



Data di pubblicazione: 12/03/2019

Nome allegato: *determina a contrarre DCAA RDO Serv_igienici Lazio.pdf*

CIG: 78049364F0;

Nome procedura: *Procedura negoziata ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. b) del D. Lgs. n. 50/2016, da effettuarsi tramite RDO sul MePA, per l'affidamento del servizio di: 1) fornitura di rotoli di carta asciugamani a strappo; 2) fornitura di distributori di materiale di consumo igienico sanitario in comodato d'uso gratuito: dispenser dose sapone e cartuccia, dispenser porta carta igienica jumbo ad estrazione interna, dispenser per veline copri water, dispenser per sacchetti igienici femminili e fornitura del relativo materiale di consumo; 3) fornitura e manutenzione di apparati igienizzanti e relativo materiale di consumo – cartucce igienizzanti sigillate; presso le sedi Inps site nella regione Lazio, nelle more dell'aggiudicazione dello SDAPA Pulizie e/o dell'aggiudicazione di apposita Convenzione CONSIP. Periodo: 16/4/2019 – 31/12/2019*

I.N.P.S.

DIREZIONE CENTRALE ACQUISTI E APPALTI

DETERMINAZIONE RS30/124/2019 del 8/03/2019

Oggetto: Procedura negoziata ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. b) del D. Lgs. n. 50/2016, da effettuarsi tramite RDO sul MePA, per l'affidamento del servizio di: 1) fornitura di rotoli di carta asciugamani a strappo; 2) fornitura di distributori di materiale di consumo igienico sanitario in comodato d'uso gratuito: dispenser dose sapone e cartuccia, dispenser porta carta igienica jumbo ad estrazione interna, dispenser per veline copri water, dispenser per sacchetti igienici femminili e fornitura del relativo materiale di consumo; 3) fornitura e manutenzione di apparati igienizzanti e relativo materiale di consumo - cartucce igienizzanti sigillate; presso le sedi Inps site nella regione Lazio, nelle more dell'aggiudicazione dello SDAPA Pulizie e/o dell'aggiudicazione di apposita Convenzione CONSIP. Periodo: 16/4/2019 - 31/12/2019

Autorizzazione alla spesa di € 141.775,72, oltre IVA al 22%, per un totale complessivo di € 172.966,38, oneri della sicurezza (1%) e IVA inclusi, da imputare sul capitolo di spesa 5U1104014/10 dell'esercizio finanziario 2019. Contributo ANAC pari a € 30,00 da imputare sul capitolo di spesa 5U1208005/06 dell'esercizio finanziario 2019

CIG: 78049364F0

RUP: Dott. Pellegrino Marinelli

IL DIRETTORE CENTRALE

- VISTA** la Legge 9 marzo 1989 n.88 in materia di Ristrutturazione dell'Istituto nazionale della previdenza sociale e dell'Istituto nazionale per l'assicurazione contro gli infortuni sul lavoro;
- VISTO** il Decreto Legislativo n. 479 del 30 giugno 1994 e s. m. i. in materia di riordino e soppressione di enti pubblici di previdenza e assistenza;
- VISTO** il Decreto Legislativo n. 165 del 30 marzo 2001, recante norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle Amministrazioni Pubbliche e successive modifiche e integrazioni;
- VISTO** il Decreto del Presidente della Repubblica 27 febbraio 2003, n. 97 di emanazione del Regolamento di amministrazione e contabilità degli enti pubblici di cui alla legge 20 marzo 1975, n. 70;
- VISTO** il Regolamento di amministrazione e contabilità, dell'Istituto Nazionale della Previdenza Sociale, approvato con delibera del Consiglio di Amministrazione n. 172 del 18 maggio 2005;

- VISTO** il Regolamento di organizzazione dell'Istituto adottato con determinazione presidenziale n. 89 del 30 giugno 2016, come modificato con determinazioni n. 100 e n. 132 del 2016 e da ultimo con Determina Presidenziale 125 del 26 luglio 2017;
- VISTO** l'Ordinamento delle funzioni centrali e territoriali dell'Istituto adottato con determinazione presidenziale n. 110 del 28.07.2016, come modificato con determinazioni n. 13, 118 e 125 del 2017;
- VISTA** la determinazione presidenziale n. 15 del 24 gennaio 2017 con la quale il Presidente pro tempore ha conferito al sottoscritto l'incarico di Direttore Centrale Acquisti e Appalti a decorrere dal 1° febbraio 2017;
- VISTO** il Decreto del Ministero del lavoro e delle politiche sociali del 13 gennaio 2017, con il quale, su proposta del Presidente dell'Istituto, è stata nominata Direttore Generale dell'INPS la Dott.ssa Gabriella Di Michele, già dirigente di 1^a fascia, di ruolo del medesimo ente;
- VISTA** la determinazione presidenziale n.154 del 03 dicembre 2018 con la quale è stato approvato il Progetto di bilancio preventivo per l'esercizio 2019;
- VISTA** la Deliberazione del Consiglio di Indirizzo e Vigilanza dell'Istituto n. 2 del 29 gennaio 2019, con cui è stato approvato il bilancio preventivo finanziario di competenza e cassa ed economico-patrimoniale generale dell'INPS per l'esercizio 2019
- VISTA** la Legge 6 novembre 2012, n. 190, recante: "*Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione*" ed in particolare l'art. 1 comma 8, il quale prevede che l'organo di indirizzo politico adotti, su proposta del Responsabile della prevenzione della corruzione, entro il 31 gennaio di ogni anno il Piano triennale per la prevenzione della corruzione;
- VISTO** il Piano triennale di prevenzione della corruzione dell'istituto 2018-2020, adottato con Determinazione Presidenziale n. 5 del 31 gennaio 2018;
- VISTO** il Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n 50, e ss.mm.ii., recante l' "*Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi ai lavori, servizi e forniture*", pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana n. 91, Supplemento ordinario n. 10/L, in data 19 aprile 2016;

- VISTO** il Decreto Legislativo 19 aprile 2017, n. 56, recante «Disposizioni integrative e correttive al decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50», pubblicato nella Gazzetta Ufficiale, serie generale, n. 103, in data 05 maggio 2017;
- VISTO** in particolare l'art. 32, comma 2, del D.Lgs. 50/2016, il quale prevede che, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;
- VISTO** quanto previsto dall'art. 35, comma 1, lett. c) e comma 3 in materia di soglie di rilevanza comunitaria e loro rideterminazione periodica con provvedimento della Commissione europea, che trova diretta applicazione alla data di entrata in vigore a seguito della pubblicazione nella Gazzetta ufficiale dell'Unione europea;
- VISTO** il Regolamento (UE) 2017/2365 del 18 dicembre 2017, pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione europea n. L337 del 19 dicembre 2017, con il quale la Commissione europea ha fissato, a far data dal 1° gennaio 2018, in € 221.000,00 la soglia di rilevanza comunitaria per gli appalti pubblici di forniture e di servizi aggiudicati da amministrazioni aggiudicatrici sub-centrali;
- VISTO** l'art. 1 comma 449 della Legge 27 dicembre 2006 n. 296, come modificato dall'art. 1, comma 495, legge n. 208 del 2015, che prevede che tutte le amministrazioni statali centrali e periferiche, ivi compresi gli enti nazionali di previdenza e assistenza sociale pubblici sono tenute ad approvvigionarsi utilizzando le convenzioni stipulate da Consip S.p.A;
- VISTO** l'art. 1 comma 450 della Legge 296 del 27 dicembre 2006, come modificato dall'art. 1, comma 130, della legge 145 del 30 dicembre 2018, ai sensi del quale, tra gli altri, anche gli enti nazionali di previdenza e assistenza sociale pubblici, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000 euro e al di sotto della soglia di rilievo comunitario, sono tenuti a fare ricorso al Mercato elettronico della pubblica amministrazione (MEPA)
- VISTA** la Legge 7 agosto 1990, n. 241 recante "*Nuove norme sul procedimento amministrativo*";
- VISTO** l'art. 31 del D.Lgs. 50/16, il quale prescrive che la Stazione appaltante, per ogni singola procedura di affidamento, nomina un Responsabile Unico del Procedimento (RUP), selezionato tra i dipendenti di ruolo, dotati del necessario livello di inquadramento giuridico in relazione alla struttura della pubblica amministrazione e di competenze professionali adeguate in relazione ai compiti per cui è nominato;
- VISTE** le Linee guida ANAC n. 3, di attuazione del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, recanti «Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni», approvate dal Consiglio dell'Autorità con deliberazione n. 1096 del 26 ottobre 2016,

aggiornate in data 11 ottobre 2017, secondo cui il controllo della documentazione amministrativa è svolto dal RUP, da un seggio di gara istituito *ad hoc*, oppure, se presente nell'organico della stazione appaltante, da un apposito ufficio/servizio a ciò deputato, sulla base delle disposizioni organizzative proprie della stazione appaltante;

VISTI i principi di cui alla medesima legge generale sul procedimento amministrativo, n. 241/1990, anche in tema di nomina del Responsabile Unico del Procedimento;

VISTO l'art. 6-bis della legge 7 agosto 1990, n. 241, introdotto dall'art. 1, comma 41, della legge 6 novembre 2012, n. 190, relativo all'obbligo di astensione dall'incarico del responsabile del procedimento in caso di conflitto di interessi, e all'obbligo di segnalazione da parte dello stesso di ogni situazione di conflitto (anche potenziale);

CONSIDERATO l'approssimarsi della scadenza al 15/04/2019 del contratto avente ad oggetto la fornitura di rotoli di carta asciugamani a strappo, la fornitura di distributori di materiale di consumo igienico sanitario e relativo materiale di consumo, la fornitura e manutenzione di apparati igienizzanti presso le sedi Inps del Lazio (Direzione regionale e Direzione di Coordinamento Metropolitano), giusta determinazione n. 807 del 13/12/2018;

VISTA la determinazione n. 260 del 30/5/2018, con cui la Direzione Centrale Acquisti e appalti, nell'esercizio della propria competenza ai sensi della Circolare n. 63/2018, ha indetto un Appalto Specifico, ai sensi dell'art. 55 del Decreto Legislativo n. 50/2016 e s.m.i., nell'ambito dello «SDA Servizi di pulizia e igiene ambientale per gli immobili in uso, a qualsiasi titolo, alle pubbliche amministrazioni», per l'affidamento, per la durata di 48 mesi, dei "Servizi di pulizia e igiene ambientale e servizi connessi di ausiliario presso gli immobili strumentali INPS della Regione Lazio", di competenza della Direzione regionale Lazio e della Direzione di Coordinamento metropolitano di Roma, sulla base della documentazione di gara predisposta e trasmessa dalla Direzione regionale Lazio;

CONSIDERATO che nei servizi da aggiudicare, di cui alla sopra citata determinazione n. 260 del 30/5/2018, è compresa la fornitura di materiale igienico sanitario per i servizi igienici e dei relativi dispenser, remunerata nell'ambito del canone dei servizi di pulizia, come disciplinata dal Paragrafo 11 del Capitolato Tecnico Integrativo;

CONSIDERATO che, in relazione alla complessità della procedura SDAPA, alla suddivisione dell'appalto in lotti e al numero dei partecipanti, nonché agli adempimenti da porre in essere in esito all'aggiudicazione, al fine di assicurare l'erogazione delle forniture in oggetto senza soluzione di continuità, appare opportuno prevedere che la fornitura del materiale igienico-sanitario, come sopra descritto, sia affidata mediante una garanzia, munita di clausola risolutiva ad nutum a favore dell'Istituto, per le ipotesi di individuazione di nuovo contraente in esito alla procedura SDAPA Pulizie sopra citata, fatto salvo il pagamento delle prestazioni eseguite fino a detta data;

CONSIDERATO che, alla data di adozione di questa determinazione, non sono attive specifiche convenzioni Consip S.p.A. in grado di soddisfare i fabbisogni di cui alla presente determinazione;

- CONSIDERATO**, inoltre, che, in ragione degli obblighi introdotti dalla legge n. 208/2015, nella documentazione di gara sarà confermata l'apposita clausola risolutiva prevista per il caso di sopravvenuta attivazione da parte di Consip S.p.A. di Convenzione per la fornitura oggetto della presente determinazione, fatto salvo il pagamento delle prestazioni eseguite fino a detta data;
- VISTO** il decreto legislativo n. 81 del 9 aprile 2008 in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro e successive modificazioni ed integrazioni;
- RITENUTO** di indire una procedura negoziata ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. b) del D. Lgs. n. 50/2016, da effettuarsi tramite RDO sul MePA, per l'affidamento del servizio di: 1) fornitura di rotoli di carta asciugamani a strappo; 2) fornitura di distributori di materiale di consumo igienico sanitario in comodato d'uso gratuito: dispenser dose sapone e cartuccia, dispenser porta carta igienica jumbo ad estrazione interna, dispenser per veline copri water, dispenser per sacchetti igienici femminili e fornitura del relativo materiale di consumo; 3) fornitura e manutenzione di apparati igienizzanti e relativo materiale di consumo – cartucce igienizzanti sigillate; presso le sedi Inps site nella regione Lazio;
- CONSIDERATO** che l'affidamento-ponte decorrerà dal 16/04/2019 e dovrà terminare entro il 31/12/2019, salvo attivazione delle predette clausole risolutive, fatto salvo il pagamento delle prestazioni eseguite fino a detta data;
- TENUTO CONTO** che l'importo posto a base di gara per l'intera fornitura, stimato con riferimento all'ultima procedura celebrata e al ribasso percentuale praticato dall'aggiudicatario, è pari a € 141.775,72, oltre IVA al 22%, per un totale complessivo di € 172.966,38, oneri della sicurezza e IVA inclusi, da imputare sul capitolo di spesa 5U1104014/10 dell'esercizio finanziario 2019;
- TENUTO CONTO** che, in ragione del valore della procedura, il contributo a favore dell'A.N.AC. è pari a € 30,00 a carico della Stazione appaltante da imputare sul capitolo 5U1208005/06 dell'esercizio finanziario 2019;
- RITENUTO** di non suddividere l'appalto in lotti funzionali o prestazionali ai sensi dell'art. 51 del D.Lgs. 50/16, in quanto tale suddivisione comprometterebbe il primario obiettivo di assicurare i medesimi, elevati, standard di comfort igienico-ambientale all'interno degli immobili della Direzione Generale dell'INPS, contribuendo altresì alla valorizzazione dell'immagine dell'Istituto;
- DATO ATTO** che, ai sensi dell'art. 23, comma 16, del Codice degli appalti, l'importo posto a base di gara comprende i costi della manodopera che la Stazione Appaltante ha stimato per un importo pari a € 14.000,00;
- RITENUTO** opportuno, al fine di favorire la massima partecipazione, di invitare tutti gli operatori iscritti nella apposita categoria del bando MEPA "Beni - Prodotti monouso, per le pulizie e per la raccolta rifiuti" i quali potranno pertanto formulare la propria offerta purché in possesso delle necessarie abilitazioni alla categoria oggetto della RdO entro i termini di presentazione della stessa;

- CONSIDERATO** che i concorrenti invitati a presentare offerta dovranno allegare, nel corso della negoziazione telematica, tra l'altro: 1) lista completa dei prodotti in carta tessuto che si impegnano a fornire, riportando produttore e nome commerciale del prodotto; 2) elenco dei prodotti per l'igiene che saranno forniti, indicando produttore, nome commerciale di ciascun prodotto, funzione d'uso, numero di registrazione/autorizzazione del Ministero della Salute per i prodotti disinfettanti, percentuale di sostanza attiva per i "prodotti superconcentrati". Inoltre, in relazione a ciascun prodotto, l'offerente dovrà sottoscrivere, sulla base dei dati resi dai produttori o riportati nelle etichette, nelle schede tecniche e di sicurezza dei prodotti stessi, la dichiarazione di cui all'Allegato B del citato Decreto del Ministro dell'Ambiente 24 maggio 2012 per attestare la rispondenza di tali prodotti ai relativi Criteri Ambientali Minimi;
- RITENUTO** di richiedere all'interno della offerta economica l'indicazione dei costi della eventuale manodopera, trattandosi di un appalto che comprende costi di posa in opera degli apparecchi da installare;
- DATO ATTO** che, in conformità a quanto previsto dall'art. 26, comma 3-*bis*, del D.Lgs. 81/2008, per le modalità di svolgimento dell'appalto non è necessario redigere il DUVRI in quanto si tratta di mera fornitura di materiale e non sussistono conseguentemente costi per la sicurezza;
- VISTO** l'art. 34 del decreto legislativo n. 50/2016, come modificato dal decreto legislativo 56/2017, in tema di Criteri Ambientali Minimi;
- VISTO** il decreto del Ministro dell'Ambiente e della tutela del territorio del 24 maggio 2012, avente ad oggetto: "Affidamento del Servizio di pulizia e per la fornitura di prodotti per l'igiene";
- CONSIDERATO** che, ai sensi di quanto stabilito dall'art. 93 del D.Lgs. 50/16, si rende necessario il versamento di una garanzia provvisoria per un importo pari al 2% (due per cento) del valore dell'importo posto a base d'asta, fatte salve le possibilità di riduzione del predetto importo, previste qualora l'offerente sia in possesso delle specifiche certificazioni registrazioni, marchi, impronte o attestazioni di cui all'art. 93, comma 7, del D.Lgs. 50/2016;
- CONSIDERATO** che all'aggiudicatario sarà richiesta, ai sensi e nelle forme di cui all'art. 93 del D.Lgs. 50/16, la prestazione di una cauzione definitiva del 10% del valore contrattuale, proporzionato secondo le regole di adeguamento alla percentuale di ribasso stabilite dal comma 1 della norma citata e fatte salve le riduzioni di cui al combinato disposto del comma 1, ultimo periodo, del predetto art. 103 e dell'art. 93, comma 7, del D.Lgs. n. 50/2016;
- PRESO ATTO** che, ai sensi di quanto disposto dall'art. 3 della legge 13 agosto 2010, n. 136 e s.m.i., è stato richiesto il Codice Identificativo Gara (CIG), n. 78049364F0, da indicarsi nel Bando di Gara a cura della Stazione Appaltante;
- VISTO** inoltre, l'art. 31 del D.Lgs. n. 50 del 2016, il quale impone che, per ogni singola procedura di affidamento, la Stazione Appaltante nomini un responsabile unico del procedimento (RUP) tra i dipendenti di ruolo addetti all'unità medesima, dotati del necessario livello di inquadramento giuridico in relazione alla struttura della pubblica

amministrazione e di competenze professionali adeguate in relazione ai compiti per cui è nominato;

CONSIDERATO che il soggetto individuato nel caso specifico per svolgere le funzioni di Responsabile unico del procedimento è figura professionale pienamente idonea a soddisfare i requisiti richiesti dall'art. 31 del D.Lgs. n. 50/2016;

VISTA la relazione predisposta dall'Area competente;

DETERMINA

- di indire una procedura negoziata ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. b) del D. Lgs. n. 50/2016, da effettuarsi tramite RDO sul MePA, per l'affidamento del servizio di: 1) fornitura di rotoli di carta asciugamani a strappo; 2) fornitura di distributori di materiale di consumo igienico sanitario in comodato d'uso gratuito: dispenser dose sapone e cartuccia, dispenser porta carta igienica jumbo ad estrazione interna, dispenser per veline copri water, dispenser per sacchetti igienici femminili e fornitura del relativo materiale di consumo; 3) fornitura e manutenzione di apparati igienizzanti e relativo materiale di consumo – cartucce igienizzanti sigillate; presso le sedi Inps site nella regione Lazio, per il periodo dal 16/4/2019 e fino al termine massimo del 31/12/2019,

salvo attivazione delle clausole risolutive di cui in premessa, fatto salvo il pagamento delle prestazioni eseguite fino a detta data;

- di inviare Richiesta di offerta (RDO) sul MePA a tutti gli operatori iscritti nella apposita categoria del bando MEPA "Beni - Prodotti monouso, per le pulizie e per la raccolta rifiuti" i quali potranno pertanto formulare la propria offerta purché in possesso delle necessarie abilitazioni alla categoria oggetto della RdO entro i termini di presentazione della stessa;

- di utilizzare per l'aggiudicazione il criterio del prezzo più basso, ai sensi dell'art. 95, comma 4, del decreto legislativo n. 50/2016, in considerazione della elevata ripetitività delle forniture e dell'assenza di notevole contenuto tecnologico o di carattere innovativo delle medesime;

- di approvare la documentazione di gara;

- di nominare quale responsabile del procedimento il Dott. Pellegrino Marinelli, Dirigente dell'Area Gestione risorse della Direzione regionale Lazio, cui viene conferito mandato per i successivi incombeni di svolgimento della procedura;

- di autorizzare la spesa di € 141.775,72, oltre IVA al 22%, per un totale complessivo di € 172.966,38, oneri della sicurezza (1%) e IVA inclusi, da imputare sul capitolo di spesa 5U1104014/10 dell'esercizio finanziario 2019;

- di autorizzare la spesa € 30,00 a titolo di versamento del contributo dovuto a favore dell'A.N.AC. da imputare sul capitolo di spesa 5U1208005/06 dell'esercizio finanziario 2019.

Roma, 8 marzo 2019

f.to Vincenzo Caridi