



Data di pubblicazione: 29/05/2019

Nome allegato: *Determina a contrarre n. 71 del 27.05.2019.pdf*

CIG: 78914831C9;

Nome procedura: *Servizio a richiesta di facchinaggio interno, esterno, trasporto, trasloco ed eventuale smaltimento con triturazione di archivi cartacei oggetto di scarto documentale nonché smaltimento di beni obsoleti per tutti stabili INPS regione Trentino Alto Adige*



INPS

DIREZIONE REGIONALE TRENINO ALTO ADIGE

DETERMINAZIONE n. 71 del 27.05.2019

Oggetto: Servizio a richiesta di facchinaggio interno ed esterno, trasporto, trasloco ed eventuale smaltimento con triturazione di archivi cartacei oggetto di scarto documentale nonché smaltimento di beni obsoleti e carta al macero per tutti gli stabili strumentali INPS presenti sul territorio della regione Trentino Alto Adige

Procedura negoziata ai sensi dell'art. 36 comma 2, lettera *b*), del D.Lgs n. 50/2016 e ss.mm.ii., mediante Richiesta di Offerta (RdO) sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA), con aggiudicazione con il criterio del minor prezzo ai sensi dell'articolo 95 del D.Lgs. n. 50/2016 e come previsto dall'art. 36, comma 9-bis dello stesso.

Autorizzazione alla spesa complessiva di € 26.810,70 IVA esclusa pari ad € 32.593,40 IVA inclusa di cui:

Capitolo 5U110401801 € 19.998,72 esercizio finanziario 2019

Capitolo 5U110401802 € 6.999,80 esercizio finanziario 2019

Capitolo 5U120800502 € 4.999,68 esercizio finanziario 2019

Capitolo 4U110405206 € 595,20 esercizio finanziario 2019

CIG: 78914831C9

Determina di indizione

:

IL DIRETTORE REGIONALE

VISTA la Legge n. 88 del 9 marzo 1989;

VISTO il Decreto Legislativo n. 479 del 30 giugno 1994 e ss. mm. ii.;

VISTO il Decreto Legislativo n. 165 del 30 marzo 2001 e ss. mm. ii.;

VISTO il Decreto del Presidente della Repubblica n. 97 del 27 febbraio 2003;

VISTA la Legge n. 241 del 7 agosto 1990 e ss. mm. ii.;

VISTA la Legge n. 190 del 6 novembre 2012;

- VISTO** il Regolamento di amministrazione e contabilità, dell'Istituto Nazionale della Previdenza Sociale, approvato con delibera del Consiglio di Amministrazione n. 172 del 18 maggio 2005;
- VISTO** il Regolamento di organizzazione dell'Istituto adottato con determinazione presidenziale n. 89 del 30 giugno 2016, come modificato da ultimo con determinazione presidenziale n. 125 del 26 luglio 2017;
- VISTO** l'Ordinamento delle funzioni centrali e territoriali dell'Istituto adottato con determinazione presidenziale n. 110 del 28.07.2016, come modificato da ultimo con determinazione presidenziale n. 125 del 26 luglio 2017;
- VISTA** la determinazione presidenziale n. P23.41.2017 del 23.02.2017 di conferimento dell'incarico di durata triennale con decorrenza 1 marzo 2017, di Direttore Regionale al Dott. Marco Zanotelli;
- VISTO** il Piano triennale di prevenzione della corruzione dell'Istituto 2019-2021, adottato con determinazione presidenziale n. 2 del 16 gennaio 2019;
- VISTA** la deliberazione del Consiglio di Indirizzo e Vigilanza n. 2 del 29 gennaio 2019, con la quale è stato approvato in via definitiva, ai sensi di quanto previsto dall'art. 17, comma 23, della Legge 15 maggio 1997, n. 127, il Bilancio preventivo finanziario generale di competenza e cassa ed economico patrimoniale generale dell'INPS per l'anno 2019;
- VISTO** il D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., recante il «*Codice dei Contratti Pubblici*» (di seguito, il "Codice"), pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana n. 91, Supplemento ordinario n. 10/L, in data 19 aprile 2016;
- VISTO** l'art. 40, comma 2, del Codice, il quale dispone che, a decorrere dal 18 ottobre 2018, le comunicazioni e gli scambi di informazioni nell'ambito delle procedure di cui al Codice medesimo, svolte dalle stazioni appaltanti, siano eseguiti utilizzando mezzi di comunicazione elettronici;
- VISTI** altresì, gli artt. 52 e 58 del Codice, in base ai quali le stazioni appaltanti ricorrono a procedure di gara interamente gestite con procedure telematiche, salve le limitate eccezioni previste dal medesimo articolo 52;
- VISTO** l'art. 1, comma 449, della Legge 27 dicembre 2006 n. 296, come modificato dall'art. 1, comma 495, Legge n. 208/2015, che prevede che tutte le amministrazioni statali centrali e periferiche, ivi compresi gli enti nazionali di previdenza e assistenza sociale pubblici, sono tenute ad approvvigionarsi utilizzando le convenzioni stipulate da Consip S.p.A.;
- VISTO** l'art. 1, comma 450, della Legge 27 dicembre 2006 n. 296, come modificato dall'art. 1, comma 130, della Legge n. 145 del 30 dicembre 2018, ai sensi del quale, tra gli altri, anche gli enti nazionali di previdenza e assistenza sociale pubblici, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000 euro e al di sotto della soglia di rilievo comunitario, sono tenuti a fare ricorso al Mercato elettronico della pubblica amministrazione (MEPA);
- CONSIDERATO** che, per ordinarie esigenze strumentali proprie del funzionamento dell'istituto, è necessario acquisire una serie di servizi a richiesta comprendenti attività di facchinaggio interno ed esterno, trasporto, trasloco di beni vari ed eventuale smaltimento con triturazione di archivi cartacei oggetto di scarto documentale nonché smaltimento di beni obsoleti e carta al macero per tutti gli stabili strumentali INPS presenti

sul territorio della regione Trentino Alto Adige;

TENUTO CONTO che le prestazioni devono essere garantite senza soluzione di continuità, in quanto indispensabili al fine di mantenere e garantire l'esercizio delle funzioni pubblicistiche e la piena funzionalità e fruibilità degli immobili dell'Istituto, a tutela della salute e della sicurezza dei lavoratori, anche alla luce delle stringenti previsioni contenute nel D.Lgs. n. 81/2008;

RAVVISATA pertanto la necessità di attivare procedure necessarie per garantire i le prestazioni in parola;

ATTESO che il servizio in parola è stato inserito nel programma biennale degli acquisti di servizi e forniture di cui all'art. 21, comma 6, D.Lgs. 50/2016, con attribuzione del Codice Unico Intervento (CUI) n. 80078750587201900346;

VISTO l'art. 31 del D. Lgs. 50/16, il quale prescrive che la Stazione appaltante, per ogni singola procedura di affidamento, nomini un Responsabile Unico del Procedimento (RUP), selezionato tra i dipendenti di ruolo, dotati del necessario livello di inquadramento giuridico in relazione alla struttura della pubblica amministrazione e di competenze professionali adeguate in relazione ai compiti per cui è nominato;

VISTE le Linee guida ANAC n. 3, di attuazione del D.Lgs. 50/2016, con cui l'Autorità Nazionale Anticorruzione specifica ulteriormente i requisiti che il Responsabile Unico del Procedimento deve possedere per l'affidamento di appalti e concessioni;

CONSIDERATO di nominare contestualmente l'arch. Assunta Roscilli Leone quale R.U.P. per il caso di specie, tenuto conto che la medesima è figura professionale pienamente idonea a soddisfare i requisiti richiesti dall'art. 31 del D.Lgs. n. 50/2016;

RICHIAMATI i compiti che il funzionario è tenuto ad espletare nell'ambito della procedura, per come riportati alla non esaustiva elencazione di cui al comma 4 dell'art. 31 del D.Lgs. 50/2016, in conformità a quanto disposto dalla Legge n. 241 del 7 agosto 1990;

VISTO l'art. 6-bis, della Legge n. 241/1990, relativo all'obbligo di astensione dall'incarico del responsabile del procedimento in caso di conflitto di interessi, e all'obbligo di segnalazione da parte dello stesso di ogni situazione di conflitto (anche potenziale);

CONSIDERATO che l'appalto in particolare ha per oggetto il servizio a richiesta di facchinaggio interno ed esterno, trasporto, trasloco ed eventuale smaltimento con triturazione di archivi cartacei oggetto di scarto documentale nonché smaltimento di beni obsoleti e carta al macero per tutti gli stabili strumentali INPS presenti sul territorio della regione Trentino Alto Adige;

RITENUTO di non procedere alla suddivisione dell'appalto di che trattasi in lotti funzionali ai sensi dell'art. 51 D.Lgs. 50/2016 e succ. mod. in quanto si prevede un'attività di movimentazione di materiali vari di consumo e altro, di carattere standard e tra tutte le sedi INPS della regione Trentino Alto Adige, che necessità di assicurare un'efficace e coordinata fruizione delle attività in cui si articola il servizio;

- PRESO ATTO** pertanto che le sopra riportate condizioni non consentono la suddivisione dell'intervento in oggetto in lotti prestazionali, funzionali o geografici;
- CONSIDERATO** che l'importo del servizio permette comunque la partecipazione alla procedura anche a micro, piccole e medie imprese;
- RITENUTO** congruo prevedere una durata contrattuale a decorrere dalla data di stipula del contratto fino al 31.12.2019 o comunque fino ad esaurimento dell'importo a disposizione se antecedente al 31/12/2019; e prevedere che l'affidataria garantisca il servizio, su richiesta, fino all'effettivo subentro di altro soggetto e alle stesse condizioni economiche offerte;
- VISTA** che l'Ufficio Tecnico Regionale ha trasmesso il DUVRI, quantificando gli oneri derivanti da rischi per interferenze in € 480,00, Iva esclusa pari a € 585,60, IVA inclusa;
- TENUTO CONTO** che, ai sensi dell'art. 23, comma 16, del D.Lgs. n. 50/2016 nei contratti di lavori e servizi la stazione appaltante, al fine di determinare l'importo posto a base di gara, individua i costi della manodopera sulla base di tabelle emanate dal Ministero del lavoro e delle politiche sociali;
- CONSIDERATO** che, a tal fine, in virtù del combinato disposto degli artt. 23, comma 16 e 216, comma 4, del D.Lgs. n. 50/2016, fino all'adozione di nuove tabelle da parte del Ministero del lavoro e delle politiche sociali continuano ad applicarsi le disposizioni di cui ai decreti ministeriali già emanati in materia;
- CONSIDERATO** che, il costo della manodopera relativo all'Appalto è stimato congruo in € 15.866,38 (€ quindicimilaottocentosessantase/38) come da CCNL Logistica, Trasporto Merci e Spedizioni in vigore;
- RITENUTO** di non prevedere l'inserimento negli atti di gara della c.d. clausola sociale di cui all'art. 50 del Codice, perché trattasi di prestazione di servizio occasionale;
- PRESO ATTO** che il valore complessivamente stimato dell'appalto ammonta ad € 26.285,00 IVA esclusa (€ 5.782,70 IVA al 22% pari a € 32.067,70 inclusa), di cui € 25.805,00 per servizi, € 480,00 per oneri relativi alla sicurezza da interferenza non ribassabili;
- ATTESO** che la spesa, così definita, rientra nei limiti di cui alla Determinazione commissariale n. 88 del 3 maggio 2010;
- VISTO** l'art. 1, comma 3, del Decreto - Legge n. 95/2012, convertito nella Legge n. 135/2012, ai sensi del quale *"Le amministrazioni pubbliche obbligate sulla base di specifica normativa ad approvvigionarsi attraverso le convenzioni di cui all'articolo 26, comma 3 della legge 23 dicembre 1999, n. 488 stipulate da Consip S.p.A. o dalle centrali di committenza regionali costituite ai sensi dell'articolo 1, comma 455, della legge 27 dicembre 2006, n. 296 possono procedere, qualora la convenzione non sia ancora disponibile e in caso di motivata urgenza, allo svolgimento di autonome procedure di acquisto dirette alla stipula di contratti aventi durata e misura strettamente necessaria e sottoposti a condizione risolutiva nel caso di disponibilità della detta convenzione"*;
- CONSIDERATO** che, al momento non risultano attive specifiche convenzioni Consip aventi ad oggetto servizi comparabili con quelli necessari all'Istituto;
- CONSIDERATO** che il contratto sarà sottoposto a condizione risolutiva nel caso di

sopravvenuta disponibilità di una convenzione Consip avente ad oggetto servizi comparabili con quelli oggetto di affidamento, ai sensi della norma sopra citata;

CONSIDERATO che ai sensi dell'articolo 36, comma 6, ultimo periodo del Codice, il Ministero dell'Economia e delle Finanze, avvalendosi di CONSIP S.p.A., ha messo a disposizione delle Stazioni Appaltanti il Mercato Elettronico delle Pubbliche Amministrazioni e, dato atto, pertanto che sul MEPA si può acquistare con ordine diretto (OdA), con richiesta di offerta (RdO) o trattativa Diretta;

VERIFICATO inoltre che il servizio è presente sul Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA) e che pertanto si procederà all'affidamento mediante tale strumento, ai sensi dell'art. 1, comma 450 della Legge 296/2006, e, in particolare, mediante Richiesta di Offerta, in considerazione del valore dell'affidamento da effettuare;

CONSIDERATO che per la suddetta procedura saranno interpellati tutti i fornitori regolarmente abilitati al MEPA nell'iniziativa "Servizi" - categoria "Servizi di Logistica - sottocategorie Traslochi, Facchinaggio, Movimentazione Merci, Magazzino, Gestione Archivi", operanti sul territorio della regione Trentino Alto Adige e avente apposita iscrizione all'Albo Nazionale degli Autotrasportatori in conto di terzi, ivi compreso l'uscente e gli operatori invitati nella precedente procedura e risultati non aggiudicatari;

GARANTITO il pieno rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività e correttezza, ovvero dei principi di concorrenza, parità di trattamento, non discriminazione, trasparenza e proporzionalità;

TENUTO CONTO che, ai fini della partecipazione alla procedura, l'Istituto richiede specifici requisiti di selezione ai sensi dell'art. 83 del D.Lgs. 50/2016, così come dettagliati nella documentazione di cui alla presente procedura;

CONSIDERATO che tali requisiti si rendono necessari per poter garantire il possesso di idonea capacità economica e adeguata competenza nell'esecuzione delle prestazioni contrattuali;

CONSIDERATO che, tra i criteri di selezione, è stata prevista *inter alia* una soglia minima di fatturato, la quale, ai sensi dell'art. 83, comma 5, del D.Lgs. n. 50/2016, è funzionale a garantire che l'operatore aggiudicatario sia in grado di eseguire la prestazione oggetto di affidamento poiché di comprovata e continuativa esperienza nel settore;

ATTESO che le linee guida ANAC n. 3 prevedono che il controllo della documentazione amministrativa sia svolta dal RUP, da un seggio di gara istituito ad hoc, oppure, se presente nell'organico della stazione appaltante, da un apposito ufficio/servizio a ciò deputato, sulla base delle disposizioni organizzative proprie;

ATTESO che il D.L. 18 aprile 2019 n. 32 ha introdotto il comma 9 bis all'art. 36 del Codice che per i contratti sotto soglia ha previsto l'adozione del criterio del minor prezzo come scelta ordinaria per la selezione delle offerte;

CONSIDERATE le sopra citate Linee guida n. 3 le quali prevedono che, in caso di aggiudicazione con il criterio del minor prezzo, la stazione appaltante indica nel bando di gara (*lettera di invito*) se la verifica di congruità delle offerte sia rimessa direttamente al RUP e se questi, in ragione della particolare complessità delle valutazioni o della specificità delle

competenze richieste, debba o possa avvalersi della struttura di supporto istituita ai sensi dell'art. 31, comma 9, del Codice;

VISTO l'art. 1, commi 65 e 67, della Legge 23 dicembre 2005, n. 266, in virtù del quale l'Istituto è tenuto ad acquisire il codice identificativo della gara (CIG) e a provvedere al pagamento del contributo in qualità di stazione appaltante;

PRESO ATTO che il RUP ha provveduto all'acquisizione del CIG individuato/i nel codice alfanumerico 78914831C9 il cui contributo risulta pari a € 0,00, in base alla Deliberazione dell'ANAC - Autorità Nazionale Anti Corruzione n. 1300/2017 pubblicata sulla G.U. Serie Generale n. 22 del 27-1-2018;

VISTO Visto l'art. 113, del D.Lgs. n. 50/2016, come modificato, da ultimo, dal D.L. n. 32/2019, il quale prevede che le amministrazioni pubbliche destinino ad un apposito fondo risorse finanziarie in misura non superiore al 2%, da modulare sull'importo dei lavori, servizi e forniture, posto a base di gara, per l'erogazione di incentivi ai dipendenti pubblici che svolgono funzioni tecniche relative alle attività di progettazione, di coordinamento della sicurezza in fase di progettazione ed esecuzione, di verifica preventiva della progettazione, di RUP, di direzione dei lavori ovvero direzione dell'esecuzione e di collaudo tecnico amministrativo, ovvero di verifica di conformità, di collaudatore statico, subordinando l'erogazione stessa all'emanazione di un regolamento che disciplini la graduazione delle quote da accantonare al fondo e i criteri per la ripartizione e la corresponsione degli incentivi;"

RITENUTO di dover accantonare, in via prudenziale, nelle more dell'adozione da parte dell'Istituto del nuovo regolamento, una quota massima non superiore al 2% dell'importo a base di gara (IVA esclusa) e comunque non superiore a € 100.000, per la costituzione provvisoria del citato fondo;

ATTESO che la predetta somma da accantonare corrisponde a complessivi € 525,70, da imputare come segue:

<i>Capitolo di spesa (con voce specificatamente dedicata all'accantonamento)</i>	<i>Importo</i>	<i>Anno 2019</i>
5U110401801	322,56	2019
5U110401802	112,90	2019
5U120800502	80,64	2019
4U110405206	9,6	2019

STIMATO che il costo complessivo dell'intervento ammonta a € 32.593,40 IVA compresa (di cui € 25.805,00 per servizi, € 480,00 per oneri relativi alla sicurezza da DUVRI non ribassabili, € 5.782,70 per iva al 22% e € 525,70 per accantonamento ex art. 113 del Codice);

CONSIDERATO che si rende necessario di autorizzare la spesa complessiva pari € 33.111,30 IVA compresa, come dettagliato nella tabella che segue:

Servizi (iva al 22%compresa)	5U110401801	€ 19.676,16
Accantonamento ex art. 113		322,56
Servizi (iva al 22%compresa)	5U110401802	€ 6.886,90
Accantonamento ex art. 113		112,90
Servizi (iva al 22%compresa)	5U120800502	€ 4.919,04
Accantonamento ex art. 113		80,64
Oneri sicurezza da DUVRI (iva al 22%compresa)	4U110405206	€ 585,60
Accantonamento ex art. 113		9,6
Totale		€ 32.593,40

CONSIDERATO che la spesa prevista per il presente appalto trova capienza nel Bilancio di previsione 2019;

VISTI gli schemi della documentazione di *lex specialis* allegati al presente provvedimento;

DETERMINA

- Di autorizzare l'indizione di una procedura negoziata ai sensi dell'art. 36 comma 2, lettera b) del D.Lgs n. 50/2016, avente ad oggetto il Servizio a richiesta di facchinaggio interno ed esterno, trasporto, trasloco ed eventuale smaltimento con triturazione di archivi cartacei oggetto di scarto documentale nonché smaltimento di beni obsoleti e carta al macero per tutti gli stabili strumentali INPS presenti sul territorio della regione Trentino Alto Adige, mediante Richiesta di Offerta (RdO) sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA), con invito rivolto a tutti i fornitori regolarmente abilitati al MEPA nell'iniziativa "Servizi" - categoria "Servizi di Logistica - sottocategorie Traslochi, Facchinaggio, Movimentazione Merci, Magazzino, Gestione Archivi", operanti sul territorio della regione Trentino Alto Adige e avente apposita iscrizione all'Albo Nazionale degli Autotrasportatori in conto di terzi, ivi compreso l'uscente e gli operatori invitati nella precedente procedura e risultati non aggiudicatari;
- di assumere che, ai fini della selezione della migliore offerta, venga applicato il criterio del minor prezzo, ai sensi dell'art. 95 e art. 36 comma 9 bis del Codice;
- di approvare a tal fine la documentazione di *lex specialis* allegata predisposta dal RUP con relativi allegati, facendone integralmente propri i relativi contenuti tecnici e giuridici;
- di nominare Responsabile unico del Procedimento amministrativo l'arch. Assunta Roscilli Leone, conferendo alla medesima mandato per i successivi incombeni di svolgimento della procedura;

- di nominare quale Direttore dell'Esecuzione del contratto, ai sensi degli artt. 101 e 111 del codice la sig.ra Maurizia Depedri;
- di istituire un seggio di gara ad hoc per il controllo della documentazione dei partecipanti alla gara e per la verifica sulle eventuali offerte anormalmente basse;
- di autorizzare la spesa complessiva pari € 32.593,40 IVA compresa (di cui 25.805,00 per servizi, € 480,00 per oneri relativi alla sicurezza da DUVRI non ribassabili e € 5.782,70 per iva al 22% e € 525,70 per accantonamento ex art. 113 del Codice), come dettagliato nella tabella che segue:

Capitoli di spesa	Oggetto	Importo - Anno 2019
5U110401801	Servizi (iva al 22%compresa)	€ 19.676,16
5U110401801	Accantonamento ex art. 113	322,56
5U110401802	Servizi (iva al 22%compresa)	€ 6.886,90
5U110401802	Accantonamento ex art. 113	112,90
5U120800502	Servizi (iva al 22%compresa)	€ 4.919,04
5U120800502	Accantonamento ex art. 113	80,64
4U110405206	Oneri sicurezza da DUVRI (iva al 22%compresa)	€ 585,60
4U110405206	Accantonamento ex art. 113	9,60
		€ 32.593,40

- di autorizzare l'impegno per l'accantonamento provvisorio, a titolo di incentivo per le funzioni tecniche, ai sensi dell'art. 113 del Codice, nelle more dell'adozione da parte dell'Istituto del nuovo regolamento, della quota massima non superiore al 2% dell'importo a base di gara (IVA esclusa) e comunque non superiore a € 100.000, quantificata in via prudenziale e corrispondente a € 525,70, da imputare come segue:

<i>Capitolo di spesa (con voce specificatamente dedicata all'accantonamento)</i>	<i>Importo</i>	<i>Anno</i>
5U110401801	322,56	2019
5U110401802	112,90	2019
5U120800502	80,64	2019
4U110405206	9,60	2019

Il Direttore Regionale
Marco Zanotelli
(documento firmato in

originale)