



**Data di pubblicazione:** 20/12/2018

**Nome allegato:** *Determina indizione.pdf*

**CIG:** ZEA2645F78;

**Nome procedura:** *Procedura negoziata, ai sensi dell'articolo 36, comma 2, lettera a), e comma 6, del D.Lgs. n. 50/2016, effettuata mediante il Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione volta all'affidamento del servizio di manutenzione programmata degli impianti di riscaldamento e di condizionamento presso lo stabile a reddito INPS di via Massarotti 48 in Cremona, nonché dell'impianto di riscaldamento funzionante con teleriscaldamento del complesso di via Benedetto Croce 16 in Brescia e di via Italia Libera 19 in Como, per un periodo di 36 mesi.*

# ISTITUTO NAZIONALE DELLA PREVIDENZA SOCIALE

Direzione Regionale Lombardia

DETERMINAZIONE n. 607 del 13/12/2018

1. **Tipologia di Determina** Indizione gara
2. **Numero Visto** 4980/2018/V0319
3. **Settore** Servizi
4. **Oggetto** Servizio di manutenzione programmata degli impianti di riscaldamento e di condizionamento presso lo stabile a reddito INPS di via Massarotti 48 in Cremona, nonché dell'impianto di riscaldamento funzionante con teleriscaldamento del complesso di via Benedetto Croce 16 in Brescia e di via Italia Libera 19 in Como
5. **Committente** Direzione regionale INPS Lombardia
6. **Tipologia di procedura** PROCEDURA NEGOZIATA EX ART. 36, C. 2 lett. a)
7. **Procedura e-procurement** NO
8. **CIG** ZEA2645F78
9. **Importo complessivo** (IVA esclusa) **€. 14.400,00**
10. **Importo complessivo** (IVA inclusa) **€. 17.568,00**
11. **RUP** geom. Fabrizio D'Ippolito

INPS  
DIREZIONE REGIONALE LOMBARDIA  
DETERMINAZIONE n. **607/2018 del 13/12/2018**

**OGGETTO:** Indizione procedura negoziata, ai sensi del combinato disposto dell'articolo 36, comma 2, lettera a) e comma 6, del d.lgs. n. 50/2016 e s.m.i., effettuata tramite una procedura telematica di approvvigionamento mediante il Mercato Elettronico delle Pubbliche Amministrazioni, finalizzata all'affidamento del "Servizio di manutenzione programmata degli impianti di riscaldamento e di condizionamento presso lo stabile a reddito INPS di via Massarotti 48 in Cremona, nonché dell'impianto di riscaldamento funzionante con teleriscaldamento del complesso di via Benedetto Croce 16 in Brescia e di via Italia Libera 19 in Como".  
Esercizio finanziario 2018  
Importo complessivo della gara euro **€. 14.400,00**, Iva esclusa  
**Capitoli: 8U121000804 – 8U12100806 - 8U121000809**  
**C.I.G. ZEA2645F78.**  
**RDO M.e.P.A.: 2163004**  
Contributo a carico della stazione appaltante a favore dell'ANAC euro **ESENTE**

IL DIRETTORE REGIONALE

- VISTO** il Decreto Legislativo n. 479 del 30 giugno 1994 e s. m. i. in materia di riordino e soppressione di enti pubblici di previdenza e assistenza;
- VISTO** il Decreto Legislativo n. 165 del 30 marzo 2001, recante norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle Amministrazioni Pubbliche e successive modifiche e integrazioni;
- VISTO** il Decreto del Presidente della Repubblica 27 febbraio 2003, n. 97 di emanazione del Regolamento di amministrazione e contabilità degli enti pubblici di cui alla legge 20 marzo 1975, n. 70;
- VISTO** il Regolamento di amministrazione e contabilità, dell'Istituto Nazionale della Previdenza Sociale, approvato con delibera del Consiglio di Amministrazione n. 172 del 18 maggio 2005;
- VISTO** il Decreto del Ministro del lavoro e delle politiche sociali, adottato, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze il 16 febbraio 2015, con il quale il Prof. Tito Boeri è stato nominato, Presidente dell'Istituto nazionale della previdenza sociale (INPS), per la durata di un quadriennio;
- VISTO** il Regolamento di organizzazione dell'Istituto adottato con determinazione presidenziale n. 89 del 30 giugno 2016, come modificato con determinazioni n. 100 e n. 132 del 2016 e da ultimo con Determina Presidenziale 125 del 26 luglio 2017;
- VISTO** l'Ordinamento delle funzioni centrali e territoriali dell'Istituto adottato con determinazione presidenziale n. 110 del 28.07.2016, come modificato con determinazioni n. 13, 118 e 125 del 2017;
- VISTA** la Legge 9 marzo 1989 n.88 in materia di Ristrutturazione dell'Istituto nazionale della previdenza sociale e dell'Istituto nazionale per l'assicurazione contro gli infortuni sul lavoro;

- VISTA** la determinazione presidenziale n. 33 del 24 gennaio 2017, con la quale è stato attribuito al dott. Giuliano Quattrone l'incarico di livello dirigenziale generale denominato "Direzione regionale Lombardia" dal 01/02/2017 al 31/01/2021;
- VISTA** la Deliberazione del Consiglio di Indirizzo e Vigilanza dell'Istituto n. 4 del 13 marzo 2018, con la quale è stato approvato in via definitiva, ai sensi di quanto previsto dall'art. 17, comma 23, della legge 15 maggio 1997, n. 127, il bilancio preventivo finanziario generale di competenza e cassa ed economico patrimoniale generale dell'INPS per l'anno 2018;
- VISTA** la Deliberazione del Consiglio di Indirizzo e Vigilanza dell'Istituto n. 15 del 4 settembre 2018, con cui è stato approvato in via definitiva l'assestamento al bilancio preventivo finanziario generale - di competenza e di cassa - per l'anno 2018, ai sensi dell'articolo 17, comma 23, della legge 15 maggio 1997, n. 127;
- VISTA** la Deliberazione del Consiglio di Indirizzo e Vigilanza dell'Istituto n. 19 del 26 novembre 2018, con cui è stata approvata la seconda nota di variazione al citato bilancio preventivo dell'INPS per l'anno 2018;
- VISTA** la Legge 6 novembre 2012, n. 190, recante: *"Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione"* ed in particolare l'art. 1 comma 8, il quale prevede che l'organo di indirizzo politico adotti, su proposta del Responsabile della prevenzione della corruzione, entro il 31 gennaio di ogni anno il Piano triennale per la prevenzione della corruzione;
- VISTO** il Piano triennale di prevenzione della corruzione dell'istituto 2018-2020, adottato con Determinazione Presidenziale n. 5 del 31 gennaio 2018;
- VISTO** il decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50, e ss.mm.ii., recante il "Codice dei Contratti Pubblici" (di seguito, il "Codice"), pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana n. 91, Supplemento ordinario n. 10/L, in data 19 aprile 2016;
- VISTO** l'art. 40, comma 2, del Codice, il quale dispone che a decorrere dal 18 ottobre 2018 le comunicazioni e gli scambi di informazioni nell'ambito delle procedure di cui al Codice medesimo, svolte dalle stazioni appaltanti, siano eseguiti utilizzando mezzi di comunicazione elettronici;
- VISTI** altresì, gli artt. 52 e 58 del Codice, in base ai quali le stazioni appaltanti ricorrono a procedure di gara interamente gestite con procedure telematiche, salve le limitate eccezioni previste dal medesimo articolo 52;
- VISTO** l'art. 32, comma 2, del Codice, il quale prevede che, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte e che, per gli affidamenti ex art. 36, comma 2, lett. a) del Codice *"[...] la stazione appaltante può procedere ad affidamento diretto tramite determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga, in modo semplificato, l'oggetto dell'affidamento, l'importo, il fornitore, le ragioni della scelta del fornitore, il possesso da parte sua dei requisiti di carattere generale, nonché il possesso dei requisiti tecnico-professionali, ove richiesti"*;
- VISTO** l'art. 1 comma 449 della Legge 27 dicembre 2006 n. 296, come modificato dall'art. 1, comma 495, legge n. 208 del 2015, che prevede che tutte le amministrazioni statali centrali e periferiche, ivi compresi gli enti nazionali di previdenza e assistenza sociale pubblici sono tenute ad approvvigionarsi utilizzando le convenzioni stipulate da Consip S.p.A;
- VISTO** l'art. 1, comma 450 della L. 296 del 27 dicembre 2006, come modificato dall'art. 1, comma 495, della legge 208/2015, ai sensi del quale, tra gli altri, anche gli enti nazionali di previdenza e assistenza sociale pubblici, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 1.000 euro e al di sotto della soglia di rilievo comunitario, sono tenuti a fare ricorso al Mercato elettronico della pubblica amministrazione

(MEPA);

**CONSIDERATO** che, ai sensi dell'articolo 36, comma 6, ultimo periodo, del Codice, il Ministero dell'Economia e delle Finanze, avvalendosi di CONSIP S.p.A., ha messo a disposizione delle Stazioni Appaltanti il Mercato Elettronico delle Pubbliche Amministrazioni e, dato atto, pertanto che sul MEPA si può acquistare con ordine diretto (OdA), con richiesta di offerta (RdO) o mediante Trattativa Diretta;

**VISTA** la Legge 7 agosto 1990, n. 241 recante "Nuove norme sul procedimento amministrativo";

**VISTE** le Linee guida ANAC n. 3, di attuazione del Codice, con cui l'Autorità Nazionale Anticorruzione specifica i requisiti che il Responsabile Unico del Procedimento deve possedere per l'affidamento di appalti e concessioni;

**CONSIDERATO** che il Coordinatore Tecnico regionale, Ing. Demetrio Giuseppe Passaniti ha individuato il geom. Fabrizio D'Ippolito nel caso specifico per svolgere le funzioni di Responsabile Unico del Procedimento, quale figura professionale pienamente idonea a soddisfare i requisiti richiesti dall'art. 31 del Codice;

**RICHIAMATI** i compiti che il funzionario è tenuto ad espletare nell'ambito della procedura, per come riportati alla non esaustiva elencazione di cui al comma 4° dell'art. 31 del Codice, in conformità a quanto disposto dalla Legge n. 241 del 7 agosto 1990;

**VISTI** i principi di cui alla medesima legge generale sul procedimento amministrativo, n. 241/1990, anche in tema di nomina del Responsabile Unico del Procedimento;

**VISTO** l'art. 6-bis della legge 7 agosto 1990, n. 241, introdotto dall'art. 1, comma 41, della legge 6 novembre 2012, n. 190, relativo all'obbligo di astensione dall'incarico del responsabile del procedimento in caso di conflitto di interessi, e all'obbligo di segnalazione da parte dello stesso di ogni situazione di conflitto (anche potenziale);

**ATTESO** che ai fini dell'esecuzione contrattuale è stato individuato lo stesso geom. Fabrizio D'Ippolito, quale Direttore dell'esecuzione, ai sensi degli artt. 101 e 111 del Codice e del D.M. 49/2018;

**CONSIDERATO** che è stata prevista una durata contrattuale pari a **36** mesi;

**TENUTO CONTO** che, ai sensi dell'art. 23, comma 16, del Codice nei contratti di lavori e servizi la stazione appaltante, al fine di determinare l'importo posto a base di gara, individua i costi della manodopera sulla base di tabelle emanate dal Ministero del lavoro e delle politiche sociali;

**CONSIDERATO** che, a tal fine, in virtù del combinato disposto degli artt. 23, comma 16 e 216, comma 4 del Codice, fino all'adozione di nuove tabelle da parte del Ministero del lavoro e delle politiche sociali continuano ad applicarsi le disposizioni di cui ai decreti ministeriali già emanati in materia;

**PREMESSO** che la spesa complessiva per il servizio in parola, come stimata dall'area competente, a seguito di apposita indagine di mercato, ammonta ad € **14.400,00 # IVA esclusa**;

**ATTESO** che la spesa, così definita, rientra nei limiti di cui alla Determinazione commissariale n. 88 del 3 maggio 2010;

**VISTO** l'art. 1, comma 3, del Decreto - Legge n. 95/2012, convertito nella Legge n. 135/2012, ai sensi del quale "*Le amministrazioni pubbliche obbligate sulla base di specifica normativa ad approvvigionarsi attraverso le convenzioni di cui all'articolo 26, comma 3 della legge 23 dicembre 1999, n. 488 stipulate da Consip S.p.A. o dalle centrali di committenza regionali costituite ai sensi dell'articolo 1, comma 455, della legge 27 dicembre 2006, n. 296 possono procedere, qualora la convenzione non sia ancora disponibile e in caso di motivata urgenza, allo svolgimento di autonome procedure di acquisto dirette alla stipula di contratti aventi durata e misura strettamente necessaria e sottoposti a condizione risolutiva nel caso di disponibilità della detta convenzione*";

**TENUTO CONTO** che, al momento non risultano attive specifiche convenzioni Consip aventi ad oggetto servizi comparabili con quelli necessari all'Istituto;

**CONSIDERATO** che il contratto sarà sottoposto a condizione risolutiva nel caso di sopravvenuta disponibilità di una convenzione Consip avente ad oggetto servizi comparabili con quelli oggetto di affidamento, ai sensi della norma sopra citata;

**VERIFICATO** inoltre che i servizi di cui all'oggetto sono presenti sul Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA) all'interno della **Categoria "Termoidraulici – Conduzione e manutenzione degli impianti termoidraulici e di condizionamento"**;

**VISTO** l'art. 36, co.2, lett. a) Codice che stabilisce che le stazioni appaltanti procedono all'affidamento di lavori, servizi e forniture *"di importo inferiore a 40.000 euro, mediante affidamento diretto"*;

**CONSIDERATO** che le Linee Guida n. 4 dell'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC), recanti *"Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici"*, con riferimento ai lavori, servizi e forniture di importo inferiore a 40.000,00 euro, prevedono che: *"...In ogni caso, il confronto dei preventivi di spesa forniti da due o più operatori economici rappresenta una best practice anche alla luce del principio di concorrenza..."*;

**GARANTITO** il pieno rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività e correttezza, ovvero dei principi di concorrenza, parità di trattamento, non discriminazione, trasparenza e proporzionalità;

**RITENUTO** comunque di procedere all'affidamento in parola previa valutazione comparativa, effettuata invitando a presentare offerta a tutti gli operatori economici con sede su Territorio della Lombardia, abilitati al MEPA nella categoria **"Termoidraulici – Conduzione e manutenzione degli impianti termoidraulici e di condizionamento"**, con esclusione dell'operatore dell'appalto in scadenza;

**CONSIDERATO** infatti che per i contratti sotto soglia, l'art. 36, comma 1 e comma 2 lett. b) del d.lgs. n. 50 del 2016, prevede che l'affidamento debba avvenire nel rispetto del principio di rotazione degli inviti e degli affidamenti e in modo da assicurare l'effettiva possibilità di partecipazione delle piccole e medie imprese.

**PRESO ATTO** che, ai sensi di quanto disposto dall'art. 1, comma 67, della L. n. 266 del 23 dicembre 2005, è stato richiesto il Codice Identificativo Gara (smart CIG), da indicarsi nella Lettera di Invito a cura della Stazione Appaltante;

**TENUTO CONTO** che, in ragione del valore della procedura, nessun contributo a favore dell'ANAC è dovuto dai concorrenti né dalla Direzione regionale, ai sensi di quanto previsto nella Deliberazione n. 1300 del 20 dicembre 2017 (pubblicata in Gazzetta Ufficiale n. 45 del 23 febbraio 2017) della predetta Autorità;

**VERIFICATO** che l'appalto risulta finanziato con fondi del Bilancio preventivo 2018 dell'INPS;

**ATTESO** che l'importo della procedura rientra nel limite di cui comma 2, lettera a), dell'articolo 36 del Codice;

**ATTESO** che il criterio di aggiudicazione adottato per la presente procedura è quello del prezzo più basso, ai sensi dell'articolo 95, comma 4, lettera b) del Codice, trattandosi di servizi con caratteristiche standardizzate;

**TENUTO CONTO** che l'appalto non è stato suddiviso in lotti funzionali o prestazionali, ai sensi dell'articolo 51 del Codice, poiché la particolare tipologia dei servizi non rende opportuna la suddivisione in lotti funzionali, avendo considerato prevalente l'esigenza di garantire il coordinamento nell'esecuzione dei servizi stessi ad opera di un unico operatore economico;

**VISTA** la spesa proposta del RUP del **4/12/2018**;

**VISTO** che la spesa proposta di **€ 17.568,00 IVA inclusa**, trova copertura, per la misura corrispondente, nei capitoli di bilancio sotto elencati, come da **visto di disponibilità finanziaria n. 4980-2018-V0319** nonché dalla relativa prenotazione di spesa:

Anno 2019	Capitolo	Data	n. di prenotazione	Firma Operatore
Importo				
1.342,00	BS: 8U121000809	13/12/2018	1183900101-2	Vincenza Pezzuto
2.196,00	CO: 8U121000804	13/12/2018	1183900099-2	Vincenza Pezzuto
2.318,00	CR: 8U121000806	13/12/2018	1183900100-2	Vincenza Pezzuto
5.856,00	totale IVA 22% inclusa			

Anno 2020	Capitolo	Data	n. di prenotazione	Firma Operatore
Importo				
1.342,00	BS: 8U121000809	13/12/2018	1183900101-3	Vincenza Pezzuto
2.196,00	CO: 8U121000804	13/12/2018	1183900099-3	Vincenza Pezzuto
2.318,00	CR: 8U121000806	13/12/2018	1183900100-3	Vincenza Pezzuto
5.856,00	totale IVA 22% inclusa			

Anno 2021	Capitolo	Data	n. di prenotazione	Firma Operatore
Importo				
1.342,00	BS: 8U121000809	13/12/2018	1183900101-4	Vincenza Pezzuto
2.196,00	CO: 8U121000804	13/12/2018	1183900099-4	Vincenza Pezzuto
2.318,00	CR: 8U121000806	13/12/2018	1183900101-4	Vincenza Pezzuto
5.856,00	totale IVA 22% inclusa			

**VISTO** il D.Lgs. n. 196/2003 (cd. Codice in materia di protezione dei dati personali) secondo cui la partecipazione alla gara richiede l'autorizzazione al trattamento dei dati personali dei sottoscrittori delle offerte e di ogni altra dichiarazione concernente la procedura di scelta del contraente, limitatamente alle attività inerenti alla procedura medesima;

#### **DETERMINA**

per le motivazioni espresse in premessa che qui si intendono integralmente richiamate:

- di autorizzare l'indizione di una procedura negoziata per l'affidamento del "Servizio di manutenzione programmata degli impianti di riscaldamento e di condizionamento presso lo stabile a reddito INPS di via Massarotti 48 in Cremona, nonché dell'impianto di riscaldamento funzionante con teleriscaldamento del complesso di via Benedetto Croce 16 in Brescia e di via Italia Libera 19 in Como", tramite la procedura telematica di approvvigionamento del mercato elettronico delle pubbliche amministrazioni;
- di invitare alla procedura, tutti gli operatori economici con sede su Territorio della Lombardia, abilitati al MePA nella categoria **"Termoidraulici - Conduzione e manutenzione degli impianti termoidraulici e di condizionamento"**;
- di autorizzare l'adozione del criterio di aggiudicazione per la presente procedura, del prezzo più basso, ai sensi dell'articolo 95, comma 4, lettera b) del Codice, trattandosi di servizi con caratteristiche standardizzate;
- di autorizzare la spesa di euro 17.568,00# Iva inclusa, come da prenotazione;
- di approvare la documentazione di gara;

- di nominare Responsabile del Procedimento Amministrativo, ai sensi della legge 241/90, la sig.ra Serenella Olivieri, dando mandato alla medesima per i successivi adempimenti procedurali;
- di nominare Direttore dell'esecuzione, ai sensi dell'art. 101, comma 1, del D.Lgs. 50/2016, per l'indizione della procedura negoziata per l'affidamento del Servizio di manutenzione programmata degli impianti di riscaldamento e di condizionamento presso lo stabile a reddito INPS di via Massarotti 48 in Cremona, nonché dell'impianto di riscaldamento funzionante con teleriscaldamento del complesso di via Benedetto Croce 16 in Brescia e di via Italia Libera 19 in Como, tramite la procedura telematica di approvvigionamento del mercato elettronico delle pubbliche amministrazioni, il geom. Fabrizio D'Ippolito;
- di nominare RUP, ai sensi dell'art. 31 e Direttore dell'esecuzione, ai sensi dell'art. 101, comma 1, del D.Lgs. 50/2016, il geom. Fabrizio D'Ippolito.

Giuliano Quattrone  
Direttore regionale  
(originale firmato)