



Data di pubblicazione: 11/09/2019

Nome allegato: *DETERMINA DI ESCLUSIONE.pdf*

CIG: 7989691596;

Nome procedura: *Affidamento diretto, ai sensi dell'articolo 36, comma 2, lettera b), tramite RDO sul mercato elettronico delle pubbliche amministrazioni, finalizzata all'affidamento del servizio di manutenzione e conduzione degli impianti termoidraulici e di condizionamento e produzione ACS presenti presso le sedi strumentali INPS della regione Friuli Venezia Giulia.*

DETERMINAZIONE N. 168 DEL 11/09/2019

OGGETTO: Procedura di affidamento diretto ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera b), del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii per l'acquisizione del "Servizio di manutenzione impianti termoidraulici e di condizionamento presenti presso le sedi e agenzie INPS del Friuli Venezia Giulia". Codice C.I.G. 7989691596.
Determina di esclusione e di richiesta di presentazione di offerta economica migliorativa.

II DIRETTORE REGIONALE

Visti

la legge 88/1989 di ristrutturazione dell'Istituto nazionale della previdenza sociale e dell'Istituto nazionale per l'assicurazione contro gli infortuni sul lavoro;

la legge 241/1990 in materia di procedimento amministrativo e di accesso agli atti;

il D.lgs. 30 giugno 1994 n. 479 di attuazione della delega conferita dall'art. 1, comma 32, della legge 24 dicembre 1993, n. 537, in materia di riordino e soppressione di enti pubblici di previdenza e assistenza;

il D.P.R. 24 settembre 1997 n. 366 "Regolamento concernente norme per l'organizzazione e il funzionamento dell'Istituto Nazionale della Previdenza Sociale";

il D.Lgs. 30 marzo 2001 n. 165, che approva le norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche e in particolare il Capo II dedicato alle competenze della dirigenza pubblica;

il D.P.R. 27 febbraio 2003 n. 97 di emanazione del Regolamento di amministrazione e contabilità degli enti pubblici di cui alla legge 20 marzo 1975, n. 70;

il Regolamento di amministrazione e di contabilità dell'INPS, approvato con la deliberazione del Consiglio di Amministrazione n. 172/2005 e in particolare gli artt. da 28 a 35 riguardanti gli impegni e le liquidazioni delle spese dell'Istituto;

l'art. 7, co. 8 del D.L. n. 78 del 31/5/2010 convertito con modificazioni dalla Legge n. 122 del 30/7/2010, in base al quale le competenze attribuite al Consiglio di Amministrazione sono devolute al Presidente dell'Ente, che le esercita con proprie determinazioni;

l'art. 21, comma 1, del D.L. 6/12/2011 n. 201 convertito in Legge 22/12/2011 n. 214, che ha disposto la soppressione dell'Inpdap e dell'Enpals e la loro confluenza nell'Inps che succede in tutti i rapporti attivi e passivi in capo agli Enti medesimi alla data del 1/1/2012;

la determinazione presidenziale n. 2 del 16 gennaio 2019 e la deliberazione del Consiglio di Indirizzo e Vigilanza n. 4 del 19 febbraio 2019, con cui l'Istituto ha adottato, ai sensi dell'articolo 1, comma 5, della legge 6 novembre 2012, n. 190, il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione (PTPC) relativo al triennio 2019 – 2021;

Visto il D.P.R. 22/05/2019 con il quale è stato nominato Presidente dell'INPS il professore Pasquale Tridico;

Visto il D.M. del 13/1/2017, con il quale la dott.ssa Gabriella Di Michele è stata nominata Direttore generale dell'Inps, per la durata di cinque anni a decorrere dalla data del Decreto medesimo;

Vista la determinazione del Presidente INPS n. 39 del 24.01.2017 di attribuzione dell'incarico di Direttore regionale al dott. Stefano Ugo Quaranta a fare data dal 1° febbraio 2017;

Viste la determinazione presidenziale n. 89/2016, così come modificata dalle determinazioni n. 100 e 132 del 2016, di adozione del nuovo Regolamento di Organizzazione dell'Istituto e la determinazione presidenziale n. 110/2016, come modificata dalla determinazione n. 13/2017, di adozione del nuovo Ordinamento delle Funzioni centrali e territoriali dell'Inps;

Visto l'art. 4 del D.Lgs 165/2001 che prevede il principio in base al quale spetta ai Dirigenti l'adozione degli atti "che impegnano l'amministrazione verso l'esterno" nell'ambito della sfera di loro competenza relativamente all'adozione di atti/provvedimenti amministrativi e nello svolgimento di tutte le attività funzionali, ivi comprese quelle negoziali, afferenti alle relative attribuzioni;

Vista la determinazione n° 35 del 27/02/2017 a firma del direttore regionale, dott. Stefano Ugo Quaranta, con la quale è stato conferito fino al 29/02/2020 l'incarico manageriale presso l'Area Gestione Risorse – Gestione Patrimonio alla dott.ssa Mara Nobile;

Vista la determinazione n. 201 del 20/07/2018 avente a oggetto: "Attribuzione a seguito di interpellato delle posizioni organizzative incardinate presso la Direzione Regionale Friuli Venezia Giulia" con la quale il Direttore regionale INPS FVG ha conferito fino al 31 luglio 2021 l'incarico di Capo Team al dott. Fabrizio Tolentino per quanto riguarda il Team Patrimonio, nell'ambito del quale rientra la competenza per il presente procedimento, affidato alla sua responsabilità;

Considerata la deliberazione n° 2 del 29/01/2019 con cui il CIV ha approvato in via definitiva il bilancio preventivo finanziario generale - di competenza e di cassa - per l'anno 2019;

Esaminata e condivisa la proposta di spesa del dott. Fabrizio Tolentino;

Visto il D.Lgs. n 50 del 18 aprile 2016 e ss.mm.ii., recante il «Codice dei Contratti Pubblici» (di seguito, il "Codice"), pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana n. 91, Supplemento ordinario n. 10/L, in data 19 aprile 2016;

Visto il D.L. 18 aprile 2019, n. 32, convertito con la legge 55/2019 "Conversione in legge, con modificazioni, del DL 18 aprile 2019, n. 32, recante disposizioni urgenti per il rilancio del settore dei contratti pubblici, per l'accelerazione degli interventi infrastrutturali, di rigenerazione urbana e di ricostruzione a seguito di eventi sismici", pubblicato nella Gazzetta Ufficiale, serie generale, n. 140, in data 17 giugno 2019;

Richiamata la determinazione a contrarre n. n. 146 del 30/07/2019 con la quale è stata autorizzata l'indizione di una procedura di Affidamento diretto ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera b), del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii per il "servizio di manutenzione impianti termoidraulici e di condizionamento presenti presso le sedi e agenzie INPS del Friuli Venezia Giulia" - CIG: 7989691596;

Richiamata la determinazione n. 158 del 30/08/2019 di ammissione di tutti gli operatori economici che hanno presentato offerte alla fase successiva di apertura delle buste tecniche ed economiche;

Considerato che nella seduta pubblica MEPA del 05/09/2019 il RUP ha esaminato le offerte economiche presentate dalle Ditte partecipanti;

Esaminata in dettaglio l'offerta economica della ditta CHIURLO TEC s.r.l. e constatato che in essa risulta che è stato presentato il prezzo pari a € 52,70 (cinquantadue/70) quale valore economico dell'offerta a fronte di una base d'asta di € 171.278,65 per il servizio in argomento per un periodo di 19 mesi;

Dato atto che l'offerta economica della ditta CHIURLO TEC s.r.l. appare incongrua e non sostenibile;

Considerato

che l'articolo 83, comma 9, del Nuovo Codice dei Contratti Pubblici – in tema di soccorso istruttorio – precisa che la mancanza, incompletezza e ogni altra irregolarità essenziale degli elementi dell'offerta tecnica ed economica non è in alcun modo sanabile;

che la stazione appaltante non è legittimata a "interpretare" l'indicazione dell'offerta economica delle ditte al fine di renderle ammissibili (da ultima sentenza TAR Puglia n. 954/2017), tenuto altresì conto del rispetto della esigenza di certezza che deve permeare gli atti di gara e in particolare gli elementi che compongono le offerte economiche (Consiglio di Stato Sezione III del 1° ottobre 2013 n. 4873);

Ritenuto di dovere escludere la ditta Chiurlo TEC s.r.l. – con sede in Basaldella di Campofornido (UD), Via Adriatica 206 - per quanto poc'anzi dettagliato, tenuto conto che l'esplicazione del caso di specie e la sua valutazione alla luce della norma richiamata in tema di soccorso istruttorio e della pertinente giurisprudenza amministrativa in tema di ammissibilità delle offerte "non comprensibili", rappresenta la motivazione della odierna decisione;

Dato atto che all'esito dell'apertura delle buste economiche risultano, pertanto, a pari punteggio, sia tecnico (70 punti) sia economico (30 punti), per un totale di 100 punti ciascuna, le seguenti Ditte:

- C.E.M.I S.p.a.
- Edison Facility Solution S.p.a.
- Acegas Aps Amga S.p.a.
- Cristoforetti Servizi Energia S.p.a.

Verificato che nel caso di medesimo punteggio la Stazione Appaltante ha previsto di procedere alla richiesta dell'offerta migliorativa così come previsto dall'art. 77 del RD 827/1924;

Ritenuto di invitare le Ditte su indicate a presentare l'offerta migliorativa in busta chiusa mediante corriere espresso o raccomandata AR entro il termine che sarà comunicato mediante PEC alle medesime;

Considerato che si procederà all'apertura delle offerte migliorative in prosecuzione della seduta pubblica del 05.09 u.s., da tenersi presso la Direzione Regionale INPS FVG e, che, in caso di parità di tutte le offerte economiche così presentate, si procederà, nella medesima seduta, all'eventuale sorteggio;

Dato atto che risulterà aggiudicatario l'operatore economico che avrà presentato l'offerta economica migliorativa più conveniente per l'Istituto;

Dato atto altresì che in caso di mancata presentazione di offerte migliorative si procederà al sorteggio tra le offerte già presentate, aventi uguale punteggio;

Ritenuta la propria competenza nel merito;

DETERMINA

per le motivazioni indicate nel preambolo dell'odierna determinazione,

- di accogliere la proposta di medesimo contenuto, così come essa è stata presentata dal RUP dott. Fabrizio Tolentino;
- di escludere ditta Chiurlo TEC s.r.l. – con sede in Basaldella di Campofornido (UD), Via Adriatica 206, dal confronto concorrenziale per la aggiudicazione del servizio di manutenzione impianti termoidraulici e di condizionamento presenti presso le sedi e agenzie INPS del Friuli Venezia Giulia;
- di comunicare alla ditta Chiurlo TEC s.r.l. il presente provvedimento così come previsto dall'art. 76 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.;
- di provvedere alla richiesta delle offerte migliorative tramite PEC alle seguenti Ditte:
 - C.E.M.I S.p.a.
 - Edison Facility Solution S.p.a.
 - Acegas Aps Amga S.p.a.
 - Cristoforetti Servizi Energia S.p.a.

Il responsabile del procedimento è il dott. Fabrizio Tolentino, responsabile del Team Patrimonio, il quale curerà i successivi adempimenti.

La presente determinazione viene sottoscritta in duplice originale, di cui, dopo la registrazione, uno rimane conservato presso l'Area Gestione Risorse-Gestione Patrimonio e l'altro rimane depositato, unitamente al registro delle determinazioni regionali, presso la Direzione regionale INPS per il Friuli Venezia Giulia.

IL DIRETTORE REGIONALE
Dott. Stefano Ugo Quaranta
(firmato in originale)