



**Data di pubblicazione:** 14/05/2019

**Nome allegato:** *determina aggiudicazione (003).pdf*

**CIG:** 7787324F0B (1); 7787327189 (2);

**Nome procedura:** *Affidamento in concessione del servizio, relativo alla gestione completa e conduzione dei distributori automatici di bevande calde/fredde, snack dolci/salati, presso le varie strutture INPS del Veneto*

**ISTITUTO NAZIONALE DELLA PREVIDENZA SOCIALE**

Direzione Regionale Veneto

DETERMINAZIONE n. 369 del 10.05.2019

1. **Tipologia di Determina** Aggiudicazione
2. **Numero Visto** -----
3. **Settore** Servizi
4. **Oggetto** Affidamento in concessione del servizio di gestione e conduzione dei distributori automatici di bevande calde/fredde, snack dolci/salati, presso le varie strutture Inps del Veneto
5. **Committente** Direzione Regionale Veneto
6. **Tipologia di procedura** Determina di aggiudicazione RDO
7. **Procedura e-procurement** ----
8. **CIG** Cig Lotto 1:7787324F0B, CIG Lotto 2:7787327189
9. **CUI** -----
10. **CUP** -----
11. **Proposta di gara** -----
12. **Importo complessivo (IVA esclusa)** -----
13. **Importo complessivo (IVA inclusa)** -----
14. **RUP** Graziano Numa
15. **Fornitore Aggiudicatario** IVS ITALIA SPA



**DETERMINAZIONE n. 368 del 10.05.2018**

**Oggetto: Concessione, ai sensi dell'art. 164 e seguenti del D.Lgs. n. 50/2016, del servizio di installazione e gestione dei distributori automatici di bevande calde/fredde, snack dolci/salati, presso le varie strutture Inps del Veneto. Procedura negoziata mediante richiesta di offerta sul mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (Mepa), previo esperimento di una manifestazione di interesse. Aggiudicazione mediante il criterio del minor prezzo ai sensi dell'art. 95 del D.Lgs. n. 50/2016.  
Lotto 1 CIG 7787324F0B  
Lotto 2 CIG 7787327189  
Aggiudicazione.**

### **IL DIRETTORE REGIONALE**

- PREPOSTO** alla Direzione Regionale Veneto con determinazione Presidenziale n. 32 del 24 gennaio 2017;
- VISTA** la Legge n. 88 del 9 marzo 1989;
- VISTO** il Decreto Legislativo n. 479 del 30 giugno 1994 e ss. mm. ii.;
- VISTO** il Decreto Legislativo n. 165 del 30 marzo 2001 e ss. mm. ii.;
- VISTO** il Decreto del Presidente della Repubblica n. 97 del 27 febbraio 2003;
- VISTA** la Legge n. 241 del 7 agosto 1990 e ss. mm. ii.;
- VISTA** la Legge n. 190 del 6 novembre 2012;
- VISTO** il Regolamento di amministrazione e contabilità, dell'Istituto Nazionale della Previdenza Sociale, approvato con delibera del Consiglio di Amministrazione n. 172 del 18 maggio 2005;
- VISTO** il Regolamento di organizzazione dell'Istituto adottato con determinazione presidenziale n. 89 del 30 giugno 2016, come modificato da ultimo con determinazione presidenziale n. 125 del 26 luglio 2017;
- VISTO** l'Ordinamento delle funzioni centrali e territoriali dell'Istituto adottato con determinazione presidenziale n. 110 del 28.07.2016, come modificato da ultimo con determinazione presidenziale n. 125 del 26 luglio 2017;
- VISTO** il Piano triennale di prevenzione della corruzione dell'Istituto 2018-2020, adottato con determinazione presidenziale n. 5 del 31 gennaio 2018;
- VISTA** la deliberazione del Consiglio di Indirizzo e Vigilanza n. 2 del 29 gennaio 2019, con la quale è stato approvato in via definitiva, ai sensi di quanto previsto dall'art. 17, comma 23, della Legge 15 maggio 1997, n. 127, il Bilancio preventivo finanziario generale di competenza e cassa ed economico patrimoniale generale dell'INPS per l'anno 2019;
- VISTO** il D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., recante il «Codice dei Contratti Pubblici» (di seguito, il "Codice"), pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana n. 91, Supplemento ordinario n. 10/L, in data 19 aprile 2016;



- VISTO** l'art. 40, comma 2, del Codice, il quale dispone che, a decorrere dal 18 ottobre 2018, le comunicazioni e gli scambi di informazioni nell'ambito delle procedure di cui al Codice medesimo, svolte dalle stazioni appaltanti, siano eseguiti utilizzando mezzi di comunicazione elettronici;
- PREMESSO** che questa Direzione Regionale Veneto ha pubblicato sul sito istituzionale [www.inps.it](http://www.inps.it) in data 10/01/2019, con scadenza 30/01/2019 alle ore 12:00, una manifestazione di interesse rivolta ad operatori economici iscritti al Mepa, operanti nel settore della distribuzione automatica, finalizzata all'espletamento di una procedura negoziata per l'affidamento di una concessione per l'installazione e la gestione di distributori automatici di bevande calde/fredde, snack dolci/salati presso le sedi Inps del Veneto;
- PRESO ATTO** che alla scadenza del termine prescritto per la manifestazione di interesse sono pervenute n. 11 candidature, di cui 3 da parte di operatori non iscritti al Mepa nella specifica iniziativa "Servizi di ristorazione";
- ATTESO** che tale iscrizione poteva essere perfezionata fino alla data di invio della richiesta di offerta;
- VISTA** la determinazione n. 131 del 12/02/2019, con la quale è stata autorizzata l'indizione di una procedura negoziata mediante richiesta di offerta sul mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (Mepa), finalizzata alla stipula di una concessione disciplinata dall'art. 164 e ss. del codice, per il servizio di installazione e gestione dei distributori automatici di bevande calde/fredde, snack dolci/salati, presso le varie strutture Inps del Veneto, da aggiudicarsi con il criterio del minor prezzo, ai sensi dell'art. 95, comma 4 del D.lgs. n. 50/2016, suddivisa in 2 lotti:
- Lotto 1 CIG 7787324F0B - sedi Inps ubicate nelle province di Venezia, Padova e Rovigo
  - Lotto 2 CIG 7787327189 - sedi Inps ubicate nelle province di Belluno, Treviso, Vicenza e Verona;
- CONSIDERATO** che con la determinazione succitata è stato nominato il dott. Graziano Numa per lo svolgimento delle funzioni di Responsabile Unico del Procedimento (RUP);
- PRESO ATTO** che l'importo presunto della concessione calcolata secondo i criteri previsti dall'art. 167 del D.lgs. n. 50/2016 ammonta:
- Lotto 1: € 1.665.655,88 oneri fiscali esclusi
  - Lotto 2: € 1.348.226,36 oneri fiscali esclusi;
- CONSIDERATO** che al momento dell'invio della richiesta di offerta n. 2235104 solo 10 operatori economici rispetto agli 11 che avevano manifestato interesse risultavano iscritti alla specifica iniziativa "Servizi di ristorazione" e pertanto gli inviti hanno interessato solamente i summenzionati operatori iscritti;



**PRESO ATTO** che alla scadenza del termine fissato per la presentazione delle offerte, prevista dal Disciplinare per le ore 12.00 del 20/03/2019, ma prorogata da Consip alla data del 22/03/2019 ore 12.00 per manutenzioni al portale, sono pervenute n. 3 offerte da parte dei seguenti operatori economici:

	Denominazione concorrente	Forme di partecipazione	Lotti a cui ha partecipato	Data presentazione offerta
1	GRUPPO ARGENTA SPA	Singolo operatore economico (D.Lgs. 50/2016, art. 45, comma 2, lett. a)	Lotto 1, Lotto 2	19/03/2019 10:31:13
2	IVS ITALIA S.P.A	Singolo operatore economico (D.Lgs. 50/2016, art. 45, comma 2, lett. a)	Lotto 1, Lotto 2	19/03/2019 12:58:21
3	RISTOVENDING SRL	Singolo operatore economico (D.Lgs. 50/2016, art. 45, comma 2, lett. a)	Lotto 1	19/03/2019 15:01:23

**PRESO ATTO** che per la procedura *de qua*, è previsto, quale criterio di aggiudicazione, il prezzo più basso ai sensi dell'art. 95, comma 4 del Codice;

**ATTESO** che per l'aggiudicazione con il criterio del minor prezzo non è richiesta la nomina di un'apposita Commissione giudicatrice;

**VISTE** le Linee guida ANAC n. 3, di attuazione del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, recanti «*Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni*», approvate dal Consiglio dell'Autorità con deliberazione n. 1096 del 26 ottobre 2016, aggiornate in data 11 ottobre 2017;

**CONSIDERATO** che le sopracitate Linee guida n. 3 prevedono che il controllo della documentazione amministrativa possa essere svolto dal RUP, da un seggio di gara istituito *ad hoc*, oppure, se presente nell'organico della stazione appaltante, da un apposito ufficio/servizio a ciò deputato, sulla base delle disposizioni organizzative proprie della stazione appaltante;

**PRESO ATTO** che la verifica della documentazione di gara relativa alla RDO n. 2235104 è stata svolta dal RUP che si è avvalso della collaborazione di 2 funzionari della stazione appaltante, come da verbale del 25/03/2019 allegato alla presente determinazione;



**VISTO** il summenzionato verbale dal quale risulta che tutte le ditte sopra elencate sono state ammesse alla fase di apertura delle offerte economiche;

**ATTESO** che le offerte ammesse sono risultate inferiori a cinque e che, pertanto, ai sensi dell'art. 97, comma 3-bis del Codice, il Rup non ha dovuto procedere al sorteggio del metodo di calcolo per la verifica di congruità;

**CONSIDERATO** che il Rup e i suoi collaboratori, nella medesima seduta telematica del 25/03/2019, hanno provveduto all'apertura delle offerte economiche presentate dagli operatori partecipanti, di cui si riportano, per ciascun lotto, il valore ottenuto dalla sommatoria dei singoli prezzi offerti con riferimento ai prodotti riportati nell'allegato F all'offerta economica, nonché la media ottenuta dalla suddivisione della somma totale dei prezzi per il numero dei prodotti di cui all'allegato F:

<b>LOTTO 1:</b>			
	Operatore economico	Sommatoria singoli prezzi	Media: sommatoria dei singoli prezzi/numero prodotti
1	GRUPPO ARGENTA SPA	11,20	0,5600
2	IVS ITALIA SPA	9,70	0,4850
3	RISTOVENDING SRL	13,55	0,6775
<b>LOTTO 2:</b>			
	Operatore economico	Sommatoria singoli prezzi	Media: sommatoria dei singoli prezzi/numero prodotti
1	GRUPPO ARGENTA SPA	11,20	0,5600
2	IVS ITALIA SPA	9,70	0,4850

**ATTESO** che la migliore offerta è risultata quella presentata dall'operatore economico IVS ITALIA SPA con sede in via dell'Artigianato 25, Seriate (BG), CAP 24068 – P.I. 03320270162, per aver offerto il prezzo più basso per entrambi i lotti pari a € 9,70 quale sommatoria dei singoli prezzi dei prodotti riportati nell'allegato F all'offerta economica (corrispondente ad € 0,4850 quale media ottenuta dalla suddivisione della somma totale dei prezzi per il numero dei prodotti di cui all'allegato F);

**PRESO ATTO** che il RUP ha formulato proposta di aggiudicazione della concessione in favore dell'operatore economico IVS ITALIA S.P.A., con sede in via dell'Artigianato 25, Seriate (BG), CAP 24068 – P.I. 03320270162, per entrambi i lotti;



**CONSIDERATO** che il Rup, predisponendo la documentazione da allegare alla proposta di aggiudicazione da sottoporre a questa Direzione Regionale per l'approvazione (art. 33 co. 1 e art. 32 co. 5 del D. lgs. n. 50/2016), ha rilevato che gli importi delle cauzioni degli operatori economici Gruppo Argenta S.p.A. e IVS Italia S.p.A. risultavano errati in difetto in quanto calcolati sul canone concessorio annuale e non sul valore del lotto di riferimento ex art. 7 del disciplinare;

**CONSIDERATO** che, essendo un tale errore materiale sanabile mediante ricorso all'istituto del soccorso istruttorio, come da verbale di riesame della documentazione del 16/04/2019, è stata richiesta l'integrazione del deposito cauzionale ad entrambi gli operatori (Gruppo Argenta S.p.A. e IVS Italia S.p.A.);

**ATTESO** che con seduta del 09/05/2019, in seguito all'esame della documentazione pervenuta attestante l'adeguamento della cauzione provvisoria da parte di entrambi gli operatori economici, il RUP, coadiuvato da due collaboratori, ha approvato detta documentazione riconfermando la graduatoria di cui al verbale del 25 marzo u.s. e, conseguentemente, la proposta di aggiudicazione effettuata a suo tempo;

**VISTO** l'art. 32, comma 5, del Codice, il quale dispone che la stazione appaltante, previa verifica della proposta di aggiudicazione ai sensi dell'articolo 33, comma 1, provvede all'aggiudicazione;

**VISTO** l'art. 32, comma 7, del Codice secondo cui l'aggiudicazione diventa efficace dopo la verifica del possesso dei prescritti requisiti;

**COMPROVATI** tramite il sistema AVCPASS, messo a disposizione dall'Autorità di Vigilanza in attuazione dell'art. 6 bis del D.Lgs. N. 163/2006, il possesso dei requisiti per la partecipazione alla presente procedura di gara della ditta IVS ITALIA S.P.A., ad eccezione del requisito di cui all'art. 80 comma 2 del Codice degli Appalti per il quale si è in attesa della comunicazione antimafia richiesta tramite BDNA – Banca Dati Nazionale Unica per la Documentazione Antimafia, istituita dall'art. 96 del D. lgs. n. 159/2011;

**ACQUISITA** la regolarità del DURC, tramite la piattaforma dell'Istituto;

**VISTO** l'art. 76, comma 5, lettera a), del Codice, il quale dispone che "Le stazioni appaltanti comunicano d'ufficio immediatamente e comunque entro un termine non superiore a cinque giorni l'aggiudicazione, all'aggiudicatario, al concorrente che segue nella graduatoria, a tutti i candidati che hanno presentato un'offerta ammessa in gara, a coloro la cui candidatura o offerta siano state escluse se hanno proposto impugnazione avverso l'esclusione o sono in termini per presentare impugnazione, nonché a coloro che hanno impugnato il bando o la lettera di invito, se tali impugnazioni non siano state respinte con pronuncia giurisdizionale definitiva";



## DETERMINA

- Di aggiudicare alla società IVS ITALIA S.P.A., con sede in via dell'Artigianato 25, Seriate (BG), CAP 24068 – P.I. 03320270162, la concessione del servizio di installazione e gestione di distributori automatici di bevande calde/fredde, snack dolci/salati presso le sedi Inps del Veneto, per entrambi i lotti oggetto della procedura stessa:
  - LOTTO 1 CIG 7787324F0B – sedi Inps ubicate nelle province di Venezia, Padova e Rovigo - importo presunto quadriennale della concessione pari ad € 1.665.655,88, Iva esclusa e un canone concessorio da corrispondere all'Istituto pari ad € 28.719,00;
  - Lotto 2 CIG 7787327189 – sedi Inps ubicate nelle province di Belluno, Treviso, Vicenza e Verona importo presunto quadriennale della concessione pari ad € 1.348.226,36, Iva esclusa e un canone concessorio da corrispondere all'Istituto pari ad € 18.202,60;
  
- Di dare atto che l'efficacia della presente aggiudicazione è subordinata alla verifica positiva del possesso in capo all'aggiudicatario dei prescritti requisiti di carattere generale, ai sensi dell'art. 80 del Codice;
  
- di dare mandato al RUP, affinché richieda all'aggiudicatario la cauzione definitiva ai sensi dell'art. 103 del Codice e della lex specialis di gara, nonché ogni altro documento da sottoporre prima della stipula del contratto.

VISTO: Graziano Numa  
Dirigente Area Gestione Risorse  
Patrimonio strumentale e da reddito  
(documento firmato in originale)

Maurizio Emanuele Pizzicaroli  
Direttore regionale  
(documento firmato in originale)





Istituto Nazionale Previdenza Sociale



Direzione regionale Veneto

## **VERBALE RELATIVO ALLE OPERAZIONI DI GARA DELLA RDO N\_2235104**

**OGGETTO: AFFIDAMENTO DELLA CONCESSIONE PER L'INSTALLAZIONE E GESTIONE DI DISTRIBUTORI AUTOMATICI DI BEVANDE CALDE/FREDDE, SNACK DOLCI/SALATI PRESSO LE SEDI INPS DEL VENETO**

**Lotto 1 CIG 7787324F0B**

**Lotto 2 CIG 7787327189**

L'anno 2019, il giorno 25 del mese di marzo, alle ore 10.15 in Venezia presso la Sede della Direzione Regionale Veneto, i sottoindicati funzionari si sono riuniti per l'apertura delle offerte pervenute tramite il portale Mepa per la gara di cui alla RDO n 2235104:

- Dott. Graziano Numa – R.U.P.
- Sig. Gabriele Cabianca
- Sig.ra Paola Favaro

### **PREMESSO CHE**

- con determinazione a contrarre n.131 del 12/2/2019 è stata indetta una procedura negoziata mediante richiesta di offerta sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (M.E.P.A.) per l'affidamento in concessione del servizio indicato in oggetto ed è stato nominato quale responsabile del procedimento il dott. Graziano Numa;
- che la procedura è suddivisa in 2 (DUE) lotti per la durata di anni quattro decorrenti dalla data di stipula della concessione;
- Che il numero CIG per ciascun lotto è il seguente:  
Lotto 1 CIG. N. 7787324F0B  
Lotto 2 CIG N. 7787327189;
- Che la data di scadenza della presentazione delle offerte fissata dal disciplinare di gara per il giorno 20 Marzo alle ore 12,00, è stata prorogata d'ufficio da Consip con nota del 21/3/2019, causa il blocco del portale, alla data del 22/03/2019 ore 12,00;
- Che entro il termine di scadenza risultano pervenute tramite il portale Mepa le seguenti offerte:



	Denominazione concorrente	Forme di partecipazione	Lotti a cui ha partecipato	Data presentazione offerta
1	GRUPPO ARGENTA SPA	Singolo operatore economico (D.Lgs. 50/2016, art. 45, comma 2, lett. a)	Lotto 1, Lotto 2	19/03/2019 10:31:13
2	IVS ITALIA S.P.A	Singolo operatore economico (D.Lgs. 50/2016, art. 45, comma 2, lett. a)	Lotto 1, Lotto 2	19/03/2019 12:58:21
3	RISTOVENDING SRL	Singolo operatore economico (D.Lgs. 50/2016, art. 45, comma 2, lett. a)	Lotto 1	19/03/2019 15:01:23

Alle ore 10,15 si accede in seduta pubblica telematica alla sezione "Esame delle offerte" e di seguito alla sezione "Documentazione amministrativa". Si procede con la verifica della documentazione amministrativa di gara presentata dalle ditte concorrenti:

### **LOTTO 1**

I plichi pervenuti risultano essere:

- Plico n. 1 Società Argenta SPA:** il plico contiene tutta la documentazione richiesta ad eccezione dell'autocertificazione, ex D.P.R. n. 445/2000, attestante che l'operatore economico opera nel rispetto della normativa relativa ai controlli di sicurezza alimentare ex D.Lgs. n. 193/2007 ("Attuazione della direttiva 2004/41/CE relativa ai controlli in materia di sicurezza alimentare e applicazione dei regolamenti comunitari nel medesimo settore" HACCP) per il quale si attiva, attraverso il portale MEPA, il soccorso istruttorio inviando richiesta di certificazione integrativa.

La Società Argenta SPA ha allegato al DGUE una dichiarazione con la quale ha portato a conoscenza di questa stazione appaltante l'esistenza nei suoi confronti di un provvedimento della AGCM (Autorità Garante della Concorrenza e del Mercato), n. 26064 dell'8/06/2016, in quanto la società stessa avrebbe posto in essere, unitamente ad altre aziende attive nel settore oggetto della presente gara (settore del vending), un'intesa restrittiva della concorrenza.

Il RUP, con riguardo all'art. 80 comma 5 lett. c) del D.lgs. n. 50/2016, ha formulato le seguenti osservazioni:

- Il provvedimento è stato oggetto di impugnazione da parte della società Argenta spa e il giudizio è allo stato pendente presso il Consiglio di Stato, trattasi di provvedimento non ancora definitivo e pertanto non inoppugnabile. Le linee Guida n. 6 dell'ANAC aggiornate, recanti "Indicazioni dei mezzi di prova adeguati e delle carenze nell'esecuzione di un precedente contratto di appalto che possano considerarsi significative per la dimostrazione delle circostanze di esclusione di cui all'art. 80, comma 5, lett. c) del Codice", peraltro non vincolanti, individuano tra i gravi illeciti professionali che la stazione appaltante deve valutare, tra gli altri, i provvedimenti



*esecutivi dell'Autorità Garante della concorrenza e del Mercato...per illeciti antitrust gravi aventi effetti sulla contrattualistica pubblica e posti in essere nel medesimo mercato oggetto del contratto da affidare. Tuttavia si ritiene, in linea con il parere dell'Antitrust (parere del 13/02/2018) alle predette linee guida, che le stazioni appaltanti debbano, ai fini della valutazione in merito alla sussistenza di un grave illecito professionale, tenere in considerazione i soli provvedimenti di condanna divenuti inoppugnabili o confermati con sentenza passata in giudicato. Tale impostazione risulta essere coerente con il testo normativo dell'art. 80, comma 10, seconda parte del D.lgs. n. 50/2016, che fissa la durata della causa di esclusione in 3 anni con decorrenza dalla data del suo **accertamento definitivo**, da intendersi quale data non già del fatto ma del suo accertamento giudiziale definitivo.*

- Il Gruppo Argenta ha dichiarato l'adozione di misure di *self cleaning* volte ad assicurare il rispetto della normativa antitrust, coinvolgendo tutto il personale aziendale, ponendo pertanto in essere i provvedimenti previsti dall'art. 80, comma 7 del D.lgs. n. 50/2016.
- Richiamando il succitato art. 80, comma 10 del D.lgs. n. 50/2016, nella parte in cui prevede che le ditte sanzionate per gravi illeciti professionali (nel caso in questione dall'AGCM) restino interdette dalla partecipazione alle procedure di affidamento per un periodo di 3 anni decorrente dalla data di **accertamento definitivo del fatto**, si evidenzia ulteriormente come l'art. 57 comma 7 della Direttiva Europea 2014/24/UE (attuata a mezzo del D.lgs. n. 50/2016) faccia decorrere i 3 anni dalla "data del fatto". Pertanto essendo i fatti contestati risalenti al 2014, nell'ottica comunitaria tali comportamenti non sarebbero oggetto di valutazione.
- Ad ogni buon conto si rileva come le stesse linee Guida Anac n. 6 prevedano che *il verificarsi delle fattispecie esemplificative individuate nelle linee guida non dà luogo all'esclusione automatica del concorrente, ma comporta l'obbligo della stazione appaltante di procedere alle valutazioni di competenza in ordine alla rilevanza ostativa degli specifici comportamenti, da effettuarsi nell'esercizio del potere discrezionale alla stessa riconosciuto...*

Per le considerazioni sopra esposte si ritiene di ammettere l'operatore economico Società Argenta SPA.

La restante documentazione presente è ritenuta conforme.

2. **Plico n. 2 Società IVS Italia SPA:** il plico contiene tutta la documentazione richiesta e tale documentazione è ritenuta conforme.

L'operatore economico IVS Italia SPA ha allegato al DGUE una dichiarazione con la quale ha portato a conoscenza di questa stazione appaltante l'esistenza nei suoi confronti di un provvedimento della AGCM (Autorità Garante della Concorrenza e del Mercato), n. 26064 dell'S/05/2016, in quanto la società stessa avrebbe posto in essere, unitamente ad altre aziende attive nel settore oggetto della presente gara (settore del vending), un'intesa restrittiva della concorrenza.

Il RUP, con riguardo all'art. 80 comma 5 lett. c) del D.lgs. n. 50/2016, ha formulato le seguenti osservazioni:

- Il provvedimento è stato oggetto di impugnazione da parte della società IVS Italia SPA e il giudizio è allo stato pendente in grado di appello, pertanto trattasi di provvedimento non ancora definitivo e pertanto non inoppugnabile. Le linee Guida n. 5 dell'ANAC aggiornate, recanti "*Indicazioni dei mezzi di prova adeguati e delle carenze nell'esecuzione di un precedente contratto di appalto che possano considerarsi significative per la dimostrazione delle circostanze di esclusione di cui all'art. 80, comma 5, lett. c) del Codice*", peraltro non vincolanti, individuano tra i gravi illeciti professionali che la stazione appaltante deve valutare, tra gli altri, i provvedimenti



esecutivi dell'Autorità Garante della concorrenza e del Mercato...per illeciti antitrust gravi aventi effetti sulla contrattualistica pubblica e posti in essere nel medesimo mercato oggetto del contratto da affidare. Tuttavia si ritiene, in linea con il parere dell'Antitrust (parere del 13/02/2018) alle predette linee guida, che le stazioni appaltanti debbano, ai fini della valutazione in merito alla sussistenza di un grave illecito professionale, tenere in considerazione i soli provvedimenti di condanna divenuti inoppugnabili o confermati con sentenza passata in giudicato. Tale impostazione risulta essere coerente con il testo normativo dell'art. 80, comma 10, seconda parte del D.lgs. n. 50/2016, che fissa la durata della causa di esclusione in 3 anni con decorrenza dalla data del suo accertamento definitivo, da intendersi quale data non già del fatto ma del suo accertamento giudiziale definitivo.

- L'operatore economico IVS Italia SPA ha dichiarato l'adozione di misure di *self cleaning*, coinvolgendo il personale aziendale, il management, ponendo pertanto in essere i provvedimenti previsti dall'art. 80, comma 7 del D.lgs. n. 50/2016.
- Richiamando il succitato art. 80, comma 10 del D.lgs. n. 50/2016, nella parte in cui prevede che le ditte sanzionate per gravi illeciti professionali (nel caso in questione dall'AGCM) restino interdette dalla partecipazione alle procedure di affidamento per un periodo di 3 anni decorrente dalla data di *accertamento definitivo del fatto*, si evidenzia ulteriormente
- come l'art. 57 comma 7 della Direttiva Europea 2014/24/UE (attuata a mezzo del D.lgs. n. 50/2016) faccia decorrere i 3 anni dalla "data del fatto". Pertanto essendo i fatti contestati risalenti al 2014, nell'ottica comunitaria tali comportamenti non sarebbero oggetto di valutazione.
- Ad ogni buon conto si rileva come le stesse linee Guida Anac n. 6 prevedano che *il verificarsi delle fattispecie esemplificative individuate nelle linee guida non dà luogo all'esclusione automatica del concorrente, ma comporta l'obbligo della stazione appaltante di procedere alle valutazioni di competenza in ordine alla rilevanza ostativa degli specifici comportamenti, da effettuarsi nell'esercizio del potere discrezionale alla stessa riconosciuto...*

Per le considerazioni sopra esposte si ritiene di ammettere l'operatore economico Società IVS Italia spa.

La restante documentazione presente è ritenuta conforme.

3. Plico n. 3 Società Ristovending srl: il plico contiene tutta la documentazione richiesta e tale documentazione è ritenuta conforme.

## **LOTTO 2**

Fermo restando quanto già detto nell'ambito del Lotto 1 con riferimento alla documentazione di gara comune ad entrambi i lotti, i plichi pervenuti per il Lotto 2 risultano essere:

1. Plico n. 1 Società Argenta spa: il plico contiene tutta la documentazione richiesta ad eccezione dell'autocertificazione, ex D.P.R. n. 445/2000, attestante che l'operatore economico opera nel rispetto della normativa relativa ai controlli di sicurezza alimentare ex D.Lgs. n. 193/2007 ("Attuazione della direttiva 2004/41/CE relativa ai controlli in materia di sicurezza alimentare e applicazione dei regolamenti comunitari nel medesimo settore" HACCP) per il quale si attiva, attraverso il portale MEPA, il soccorso istruttorio inviando richiesta di certificazione integrativa. La documentazione presente è ritenuta conforme.
2. Plico n. 2 Società IVS Italia spa: il plico contiene tutta la documentazione richiesta e tale documentazione è ritenuta conforme.

# INPS

Istituto Nazionale Previdenza Sociale



Alle ore 11,48 la Società Argenta fa pervenire attraverso il portale la documentazione richiesta in sede di soccorso istruttorio. Tale documentazione viene ritenuta conforme.

Completato l'esame della documentazione amministrativa presentata da tutti i concorrenti e ritenuta conforme, si chiude nell'ambito del portale Mepa la fase "Esame della busta amministrativa".

Alle ore 12,59 si procede all'apertura della fase "Esame della busta economica"

## LOTTO 1

Società Argenta spa: valore offerto 11,2, valore medio 0,5600

Società IVS Italia spa: valore offerto 9,7, valore medio 0,4850

Società Ristovending srl: valore offerto 13,55, valore medio 0,6775

## LOTTO 2

Società Argenta spa: valore offerto 11,2, valore medio 0,5600

Società IVS Italia srl: valore offerto 9,7, valore medio 0,4850

Si riporta di seguito la tabella riepilogativa delle offerte generata dall'applicativo Mepa dalla quale si evince che la miglior offerta risulta essere:

per il lotto 1 quella presentata dalla ditta IVS ITALIA SPA,

per il lotto 2 quella presentata dalla ditta IVS ITALIA SPA,

Offerente	Lotto 1	Lotto 2
Concorrente	Valore complessivo dell'offerta	Valore complessivo dell'offerta
<u>GRUPPO ARGENTA S.P.A.</u>	11,20000000 Euro	11,20000000 Euro
<u>IVS ITALIA S.P.A</u>	9,70000000 Euro	9,70000000 Euro
<u>RISTOVENDING SRL</u>	13,55000000 Euro	Offerta non inviata
<b>Miglior offerta:</b>	<b>9,70000000 Euro</b>	<b>9,70000000 Euro</b>

Si propone, pertanto, quale aggiudicatario:

- Per il lotto 1 la ditta IVS ITALIA SPA, P.I. 03320270162
- Per il lotto 2 la ditta IVS ITALIA SPA, P.I. 03320270162

# INPS

Istituto Nazionale Previdenza Sociale



I Componenti

Graziano Numa (RUP)

Gabriele Cabianca

Paola Favaro .....

*DOCUMENTO FIRMATO  
IN ORIGINALE*

2  
.....

.....



Istituto Nazionale Previdenza Sociale



Direzione regionale Veneto

**VERBALE DI RIESAME DELLA DOCUMENTAZIONE DI GARA RELATIVA ALLA  
RDO N\_2235104**

**OGGETTO: AFFIDAMENTO DELLA CONCESSIONE PER L'INSTALLAZIONE E GESTIONE DI  
DISTRIBUTORI AUTOMATICI DI BEVANDE CALDE/FREDDE, SNACK DOLCI/SALATI  
PRESSO LE SEDI INPS DEL VENETO**

**Lotto 1 CIG 7787324F0B**

**Lotto 2 CIG 7787327189**

L'anno 2019, il giorno 16 del mese di aprile, alle ore 10.30 in Venezia presso la Sede della Direzione Regionale Veneto, i sottoindicati funzionari, su iniziativa dello stesso Rup, si sono riuniti per esaminare la documentazione da trasmettere alla Direzione Regionale Veneto a corredo della proposta di aggiudicazione di cui al verbale redatto in data 25/03/2019:

- Dott. Graziano Numa – R.U.P.
- Sig. Gabriele Cabianca
- Sig.ra Paola Favaro

Preso atto che con determinazione a contrarre n. 131 del 12/2/2019 è stata indetta una procedura negoziata mediante richiesta di offerta sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (M.E.P.A.) per l'affidamento in concessione del servizio indicato in oggetto, suddivisa in 2 lotti per la durata di anni quattro decorrenti dalla data di stipula della concessione;

Considerato che in data 25/03/2019, lo scrivente RUP con due collaboratori procedeva allo svolgimento della seduta di gara durante la quale veniva valutata la documentazione amministrativa delle 3 imprese che avevano presentato offerta per il LOTTO 1: Gruppo Argenta spa, IVS Italia spa e Ristovending srl e la documentazione amministrativa delle 2 imprese che avevano presentato offerta per il LOTTO 2: Gruppo Argenta spa e IVS Italia spa, come da verbale del 25/03/2019;

Preso atto che l'esame della documentazione amministrativa si concludeva con l'ammissione di tutti gli operatori economici sia per il Lotto 1 che per il Lotto 2 e che la conseguente apertura e disamina delle offerte economiche individuava quale miglior offerente per ciascun lotto:

Lotto 1 operatore economico IVS Italia spa, P.I. 03320270162

Lotto 2 operatore economico IVS Italia spa, P.I. 03320270162 ;

Considerato che il verbale della seduta del 25/03/2019 proponeva quale aggiudicatario per entrambi i lotti il suddetto operatore economico: IVS ITALIA SPA, P.I. 03320270162;

**TUTTO CIO' PREMESSO**

In ambito di revisione degli elementi documentali da allegare alla proposta di aggiudicazione da sottoporre alla Direzione Regionale per l'approvazione (ai sensi dell'art. 33 comma 1 e art. 32



comma 5 del D.lgs. n. 50/2016), si è rilevato che gli importi delle cauzioni provvisorie presentate dagli operatori economici Gruppo Argenta spa e IVS Italia spa risultano errati. Si riscontra infatti che entrambi gli operatori economici succitati e per entrambi i lotti, nel determinare l'importo della cauzione, hanno utilizzato quale base di calcolo per l'applicazione del 2% l'importo indicato quale *canone concessorio annuale* anziché *il valore del lotto di riferimento* ex art. 7 del disciplinare. Pertanto la somma versata a garanzia risulta inferiore rispetto all'importo richiesto. Tale difformità, non rilevata in sede di prima verifica della documentazione di gara, è sanabile mediante il ricorso all'istituto del soccorso istruttorio.

Non essendo ancora intervenuta l'aggiudicazione definitiva ai sensi degli articoli 32 e 33 sopra richiamati, appurato l'errore materiale di calcolo delle cauzioni provvisorie da parte degli o. e. sopra indicati precedentemente non rilevato, si ritiene di procedere con l'esperimento del soccorso istruttorio nei confronti degli operatori economici Gruppo Argenta spa e IVS Italia spa, con richiesta di integrazione delle cauzioni provvisorie allegate alla documentazione di gara di entrambi i lotti, tramite PEC.

Si assegna a tale richiesta di soccorso istruttorio un termine di riscontro pari a 7 giorni lavorativi.

Si porterà a conoscenza dei concorrenti, tramite PEC, del contenuto del presente verbale. Si provvederà altresì a comunicare, scaduti i termini previsti dalla richiesta di soccorso istruttorio, la data della seduta in cui verrà esaminata la documentazione pervenuta.

I Componenti

Graziano Numa (RUP)

Gabriele Cabianca

Paola Favaro

DOCUMENTO  
FIRMATO  
IN ORIGINALE



# INPS

Istituto Nazionale Previdenza Sociale



Direzione regionale Veneto

## **VERBALE DOCUMENTAZIONE DI GARA RELATIVA ALLA RDO N\_2235104**

**OGGETTO: AFFIDAMENTO DELLA CONCESSIONE PER L'INSTALLAZIONE E GESTIONE DI  
DISTRIBUTORI AUTOMATICI DI BEVANDE CALDE/FREDDE, SNACK DOLCI/SALATI  
PRESSO LE SEDI INPS DEL VENETO**

**Lotto 1 CIG 7787324F0B**

**Lotto 2 CIG 7787327189**

L'anno 2019, il giorno 9 del mese di maggio, alle ore 10.00 in Venezia presso la Sede della Direzione Regionale Veneto, i sottoindicati funzionari, su iniziativa dello stesso Rup, si sono riuniti per esaminare la documentazione pervenuta in seguito alle richieste di soccorso istruttorio:

- Dott. Graziano Numa – R.U.P.
- Sig. Gabriele Cabianca
- Sig.ra Paola Favaro

Preso atto che con determinazione a contrarre n. 131 del 12/2/2019 è stata indetta una procedura negoziata mediante richiesta di offerta sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (M.E.P.A.) per l'affidamento in concessione del servizio indicato in oggetto, suddivisa in 2 lotti per la durata di anni quattro decorrenti dalla data di stipula della concessione;

Considerato che in data 25/03/2019, lo scrivente RUP con due collaboratori procedeva allo svolgimento della seduta di gara durante la quale veniva valutata la documentazione amministrativa delle 3 imprese che avevano presentato offerta per il LOTTO 1: Gruppo Argenta spa, IVS Italia spa e Ristovending srl e la documentazione amministrativa delle 2 imprese che avevano presentato offerta per il LOTTO 2: Gruppo Argenta spa e IVS Italia spa, come da verbale del 25/03/2019;

Preso atto che l'esame della documentazione amministrativa si concludeva con l'ammissione di tutti gli operatori economici sia per il Lotto 1 che per il Lotto 2 e che la conseguente apertura e disamina delle offerte economiche individuava quale miglior offerente per ciascun lotto:  
Lotto 1 operatore economico IVS Italia spa, P.I. 03320270162  
Lotto 2 operatore economico IVS Italia spa, P.I. 03320270162 ;

Considerato che il verbale della seduta del 25/03/2019 proponeva quale aggiudicatario per entrambi i lotti il suddetto operatore economico: IVS ITALIA SPA, P.I. 03320270162;

Preso atto che in sede di revisione della documentazione di gara da allegare alla proposta di aggiudicazione è emerso che gli importi delle cauzioni provvisorie presentate dagli operatori economici Gruppo Argenta spa e IVS Italia spa risultavano inferiori come da verbale del 16/04/2019;

# INPS

Istituto Nazionale Previdenza Sociale



Considerato che non essendo ancora intervenuta l'aggiudicazione definitiva, si è proceduto con richiesta di soccorso istruttorio tramite PEC prot. n. 4587 del 18/04/2019 trasmessa al Gruppo Argenta spa e PEC prot. 4586 del 18/04/2019 trasmessa all'operatore IVS Italia spa, aventi entrambe ad oggetto la richiesta di integrazione del deposito cauzionale provvisorio per entrambi i lotti, assegnando il termine del 30/04/2019;

Preso atto altresì che con PEC prot. 4582 del 18/04/2019 è stato portato a conoscenza del terzo offerente, Ristovending srl, l'espletamento del suddetto soccorso istruttorio;

Preso atto che con PEC protocolli 4965, 4967 e 4964 del 02/05/2019 si è comunicato alle ditte offerenti la data del 9/05/2019, prevista per l'esame della documentazione pervenuta a seguito delle richieste di soccorso istruttorio;

#### TUTTO CIO' PREMESSO

Si procede all'esame della documentazione pervenuta.

Società IVS ITALIA SPA: con Pec prot. 4889 del 29/04/2019 è pervenuta integrazione della polizza fideiussoria n. 390523867 rilasciata dalla Generali Italia spa con importo garantito per i due lotti pari ad € 24.111,06, avvalendosi delle riduzioni previste dalla legge e già documentate. Tale documentazione integrativa viene approvata e si conferma pertanto l'ammissione.

Ditta GRUPPO ARGENTA SPA: con Pec prot. 4857 del 29/04/2019 sono pervenute le seguenti integrazioni delle polizze fideiussoria rilasciate da Axa Assicurazioni spa n. 403825989 (per il Lotto 1) con importo garantito pari ad € 13.325,25 e n. 403826013 (per il Lotto 2) con importo garantito pari ad € 10.785,81, avvalendosi delle riduzioni previste dalla legge. Tale documentazione integrativa viene approvata e si conferma pertanto l'ammissione.

Considerato pertanto che è confermata l'ammissione di entrambe le ditte, si ripropone la graduatoria di cui al verbale della seduta tenutasi in data 25/03/2019, che per maggior chiarezza si ripresenta e dalla quale si evince che la miglior offerta risulta essere: per il lotto 1 quella presentata dalla ditta IVS ITALIA SPA, per il lotto 2 quella presentata dalla ditta IVS ITALIA SPA,



Offerente	Lotto 1	Lotto 2
Concorrente	Valore complessivo dell'offerta	Valore complessivo dell'offerta
<u>GRUPPO ARGENTA S.P.A.</u>	11,20000000 Euro	11,20000000 Euro
<u>IVS ITALIA S.P.A.</u>	9,70000000 Euro	9,70000000 Euro
<u>RISTOVENDING SRL</u>	13,55000000 Euro	Offerta non inviata
<b>Miglior offerta:</b>	<b>9,70000000 Euro</b>	<b>9,70000000 Euro</b>

Si ripropone, pertanto, quale aggiudicatario:  
Per il lotto 1 la ditta IVS ITALIA SPA, P.I. 03320270162  
Per il lotto 2 la ditta IVS ITALIA SPA, P.I. 03320270162

I Componenti

Graziano Numa (RUP) ..

Gabriele Cagianca .....

Paola Favaro .....

*DOCUMENTO  
FIRMATO IN  
ORIGINALE*