



Data di pubblicazione: 05/06/2019

Nome allegato: *Determinazione n. 154.pdf*

CIG: 79159619A9;

Nome procedura: *SERVIZIO DI TRASPORTO DI CORRISPONDENZA NON AFFRANCATA, APPARECCHIATURE E PICCOLE SUPPELLETTILI PER LE SEDI INPS DELLA REGIONE PIEMONTE. Periodo 01.09.2019 – 31.08.2021.*

ISTITUTO NAZIONALE DELLA PREVIDENZA SOCIALE

Direzione Regionale Piemonte

DETERMINAZIONE n. 154 del 04.06.2019

1. **Tipologia di Determina** Indizione gara
2. **Numero Visto** 8180-2019-V0096
3. **Settore** Servizi
4. **SERVIZIO DI TRASPORTO DI CORRISPONDENZA NON AFFRANCATA, APPARECCHIATURE E PICCOLE SUPPELLETTILI PER LE SEDI INPS DELLA REGIONE PIEMONTE. Periodo 01.09.2019 – 31.08.2021**
5. **Committente** Direzione Regionale Piemonte
6. **Tipologia di procedura** P032 - RICHIESTA DI OFFERTA
7. **Procedura e-procurement** NO
8. **CIG** Fare clic qui per immettere testo.
9. **CUI** 80078750587201900100
10. **CUP** Fare clic qui per immettere testo.
11. **Proposta di gara** vedasi relazione.
12. **Importo complessivo** (IVA esclusa) Euro 60.000,00
13. **Importo complessivo** (IVA inclusa) Euro 73.200,00
14. **RUP** Giuseppe Azzara – Responsabile Team competente

Oggetto: SERVIZIO DI TRASPORTO DI CORRISPONDENZA NON AFFRANCATA, APPARECCHIATURE E PICCOLE SUPPELLETTILI PER LE SEDI INPS DELLA REGIONE PIEMONTE. Periodo 01.09.2019 – 31.08.2021

Procedura negoziata ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera b), del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., mediante Richiesta di Offerta (RdO) sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA), con aggiudicazione *secondo il criterio del minor prezzo ai sensi dell'articolo 95, comma 4, del D.Lgs. n. 50/2016.*

Autorizzazione alla spesa complessiva di € 60.000.00, IVA esclusa (pari ad € 73.200,00 IVA inclusa), Capitolo 5U1.104018.02, esercizi finanziari 2019 – 2020 -2021.

CIG: 79159619A9

Determinazione a contrarre

IL DIRETTORE REGIONALE

- VISTA** la Legge n. 88 del 9 marzo 1989;
- VISTO** il Decreto Legislativo n. 479 del 30 giugno 1994 e ss. mm. ii.;
- VISTO** il Decreto Legislativo n. 165 del 30 marzo 2001 e ss. mm. ii.;
- VISTO** il Decreto del Presidente della Repubblica n. 97 del 27 febbraio 2003;
- VISTA** la Legge n. 241 del 7 agosto 1990 e ss. mm. ii.;
- VISTA** la Legge n. 190 del 6 novembre 2012;
- VISTO** il Regolamento di amministrazione e contabilità, dell'Istituto Nazionale della Previdenza Sociale, approvato con delibera del Consiglio di Amministrazione n. 172 del 18 maggio 2005;
- VISTO** il Regolamento di organizzazione dell'Istituto adottato con determinazione presidenziale n. 89 del 30 giugno 2016, come modificato da ultimo con determinazione presidenziale n. 125 del 26 luglio 2017;
- VISTO** l'Ordinamento delle funzioni centrali e territoriali dell'Istituto adottato con determinazione presidenziale n. 110 del 28.07.2016, come

modificato da ultimo con determinazione presidenziale n. 125 del 26 luglio 2017;

VISTA la determinazione presidenziale n. 28 del 24.01.2017 di conferimento dell'incarico di durata quadriennale con decorrenza 01.02.2017, di Direttore Regionale per il Piemonte al sottoscritto Dott. Giuseppe Baldino;

VISTO il Piano triennale di prevenzione della corruzione dell'Istituto 2018-2020, adottato con determinazione presidenziale n. 5 del 31 gennaio 2018;

VISTA la deliberazione del Consiglio di Indirizzo e Vigilanza n. 2 del 29 gennaio 2019, con la quale è stato approvato in via definitiva, ai sensi di quanto previsto dall'art. 17, comma 23, della Legge 15 maggio 1997, n. 127, il Bilancio preventivo finanziario generale di competenza e cassa ed economico patrimoniale generale dell'INPS per l'anno 2019;

VISTO il D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., recante il «*Codice dei Contratti Pubblici*» (di seguito, il "Codice"), pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana n. 91, Supplemento ordinario n. 10/L, in data 19 aprile 2016;

VISTO l'art. 40, comma 2, del Codice, il quale dispone che, a decorrere dal 18 ottobre 2018, le comunicazioni e gli scambi di informazioni nell'ambito delle procedure di cui al Codice medesimo, svolte dalle stazioni appaltanti, siano eseguiti utilizzando mezzi di comunicazione elettronici;

VISTI altresì, gli artt. 52 e 58 del Codice, in base ai quali le stazioni appaltanti ricorrono a procedure di gara interamente gestite con procedure telematiche, salve le limitate eccezioni previste dal medesimo articolo 52;

VISTO l'art. 1, comma 449, della Legge 27 dicembre 2006 n. 296, come modificato dall'art. 1, comma 495, Legge n. 208/2015, che prevede che tutte le amministrazioni statali centrali e periferiche, ivi compresi gli enti nazionali di previdenza e assistenza sociale pubblici, sono tenute ad approvvigionarsi utilizzando le convenzioni stipulate da Consip S.p.A.;

VISTO l'art. 1, comma 450, della Legge 27 dicembre 2006 n. 296, come modificato dall'art. 1, comma 130, della Legge n. 145 del 30 dicembre 2018, ai sensi del quale, tra gli altri, anche gli enti nazionali di previdenza e assistenza sociale pubblici, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000 euro e al di sotto della soglia di rilievo comunitario, sono tenuti a fare ricorso al Mercato elettronico della pubblica amministrazione (MEPA);

Rappresentazione del fabbisogno

VISTA la necessità di garantire la continuità dei servizi di trasporto di corrispondenza non affrancata, apparecchiature e piccole suppellettili

per le Sedi INPS della regione Piemonte, con i passaggi periodici programmati;

Riferimento al programma biennale degli acquisti di servizi e forniture

ATTESO che il servizio in parola è stato inserito nel programma biennale degli acquisti di servizi e forniture di cui all'art. 21, comma 6, del D.Lgs. n. 50/2016, con attribuzione del Codice Unico Intervento (CUI) n. **80078750587201900100**;

Indicazione del RUP ed eventuale indicazione del Direttore dell'esecuzione

VISTO l'art. 31 del Codice, il quale prescrive che la stazione appaltante, per ogni singola procedura di affidamento, nomini un Responsabile Unico del Procedimento (RUP), selezionato tra i dipendenti di ruolo, dotati del necessario livello di inquadramento giuridico in relazione alla struttura della pubblica amministrazione e di competenze professionali adeguate in relazione ai compiti per cui è nominato;

VISTE le Linee guida ANAC n. 3, di attuazione del D.Lgs. 50/2016, con cui l'Autorità Nazionale Anticorruzione specifica ulteriormente i requisiti che il Responsabile Unico del Procedimento deve possedere per l'affidamento di appalti e concessioni;

INDIVIDUATO con la presente Determinazione, come RUP, il Dott Giuseppe Azzara, nella sua qualità di Responsabile p.t. del Team Gestione servizi, forniture, contrattualistica e logistica, archivi; Gestione Patrimonio strumentale;

CONSIDERATO che il funzionario individuato nel caso specifico per svolgere le funzioni di Responsabile Unico del Procedimento è figura professionale idonea a soddisfare i requisiti richiesti dall'art. 31 del D.Lgs. n. 50/2016;

RICHIAMATI i compiti che il funzionario è tenuto ad espletare nell'ambito della procedura, per come riportati alla non esaustiva elencazione di cui al comma 4 dell'art. 31 del D.Lgs. 50/2016, in conformità a quanto disposto dalla Legge n. 241 del 7 agosto 1990;

VISTI i principi di cui alla medesima legge generale sul procedimento amministrativo, n. 241/1990, anche in tema di nomina del Responsabile Unico del Procedimento;

VISTO l'art. 6-bis della legge 7 agosto 1990, n. 241, introdotto dall'art. 1, comma 41, della legge 6 novembre 2012, n. 190, relativo all'obbligo di astensione dall'incarico del responsabile del procedimento in caso di conflitto di interessi, e all'obbligo di segnalazione da parte dello stesso di ogni situazione di conflitto (anche potenziale);

Oggetto dell'appalto

CONSIDERATO che l'appalto in particolare ha per oggetto il servizio di trasporto di corrispondenza non affrancata, apparecchiature e piccole suppellettili per le Sedi INPS della regione Piemonte;

RITENUTO che le prestazioni di cui trattasi si compongono di un unico lotto prestazionale e funzionale, in quanto, per la tipologia del servizio, da quanto risulta dalle precedenti gare in MEPA, il mercato non ha rilevato la presenza di piccole aziende a livello locale, presenti solo in un determinato ambito settoriale (provinciale);

CONSIDERATO che l'importo del servizio permette, comunque, la partecipazione alla procedura anche a micro, piccole e medie imprese sull'intero territorio regionale;

ATTESO che viene fissata la durata complessiva del contratto in 24 mesi naturali e consecutivi, a decorrere dalla data di stipula del contratto;

VISTA che sull'offerta in MEPA presentata dai concorrenti, saranno precisati gli oneri derivanti da rischi per interferenze;

TENUTO CONTO che, ai sensi dell'art. 23, comma 16, del D.Lgs. n. 50/2016, nei contratti di lavori e servizi la stazione appaltante verificherà i costi della manodopera sulla base di tabelle emanate dal Ministero del lavoro e delle politiche sociali;

CONSIDERATO che, a tal fine, in virtù del combinato disposto degli artt. 23, comma 16, e 216, comma 4, del D.Lgs. n. 50/2016, fino all'adozione di nuove tabelle da parte del Ministero del lavoro e delle politiche sociali, continuano ad applicarsi le disposizioni di cui ai decreti ministeriali già emanati in materia;

Durata dell'appalto

RITENUTO congruo prevedere una durata contrattuale pari a n. 24 mesi naturali e consecutivi, a decorrere dalla data di stipula del contratto;

DEFINITO che gli oneri della sicurezza per l'eliminazione dei rischi di interferenza, non soggetti a ribasso, sono pari al 2% dell'importo a base d'asta;

Costi della manodopera

TENUTO CONTO che, ai sensi dell'art. 23, comma 16, del Codice nei contratti di lavori e servizi la stazione appaltante, al fine di determinare l'importo

posto a base di gara, individua i costi della manodopera sulla base di tabelle emanate dal Ministero del lavoro e delle politiche sociali;

CONSIDERATO che, a tal fine, in virtù del combinato disposto degli artt. 23, comma 16 e 216, comma 4, del Codice, fino all'adozione di nuove tabelle da parte del Ministero del lavoro e delle politiche sociali continuano ad applicarsi le disposizioni di cui ai decreti ministeriali già emanati in materia;

CONSIDERATO che, per quanto sopra, il Team Vigilanza di questa Direzione Regionale ha stimato congruo, con comunicazione del 03.05.2019, ha determinato in **Euro 40.915,00**, come percentuale di costo della manodopera del contratto;

Clausola sociale

RITENUTO necessario prevedere l'inserimento negli atti di gara della c.d. clausola sociale, ai sensi dell'art. 50 del Codice;

Importo posto a base di gara

PRESO ATTO che l'importo posto a base di gara, così come stimato dall'Area competente ammonta a complessivi € 60.000,00, IVA esclusa (di cui il 2% per oneri della sicurezza da interferenza non soggetti a ribasso),

Limiti di spesa

ATTESO che la spesa, così definita, rientra nei limiti di cui alla determinazione commissariale n. 88 del 3 maggio 2010;

Convenzioni Consip

VISTO l'art. 1, comma 3, del DL n. 95/2012, convertito nella Legge n. 135/2012, ai sensi del quale *"Le amministrazioni pubbliche obbligate sulla base di specifica normativa ad approvvigionarsi attraverso le convenzioni di cui all'articolo 26, comma 3, della legge 23 dicembre 1999, n. 488 stipulate da Consip S.p.A. o dalle centrali di committenza regionali costituite ai sensi dell'articolo 1, comma 455, della legge 27 dicembre 2006, n. 296 possono procedere, qualora la convenzione non sia ancora disponibile e in caso di motivata urgenza, allo svolgimento di autonome procedure di acquisto dirette alla stipula di contratti aventi durata e misura strettamente necessaria e sottoposti a condizione risolutiva nel caso di disponibilità della detta convenzione"*;

CONSIDERATO che, al momento non risultano attive specifiche convenzioni Consip aventi ad oggetto servizi comparabili con quelli necessari all'Istituto;

CONSIDERATO che il contratto sarà sottoposto a condizione risolutiva che opererà in tutti i casi ed anche nel caso di sopravvenuta disponibilità di una convenzione Consip avente ad oggetto servizi comparabili con quelli oggetto di affidamento, ai sensi della norma sopra citata;

Mercato Elettronico delle Pubbliche Amministrazioni

CONSIDERATO che ai sensi dell'articolo 36, comma 6, ultimo periodo del Codice, il Ministero dell'Economia e delle Finanze, avvalendosi di CONSIP S.p.A., ha messo a disposizione delle Stazioni Appaltanti il Mercato Elettronico delle Pubbliche Amministrazioni e, dato atto, pertanto, che sul MEPA si può acquistare con ordine diretto (OdA), con richiesta di offerta (RdO) o trattativa Diretta;

VERIFICATO che il servizio è presente sul Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA) e che, pertanto, si procederà all'affidamento mediante tale strumento, ai sensi dell'art. 1, comma 450 della Legge n. 296/2006, e, in particolare, mediante Richiesta di Offerta, in considerazione del valore dell'affidamento da effettuare;

Individuazione e invito degli operatori economici

ATTESO che trattandosi di affidamento di importo, al netto dell'IVA, superiore a € 40.000,00 ed inferiore alle soglie di cui all'art. 35 del Codice è possibile esperire una procedura negoziata di cui all'art. 36, comma 2, lett. b), del Codice, mediante Richiesta di Offerta (RdO) sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA), con invito rivolto ad almeno cinque operatori economici, individuati mediante sorteggio tra quelli accreditati per la categoria richiesta sul MEPA, ove presenti;

GARANTITO il pieno rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività e correttezza, ovvero dei principi di concorrenza, parità di trattamento, non discriminazione, trasparenza e proporzionalità;

CONSIDERATO che per la suddetta procedura saranno interpellati tutti gli operatori economici che, per lo specifico settore merceologico di cui trattasi risultino iscritti al MEPA, compreso l'uscente gli operatori invitati nella precedente procedura e risultati non aggiudicatari;

Criterio selezione operatori economici

TENUTO CONTO che, ai fini della partecipazione alla procedura, sarà richiesto un fatturato complessivo, nel triennio 2016-2017-2018, di Euro 60.000,00;

ATTESO che, ai sensi delle Linee guida ANAC n. 3, il controllo della documentazione amministrativa sarà svolto dal RUP, eventualmente coadiuvato da un seggio di gara istituito *ad hoc*;

ATTESO che l'appalto sarà aggiudicato con il criterio del prezzo più basso, determinato mediante ribasso sul prezzo posto a base di gara;

Acquisizione CIG

VISTO l'art. 1, commi 65 e 67, della Legge 23 dicembre 2005, n. 266, in virtù del quale l'Istituto è tenuto ad acquisire il codice identificativo della gara (CIG) e a provvedere al pagamento del contributo in qualità di stazione appaltante;

PRESO ATTO che il RUP ha provveduto all'acquisizione del CIG individuato nel codice alfanumerico 79159619A9, il cui contributo risulta pari a € 30 in base alla deliberazione dell'ANAC n. 1174 del 19 dicembre 2018;

Importo complessivo dell'intervento

STIMATO che il costo complessivo dell'intervento ammonta a € 73.200,00 IVA compresa (di cui € 60.000,00 per servizi, € 13.200,00 per IVA al 22%;

Importo dell'intervento da autorizzare

CONSIDERATO che si rende necessario autorizzare la spesa complessiva pari a € 73.200,00, IVA compresa, come dettagliata nella tabella che segue:

Capitoli di spesa	Oggetto	2019	2020	2021
5U1.104018.02	Servizi di TRASPORTO DI CORRISPONDENZA NON AFFRANCATA, APPARECCHIATURE E PICCOLE SUPPELLETTILI PER LE SEDI INPS DELLA REGIONE PIEMONTE	€ 12.200,00	€ 36.600,00	€ 24.400,00

CONSIDERATO che la spesa prevista per il presente appalto, relativamente all'esercizio finanziario 2019, trova capienza nel Bilancio di previsione 2019, mentre per gli esercizi finanziari 2020 e 2021, sarà ricompresa nei rispettivi Bilanci di previsione;

CONSIDERATO che l'appalto in parola è altresì ricompreso nel *report "Contratti pluriennali da stipulare"* allegato al Bilancio di previsione 2019;

Indicazioni finali

VISTO l'art. 32, comma 2, del Codice, il quale prevede che, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

VISTI gli schemi documentazione di *lex specialis* allegati al presente provvedimento;

CONDIVISA la relazione predisposta dall'area competente, parte integrante della presente determinazione

DETERMINA

- di autorizzare l'indizione di una procedura negoziata ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera a), del Codice, mediante Richiesta di Offerta sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA), volta all'affidamento di un appalto avente ad oggetto Servizio di TRASPORTO DI CORRISPONDENZA NON AFFRANCATA, APPARECCHIATURE E PICCOLE SUPPELLETTILI PER LE SEDI INPS DELLA REGIONE PIEMONTE, con invito rivolto a tutti gli operatori economici inseriti nella relativa categoria merceologica del MEPA;
- di assumere che, ai fini della selezione della migliore offerta, venga applicato il criterio del minor prezzo, ai sensi dell'art. 95, comma 4, del Codice;

- di approvare a tal fine tutta la documentazione di *lex specialis* predisposta dal RUP con relativi allegati, facendone integralmente propri i relativi contenuti tecnici e giuridici;
- di conferire mandato al RUP, Dott. Giuseppe Azzara, per i successivi incombeni di svolgimento della procedura;
- di autorizzare la spesa complessiva pari a € 73.200,00, IVA compresa (di cui € 60.000,00 per servizi, come dettagliato nella tabella che segue:

Capitoli di spesa	Oggetto	2019	2020	2021
5U1104018.02	Servizi di TRASPORTO DI CORRISPONDENZA NON AFFRANCATA, APPARECCHIATURE E PICCOLE SUPPELLETTILI PER LE SEDI INPS DELLA REGIONE PIEMONTE	€ 12.200,00	€ 36.600,00	€ 24.400,00

Prenotazione n. 1194500025123 del 30.05.2019

Il Funzionario addetto alla Contabilità

Giuseppe Baldino
Direttore Regionale

(documento firmato in originale)

**Contratto annuo per SERVIZIO DI TRASPORTO DI CORRISPONDENZA NON AFFRANCATA,
APPARECCHIATURE E PICCOLE SUPPELLETTILI PER LE SEDI INPS DELLA REGIONE
PIEMONTE.**

Periodo: 1 settembre 2019 - 31 agosto 2021.

RELAZIONE PROPEDEUTICA ALLA DETERMINAZIONE DI SPESA

Al fine di stipulare il contratto in oggetto, essenziale per le necessità delle Strutture sul territorio al fine di poter usufruire di un corriere interno che, con passaggi periodici, garantisca il trasporto di atti e materiali vari (cancelleria; carta A4, toner, stampanti, arredi), si propone di effettuare la gara con procedura negoziata mediante l'utilizzo della piattaforma elettronica del ME.PA., per un periodo di 24 mesi.

La gara, quindi per un contratto biennale, sarà aperta a tutte le ditte iscritte nella piattaforma del Mercato Elettronico, abilitate al Bando denominato: "SERVIZI – Servizi di Logistica (Traslochi, Facchinaggio, Movimentazione merci, Magazzino e Gestione Archivi)".

Verificati i costi dell'attuale contratto annuale in scadenza al 31.08.2019 (Euro 30.000,00, IVA esclusa), nell'intento di ottenere risparmi della spesa senza però limitare la concorrenza, si propone, per il servizio in oggetto, di determinare la base d'asta, per il contratto biennale, ad **Euro 60.000,00, IVA esclusa.**

Si propone di esperire la gara in unico lotto, in quanto, per la tipologia del servizio, da quanto risulta dalle precedenti gare in MEPA, il mercato non rileva la presenza di piccole aziende a livello locale, presenti solo in un determinato ambito settoriale (provinciale).

La gara sarà aggiudicata secondo il criterio del prezzo più basso per l'intero servizio in quanto trattasi di prodotti con caratteristiche standardizzate o le cui condizioni sono definite dal mercato e ben precisate nelle Condizioni speciali di fornitura, allegate alla RDO, che non saranno in alcun modo modificabili.

Infine si propone di richiedere alle ditte partecipanti di attestare il possesso di un fatturato complessivo, nel triennio 2016-2017-2018, di Euro 60.000,00.

Il team regionale Vigilanza ha quantificato i costi della manodopera, ai sensi dell'art. 23, comma 16 del D.Lgs. n. 50/2016, in Euro 20.487,50 annui.

Considerata la capienza dei fondi disponibili, si propone di autorizzare l'esperimento della gara sul M.E.P.A. e di imputare la spesa che risulterà a conclusione del procedimento di gara, sul capitolo di spesa 5U1.104018.02 – esercizi finanziari 2019, 2020 e 2021.

Si allega il capitolato speciale per la relativa approvazione.

Il visto di prenotazione è: 8180-2019-V0096.

Il Codice CIG è: 79159619A9.

Torino, 27 maggio 2019

Il Responsabile Team Gestione servizi, forniture, contrattualistica e logistica, archivi; Gestione Patrimonio strumentale
Giuseppe AZZARA

Il Dirigente dell'Area
Antonietta RAGONE

(documento firmato in originale)