



Data di pubblicazione: 14/08/2018

Nome allegato: *Determina a contrarre pubblicata.pdf*

CIG: 75829131C4;

Nome procedura: *Accordo quadro per l'esecuzione di lavori di manutenzione edile per adeguamento logistico e riqualificazione architettonica presso gli uffici di medicina legale presenti negli stabili strumentali in uso all'INPS ubicati nel territorio della regione Lazio, nelle province di Roma, Frosinone, Latina, Viterbo e Rieti e nell'area metropolitana di Roma*

INPS
DIREZIONE CENTRALE ACQUISTI E APPALTI

DETERMINAZIONE N. RS 30/374 /2018

Oggetto: Accordo quadro di durata annuale per i lavori di manutenzione edile per adeguamento logistico e riqualificazione architettonica presso gli uffici di medicina legale presenti negli stabili strumentali in uso all'INPS delle sedi territoriali della Direzione regionale Lazio e della Direzione di coordinamento metropolitano di Roma.

Autorizzazione dell'indizione di procedura negoziata ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera c) del Dlgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., mediante Richiesta di offerta (RdO) sul Mercato elettronico della pubblica amministrazione (MEPA), ai sensi dell'art. 36, comma 6, ultimo periodo del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii.

CIG: 75829131C4 -

Autorizzazione della spesa.

IL DIRETTORE CENTRALE

VISTO il Decreto Legislativo n. 479 del 30 giugno 1994 e s. m. i. in materia di riordino e soppressione di enti pubblici di previdenza e assistenza;

VISTO il Decreto Legislativo n. 165 del 30 marzo 2001, recante norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle Amministrazioni Pubbliche e successive modifiche e integrazioni;

VISTO il Decreto del Presidente della Repubblica 27 febbraio 2003, n. 97 di emanazione del Regolamento di amministrazione e contabilità degli enti pubblici di cui alla legge 20 marzo 1975, n. 70;

VISTO il Regolamento di amministrazione e contabilità, dell'Istituto Nazionale della Previdenza Sociale, approvato con delibera del Consiglio di Amministrazione n. 172 del 18 maggio 2005;

VISTO l'art. 21, comma 1, del decreto-legge 6 dicembre 2011, n. 201, convertito in Legge del 22 dicembre 2011, n. 214, che ha disposto la soppressione dell'INPDAP e dell'ENPALS, con decorrenza 01/01/2012 ed ha attribuito le relative funzioni all'INPS, che succede in tutti i rapporti attivi e passivi degli Enti soppressi;

VISTO il Regolamento di organizzazione dell'Istituto adottato con determinazione presidenziale n. 89 del 30 giugno 2016, come modificato con determinazioni n. 100 e n. 132 del 2016;

VISTO l'Ordinamento delle funzioni centrali e periferiche dell'Istituto adottato con determinazione presidenziale n. 110 del 28.07.2016 come modificato con determinazione n. 13 del 24 gennaio 2017;

VISTO il Decreto del Ministro del lavoro e delle politiche sociali, adottato, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze il 16 febbraio 2015, con il quale il Prof. Tito Boeri è stato nominato, Presidente dell'Istituto nazionale della previdenza sociale (INPS), per la durata di un quadriennio;

VISTO il Decreto del Ministro del lavoro e delle politiche sociali del 13 gennaio 2017, con il quale, su proposta del Presidente dell'Istituto, è stata nominata Direttore Generale dell'INPS la Dott.ssa Gabriella Di Michele, già dirigente di 1^a fascia, di ruolo del medesimo Ente;

VISTA la determinazione presidenziale n. 15 del 24 gennaio 2017 di conferimento dell'incarico di durata quadriennale con decorrenza 01.02.2017, di Direttore Centrale Acquisti e Appalti al Dott. Vincenzo Caridi;

VISTA la deliberazione del Consiglio di Indirizzo e Vigilanza n. 4 del 13 marzo 2018, con la quale è stato approvato in via definitiva, ai sensi di quanto previsto dall'art. 17, comma 23, della legge 15 maggio 1997, n. 127, il bilancio preventivo finanziario generale di competenza e cassa ed economico patrimoniale generale dell'INPS per l'anno 2018;

VISTO il decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50, e ss.mm.ii., recante l' "Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture", pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana n. 91, Supplemento ordinario n. 10/L, in data 19 aprile 2016 (d'ora in poi "Codice degli appalti");

VISTA la determinazione presidenziale n. 141 del 13 settembre 2017 con la quale è stato approvato il nuovo schema di convenzione quadro per l'affidamento all'INPS, per la durata di un anno, delle funzioni relative al primo accertamento dei requisiti sanitari in materia di invalidità civile, cecità civile, sordità, handicap e disabilità, già di competenza delle Regioni e della Aziende Sanitarie locali;

VISTO il messaggio INPS.HERMES.13/10/2017.0003955 con il quale il Direttore generale ha reso noto l'adozione della predetta determinazione presidenziale;

PRESO ATTO che il 30 dicembre 2017 l'Istituto, nella persona del Direttore generale vicario, e la Regione Lazio, nella persona del Segretario generale, hanno concluso la sottoscrizione dello schema di convenzione per l'affidamento delle funzioni relative all'accertamento dei requisiti sanitari in materia di invalidità civile, cecità, sordità, handicap e disabilità (art.18, comma 22, D.L. 6 luglio 2011, n. 98, convertito, con modificazioni, dalla legge 15 luglio 2011, n. 111);

PRESO ATTO che nell'ambito della programmazione delle attività di subentro con PEC prot. 0038.06/06/2018.0026967 la Direzione centrale sostegno alla non autosufficienza, invalidità civile ed altre prestazioni nel fornire il quadro degli oneri per ciascuna ASL della Regione, compresa l'Area metropolitana romana, ha comunicato, tra l'altro, che questo avverrà a far data dal 1° novembre 2018;

PRESO ATTO che i responsabili della Direzione regionale INPS per il Lazio e della Direzione di Coordinamento metropolitano di Roma, individuati quali referenti della Convenzione, hanno rappresentato il fabbisogno logistico e strumentale come richiesto nel citato messaggio Hermes;

PRESO ATTO che nell'ambito del Coordinamento generale tecnico edilizio è stata creata apposita task force per le attività progettuali inerenti alle iniziative manutentive da sviluppare negli stabili di competenza delle strutture referenti della Convenzione;

RILEVATA la natura strategica degli interventi di manutenzione straordinaria e la necessità di accentrare il procedimento anche in ragione delle disposizioni regolamentari sopravvenute in tema di acquisti e in particolare della Circolare 5 aprile 2018, n. 63 e le successive note operative 1 e 2 rispettivamente emanate con messaggi Hermes INPS.HERMES.16/04/2018.0001643 e INPS.HERMES.09/05/2018.0001944;

VISTA la determinazione n. RS30/352/2018 del 23 luglio 2018 con la quale, ai sensi dell'art. 31 del Codice degli appalti, è stato nominato l'arch. Emilia Bartelli quale Responsabile unico del procedimento (RUP) dei lavori per l'allestimento dei Centri Medici Legali nel Lazio e nell'area metropolitana di Roma funzionali alle attività relative al primo accertamento dei requisiti sanitari in materia di invalidità civile, cecità civile, sordità civile, handicap e disabilità ex art. 18, co. 22, D.L. n. 98/2011;

DATO ATTO con medesimo provvedimento del conferimento degli incarichi professionali relativi alla Struttura tecnico-amministrativa di supporto e all'Ufficio di Direzione Lavori, comunicati dal Coordinamento generale tecnico edilizio con PEI del INPS.0020.23/07/2018.0004203;

CONSIDERATO che l'iniziativa non è contenuta nell'elenco annuale dei lavori 2018;

PRESO ATTO che successivamente all'adozione del provvedimento di nomina è stata proposta la modifica della ripartizione della spesa, inizialmente distribuita su quattro voci del capitolo 5U2112010, discendente dall'individuazione di poli logistici nell'area metropolitana di Roma costituiti da immobili strumentali di proprietà dell'Istituto;

CONSIDERATO che non sono intervenute osservazioni da parte della competente Direzione centrale patrimonio e archivi interessata con PEI INPS.0017.19/07/2018.0015366;

TENUTO CONTO che l'individuazione dei poli è stata determinata dalla volontà del Coordinamento generale medico legale di accentrare le visite specialistiche in funzione del modello organizzativo del ramo professionale, come annunciato nel corso della riunione del 19 luglio 2018 presso la Direzione centrale sostegno all'autosufficienza e altre prestazioni;

VISTA la PEI INPS.0020.30/07/2018.0004329U e PEI INPS 0020.30/07/2018.0004330U con le quali il RUP incaricato, l'arch. Emilia Bartelli, ha concluso l'iter di validazione degli atti trasmettendo: Verbale di validazione, Relazione tecnica, Capitolato speciale di appalto, Disciplinare di gara e Schema di contratto;

VISTA la Relazione tecnica nella quale avanza la proposta di stipulare un Accordo Quadro con un solo Operatore Economico, ai sensi dell'art. 54 del Codice degli appalti, per l'esecuzione dei lavori di manutenzione e di riadattamento logistico, presso i centri di

medicina legale INPS in Roma e nel Lazio, e relativi spazi esterni di proprietà o in uso dell'Istituto Nazionale della Previdenza Sociale presso le sedi territoriali di competenza della Direzione regionale Lazio e della Direzione di coordinamento metropolitano di Roma;

RITENUTO OPPORTUNO ricorrere all'istituto dell'Accordo Quadro per i lavori di manutenzione per i quali non è possibile predeterminare il numero e l'oggetto preciso nel dato periodo;

CONSIDERATO che l'obbligo a ricorrere nel caso in specie risponde altresì all'esigenza di fornire uno strumento flessibile all'INPS per consentire di eseguire/affidare i lavori, man mano che il fabbisogno logistico e la conseguente esatta misura e l'entità dei lavori di adeguamento viene definita;

STIMATA la spesa per le diverse tipologie di interventi (Lavori urgenti, non urgenti e di somma urgenza, secondo la declaratoria ex art. 2 del Capitolato speciale di appalto) in 854.000,00, IVA al 22% inclusa, da imputarsi nell'esercizio corrente secondo la seguente misura:

- ✓ 225.700,00 € sul capitolo di spesa 5U2112010-01;
- ✓ 628.300,00 € sul capitolo di spesa 5U2112010-07;

PRESO ATTO che l'intervento di cui trattasi, per la sua indifferibilità e urgenza, trova copertura all'interno del PTL 2018 – 2020 alla voce PTL2018-01-DIR-0044, "Fondo di riserva a disposizione della Direzione generale per fronteggiare esigenze urgenti e indifferibili e/o per il finanziamento di ulteriori interventi la cui esecuzione si renda necessaria in corso di esercizio";

CONDIVISA la durata dell'Accordo quadro in un anno, nel corso del quale la Stazione appaltante provvederà a ordinare all'assuntore, mediante contratti attuativi gli interventi manutentivi che saranno individuati dal RUP e dalla Direzione lavori;

CONDIVISA la proposta di selezionare il contraente ricorrendo alla procedura negoziata ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera c) del Codice degli appalti da svolgersi mediante l'utilizzo della piattaforma MEPA ai sensi del successivo comma 6 ultimo periodo;

RILEVATO che in base al Disciplinare di gara e al Capitolato speciale di appalto è necessaria la categoria di qualificazione SOA OG1 – Edifici civili e industriali e la classificazione III;

RILEVATO negli atti di gara il costo della manodopera e la quota subappaltabile, parte identificata nella misura del 30% di legge e comunque sotto il profilo prestazionale nei lavori di rimozione di amianto riconducibili alla categoria OG12;

RITENUTO di individuare quale criterio di selezione dell'offerta quello del minor prezzo ai sensi dell'art. 95, comma 4, del Codice degli appalti, con esclusione automatica delle offerte anomale ai sensi del successivo art. 97, comma 8 del precitato Codice;

RAPPRESENTATO che la suddetta scelta è motivata dalla circostanza che l'adozione del criterio ex art. 95 comma 2 del Codice degli appalti potrebbe portare pregiudizio alla tempistica concordata con la Regione Lazio, con particolare riguardo all'accoglienza e al ricevimento degli utenti interessati dalle visite di accertamento, laddove l'elevato numero

di operatori che si intende interpellare presentino offerta tecnica la cui analisi potrebbe richiedere tempi lunghi e procurare rischi di contenzioso più elevati rispetto alla scelta del criterio del minor prezzo;

CONDIVISA la proposta di rivolgere l'invito a presentare offerta a 30 operatori selezionati tra coloro abilitati al MEPA, selezionati in modalità casuale, secondo la categoria e la classificazione di cui sopra;

RITENUTO OPPORTUNO concedere trentacinque giorni dalla comunicazione di invito trasmessa tramite la piattaforma Mepa per la presentazione dell'offerta;

VISTO l'art. 1, commi 65 e 67, della legge 23 dicembre 2005, n. 266 secondo il quale l'INPS è tenuto ad acquisire il Codice identificativo di gara e a versare il relativo contributo all'ANAC in qualità di stazione appaltante;

PRESO ATTO che il RUP ha provveduto, previo accreditamento sul portale dell'ANAC, ad acquisire il Codice identificativo di gara, individuato nel codice alfanumerico 75829131C4, il cui contributo risulta pari a 375,00 €, in base alla Delibera 20 dicembre 2015, n. 1300 dell'Autorità Nazionale Anticorruzione pubblicata sulla Gazzetta Ufficiale n. 45 del 23 febbraio 2017;

PRESO ATTO che il RUP ha stimato in € 14.000,00 la somma a titolo di incentivo per le funzioni tecniche ai sensi dell'art. 113 del D.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., da accantonare in via prudenziale e da imputare sul capitolo 4U1102024/00 per la successiva liquidazione da parte della DCRU;

ATTESO che si rende necessario autorizzare le spese in argomento;

VISTA la relazione dell'Area competente, parte integrante della presente determinazione;

DETERMINA

- di autorizzare l'indizione di una procedura negoziata per l'affidamento di un Accordo Quadro, ai sensi dell'articolo 54 del Codice degli appalti per l'esecuzione di lavori di manutenzione edile per adeguamento logistico e riqualificazione architettonica presso gli uffici di medicina legale presenti negli stabili strumentali in uso all'INPS delle sedi territoriali della Direzione regionale Lazio e della Direzione di coordinamento metropolitano di Roma, per la durata di un anno, ai sensi del combinato disposto dell'articolo 36, comma 2, lettera c) e comma 6, del D. Lgs. n. 50/2016, tramite una procedura telematica di approvvigionamento del mercato elettronico delle pubbliche amministrazioni, per un importo massimo spendibile a base d'asta pari a € 700.000,00, IVA esclusa:
- di autorizzare la spesa complessiva, IVA compresa, pari a 854.000,00 €:
 - ✓ € 225.700,00 sul capitolo di spesa 5U211201001 dell'esercizio finanziario 2018;
 - ✓ € 628.300,00 € sul capitolo di spesa 5U211201007 dell'esercizio finanziario 2018;
- di autorizzare il pagamento del contributo a favore dell'A.N.A.C. pari a € 375,00 sul capitolo 5U120800506 dell'esercizio finanziario 2018;

- di approvare gli atti di gara e la documentazione tecnica predisposta dal RUP, arch. Emilia Bartelli;
- di comunicare alla Direzione Centrale Risorse Umane la proposta di accantonamento prudenziale della somma € 14.000,00 a titolo di incentivo per le funzioni tecniche ai sensi dell'art. 113 del D.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii da imputare sul capitolo 4U1102024/00 per la successiva liquidazione da parte della DCRU, qualora l'apposito regolamento che sarà adottato dall'Istituto ai sensi del comma 3 del predetto articolo ne preveda la possibilità, e il cui pagamento potrà essere disposto effettuate le verifiche di competenza.

Roma, 3/8/2018

F.to
IL DIRETTORE CENTRALE