribuiti dal Regolamento di Organizzazione approvato con determinazione presidenziale n. 89 del 30 giugno 2016, come modificato con determinazioni presidenziali n. 100 e n. 132 del 2016;

Visto l'Ordinamento delle funzioni centrali e territoriali dell'Inps, adottato con determinazione presidenziale n. 110 del 28 luglio 2016, come modificato con determinazione presidenziale n. 13 del 24 gennaio 2017;

Visto il Decreto legislativo n. 479 del 30 Giugno 1994;

Visto il D.P.R. n. 366 del 24 Settembre 1997, avente ad oggetto "Regolamento concernente le norme per l'organizzazione ed il funzionamento dell'INPS";

Visto il D.P.R. n. 97 del 26 Febbraio 2003, avente per oggetto "Regolamento concernente l'Amministrazione e la Contabilità degli Enti pubblici di cui alla Legge 20/03/1975 n. 70";

Visto il Regolamento di amministrazione e contabilità dell'INPS, approvato con Delibera del C.D.A. n.172 del 18.5.2005;

Visto l'art. 7 comma 8 del D.L. n. 78 del 31.05.2010 convertito con modificazioni dalla Legge n. 122 del 30.07.2010;

Visto l'art. 21 comma 1 del D.L. 6/12/2011 n. 201 convertito in Legge 22/12/2011 n. 214, che ha disposto la soppressione dell'INPDAP e dell'ENPALS e la loro confluenza nell'INPS che succede in tutti i rapporti attivi e passivi in capo agli Enti medesimi alla data dell'01/01/2012;

Vista la Direttiva del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali del 28.12.2011;

Viste le determinazioni commissariali INPS n. 88 e 89 del 03/05/2010;
Visto il D.P.R. n. 635 del 16 Febbraio 2015 con il quale è stato nominato presidente dell'INPS il prof. Tito Boeri;
Vista la Legge n. 136/2010 e s.m.i. "Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia";
Vista la Legge n. 190/2012 e s.m.i. "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella P.A.";
Visto il DLgs n. 33/2013 e s.m.i. "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni";
Visto il D.P.R. n. 445/2000 e s.m.i. "Testo unico sulla documentazione amministrativa";
Preso atto che il bilancio preventivo finanziario generale - di competenza e di cassa - per l'anno 2017 è stato approvato dal Ministro del lavoro e delle politiche sociali, ai sensi dell'articolo 3, comma 4, del d.lgs. n. 479/1994;
Visti i principi per l'affidamento e l'esecuzione di opere lavori pubblici di cui all'art. 4 del D. Lgs. n. 50/2016;
Visto l'art. 51 comma 1 del D. Lgs. n. 50/2016 che prevede, nel rispetto della disciplina comunitaria in materia di appalti pubblici ed al fine di favorire l'accesso delle piccole e medie imprese al mercato degli appalti, che le stazioni appaltanti debbano, ove possibile ed economicamente conveniente, suddividere gli appalti in lotti funzionali;
Visto il Regolamento per l'Amministrazione e la Contabilità dell'INPS approvato con deliberazione n. 172 del 18.05.2005;
Viste le Determinazioni commissariali INPS n. 88 e 89 del 3.5.2010 avente ad oggetto "Limiti delle competenze in materia di spesa e rideterminazione delle soglie di acquisto in conformità alle disposizioni di cui al Regolamento (CE) n. 1177/2009 del 30.11.2009;
Visto il messaggio Hermes n. 0004233 del 20/10/2016 della Direzione Centrale Risorse Strumentali, in attuazione delle previsioni dell'art. 1, comma 504, Legge 28 dicembre 2015 n. 208 (legge di stabilità 2016), e dell'art. 37 comma 2, del D. Lgs. 18 aprile 2016 n. 50 (nuovo codice dei contratti pubblici), con cui si invitava a consultare MEPA, indicando l'utilizzo o meno dello strumento telematico messo a disposizione da CONSIP;

CONSIDERATO CHE:

il 30 giugno 2017 scadranno tutti i contratti di manutenzione ordinaria (MO) degli stabili della regione Toscana e si rende quindi necessario aggiudicare a scadenza nuovi contratti di MO;

con PEI *INPS.0017.23/03/2017.0006515* la Direzione centrale Acquisti ed Appalti invitava questa Direzione Regionale di procedere "in assenza di uno strumento contrattuale allo stato disponibile su CONSIP per le esigenze rappresentate quale Sistema Dinamico di Acquisizione, Convenzione o Accordo Quadro" , tempestivamente con procedure su MEPA;

con la medesima PEI si precisava che la proroga tecnica dei contratti in essere andava subordinata all'aver già appaltato nuove procedure e che "solo qualora il termine di aggiudicazione e i relativi successivi adempimenti non consentano di rispettare la scadenza contrattuale" si poteva utilizzare lo strumento della proroga;

la procedura di gara scelta è di non particolare complessità, come definito dal punto 3 delle linee guida di ANAC sulla nomina delle commissioni di gara (delibera n. 1190 del 16 novembre 2016) che sul punto recita *"Sono considerate di non particolare complessità le procedure interamente gestite tramite piattaforme telematiche di negoziazione, ai sensi dell'art. 58 del Codice e quelle che prevedono l'attribuzione di un punteggio tabellare secondo criteri basati sul principio on/off (in presenza di un determinato elemento è attribuito un punteggio predeterminato, senza alcuna valutazione discrezionale, in assenza è attribuito un punteggio pari a zero) sulla base di formule indicate nella documentazione di gara."* e che pertanto la commissione di gara, necessaria ai sensi dell'art. 77 comma 1 del D.Lgs n.50/16 per le gare con offerta economicamente più vantaggiosa, può essere composta da membri interni alla stazione appaltante e senza la necessità della nomina di commissari scelti fra gli esperti iscritti all'Albo istituito presso l'ANAC (art. 77 comma 3 del D.Lgs n.50/16). Quanto sopra ancor più perché l'elenco degli esperti, come sancito dalla comunicazione del Presidente dell'ANAC recante la data del 22 marzo 2017, non è stata ancora istituita e vige il regime transitorio di cui all'art.216 comma 12 del D.Lgs n.50/16;

per la particolare tipologia di appalto di opere manutentive non è possibile definire un progetto esecutivo e, pertanto, non ricorrono le condizioni di cui all'art. 95, comma 4, D.Lgs n.50/2016 che permettono, in deroga, l'utilizzo del criterio di aggiudicazione al massimo ribasso;

il MEPA è strumento di acquisto (di cui all'art. 3, comma 1, lett. cccc) del Codice) e di negoziazione (di cui all'art. 3, comma 1, lett. dddd) del Codice) di tipo telematico, il cui obbligo di utilizzo è previsto dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa;

l'appalto è sotto la soglia di cui all'art. 35 comma 1 del D.Lgs n.50/16 e, contemporaneamente, sotto il limite di utilizzo della piattaforma MEPA (1.000.000,00 euro);

la scelta della procedura di gara (art 36, comma 2, lettera c) del D.Lgs n.50/2016) appare congrua per importo, numero di operatori da invitare, proporzionalità ed economicità dell'azione amministrativa, efficacia e congruità degli atti rispetto al conseguimento dello scopo e dell'interesse pubblico cui sono preordinati, principio di tempestività ed esigenza di non dilatare la durata del procedimento di selezione del contraente in assenza di obiettive ragioni, trasparenza e pari opportunità per gli operatori garantita dall'utilizzo della piattaforma informatica MEPA;

Nel rispetto dell'art.51 del D.Lgs n.50/2016 l'appalto verrà suddiviso in due lotti per favorire la partecipazione delle piccole e medie imprese e per la specifica destinazione d'uso, ovvero:

il **Lotto 1** è composto dagli immobili al momento utilizzati direttamente dall'Istituto sia ad uso Strumentale che a Struttura Sociale, di conseguenza per le particolari funzioni pubbliche ivi esercitate hanno specifiche necessità, quali ad esempio la garanzia di un assiduo controllo dello stato di manutenzione e l'eventuale necessità di porre in essere interventi di manutenzione con la massima tempestività al fine di garantire i servizi pubblici ivi esercitati, che giustificano l'accorpamento in un unico e specifico lotto;

il **Lotto 2** è composto da tutti gli altri stabili di proprietà dell'Istituto, con destinazione a reddito, in parte locate ed in parte libere, in alcuni casi trattasi dell'intero stabile cielo-terra, in altri unità immobiliari residuali rispetto al processo di dismissione e pertanto in presenza di condominio che conseguentemente richiedono interventi esclusivamente sulle parti non condominiali;

i due lotti sono distinti secondo la sotto indicata tabella, che potrebbe essere oggetto di modifica in caso di razionalizzazione logistica degli immobili costituenti il Lotto 1, oppure di dismissione o conferimento a Fondi immobiliari per quelli del Lotto 2:

Lotto 1	Lotto 2
IMMOBILI AD USO TRUMENTALE DI PROPRIETA'	IMMOBILI A REDDITO
AREZZO - VIA SIGNORELLI 20	FIRENZE - VIA ANDREA DEL CASTAGNO 3
AREZZO - VIA 25 APRILE 18	FIGLINE VALDARNO - VIA PIAVE 29
SANSEPOLCRO VIA SANTA CROCE 2	AREZZO - VIALE SIGNORELLI 15 E V. GUADAGNOLI 24
	LIVORNO - VIA DEI LANZI 21 E VIA E. SANSONI 4
IMMOBILI AD USO STRUMENTALE IN LOCAZIONE PASSIVA	FIRENZE - VIA TORTA 14
	PISA - VIALE F. BONAINI 46
MONTEVARCHI - VIA CARLO CATTANEO 3	MONTECATINI TERME - LA CACIONA
	AREZZO - VIA LEONE LEONI 16 E 18
IMMOBILI DI PROPRIETA' AD USO STRUTTURE SOCIALI	FIRENZE - VIA SOLFERINO 20-B
	FIRENZE - VIA LUCA GIORDANO 7 M
AREZZO - VIA GARIBALDI 165	PISA - PIAZZA S. ANTONIO 3
SANSEPOLCRO - VIA SANTA CROCE 2A	GROSSETO - VIA AURELIA NORD 22
SANSEPOLCRO - VIA SAN BARTOLOMEO 1	SIENA - VIA DELLA STUFA SECCA 14
	FIRENZE - VIA L. IL MAGNIFICO 36/38 E LANDINO 7
	FIRENZE - VIA MASACCIO 103/109
	FIRENZE - VIALE GIACOMO MATTEOTTI 28/C
	FIRENZE - V.LE DEI MILLE 140/142 E V.LE VOLTA 171/175
	FIRENZE - VIA FRANCESCO FURINI 20
	FIRENZE - VIA PANCIATICHICI 56 E PANCALDO 3/41
	FIRENZE - VIA AMEDEO MODIGLIANI 93/141
	SESTO FIORENTINO - VIA DELLA QUERCIOLA 29/79
	LIVORNO - PIAZZA GIACOMO MATTEOTTI 40
	PISTOIA - VIA BORGOGNONI/VIVALDI/MANFREDINI
	FIRENZE - VIALE GIACOMO MATTEOTTI 46 E 48
	LIVORNO - CORSO GIUSEPPE MAZZINI 13/15/17
	LIVORNO - VIA DELLE GALERE 42-44
	PISA - VIA BENEDETTO CROCE 49
	FIRENZE - VIA DE BERNARDI 43/55 E DE BOSIS 7/23
	LIVORNO - CORSO GIUSEPPE MAZZINI 167/169
	PRATO - VIA ALCIDE DE' GASPERI 79/91
	AREZZO - VIA XXV APRILE 50/56/62
	PISA - VIA ZAMENHOF 41/43
	FIRENZE - VIA BENEDETTO DEI 92/94
	FIRENZE - VIA PERGOLESI 14

considerato che gli importi complessivi dei due lotti come sopra descritti ammontano come indicato nella tabella sottostante:

	Importo 2017	Importo 2018	Importo 2019	Totale
Lotto 1	84.640	98.060	65.860	248.560
Lotto 2	155.525	165.050	100.525	421.100
	240.165	263.110	166.385	669.660

DETERMINA

che è di interesse pubblico ed urgente affidare la manutenzione categoria prevalente OG 11 "impianti tecnologici" in regime di accordo quadro per interventi negli immobili di proprietà INPS della regione Toscana al fine di garantire la funzionalità e la sicurezza degli stabili ad uso strumentale, quelli utilizzati quali Strutture Sociali, nonché gli immobili con destinazione a reddito;

di approvare che la gara per l'affidamento del contratto di servizi e lavori sia espletata su piattaforma informatica MEPA, come del resto stabilito dal messaggio Hermes n. 0004233 del 20/10/2016 della Direzione Centrale Risorse Strumentali e confermato dalla sopra citata PEI *INPS.0017.23/03/2017.0006515 della Direzione centrale Acquisti ed Appalti*;

di approvare la procedura di gara: procedura negoziata, ai sensi dell'art 36, comma 2, lettera c) del D.Lgs n.50/2016 che appare congrua per importo e tipologia di affidamento;

di approvare il criterio di aggiudicazione "offerta economicamente più vantaggiosa", ai sensi dell'art 95 del D.Lgs n.50/2016 prevedendo l'attribuzione di un punteggio tabellare predefinito e non discrezionale;

di approvare che il contratto abbia durata di 24 mesi a decorrere dalla data del verbale di consegna;

di approvare l'eventuale ripetizione per ulteriori 12 mesi, nel caso non sia ancora stata attivata apposita Convenzione CONSIP, e sempre che sia ritenuto congruo ed utile rispetto alla dismissione ed al conferimento del patrimonio immobiliare con destinazione a reddito, dell'importo pari ad un ulteriore 50%, per la precisione 334.830€, la cui ripartizione (Lotto 1: 134.830, Lotto 2: 200.000) potrebbe essere rimodulata ove il quadro esigenziale dell'Istituto lo rendesse necessario;

di approvare che le ditte selezionate per l'invito siano sorteggiate in numero di 10 presenti nell'iniziativa specifica del MEPA (opere specialistiche OG11) per la regione Toscana e in numero di 10 ditte sorteggiate in ambito nazionale per la stessa iniziativa;

di effettuare il sorteggio delle ditte in presenza di una commissione formata dal dott. Giuliano Bolzan, dal dott. Nicola Neri Serneri e dal dott. Massimo Gullì che redigerà apposito verbale delle operazioni di estrazione;

di autorizzare il seguente visto pluriennale (anni 2017,2018,2019) sui capitoli relativi come meglio riportati nella seguente tabella:

IMMOBILI STRUMENTALI		Importo 2017	Importo 2018	Importo 2019
	Capitolo			
IMMOBILI DI PROPRIETA'	5U110401601	12.200	24.400	12.200
IN LOCAZIONE PASSIVA	5U110401602	2.440	3.660	3.660
STRUTTURE SOCIALI	5U110401616	70.000	70.000	50.000
TOTALE		84.640	98.060	65.860
IMMOBILI A REDDITO				
Gestione				
ENPALS	8U110402705	1.000	1.000	1.000
CPDEL	8U110402706	2.500	15.000	7.000
ENPAS	8U110402708	5.000	20.000	10.000
INADEL	8U110402710	70.000	25.000	20.000
CPDEL	8U121000802	40.000	60.000	40.000
ENPAS	8U121000804	20.000	20.000	10.000
INADEL	8U121000806	15.000	20.000	10.000
ENPDEP	8U121000807	25	50	25
CPS	8U121000808	500	1.000	1.000
CPI	8U121000809	1.500	3.000	1.500
TOTALE		155.525	165.050	100.525

che ai sensi dell'art.51 del D.Lgs. n.50/2017 le ditte possono presentare offerta per tutti i lotti, e che i due lotti possono essere aggiudicati allo stesso offerente;

di autorizzare la stipula del contratto solo a condizione che vi sia inserita "clausola risolutiva espressa" che permetta ad INPS, unilateralmente, di rescindere "ad nutum" il contratto, tale clausola sarà azionata qualora venga attivata opportuna convenzione CONSIP nel periodo contrattuale;

di nominare, come previsto dall'art. 77, comma 1, del D.Lgs n.50/2016, la commissione di gara per offerta economicamente più vantaggiosa nel numero di tre componenti e solo dopo la scadenza del termine fissato per la presentazione delle offerte;

di nominare per tale commissione componenti interni alla stazione appaltante, come previsto dall'art. 77, comma 3, del D.Lgs n.50/2016 per le procedure sotto soglia e di non particolare complessità;

di eliminare preventivamente dall'elenco delle ditte da sorteggiare e dall'elenco delle ditte iscritte in MEPA con sede legale in Toscana, le ditte che risultino aver lavorato per INPS Regione Toscana negli ultimi 3 anni e ciò in applicazione dei criteri di rotazione degli operatori di cui all'artt. 4 e 36 comma 1 del DLgs 50/2016 e della determinazione 26/10/2016 n. 1097 (Linee guida n. 4 dell'ANAC pubblicata sulla Gazzetta Ufficiale del 23/11/2016, n. 274) che impone di evitare "il consolidamento dei rapporti delle stazioni appaltanti" solo con alcuni operatori economici;

di rettificare la composizione del Gruppo di Lavoro già incaricato con Determinazione Dirigenziale n. 20170225 del 21/04/2017 della redazione degli atti progettuali, di pianificazione ed esecutivi utili a dare seguito alle gare di appalto per l'esecuzione dei lavori indicati in oggetto assegnandolo all'area manageriale competente per materia, il gruppo di lavoro pertanto sarà costituito dal personale professionista, tecnico ed amministrativo che segue cui con la presente sono conferiti i relativi incarichi:

A. Responsabile Unico del Procedimento

A.1. R.U.P: GEOM. RICCARDO FABBRI

B. Atti progettuali ed esecutivi


B.1. Progetto opere: GEOM. ROBERTO PAGGINI

B.2. Pianificazione finanziaria: ING. STEFANO CASTRACANE

B.3. Verifica progetto: GEOM. RICCARDO FABBRI

B.3. Validazione progetto: GEOM. RICCARDO FABBRI

- B.4. Coordinatore Sicurezza (CSP):GEOM. ROBERTO PAGGINI
- B.4. Coordinatore Sicurezza (CSE):GEOM. ROBERTO PAGGINI
- B.5. Direzione Lavori: GEOM. ROBERTO PAGGINI
- B.5. Collaudo: GEOM. ROBERTO PAGGINI
- C. Atti tecnici esecutivi e di pianificazione
- C.3. Computi/contabilità/grafica: DOTT. ANTONINO MANCARI
- D. Struttura tecnico-amministrativa di supporto
- D.1. Rapporti con l'A.V.C.P.: DOTT. MASSIMO GULLI'
DOTT.SSA GIUSEPPINA CARERI
- D.2. Gestione economica contratto:SIG.RA ANTONELLA ALBANESE
SIG. VITTORIO MASCIOTRA
DOTT. NICOLA NERI SERNERI
DOTT.SSA PAOLA PETRACCHI
- D.3. Segreteria amministrativa: SIG.RA MARIA DOMENICA BARRECA
SIG. LORETO CATALANO



Marco Ghersevich

Ufficio Ragioneria

Visto di disponibilità

VEDI ALLEGATI 1 E 2

Il responsabile


TEAM FLUSSE CONTABILI
Il Responsabile
Claudio Rizzo