

I.N.P.S.

DIREZIONE CENTRALE ACQUISTI E APPALTI

DETERMINAZIONE RS30/376/2017 del 27/09/2017

Oggetto: Richiesta di offerta mediante Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA), volta all'affidamento del servizio di Audit per la certificazione dei costi sostenuti nell'ambito del progetto "Eu China Social Protection Reform Project - SPRP", dal 17/11/2016 al 16/11/2017 e dal 17/11/2017 al 17/11/2018, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. b), e comma 6, del D.Lgs. n. 50/2016

Importo complessivo di spesa: € 20.491,80, oltre IVA al 22% pari ad € 4.508,20, per un totale complessivo di € 25.000,00 (oneri fiscali compresi), da imputare al capitolo 5U1210038/08 "Altre spese di gestione" per gli esercizi finanziari 2017 e 2018

CIG n. 72048194B9

IL DIRETTORE CENTRALE

VISTO il Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recante «Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture» pubblicato nella Gazzetta Ufficiale, serie generale, n. 91, in data 19 aprile 2016;

VISTO il Decreto Legislativo 19 aprile 2017, n. 56, recante «Disposizioni integrative e correttive al decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50», pubblicato nella Gazzetta Ufficiale, serie generale, n. 103, in data 5 maggio 2017;

VISTO il Regolamento di organizzazione dell'INPS approvato, con determinazioni nn. 89 del 30 giugno 2016, 100 del 27 luglio 2016 e 132 del 12 ottobre 2016, dal Presidente dell'Istituto;

VISTO l'Ordinamento delle funzioni centrali e territoriali dell'INPS approvato con la determinazione presidenziale n. 110 del 28 luglio 2016, come modificato dalle determinazioni presidenziali n. 170 del 28 dicembre 2016 e n. 13 del 24 gennaio 2017;

VISTO il Regolamento per l'amministrazione e la contabilità dell'INPS, approvato dal Consiglio di Amministrazione con provvedimento n. 172 del 18 maggio 2005;

VISTO il Decreto del Presidente della Repubblica del 16 febbraio 2015, con il quale il prof. Tito Boeri è stato nominato Presidente dell'Istituto Nazionale Previdenza Sociale (INPS), per la durata di un quadriennio, a decorrere dalla data del decreto medesimo;

VISTA la determinazione presidenziale n. 15 del 24 gennaio 2017 con la quale è stato conferito allo Scrittore l'incarico quadriennale di Direttore centrale acquisti e appalti, a decorrere dal 1° febbraio 2017;

VISTA la determinazione presidenziale n. 169 del 27 dicembre 2016, con la quale è stato predisposto il progetto di bilancio preventivo per l'esercizio 2017;

VISTA l'approvazione del bilancio di previsione per l'esercizio 2017 da parte del Ministro del lavoro e delle politiche sociali, ai sensi dell'articolo 3, comma 4, del D.Lgs. n. 479/1994, intervenuta con nota n. 6946 del 20/04/2017;

VISTO il progetto di prima nota di variazione al bilancio 2017, approvato dal Presidente con determinazione n. 98 del 7 giugno 2017;

VISTA la prima nota di variazione al bilancio 2017, approvata dal Consiglio di Indirizzo e Vigilanza in via definitiva, ai sensi dell'art. 17, comma 23, della legge 15 maggio 1997, n. 127, con la deliberazione n. 22 del 18 luglio 2017;

VISTO l'art. 1, comma 450 della L. 296 del 27 dicembre 2006, come modificato dall'art. 1, comma 495, della legge 208/2015, ai sensi del quale, tra gli altri, anche gli enti nazionali di previdenza e assistenza sociale pubblici, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 1.000 euro e al di sotto della soglia di rilievo comunitario, sono tenuti a fare ricorso al Mercato elettronico della pubblica amministrazione (MEPA);

VISTO l'art. 32, comma 2, del D.Lgs. 50/2016, il quale prevede che, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

PRESO ATTO del progetto di cooperazione internazionale tra la Commissione europea e il Governo della Cina denominato "Eu-China Social Protection Reform Project" volto a supportare lo sviluppo del sistema previdenziale cinese;

CONSIDERATO che è stato costituito un Consorzio formato da dieci istituzioni pubbliche appartenenti a sette Stati membri dell'Unione europea al fine di rispondere al bando della Commissione europea e di sottoporre l'offerta di partecipazione;

TENUTO CONTO che l'INPS è stato designato come Leader del Consorzio, al fine di guidare la realizzazione del progetto, a partire dalla fase propedeutica di definizione dell'offerta fino al completamento delle attività previste;

CONSIDERATO, altresì, che i Partner del Consorzio sono i seguenti:

- Italian Institute of Social Security (INPS) - Italy, Project Leader del Consorzio;
- FORMEZ - Italy;
- Federal Public Service Social Security (FPS Social Security) - Belgium;
- Ministry of Labour and Social Policy (MPiPS) - Poland;
- Ministry of Labour, Family, Social Protection and Elderly (MoLFSPE) - Romania;
- Ministry of Employment and Social Security (MEySS) - Spain;
- Fundación Internacional y para Iberoamérica de Administración y Políticas Públicas (FIIAPP) - Spain;
- Agence pour le développement et la coordination des relations internationales (ADECRI) - France;
- National School of Administration (SNA) - Italy;
- Ministry of Labour and Social Affairs - Czech Republic;

VISTO il "Grant Application Form" ossia il contratto di finanziamento relativo al progetto, sottoscritto dall'Istituto in nome e per conto degli altri Stati membri del Consorzio in data 17 novembre 2014;

CONSIDERATO che il budget assegnato dalla Commissione europea per il progetto in questione è complessivamente pari a € 6.700.000,00, a copertura della durata dell'intero progetto da novembre 2014 a novembre 2018;

VISTO l'Internal Cooperation Agreement (ICA) tra i Partner del Consorzio che, unitamente al Grant Application Form, delinea la struttura organizzativa del progetto e la definizione delle specifiche obbligazioni e relative responsabilità all'interno del Consorzio stesso;

CONSIDERATO che i fondi risultano essere stati accreditati in data 22 gennaio 2015 sul conto corrente bancario intestato all'INPS presso la Banca di Credito cooperativo di Roma, via Ciro il Grande 21;

CONSIDERATO, altresì, che il budget relativo all'anno 2017, sul capitolo 5U1210038 "Spese per la gestione del progetto EU-CHINA" risulta essere pari a € 2.428.494,48;

CONSIDERATO che il Coordinatore del progetto è tenuto a presentare alla Commissione Europea una certificazione di costi, ai sensi dell'articolo 2 dell'Annex 2 del Grant Contract, e degli Annex VI e VII, e che all'interno del Grant Contract è stato indicato quale certificatore dei costi sostenuti dal Progetto, l'operatore economico Deloitte & Touche Spa;

VISTO che con determinazione RS30/445/2015 del 3 novembre 2015 la Direzione Centrale risorse strumentali ha autorizzato l'affidamento del servizio in oggetto per il periodo 17/11/2014 - 16/11/2015, all'operatore economico Deloitte & Touche Spa per un importo di € 19.900,00 oltre IVA al 22%, per una spesa complessiva di € 24.278,00;

VISTA la nota n. 8057 del 23/05/2016 con la quale la Direzione Centrale Convenzioni Internazionali e Comunitarie ha rappresentato la necessità di eseguire un audit per la certificazione dei costi sostenuti dal Coordinator e dai Partner del progetto, per l'attività del progetto svolta nel periodo 17/11/2015 - 16/11/2016;

VISTO, altresì, che con la medesima nota, la sopracitata Direzione ha attestato che l'operatore economico Deloitte & Touche Spa, con riferimento al primo anno progettuale dal 17 novembre 2014 al 16 novembre 2015, ha correttamente eseguito il servizio richiesto nelle modalità e nei tempi stabiliti ed ha, altresì, espresso parere favorevole al coinvolgimento del predetto operatore economico anche per il secondo anno di progetto;

VISTO che, a seguito di quanto sopra, con determinazione RS30/355/2016 del 10 ottobre 2016, la Direzione centrale risorse strumentali ha provveduto all'affidamento del servizio in oggetto per il periodo 17/11/2015 - 16/11/2016 al medesimo operatore economico, per un importo di € 19.900,00 oltre IVA al 22%, per una spesa complessiva di € 24.278,00;

PRESO ATTO della necessità ravvisata con comunicazione del 5 maggio 2017 dalla Direzione centrale Studi e Ricerche di garantire lo svolgimento delle attività relative al servizio di audit indicato in oggetto anche per il periodo dal 17/11/2016 al 17/11/2018, data di scadenza del progetto in questione;

PRESO ATTO che, con PEI prot. 13742 del 4 agosto 2017, la Direzione centrale Studi e Ricerche, all'esito di apposita istruttoria svolta in raccordo con questa Direzione centrale, ha chiesto di indire una Richiesta di offerta sul Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA) per la selezione di una nuova società di certificazione che svolga la propria attività per il biennio residuo del progetto, che, come stabilito dal Grant, terminerà il 17 novembre 2018;

CONSIDERATO che la medesima Direzione committente, nella PEI sopra indicata, ha specificato che le spese del servizio di audit in questione non saranno a carico dell'INPS, bensì dell'Unione Europea, entro un budget di euro 12.500,00, per cui la base d'asta, per gli anni 2017 e 2018, dovrà attenersi a detto limite annuale;

PRESO ATTO della necessità di garantire la continuità della fornitura del servizio in oggetto, facendo ricorso all'indizione di una procedura in linea con la normativa vigente;

ATTESO che, stante il valore inferiore alla soglia comunitaria, è possibile avviare una procedura negoziata previa consultazione di almeno cinque operatori economici mediante il ricorso al Mercato elettronico della PA gestito da Consip S.p.A., ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. b), e comma 6 ultimo periodo, del D.Lgs. n. 50 del 2016;

CONSIDERATO che l'attività, come delineata dalla Struttura committente, consta nella certificazione dei costi sostenuti nell'ambito del progetto "Eu China Social Protection Reform Project" ed è caratterizzata da elevata ripetitività, per cui la medesima Direzione centrale studi e ricerche ha rappresentato che ricorrono i presupposti per avvalersi del criterio di aggiudicazione del minor prezzo, in virtù dell'art. 95, comma 4, lett. c), del D.Lgs. 50/2016;

CONSIDERATO che, con la PEI richiamata, la Struttura committente ha trasmesso, altresì, gli atti di gara validati (avviso di indagine di mercato, condizioni particolari di fornitura e capitolato tecnico) - nei quali la medesima ha specificato, tra l'altro, i requisiti di partecipazione alla procedura -, e un elenco di dieci operatori economici specializzati nel settore, in grado di assicurare l'attività in questione;

CONSIDERATO che questa Direzione centrale, il 7 agosto 2017, ha disposto la pubblicazione, sul sito istituzionale, del predetto avviso di indagine di mercato, per l'individuazione di eventuali ulteriori operatori da invitare alla successiva procedura di gara, e che, entro il termine di presentazione della manifestazione di interesse, fissato al 12 settembre 2017, si sono dichiarate interessate nove società di revisione, di cui tre - Baker Tilly Revisa, BDO Italia e RIA Grant Thornton Spa - già ricomprese nel citato elenco trasmesso dalla Struttura committente;

CONSIDERATO che del novero dei nove operatori che hanno trasmesso apposita manifestazione di interesse fa parte anche la società Deloitte & Touche S.p.A., già affidataria del servizio per la certificazione dei costi riferiti ai primi due anni del progetto, come sopra specificato;

PRESO ATTO che la Struttura committente, nella richiamata richiesta di avvio di una procedura

di gara, ha segnalato la necessità di selezionare una nuova società di certificazione e di evitare la costituzione di una posizione di rendita, e che, la medesima Direzione centrale studi e ricerche, non ha annoverato la citata società nell'elenco di dieci operatori da invitare;

RITENUTO di dover ottemperare al principio di rotazione degli inviti e degli affidamenti di cui all'art. 36, comma 1, del D.Lgs. 50/2016, anche al fine di favorire la distribuzione delle opportunità per gli operatori economici di essere affidatari di un contratto pubblico;

CONSIDERATO, inoltre, che due dei dieci fornitori segnalati dalla Direzione centrale studi e ricerche, Jona Società di Revisione S.p.A. e Mazars S.p.A., alla data di adozione del presente provvedimento, hanno ancora in corso il procedimento di reiscrizione al MePA a seguito delle modifiche al mercato elettronico nel mese di agosto, e che, alla medesima data, la società Crowe Horwath AS S.p.A., che ha prodotto manifestazione di interesse, non risulta attiva su detta piattaforma, per cui detti operatori saranno invitati se avranno perfezionato l'iscrizione entro i termini del lancio della Richiesta di Offerta sul MEPA;

CONDIVISA la scelta di autorizzare il ricorso ad una procedura sul Mercato elettronico della PA (MEPA), idonea al coinvolgimento di un ampio numero di operatori economici del settore, mediante l'invio di una Richiesta di Offerta a quindici fornitori regolarmente abilitati alla piattaforma gestita da Consip S.p.A., come di seguito elencati (con asterisco quelli che hanno prodotto manifestazione di interesse):

n.	Società di revisione	Sede legale	Partita IVA	PEC
1	Rsm Società Revisione E Organizzazione Contabile S.p.A.	Via Crocefisso 5 20122 Milano	01889000509	informsmpa@pec.it
2	* Baker Tilly Revisa S.p.A.	Via Siepelunga 59 40141 Bologna	01213510017	bakertillyrevisa@pec.it
3	* Bdo Italia	Viale Abruzzi 94 20131 Milano	07722780967	bdo@bdopec.it
4	Kpmg Spa	Via V. Pisani 27 20124 Milano	00731410155	kpmgspa.ufficiogare@pec.kpmg.it kpmgfsa.ufficiogare@pec.kpmg.it
5	S.I.R. Srl Società Italiana Di Org. E Revisione Contabile	Via Gaetano Malasoma 24 56121 Pisa	01196270506	s.i.r.-srl@pec.it
6	Pricewaterhousecoopers S.p.A.	Via Monte Rosa, N. 91 - 20149 Milano	12979880155	pwcsipa@pec.it
7	Mercer Italia Srl Socio Unico	Viale Bodio 33 20158 Milano	10304670150	merceritaliasrl@legalmail.it
8	* Ria Grant Thornton S.p.A.	Corso Vercelli 40 20145 Milano	02342440399	riagrntthornton-gare@legalmail.it
9	* ACG Auditing & Consulting Group S.r.l.	Via A. Floriano 7 - 05100 Terni	00758240550	auditing@legalmail.it
10	* Management House Italia S.r.l.	Zona Industriale Campoceraso - Torre le Nocelle 83030 (AV)	03695641211	gruppomhi@pec.it
11	* Selene Audit	C.so Unione Sovietica 612/15C - 10135 - Torino	09506420018	postmaster@pec.selene-audit.it
12	Jona società di revisione S.p.A.	Corso Vinzaglio 16 - 10121 Torino	01072010018	jonarevisione@pec.it
13	Mazars S.p.A.	Largo Augusto 8 - 20122 - Milano	11176691001	gare.mazarsitalia@pec.it
14	* Crowe Horwath AS S.p.A.	Via Flaminia, 21 - 00196 Roma	01414060200	crowehorwathas@pec.it
15	* ItalRevi S.p.A.	Via Flaminia 53 - 00196 Roma	05817241002	segreteria.italrevi@legalmail.it

CONSIDERATO che i concorrenti invitati a presentare offerta dovranno allegare, nel corso della negoziazione telematica, i seguenti documenti:

- condizioni particolari per l'affidamento del servizio di Audit per la certificazione dei costi sostenuti nell'ambito del progetto "Eu China Social Protection Reform Project - SPRP" (all. A) e relativo allegato B "Capitolato tecnico";
- dichiarazione sostitutiva ivi compresa la dichiarazione del domicilio eletto per le comunicazioni, nonché l'indirizzo di posta elettronica certificata e di fax presso i quali trasmettere le comunicazioni della Stazione Appaltante;
- copia del documento di identità del sottoscrittore della RdO;

CONSIDERATO che all'aggiudicatario sarà richiesta, ai sensi e nelle forme di cui all'art. 103 del D.Lgs. 50/16, la prestazione di una cauzione definitiva del 10% del valore contrattuale, proporzionato secondo le regole di adeguamento alla percentuale di ribasso stabilite dal 1° comma della norma citata, e fatte salve le riduzioni di cui al combinato disposto del comma 1°, ultimo periodo, del predetto art. 103 e dell'art. 93, comma 7°, del D.Lgs. n. 50/16;

CONSIDERATO che ai sensi dell'art. 3 della legge 13 agosto 2010, n. 136 e s.m.i., è stato acquisito il Codice identificativo della gara, individuato nel codice alfanumerico: CIG n. 72048194B9;

ATTESO che, in ragione dell'importo complessivo di spesa previsto, nessun contributo è richiesto alla stazione appaltante e ai concorrenti a favore dell'Autorità Nazionale Anticorruzione, in base alla Delibera n. 1377 del 21 dicembre 2016 di detta Autorità recante "Attuazione dell'articolo 1, commi 65 e 67, della legge 23 dicembre 2005, n. 266, per l'anno 2017";

PRESO ATTO che l'importo di spesa, per un totale complessivo di € 25.000,00 (oneri fiscali compresi), trova copertura a carico del capitolo 5U1210038/08 "Altre spese di gestione" per i seguenti esercizi finanziari:

Anno	Capitolo	Importo Iva inclusa
2017	5U1210038/08	€ 12.500,00
2018	5U1210038/08	€ 12.500,00
Totale		€ 25.000,00

PRESO ATTO che in riferimento all'esercizio finanziario 2018 la spesa verrà ricompresa nel relativo bilancio di previsione;

DATO ATTO che gli oneri di sicurezza per l'eliminazione dei rischi di interferenza sono pari a € 0,00 (euro zero/00), trattandosi di servizio di natura intellettuale;

VISTO, inoltre, l'art. 31 del D.Lgs. n. 50 del 2016, il quale impone che, per ogni singola procedura di affidamento, la Stazione appaltante nomini un responsabile unico del procedimento (RUP) tra i dipendenti di ruolo addetti all'unità medesima, dotati del necessario livello di inquadramento giuridico in relazione alla struttura della pubblica amministrazione e di competenze professionali adeguate in relazione ai compiti per cui è nominato;

CONSIDERATO che il funzionario individuato nel caso specifico per svolgere le funzioni di Responsabile unico del procedimento è figura professionale pienamente idonea a soddisfare i requisiti richiesti dall'art. 31 del D.Lgs. n. 50/2016;

VISTO l'art. 6-bis della legge n. 241/1990, introdotto dall'art. 1 comma 41 della legge n. 190/2012, relativo all'obbligo di astensione dall'incarico del responsabile del procedimento in caso di conflitto di interessi e all'obbligo di segnalazione da parte dello stesso di ogni situazione di conflitto (anche potenziale), e la relativa dichiarazione sarà resa dal nominando funzionario ai sensi e per gli effetti degli artt. 46 e 47 del DPR 445/2000.

DATO ATTO che, ai fini dell'esecuzione contrattuale, è stato individuato come Direttore dell'Esecuzione del contratto, ai sensi dell'art. 111 del D.Lgs. 50/2016, il dott. Massimo Antichi;

CONDIVISI gli atti di gara che saranno allegati alla Richiesta di Offerta;

VISTA la relazione dell'Area Centrale Acquisti di Beni e servizi,

D E T E R M I N A

- di autorizzare la Richiesta di Offerta mediante Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA), volta alla fornitura del servizio di Audit per la certificazione dei costi sostenuti nell'ambito del progetto "Eu China Social Protection Reform Project ", dal 17/11/2016 al 16/11/2017 e dal 17/11/2017 al 17/11/2018, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. b) e comma 6 del D.Lgs. n. 50/2016;
- di autorizzare la spesa complessiva di € 20.491,80, oltre IVA al 22% pari ad € 4.508,20, per un totale complessivo di € 25.000,00 (oneri fiscali compresi), da imputare sul capitolo 5U1210038/08 "Altre spese di gestione", per gli esercizi finanziari 2017 e 2018, come specificato in premessa;

L'importo relativo all'anno 2017 è ricompreso nello stanziamento previsto nel bilancio di previsione per l'esercizio finanziario 2017, e, in riferimento all'esercizio finanziario 2018, la spesa verrà ricompresa nel relativo bilancio di previsione.

- di assumere che, ai fini della selezione della migliore offerta, sia applicato il criterio del minor prezzo, ai sensi dell'art. 95, comma 4, lett. c), del D.Lgs. n. 50 del 18 aprile 2016;
- di nominare quale Direttore dell'esecuzione il dott. Massimo Antichi, ai sensi dell'art. 111 del D.Lgs. 50/2016;
- di nominare quale Responsabile unico del procedimento il dott. Fabio Ciarcia in forza a questa Direzione centrale, cui viene conferito mandato per i successivi incombenenti di svolgimento della procedura.

Roma,

f.to Vincenzo Caridi