



Data di pubblicazione: 24/10/2018

Nome allegato: *Determina indizione gara.pdf*

CIG: Z342557A65;

Nome procedura: *Procedura negoziata, ai sensi dell'articolo 36, comma 2, lettera a) e comma 6, del D.Lgs. n. 50/2016, tramite la procedura telematica di approvvigionamento del mercato elettronico delle pubbliche amministrazioni (R.D.O. in MePA), per l'affidamento dei "Servizi di sanificazione, recupero di documenti danneggiati o loro distruzione se danneggiati da eventi calamitosi quali inondazioni, allagamenti o infiltrazioni d'acqua" da realizzarsi presso gli archivi della Direzione regionale Inps Lombardia, via Maurizio Gonzaga 6 - 20123 Milano (MI) e della Direzione provinciale di Como, via Enrico Pessina n. 8 - 22100 Como (CO).*

**DETERMINAZIONE N. 468 DEL 18/10/2018**

OGGETTO: **Indizione** procedura negoziata, ai sensi del combinato disposto dell'articolo 36, comma 2, lettera a) – e comma 6, del d.lgs. n. 50/2016 e s.m.i., effettuata tramite una procedura telematica di approvvigionamento mediante il Mercato Elettronico delle Pubbliche Amministrazioni, finalizzata all'affidamento **“Servizi di sanificazione, recupero di documenti danneggiati o loro distruzione se danneggiati da eventi calamitosi quali inondazioni, allagamenti o infiltrazioni d'acqua”** da realizzarsi presso gli archivi della Direzione regionale Inps Lombardia, via Maurizio Gonzaga 6 – 20123 Milano (MI) e della Direzione provinciale di Como, via Enrico Pessina n. 8 - 22100 Como (CO).
Esercizio finanziario 2018
Importo complessivo della gara euro **43.000,00**, Iva inclusa
Capitolo: 5U211201401
SMART C.I.G: Z342557A65.
RDO M.e.P.A.: 2090437.
Contributo a carico della stazione appaltante a favore dell'ANAC euro **ESENTE**

IL DIRETTORE REGIONALE

VISTO il D.P.R. 30/04/1970, n. 639;

VISTA la Legge 9/03/1989 n. 88;

VISTO il Decreto Legislativo n. 479 del 30/06/1994;

VISTO il D.P.R. n. 366 del 24/09/1997 avente ad oggetto “Regolamento concernente le norme per l'organizzazione ed il funzionamento dell'INPS”;

VISTO l'art. 7, comma 8 del D.L. n.78 del 31.05.2010 convertito con modificazioni dalla Legge n. 122 del 30.07.2010;

VISTA la Direttiva del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali del 28.12.2011;

VISTO il D.P.R. n. 97 del 26/02/2003 avente ad oggetto “Regolamento concernente l'Amministrazione e la Contabilità degli Enti pubblici di cui alla Legge 20/03/1975 n. 70”;

VISTO il Regolamento per l'Amministrazione e la Contabilità dell'INPS approvato con deliberazione n. 172 del 18/05/2005;

VISTO il Regolamento di Organizzazione dell'Istituto, adottato in data 30 giugno 2016 con determinazione presidenziale n. 89, come modificato dalle determinazioni presidenziali n. 100/2016, n. 132/2016 e n. 125/2017;



VISTO l'Ordinamento delle Funzioni centrali e territoriali dell'Inps, approvato con la Determinazione commissariale n. 110/2016, come modificato con determinazioni presidenziali n. 13/2017, n. 118/2017 e n. 125/2017;

VISTO il decreto del Presidente della Repubblica 16/02/2015 con il quale il prof. Tito Boeri è stato nominato Presidente dell'Istituto Nazionale della Previdenza Sociale (Inps), per la durata di un quadriennio, a decorrere dalla data del decreto medesimo;

VISTA l'approvazione del bilancio preventivo finanziario generale - di competenza e di cassa - per l'anno 2018 approvato dal C.I.V. in via definitiva, ai sensi dell'art. 17, comma 23, della legge 15 maggio 1997, n. 127, con Deliberazione n. 4 del 13 marzo 2018;

VISTA la deliberazione n. 15 del 4 settembre 2018, con la quale il Consiglio di Indirizzo e Vigilanza ha approvato in via definitiva, ai sensi dell'art. 17, comma 23, della legge 15 maggio 1997, n. 127, l'assestamento del bilancio preventivo finanziario generale - di competenza e di cassa - per l'anno 2018;

VISTA la determinazione presidenziale n. 33 del 24/01/2017 con la quale è stato attribuito al dott. Giuliano Quattrone l'incarico di livello dirigenziale generale denominato "Direzione regionale Lombardia" dal 01/02/2017 al 31/01/2021;

VISTO il Decreto Legislativo n. 50 del 18 aprile 2016, e s.m.i. recante: «Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture»;

VISTO in particolare l'art. 32, comma 2, del D.Lgs. 50/2016 (di seguito il Codice), il quale prevede che, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

VISTO il D.P.R. n. 207 del 05/10/2010, "Regolamento di esecuzione ed attuazione del D.lgs. n. 163/2006, recante il "Codice dei contratti pubblici relativi ai lavori, servizi e forniture", in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE, nei limiti di vigenza di cui alle disposizioni transitorie, di coordinamento e abrogazione contenute nell'articolo 216 del citato D.Lgs 50/2016;

VISTA la determinazione presidenziale 176/2017 avente ad oggetto "Determinazione presidenziale n. 9 del 24 gennaio 2017. Aggiornamento del modello organizzativo delle Direzioni regionali e delle Direzioni di coordinamento metropolitano";



VISTA la Determinazione commissariale INPS n. 88 del 03/05/2010 avente ad oggetto "Limiti delle competenze in materia di spesa e rideterminazione delle soglie di acquisto in conformità alle disposizioni di cui al Regolamento (CE) n. 1177/2009 del 30/11/2009 – individuazione dei lavori, beni e servizi e relativi limiti di spesa per i quali è consentito il ricorso alle acquisizioni in economia";

VISTA la circolare n. 30 del 3 marzo 2014;

VISTO l'art. 36, comma 2 del "Codice", che consente l'affidamento di lavori, forniture e servizi di importo inferiore alle soglie di cui all'art. 35 del Codice mediante procedura negoziata o affidamento diretto;

VISTE le Linee Guida n. 4 dell'ANAC, di attuazione del D. Lgs 18 aprile 2016, n. 50, recanti "*Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici*" aggiornate al D. Lgs 19 aprile 2017, n. 56 con delibera del Consiglio n. 206 del 1 marzo 2018;

VISTI i chiarimenti forniti dall'ANAC relativamente all'applicazione delle Linee Guida ANAC n. 4 aggiornata al 12/09/2018, in cui l'Autorità prevede che, "*per le stazioni appaltanti dotate di una pluralità di articolazioni organizzative, il principio di rotazione dovrebbe tendenzialmente essere applicato in modo unitario, ma che è ragionevole derogare a tale regola nel caso in cui la stazione appaltante (es. Ministero, ente pubblico nazionale) presenti, in ragione della complessità organizzativa, articolazioni, stabilmente collocate per l'amministrazione di determinate porzioni territoriali (ad esempio, Direzione regionale/centrale) ovvero per la gestione di una peculiare attività, strategica per l'ente, dotate di autonomia in base all'ordinamento interno nella gestione degli affidamenti sotto soglia (ad esempio nel caso in cui l'articolazione abbia attivato autonomi elenchi per la selezione degli operatori economici). In tali casi, salvo diversa previsione dell'ordinamento interno, la rotazione può essere applicata considerando esclusivamente gli affidamenti gestiti dalla singola articolazione organizzativa*" (FAQ n. 2);

VISTA la circolare n.14 del 27/1/2017 "Modello organizzativo di Direzione regionale e di Direzione di Coordinamento metropolitano INPS";

Vista la Determinazione n. 176 del 6 dicembre 2017, avente ad oggetto l'aggiornamento del modello organizzativo delle Direzioni regionali e delle Direzioni di coordinamento metropolitano;

Vista la Circolare n. 63 del 5 aprile 2018 avente ad oggetto "Attuazione della determinazione n. 176 del 6 dicembre 2017 – Risorse e patrimonio strumentale delle Direzioni regionali Campania, Lazio e Lombardia e delle Direzioni di coordinamento metropolitano di Napoli,



Roma e Milano” che attribuisce alla competenza delle DR/DCM l’affidamento di forniture, servizi e lavori di importo inferiore a 40.000,00 euro, iva esclusa, ed alla competenza della DCAA le procedure di importo pari o superiore a 40.000,00 euro;

VISTO il messaggio Hermes n. 2107/2018 della Direzione Centrale Acquisti e Appalti “Linee guida ANAC n. 4. Procedure per l’affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici. Indicazioni operative per gli affidamenti diretti”;

VISTO il messaggio Hermes n. 1643/2018 della Direzione Centrale Acquisti e Appalti “Nota operativa n. 1 - Prime indicazioni attuative della Circolare n. 63 del 5 aprile 2018”;

VISTO il messaggio Hermes n. 1944/2018 della Direzione Centrale Acquisti e Appalti “Nota operativa n. 2 - Indicazioni attuative della Circolare n. 63 del 5 aprile 2018”;

VISTO l’Ordine di servizio di Prot 2018/4980/0000012 del 17/10/2018, recate il “Protocollo d’intesa in materia di procedure di affidamento di forniture, servizi e lavori assunto in data 12 ottobre 2018 dal Direttore regionale Lombardia e dal Direttore del Coordinamento metropolitano di Milano”;

VISTO che, con determinazione n. 572 del 29/09/2017, il Direttore regionale ha nominato in qualità di RUP, ai sensi dell’art. 31 del D.Lgs. 50/2016, il Dott. Roberto Paglialonga, attuale responsabile del Team Risorse Strumentali/Beni e Servizi della Direzione regionale INPS Lombardia, per tutte le procedure di affidamento di beni e servizi di cui all’art. 36, comma 2, di importo inferiore a € 40.000,00 oltre IVA;

VISTA la determinazione del Direttore regionale n. 246 del 24.05.2018, contenente i criteri generali per l’affidamento dei lavori sotto soglia comunitaria di cui all’articolo 36 del Codice dei Contratti, per i quali venga utilizzata – su proposta motivata del RUP – il criterio di aggiudicazione del minor prezzo ai sensi dell’articolo 95, comma 4, lettera a), del citato Codice, con procedura di gara sulla base di progettazione esecutiva;

CONSIDERATO che nell’esercizio finanziario 2018 non sono state espletate gare nella categoria OS 2-B e pertanto, ai fini dell’applicazione del criterio di rotazione degli inviti, non è necessario escludere alcun operatore dal sorteggio delle ditte da invitare alla procedura;

DATO ATTO che si rende necessario provvedere ad una serie di interventi finalizzati alla bonifica del materiale cartaceo depositato presso gli archivi della Direzione regionale Inps Lombardia, via Maurizio Gonzaga 6 – 20123 Milano (MI) e della Direzione provinciale di Como, via Enrico Pessina n. 8 - 22100 Como (CO), comprendente servizi di sanificazione, di recupero della documentazione danneggiati o la distruzione ove danneggiata da eventi calamitosi quali inondazioni, allagamenti o infiltrazioni d’acqua;



TENUTO CONTO che, in ragione del valore della procedura, nessun contributo a favore dell'A.N.AC. è dovuto dai concorrenti né dalla Direzione regionale, ai sensi di quanto previsto nella Deliberazione n. 1300 del 20 dicembre 2017 (pubblicata in Gazzetta Ufficiale n. 45 del 23 febbraio 2017) della predetta Autorità;

VISTA la proposta motivata del RUP del 16/10/2018;

PREMESSO che per l'intervento indicato è stato stimato un importo di euro **euro 35.245,90#**, oltre IVA, di cui di cui **euro 1.057,38#** per oneri vari e della sicurezza, non soggetti a ribasso - CIG: **Z342557A65**;

VERIFICATO che l'appalto risulta finanziato con fondi del Bilancio preventivo 2018 dell'INPS;

ATTESO che l'importo della procedura rientra nel limite di cui comma 2, lettera a), dell'articolo 36 del Codice;

CONSIDERATO che la scelta di tale procedura è motivata, in aderenza ai principi generali di cui all'articolo 30, comma 1, del Codice, da obiettive ragioni di celerità e di speditezza dell'azione amministrativa, di economicità nell'utilizzo delle risorse da impiegare nello svolgimento della serie procedimentale, di efficacia, tempestività, di adeguatezza, idoneità e proporzionalità dell'azione amministrativa rispetto alle finalità ed all'importo dell'affidamento in oggetto;

TENUTO CONTO che nel rispetto dei principi di trasparenza e concorrenza, l'appalto in oggetto verrà affidato tramite l'utilizzo della piattaforma elettronica (M.e.P.A.) messa a disposizione da CONSIP S.p.a.;

PREMESSO che l'utilizzo della piattaforma elettronica (M.e.P.A.) messa a disposizione da CONSIP S.p.a. garantisce il reperimento di operatori economici qualificati nella categoria **OS 2-B Beni culturali mobili di interesse archivistico e librario**;

ATTESO che il criterio di aggiudicazione adottato per la presente procedura è quello del prezzo più basso, da applicarsi sull'importo dei lavori posto a base di gara, al netto degli oneri per l'attuazione dei piani sicurezza, ai sensi dell'articolo 95, comma 4, lettera a), del Codice, tenuto conto che la rispondenza ai requisiti di qualità è garantita dalla circostanza che la procedura di gara avviene sulla base del progetto esecutivo;

TENUTO CONTO che l'appalto non è stato suddiviso in lotti funzionali o prestazionali, ai sensi dell'articolo 51 del Codice, poiché la particolare tipologia dei servizi non rende opportuna la suddivisione in lotti funzionali, avendo considerato prevalente l'esigenza di garantire il coordinamento nell'esecuzione dei servizi stessi ad opera di un unico operatore economico;

RITENUTO opportuno, qualora il numero delle offerte valide sia pari o superiore a 10, di prevedere l'esclusione automatica dalla gara delle offerte che presentano una percentuale di



ribasso pari o superiore alla soglia di anomalia individuata ai sensi dell'art. 97, comma 2 e comma 8;

VISTA la spesa proposta dall'Area Gestione Risorse ammonta ad **35.245,90#, iva esclusa**;

VISTA la spesa proposta di **€ 35.245,90 oltre IVA**, pari a **euro 43.000,00#, iva inclusa**, trova copertura, per la misura corrispondente, nel capitolo di bilancio sotto elencato, come da **visto di disponibilità finanziaria n. 4980-2018-V0246** nonché dalla relativa prenotazione di spesa:

Importo	Capitolo	Data	n. prenotazione	Firma operatore
€ 43.000,00	5U211201401	17/10/2017	21839000375	V. PEZZUTO

PRESO ATTO che, ai sensi di quanto disposto dall'art. 1, comma 67, della L. n. 266 del 23 dicembre 2005, è stato richiesto il Codice Identificativo Gara (smart CIG), da indicarsi nella Lettera di Invito a cura della Stazione Appaltante;

VISTO il D.Lgs. n. 196/2003 (cd. Codice in materia di protezione dei dati personali) secondo cui la partecipazione alla gara richiede l'autorizzazione al trattamento dei dati personali dei sottoscrittori delle offerte e di ogni altra dichiarazione concernente la procedura di scelta del contraente, limitatamente alle attività inerenti alla procedura medesima;

DETERMINA

per le motivazioni espresse in premessa che qui si intendono integralmente richiamate:

- di autorizzare l'indizione di una procedura negoziata per l'affidamento dei **"Servizi di sanificazione, recupero di documenti danneggiati o loro distruzione se danneggiati da eventi calamitosi quali inondazioni, allagamenti o infiltrazioni d'acqua"** da realizzarsi presso gli archivi della Direzione regionale Inps Lombardia, via Maurizio Gonzaga 6 - 20123 Milano (MI) e della Direzione provinciale di Como, via Enrico Pessina n. 8 - 22100 Como (CO), tramite la procedura telematica di approvvigionamento del mercato elettronico delle pubbliche amministrazioni;
- di invitare alla procedura, tutti gli operatori economici, iscritti al Me.P.A. nella categoria **OS 2-B**, senza applicare il criterio di rotazione di cui alla determinazione n. 246 del 24/05/2018, considerato che nell'esercizio finanziario 2018 non sono state espletate procedure di gara fino a questo momento e che la Stazione Appaltante non effettua alcuna operazione di scelta, tramite sorteggio, e/o di limitazione geografica degli operatori economici attualmente iscritti;



- di autorizzare l'adozione del criterio di aggiudicazione per la presente procedura, del "prezzo più basso", da applicarsi sull'importo dei lavori posto a base di gara, al netto degli oneri per l'attuazione dei piani di sicurezza, ai sensi dell'articolo 95, comma 4, lettera a), del Codice, tenuto conto che la procedura di gara avviene sulla base del progetto esecutivo;
- di prevedere, qualora il numero delle offerte valide sia pari a 10, l'esclusione automatica dalla gara delle offerte che presentano una percentuale di ribasso pari o superiore alla soglia di anomalia individuata ai sensi dell'art. 97, comma 2 e comma 8;
- di autorizzare la spesa di euro **43.000,00#** Iva al 22% inclusa, come da prenotazione eseguita assunta sul capitolo **5U211201401** dell'esercizio finanziario 2018.

Giuliano Quattrone
Direttore regionale
(Originale firmato)