



Data di pubblicazione: 18/09/2019

Nome allegato: *Determina adeguamento normativo.pdf*

CIG: 7960075DAE;

Nome procedura: *Affidamento dei lavori di "ristrutturazione dei servizi igienici" a servizio del palazzetto DCOSI da eseguirsi nell'immobile di Viale della Civiltà del Lavoro n. 46 a Roma.*

Procedura negoziata ai sensi dell'art. 36 comma 2, lettera c-bis), del D. Lgs n. 50/2016 e ss.mm.ii., mediante Richiesta di Offerta (RdO) sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA), ai sensi dell'art. 36 comma 6, ultimo periodo del D. Lgs n. 50/2016.

CIG: 7960075DAE CUP: F84B15000130005.

DIREZIONE CENTRALE ACQUISTI E APPALTI

DETERMINAZIONE n. RS30/ 546 /2019 del 16/09/2019

Oggetto: Determinazione RS30/220/2019 dell'8/04/2019, avente ad oggetto "*Lavori di ristrutturazione dei servizi igienici a servizio del palazzetto DCOSI da eseguirsi nell'immobile di Viale della Civiltà del Lavoro n° 46 a Roma di proprietà dell'INPS*". Procedura negoziata ai sensi dell'art. 36 comma 2 lettera c) del D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e ss.mm.ii. da svolgersi mediante Richiesta di Offerta sul mercato elettronico della pubblica amministrazione della Consip S.p.A.(MePA), ai sensi dell'art. 36 comma 6, ultimo periodo del Codice, da aggiudicarsi secondo il criterio del minor prezzo ai sensi dell'art. 36, comma 9 bis del predetto Codice.

CIG: 7960075DAE – CUP: F84B1500013005

Adeguamento normativo alla Legge 14 giugno 2019, n. 55 recante "Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 18 aprile 2019, n. 32, recante disposizioni urgenti per il rilancio del settore dei contratti pubblici, per l'accelerazione degli interventi infrastrutturali, di rigenerazione urbana e di ricostruzione a seguito di eventi sismici"

IL DIRETTORE CENTRALE

- VISTA** la Legge 9 marzo 1989 n. 88 in materia di Ristrutturazione dell'Istituto nazionale della previdenza sociale e dell'Istituto nazionale per l'assicurazione contro gli infortuni sul lavoro;
- VISTO** il Decreto Legislativo 30 giugno 1994, n. 479, avente ad oggetto: «Attuazione della delega conferita dall'art. 1, comma 32, della legge 24 dicembre 1993, n. 537, in materia di riordino e soppressione di enti pubblici di previdenza e assistenza»;
- VISTO** il Decreto Legislativo n. 165 del 30 marzo 2001, recante norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle Amministrazioni pubbliche e successive modifiche e integrazioni;
- VISTO** il Decreto del Presidente della Repubblica 27 febbraio 2003, n. 97 di emanazione del Regolamento di amministrazione e contabilità degli enti pubblici di cui alla legge 20 marzo 1975, n. 70;
- VISTO** il Regolamento per l'amministrazione e la contabilità dell'INPS, approvato dal Consiglio di Amministrazione dell'Istituto a mezzo di Delibera n. 172 del 18 maggio 2005;
- VISTO** il Regolamento di organizzazione dell'INPS approvato, con Determinazioni presidenziali nn. 89 del 30 giugno 2016, 100 del 27 luglio 2016 e 132 del 12 ottobre 2016 e da ultimo con Determinazione presidenziale 125 del 26 luglio 2017;
- VISTO** l'Ordinamento delle funzioni centrali e territoriali dell'INPS approvato con la Determinazione presidenziale n. 110 del 28 luglio 2016, come

modificato dalle Determinazioni presidenziali n. 170 del 28 dicembre 2016 e nn. 13,118 e 125 del 2017;

VISTO il Decreto del Ministro del lavoro e delle politiche sociali, adottato, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, il 14 marzo 2019, con il quale al Prof. Pasquale Tridico sono stati attribuiti i poteri del Presidente e del Consiglio di amministrazione ai sensi dell'art. 25, comma 2, del decreto legge 28 gennaio 2019 n. 4, come individuati nel novellato art. 3, commi 3 e 5, del Decreto Legislativo n. 479 del 30 giugno 1994;

VISTA la determinazione presidenziale n. 15 del 24 gennaio 2017 con la quale il Presidente pro tempore ha conferito al sottoscritto l'incarico di Direttore Centrale Acquisti e Appalti a decorrere dal 1° febbraio 2017;

VISTO il Piano triennale di prevenzione della corruzione dell'istituto 2019-2021, adottato con determinazione presidenziale n. 2 del 16 gennaio 2019 e con la deliberazione del Consiglio di Indirizzo e Vigilanza n. 4 del 19 febbraio 2019;

VISTA la deliberazione del Consiglio di Indirizzo e Vigilanza n. 2 del 29 gennaio 2019, con la quale è stato approvato in via definitiva, ai sensi di quanto previsto dall'art. 17, comma 23, della legge 15 maggio 1997, n. 127, il Bilancio preventivo finanziario generale di competenza e cassa ed economico patrimoniale generale dell'INPS per l'anno 2019;

VISTA la Delibera n. 206 del 1° marzo 2016, con la quale l'ANAC ha aggiornato al D.lgs. n. 56/2017 le Linee Guida n. 4, di attuazione del D.Lgs.50/2016, recanti "*Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici*";

VISTO il Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50, e ss.mm.ii recante «*Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture*», pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n. 91, Supplemento ordinario n. 10/L, in data 19 aprile 2016 (di seguito "Codice degli appalti");

VISTA la Determinazione RS30/220/2019 dell'otto aprile 2019, con la quale, tra l'altro, si è proceduto ad:

- approvare i "*Lavori di ristrutturazione dei servizi igienici a servizio del palazzetto DCOSI da eseguirsi nell'immobile di Viale della Civiltà del Lavoro n° 46 a Roma di proprietà dell'INPS*";
- approvare la documentazione tecnica composta da Capitolato speciale di appalto, Computo metrico *estimativo*, elaborati grafici, elenco prezzi unitari, Piano di Sicurezza e Coordinamento (PSC), Quadro Economico esecutivo (QEE) ed ogni altro documento

predisposto dal progettista e validato dal RUP, Ing. Nicola Borraccia, e gli atti di gara costituiti da lettera di invito e i relativi allegati concernente l'affidamento dei ""Lavori di ristrutturazione dei servizi igienici a servizio del palazzetto DCOSI da eseguirsi nell'immobile di Viale della Civiltà del Lavoro n° 46 a Roma di proprietà dell'INPS".

- *procedere* alla consultazione di operatori economici, in misura non inferiore a 50, abilitati al bando MePA – Lavori di manutenzione - edili - "OG1 Edifici civili e industriali" - in possesso dei requisiti minimi di partecipazione da individuare mediante sorteggio in ambito geografico nazionale;
- autorizzare la relativa spesa;

DATO ATTO che la predetta determinazione è stata adottata in conformità al dettato normativo di cui al già citato Codice degli appalti;

VISTO il Decreto Legge 18 aprile 2019 n. 32 (D.L.), recante "*Disposizioni urgenti per il rilancio del settore dei contratti pubblici, per l'accelerazione degli interventi infrastrutturali, di rigenerazione urbana e di ricostruzione a seguito di eventi sismici*" pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale del 18 aprile 2019 – Serie generale n. 92 – ed entrato in vigore il 19 aprile 2019;

VISTO il messaggio HERMES n. 2420 del 1° luglio 2019 avente ad oggetto: Legge 14 giugno 2019, n. 55 di conversione, con modificazioni, del Decreto Legge 18 aprile 2019 n. 32– Le principali novità apportate al Codice dei contratti pubblici;

CONSIDERATO che la lettera di invito e i relativi allegati, redatti e proposti all'approvazione antecedentemente al Decreto-legge n. 32/2019, sono risultati superati al sopravvenire di tale Decreto;

RITENUTO opportuno, nel periodo intercorrente tra l'entrata in vigore del Decreto legge n. 32/2019 e per economia procedurale, di non far ricorso a procedura aperta, come previsto per la classe di importo di cui trattasi dall'art. 36 comma 2 lettera d) del Codice degli appalti, riformulato da tale Decreto e di attendere la conversione in Legge con le modifiche frattanto anticipate nei lavori parlamentari;

ATTESO che sulla Gazzetta Ufficiale n. 140 del 17 giugno 2019, con entrata in vigore il giorno successivo, è stata pubblicata la Legge 14 giugno 2019, n. 55 recante "*Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 18 aprile 2019, n. 32, recante disposizioni urgenti per il rilancio del settore dei contratti pubblici, per l'accelerazione degli interventi infrastrutturali, di rigenerazione urbana e di ricostruzione a seguito di eventi sismici*";

DATO ATTO della necessità, *ratione temporis*, di adeguare alla normativa sopravvenuta con la Legge n. 55/2019 il contenuto degli atti di gara già approvati con Determinazione RS30/220/2019;

CONSIDERATO che, tra l'altro, per effetto delle modifiche introdotte al D.Lgs. n. 50/2016 dal Decreto-Legge 18 aprile 2019, n. 32 (c.d. Decreto *Sblocca Cantieri*) convertito dalla legge 14 giugno 2019, n. 55, la lettera c) del comma 2 dell'articolo 36 rubricato "Contratti sotto soglia" viene sostituita con due nuove lettere c) e *c-bis*) con cui vengono regolati gli affidamenti di importo pari o superiore a 150.000 euro ed inferiore a 350.000 euro (lettera

c)) e di importo pari o superiore a 350.000 euro inferiore a 1 milione di euro (lettera c-bis);

ATTESO che l'appena richiamata lettera c del comma 2 dell'articolo 36 del D.Lgs. n. 50/2016, relativa ad affidamenti di lavori di importo pari o superiore a 350.000 euro e inferiore a 1.000.000 di euro, prevede che debba svolgersi mediante la procedura negoziata di cui all'articolo 63 previa consultazione, ove esistenti, di almeno quindici operatori economici, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti, individuati sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici;

CONSTATATO altresì che per quanto riguarda il criterio di aggiudicazione, pur restando quello del minor prezzo, per la procedura in argomento occorre far riferimento all'introdotta comma 9 -bis dell'art. 36 e non alla lettera a) del comma 4 dell'articolo 95, soppressa per effetto della legge n. 55/2019;

RILEVATO che la procedura in argomento, già rientrante nell'ambito applicativo dell'art. 36 comma 2 lettera c) del D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e ss.mm.ii, ricade ora nell'ambito di applicazione dell'art. 36 comma 2 lettera c- bis;

VALUTATO di ridenominare la procedura in oggetto da "*Procedura negoziata ai sensi dell'art. 36 comma 2 lettera c) del D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e ss.mm.ii. da svolgersi mediante Richiesta di Offerta sul mercato elettronico della pubblica amministrazione della Consip S.p.A. (MePA), ai sensi dell'art. 36, comma 6, ultimo periodo del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii. e da aggiudicarsi con il criterio del prezzo più basso, ai sensi dell'art. 95 comma 4 lett. a del D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e ss.mm.ii*" a "*Procedura negoziata ai sensi dell'art. 36 comma 2 lettera c -bis) del D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e ss.mm.ii. da svolgersi mediante Richiesta di Offerta sul mercato elettronico della pubblica amministrazione della Consip S.p.A.(MePA), ai sensi dell'art. 36, comma 6, ultimo periodo del D. Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii. e da aggiudicarsi con il criterio del prezzo più basso, ai sensi dell'art. 36 comma 9 bis del D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e ss.mm.ii*".

PRESO ATTO della nota PEC, trasmessa dal RUP il 24/06/2019 ed acquisita con prot. n. INPS.0017.24/06/2019.0092944, con la quale il RUP, con riferimento a quanto già riportato nella Relazione Generale trasmessa a mezzo PEC in data 12 marzo 2019, sottopone le seguenti proposte:

- "mantenere la previsione del limite massimo autorizzabile del subappalto nella misura del 30% (trentapercento), in quanto i lavori in oggetto devono essere eseguiti all' interno dello stabile che ospita il Centro Elettronico Nazionale primario dell'Istituto, qualificato come "*sito con speciali esigenze di sicurezza*" in quanto "*struttura pubblica con la presenza di centri di elaborazione dati*" ai sensi dell'Allegato "D" al decreto del Ministero degli Interni 1° dicembre 2010, n° 269. Tale *status* oggettivo rende opportuno limitare -per quanto possibile- l'accesso a persone ed imprese la cui riservatezza non è conoscibile a priori";
- "prevedere un numero massimo di OO.EE. in misura non eccedente il doppio di quella prevista dalla precitata lettera c-bis) del richiamato art. 36, comma 2, ovvero non superiore a n° 30 OO.EE.: tale quantificazione degli OO.EE. consente di comprimere i tempi tecnici necessari per l'espletamento dei sopralluoghi assistiti (ritenuti comunque necessari) nel rispetto della segretezza dell'identità degli

Operatori Economici invitati, consente di comprimere i tempi del sopralluogo assistito”;

DATO ATTO con nota PEC, trasmessa dal RUP il 28/06/2019 ed acquisita con prot. n. INPS.0017.28/06/2019.0094380, lo stesso RUP ha trasmesso i nuovi codici CIG e CUP da attribuire alla procedura, rispettivamente 7960075DAE e F84B1500013005 in sostituzione dei precedenti 78293117D2 ed F84B15000130005;

TENUTO CONTO che, con nota PEC, trasmessa dal RUP il 29/08/2019 ed acquisita con prot. n. INPS.0017.29/08/2019.0125985, il medesimo RUP ha trasmesso la versione aggiornata del Capitolato Speciale di Appalto e l’Atto finale di validazione del progetto esecutivo redatto in relazione all’intervenuto aggiornamento del CSA;

VISTO l’art. 1, comma 18 primo capoverso, della Legge n. 55/2019, in forza del quale è fatto obbligo alla Stazione appaltante di effettuare una scelta circa la misura del subappalto e di renderla pubblica dandone evidenza negli atti di gara;

RITENUTO di accogliere le proposte avanzate dal RUP con la citata PEC del 24 giugno 2019, condividendo le ragioni rappresentate a suo sostegno e sopra riportate;

VISTI la lettera di invito che disciplina la procedura in via ulteriore rispetto alle condizioni generali del portale MePA e i format allegati per il rilascio delle dichiarazioni che dovranno rendere gli operatori economici, come modificati e integrati in attuazione delle novità normative intervenute in materia di appalti pubblici;

RICHIAMATE integralmente tutte le altre previsioni di cui alla più volte citata Determinazione RS30/220/2019;

VISTA la relazione dell’Area competente, parte integrante della presente determinazione;

DETERMINA

- di ridenominare, in ragione del mutato ambito di applicazione, la procedura approvata con determinazione n. RS30/220/2019 dell’8 aprile 2019 in *“Procedura negoziata ai sensi dell’art. 36 comma 2 lettera c -bis) del D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e ss.mm.ii. da svolgersi mediante Richiesta di Offerta sul mercato elettronico della pubblica amministrazione della Consip S.p.A.(MePA), ai sensi dell’art. 36, comma 6, ultimo periodo del D. Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii. e da aggiudicarsi con il criterio del prezzo più basso, ai sensi dell’art. 36 comma 9 bis del D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e ss.mm.ii.”*;
- di approvare l’adeguamento normativo degli atti di gara di cui alla citata Determinazione RS 30/220/2019 come modificati e integrati in attuazione delle disposizioni contenute nella Legge 14 giugno 2019, n. 55 recante *“Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 18 aprile 2019, n. 32, recante disposizioni urgenti per il rilancio del settore dei contratti pubblici, per l’accelerazione degli interventi infrastrutturali, di rigenerazione urbana e di ricostruzione a seguito di eventi sismici”* e costituiti da:
 - lettera di invito e relativi allegati;

- documentazione tecnica composta da Capitolato Speciale di Appalto, Computo metrico estimativo, elaborati grafici, elenco prezzi unitari, Piano di Sicurezza e Coordinamento (PSC), Quadro Economico esecutivo (QEE) ed ogni altro documento predisposto dal progettista e validato dal RUP, Ing. Nicola Borraccia concernenti l'affidamento dei Lavori di ristrutturazione dei servizi igienici a servizio del palazzetto DCOSI da eseguirsi nell'immobile di Viale della Civiltà del Lavoro n° 46 a Roma di proprietà dell'INPS;
- di procedere alla consultazione di operatori economici, in misura non inferiore a 30, abilitati al bando MePA – Lavori di manutenzione - edili - "OG1 Edifici civili e industriali" in possesso dei requisiti minimi di partecipazione da individuare mediante sorteggio in ambito geografico nazionale;
- di dare mandato al RUP per i successivi incombeni di svolgimento della procedura.

Roma, 16 settembre 2019

IL DIRETTORE CENTRALE

f.to Vincenzo Caridi