



Data di pubblicazione: 18/09/2019

Nome allegato: *Determinazione indizione.pdf*

CIG: 7960075DAE;

Nome procedura: *Affidamento dei lavori di "ristrutturazione dei servizi igienici" a servizio del palazzetto DCOSI da eseguirsi nell'immobile di Viale della Civiltà del Lavoro n. 46 a Roma.*

Procedura negoziata ai sensi dell'art. 36 comma 2, lettera c-bis), del D. Lgs n. 50/2016 e ss.mm.ii., mediante Richiesta di Offerta (RdO) sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA), ai sensi dell'art. 36 comma 6, ultimo periodo del D. Lgs n. 50/2016.

CIG: 7960075DAE CUP: F84B15000130005.

INPS

DIREZIONE CENTRALE ACQUISTI E APPALTI

DETERMINAZIONE n. RS30/ 220 /2019 del 8/4/2019

Oggetto: Lavori di ristrutturazione dei servizi igienici a servizio del palazzetto DCOSI da eseguirsi nell'immobile di Viale della Civiltà del Lavoro n° 46 a Roma di proprietà dell'INPS.

Procedura negoziata ai sensi dell'art. 36 comma 2 lettera c) del D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e ss.mm.ii. da svolgersi mediante Richiesta di Offerta sul mercato elettronico della pubblica amministrazione della Consip S.p.A.(MePA), ai sensi dell'art. 36, comma 6, ultimo periodo del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii. e da aggiudicarsi con il criterio del prezzo più basso, ai sensi dell'art. 95 comma 4 lett. a del D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e ss.mm.ii..

CIG: 78293117D2 - CUP: F84B15000130005

Indizione procedura ed autorizzazione di spesa

IL DIRETTORE CENTRALE

- VISTA** la Legge 9 marzo 1989 n. 88 in materia di Ristrutturazione dell'Istituto nazionale della previdenza sociale e dell'Istituto nazionale per l'assicurazione contro gli infortuni sul lavoro;
- VISTO** il Decreto Legislativo 30 giugno 1994, n. 479, avente ad oggetto: «Attuazione della delega conferita dall'art. 1, comma 32, della legge 24 dicembre 1993, n. 537, in materia di riordino e soppressione di enti pubblici di previdenza e assistenza»;
- VISTO** il Decreto Legislativo n. 165 del 30 marzo 2001, recante norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle Amministrazioni pubbliche e successive modifiche e integrazioni;
- VISTO** il Decreto del Presidente della Repubblica 27 febbraio 2003, n. 97 di emanazione del Regolamento di amministrazione e contabilità degli enti pubblici di cui alla legge 20 marzo 1975, n. 70;
- VISTO** il Regolamento per l'amministrazione e la contabilità dell'INPS, approvato dal Consiglio di Amministrazione dell'Istituto a mezzo di Delibera n. 172 del 18 maggio 2005;
- VISTO** il Regolamento di organizzazione dell'INPS approvato, con Determinazioni presidenziali nn. 89 del 30 giugno 2016, 100 del 27 luglio 2016 e 132 del 12 ottobre 2016 e da ultimo con Determinazione presidenziale 125 del 26 luglio 2017;

- VISTO** l'Ordinamento delle funzioni centrali e territoriali dell'INPS approvato con la Determinazione presidenziale n. 110 del 28 luglio 2016, come modificato dalle Determinazioni presidenziali n. 170 del 28 dicembre 2016 e nn. 13,118 e 125 del 2017;
- VISTO** il Decreto del Ministro del lavoro e delle politiche sociali, adottato, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, il 14 marzo 2019, con il quale al Prof. Pasquale Tridico sono stati attribuiti i poteri del Presidente e del Consiglio di amministrazione ai sensi dell'art. 25, comma 2, del decreto legge 28 gennaio 2019 n. 4, come individuati nel novellato art. 3, commi 3 e 5, del Decreto Legislativo n. 479 del 30 giugno 1994;
- VISTA** la determinazione presidenziale n. 15 del 24 gennaio 2017 con la quale il Presidente pro tempore ha conferito al sottoscritto l'incarico di Direttore Centrale Acquisti e Appalti a decorrere dal 1° febbraio 2017;
- VISTO** il Piano triennale di prevenzione della corruzione dell'istituto 2019-2021, adottato con determinazione presidenziale n. 2 del 16 gennaio 2019 e con la deliberazione del Consiglio di Indirizzo e Vigilanza n. 4 del 19 febbraio 2019;
- VISTA** la deliberazione del Consiglio di Indirizzo e Vigilanza n. 2 del 29 gennaio 2019, con la quale è stato approvato in via definitiva, ai sensi di quanto previsto dall'art. 17, comma 23, della legge 15 maggio 1997, n. 127, il Bilancio preventivo finanziario generale di competenza e cassa ed economico patrimoniale generale dell'INPS per l'anno 2019;
- VISTO** il Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50, e ss.mm.ii recante «*Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture*», pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n. 91, Supplemento ordinario n. 10/L, in data 19 aprile 2016 (di seguito "Codice degli appalti");
- VISTA** la Delibera n. 206 del 1° marzo 2016, con la quale l'ANAC ha aggiornato al D.lgs. n. 56/2017 le Linee Guida n. 4, di attuazione del D.Lgs.50/2016, recanti "*Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici*";
- VISTO** l'art. 40, comma 2, del D.Lgs. 50/2016, il quale dispone che, a decorrere dal 18 ottobre 2018, le comunicazioni e gli scambi di informazioni nell'ambito delle procedure di cui al Codice medesimo, svolte dalle stazioni appaltanti, siano eseguiti utilizzando mezzi di comunicazione elettronici;
- VISTI** altresì, gli artt. 52 e 58 del D.Lgs. 50/2016, in base ai quali le stazioni appaltanti ricorrono a procedure di gara interamente gestite con procedure telematiche, salve le limitate eccezioni previste dal medesimo

articolo 52;

- VISTO** l'art. 32, comma 2, del D.Lgs. 50/2016, il quale prevede che, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;
- VISTA** la determinazione RS30/123/2019, datata 8 marzo 2019, con cui l'ing. Nicola Borraccia è stato nominato RUP per i "*Lavori di ristrutturazione dei servizi igienici a servizio del palazzetto DCOSI da eseguirsi nell'immobile di Viale della Civiltà del Lavoro n° 46 a Roma di proprietà dell'INPS*" ed è stato ratificato l'operato svolto da tale Professionista sino alla medesima data;
- VISTA** la determinazione RS30/158/2019 del 20 marzo 2019, con cui è stato nominato il gruppo di lavoro, incaricato degli atti tecnici professionali per l'affidamento e l'esecuzione dei lavori in argomento;
- VISTO** l'Atto formale di Validazione prot. INPS.0020.12/03/2019.0001245 della documentazione progettuale utile all'espletamento della procedura di gara, redatta, a norma dell'art. 26 del codice degli appalti, sulla base delle valutazioni tecnico professionali proprie della funzione e competenza del RUP per l'effettuazione dei lavori in oggetto;
- VISTA** la nota PEC accusata in ricevuta prot. INPS.0017.13/03/2019.0039593 con la quale il RUP ha comunicato il deposito della medesima documentazione nella cartella di interscambio tra questa Direzione centrale e il Coordinamento generale tecnico edilizio;
- PRESO ATTO** che l'appalto in questione, ad avviso del RUP, mira a ripristinare le condizioni igienico-sanitarie e di sicurezza dei servizi igienici dell'edificio ospitante gli uffici della-Direzione Centrale Organizzazione e Sistemi Informativi dell'INPS nel cui ambito si procederà anche alla manutenzione e finitura degli infissi nelle facciate interne su tutti i prospetti dei piani 2^o, 3^o e 4^o;
- ATTESO** che il RUP medesimo riferisce che con i lavori proposti i servizi igienici in parola saranno adeguati alle normative vigenti in materia di superamento delle barriere architettoniche e saranno conformati, per quanto attiene all'accessibilità dei locali medesimi, ai dettami delle leggi e dei regolamenti a ciò previsti, e nel rispetto delle "*Linee guida*" per le verifiche e le autorizzazioni inerenti alla normativa regionale sulle barriere architettoniche;
- VISTO** il cronoprogramma dell'esecuzione dell'appalto, la cui durata è stimata in 358 giorni (trecentocinquantotto) naturali consecutivi, comprensivi delle due settimane di ferie estive, decorrenti dalla data del verbale di consegna dei lavori, completo delle modalità degli interventi;

ATTESO che le opere in parola risultano ricomprese nello strumento di programmazione finanziaria all'interno dell'Elenco Annuale dei Lavori (EAL) relativo al Programma Triennale dei Lavori 2019÷2021 (PTL) con il codice n. PTL2019-01-DIR-0045, a valere sui capitoli di spesa 5U2112010/01 e 5U2112014/01 per l'esercizio finanziario 2019;

CONSIDERATO, altresì, che i lavori oggetto dell'appalto sono suddivisi nelle seguenti categorie di opere generali e specialistiche, come da dettaglio di cui all'art. 4 del capitolato speciale di appalto:

Rif.	Descrizione lavori e categoria	Importi a corpo	%
1.	Opere edili per ristrutturazione servizi igienici, Interventi sul lato interno dei prospetti e oneri di sicurezza – prevalente OG 1	€ 609.575,67	72,3%
2.	Impianti elettrici (OS 30) – Ricompresi nella categoria prevalente OG1 ex art. 32 d.P.R. 207/2010	€ 61.781,84	7,3%
3.	Impianti termici e di CDZ (OS 28) – Ricompresi nella categoria prevalente OG1 ex art. 32 d.P.R. 207/2010	€ 45.686,80	5,4%
4.	Totale (1+2+3) delle opere ricomprese nella categoria prevalente OG1 classifica III	€ 717.044,31	85,0%
5.	Impianti idrico sanitari scorporabile OS 3 classifica I	126.074,80	15,0%
6.	IMPORTO TOTALE APPALTO (I) = (4+5)	€ 843.119,11	100%

DATO ATTO che il RUP ha individuato quale categoria prevalente di lavori la «OG1» - classifica III - "Edifici civili e industriali" a qualificazione obbligatoria;

PRESO ATTO altresì dell'individuazione di lavori scorporabili e subappaltabili riconducibili alla categoria di lavori «OS3» classifica I - "Impianti idrico sanitario, cucine, lavanderie";

DATO ATTO che nella relazione tecnica il RUP ha configurato l'appalto come costituito da un unico lotto funzionale;

RITENUTO che in base alle definizioni dell'art. 3 comma 1 lett. qq) del Codice degli appalti la sua esecuzione è tale da assicurare la piena fruibilità, funzionalità e fattibilità indipendentemente dalla realizzazione di altre eventuali parti e che l'eventuale suddivisione in lotti di importo inferiore costituirebbe un aggravio di spesa ingiustificato (doppio cantiere, oneri per la sicurezza aggiuntivi, etc.) e dilatazione di tempi non coerenti con il principio di efficienza dell'agire pubblico;

ATTESO che per la scelta del contraente il RUP ha proposto di ricorrere alla procedura aperta di cui all'art. 60 del Codice degli appalti ed, in via subordinata, in quanto l'importo dell'appalto è inferiore al limite di 1.000.000.00 di euro, ad una procedura negoziata senza previa pubblicazione di bando di gara ai sensi dell'art. 36, comma 2 lettera c), del Codice rivolgendo l'invito a partecipare, conformemente alla

normativa vigente, ad almeno quindici Operatori Economici in possesso delle occorrenti qualificazioni;

ACCOLTA sulla scorta delle considerazioni effettuate dal RUP circa il disagio lavorativo e l'ampliarsi del rischio di disservizi derivanti da una prolungata inagibilità dei locali, la proposta del RUP di selezionare il contraente ricorrendo alla procedura negoziata ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera c) del Codice degli appalti da svolgersi mediante l'utilizzo della piattaforma MEPA ai sensi del successivo comma 6 ultimo periodo;

CONSIDERATO che, trattandosi di affidamento di importo superiore ad € 350.000,00 ed inferiore a € 1.000.000,00 per lavori, è possibile esperire una procedura negoziata, previa consultazione di almeno 15 operatori economici, ai sensi dell'articolo 1, comma 912, della 30 dicembre 2018 n. 145;

CONDIVISO il criterio del prezzo più basso, determinato mediante ribasso percentuale da applicarsi sul prezzo posto a base di gara (art. 95 co. 4 lett. a) del Codice, con esclusione automatica delle offerte anormalmente basse, ai sensi dell'art. 97, comma 8 del citato Codice, se il numero di offerte ammesse è pari o superiore a 10;

CONDIVISA la proposta dell'Area appalti di lavori immobili strumentali di rivolgere l'invito a presentare offerta ad almeno 50 operatori selezionati tra coloro abilitati al MEPA, selezionati in modalità casuale, secondo la categoria generale e la classificazione di cui sopra, e in ambito geografico nazionale;

RITENUTO OPPORTUNO concedere venticinque giorni dalla comunicazione di invito trasmessa tramite la piattaforma Mepa per la presentazione dell'offerta;

VISTI la lettera di invito che disciplina la procedura in via ulteriore rispetto alle condizioni generali del portale Mepa e i format allegati per il rilascio delle dichiarazioni che dovranno rendere gli operatori economici;

VISTO il Quadro Economico Esecutivo, redatto ai sensi dell'art. 16 del d.P.R. 5 ottobre 2010, n° 207 e ss.mm.ii., come riportato in sintesi nella tabella che segue:

	descrizione	importo
a)	Lavori soggetti a ribasso d' asta	793.389,58
b)	Oneri di sicurezza non soggetti a ribasso d' asta	49.729,53
c)	<u>Totale per lavori a)+b), I.V.A. esclusa</u>	<u>843.119,11</u>
d)	I.V.A. al 22% sull' importo dei lavori di cui al punto c)	185.486,20
e)	Totale per lavori I.V.A. inclusa	1.028.605,31

CONSIDERATO che l'appalto sarà aggiudicato a "corpo", ai sensi dell'articolo 3, comma 1, lettera d) del Codice e che l'importo da porre a base di gara ammonta ad € 793.389,58 IVA esclusa, cui si aggiungono € 49.729,53 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso, per un importo totale pari ad € 843.119,11 IVA al 22% esclusa;

STIMATI i costi della manodopera per un ammontare pari a € 364.757,39, come da tabella di cui all'art. 2 del capitolato speciale di appalto;

CONSIDERATO che il RUP ha altresì stimato somme per eventuali lavori in economia esclusi dall'appalto e l'accantonamento per eventuale accordo bonario, come di seguito riepilogati:

	descrizione	importo
f)	Eventuali lavori in economia	25.293,57
g)	Accantonamento per eventuale accordo bonario	69.922,78
h)	I.V.A. al 22% sulle voci f) e g)	20.947,60

VISTA la ripartizione finanziaria sui capitoli di spesa relativi a lavori di manutenzione straordinaria su immobili di proprietà dell'INPS per un ammontare complessivo di € 1.144.769,26, oneri fiscali inclusi, come descritta nella Relazione del RUP::

Capitolo di spesa	Descrizione	Importo (€)
5U2112010/01	Lavori di cui allo strumento di programmazione cod. PTL2019-01-DIR-0045	637.198,84
5U2112014/01	Lavori di cui allo strumento di programmazione cod. PTL2019-01-DIR-0045	507.570,42
TOTALE		1.144.769,26

RILEVATO che nella Relazione il RUP ha stimato in € 16.862,38 la somma a titolo di incentivo per le funzioni tecniche ai sensi dell'art. 113 del D.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., da accantonare in via prudenziale e da imputare sul capitolo 4U1102024/00 per la successiva liquidazione da parte della Direzione centrale risorse umane;

VISTO il messaggio INPS.HERMES.21/03/2019.0001167 con il quale la Direzione centrale Amministrazione Finanziaria e Servizi Fiscali e la Direzione centrale Acquisti e Appalti hanno diramato le istruzioni operative in merito all'"Accantonamento in via prudenziale delle risorse finanziarie per le finalità di incentivazione delle funzioni tecniche di cui all'articolo 113 del D.lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii.";

VISTO l'art. 113 del D.lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., il quale prevede che le amministrazioni pubbliche destinino a un apposito fondo risorse finanziarie in misura non superiore al due per cento, da modulare sull'importo posto a base di gara, per l'erogazione di incentivi ai dipendenti pubblici che svolgono funzioni tecniche relative alle attività di programmazione, affidamento, esecuzione e controllo dei contratti

pubblici, subordinando l'erogazione stessa all'emanazione di un regolamento che disciplini la graduazione delle quote da accantonare al fondo e i criteri per la ripartizione e la corresponsione degli incentivi;

VISTA la PEI INPS.HERMES.25/03/2019.0045543 con la quale sono state fornite le prime indicazioni operative volte a dare immediata attuazione all'accantonamento prudenziale delle risorse finanziarie per l'incentivazione di funzioni tecniche ex art 113 del Codice;

RITENUTO di dover accantonare, in via prudenziale, nelle more dell'adozione da parte dell'Istituto del nuovo regolamento, una quota massima non superiore al due per cento dell'importo a base di gara (IVA esclusa) e comunque non superiore a euro 100.000, per la costituzione provvisoria del citato fondo;

ATTESO che la predetta somma da accantonare corrisponde a complessivi € 16.862,38, da ripartire in misura proporzionale tra i capitoli 5U2112010/01 e 5U2112014/01 come segue:

Capitolo di spesa	Importo	Anno
5U2112010/01	€ 9.442,93	2019
5U2112014/01	€ 7.419,45	2019

PRESO ATTO che il RUP ha provveduto, previo accreditamento sul portale dell'ANAC, ad acquisire il Codice identificativo di gara, individuato nel codice alfanumerico 78293117D2, il cui contributo risulta pari a € 375,00, in base alla Delibera numero 1174 del 19 dicembre 2018 dell'Autorità Nazionale Anticorruzione pubblicata sulla Gazzetta Ufficiale n. 55 del 6 marzo 2019;

PRESO ATTO che il RUP ha, altresì, provveduto all'acquisizione del codice CUP sul portale del CIPE – Comitato Interministeriale per la Programmazione Economica presso la presidenza del Consiglio dei Ministri – individuato nel codice alfanumerico F84B15000130005;

DATO ATTO altresì che il RUP ha stimato in € 1.246,00 la spesa per la copertura assicurativa dai rischi di natura professionale dei progettisti dipendenti, a norma dell'art. 24 co. 4 del nuovo Codice dei Contratti e che l'attivazione della predetta copertura assicurativa è a cura dell'Area Acquisti al cliente interno, che provvederà imputando la relativa spesa sul capitolo 5U1104044/17, che per l'esercizio finanziario in corso presenta la necessaria disponibilità;

VISTA la ripartizione finanziaria sui capitoli di spesa di competenza di questa Direzione centrale nell'esercizio corrente di bilancio:

Capitolo di spesa	Descrizione	Importo (€)
-------------------	-------------	-------------

5U2112010/01	Lavori di cui allo strumento di programmazione cod. PTL2019-01-DIR-0045	637.198,84
5U2112014/01	Lavori di cui allo strumento di programmazione cod. PTL2019-01-DIR-0045	507.570,42
5U2112010/01	Accantonamento ex art. 113, CIG 78293117D2	9.442,93
5U2112014/01	Accantonamento ex art. 113, CIG 78293117D2	7.419,45
5U1208005/06	Contributo obbligatorio a favore dell'A.N.AC.	375,00
5U1104044/17	Polizze assicurative dei progettisti dipendenti ex art. 24, comma 4, del Codice sul capitolo/voce di spesa 5U1104044/17	1.246,00
Totale generale dell' intervento		1.163.252,64

CONDIVISA la relazione predisposta dall'area competente, parte integrante della presente determinazione;

DETERMINA

- di approvare la documentazione tecnica composta da Capitolato speciale di appalto, Computo metrico estimativo, elaborati grafici, elenco prezzi unitari, Piano di Sicurezza e Coordinamento (PSC), Quadro Economico esecutivo (QEE) ed ogni altro documento predisposto dal progettista e validato dal RUP, Ing. Nicola Borraccia, e gli atti di gara costituiti da lettera di invito e i relativi allegati concernente l'affidamento dei *“Lavori di ristrutturazione dei servizi igienici a servizio del palazzetto DCOSI da eseguirsi nell'immobile di Viale della Civiltà del Lavoro n° 46 a Roma di proprietà dell'INPS”*.
- di autorizzare l'esperimento di una procedura negoziata ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. c), del Codice degli appalti, mediante l'invio di una Richiesta di Offerta (RdO) sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA), da aggiudicarsi secondo il criterio del minor prezzo, ai sensi dell'art. 95, comma 4, del Codice degli appalti, individuato mediante ribasso percentuale da applicarsi sulla parte ribassabile del prezzo posto a base di gara ed esclusione automatica delle offerte anormalmente basse (art. 97, comma 8 del citato Codice), se il numero di offerte ammesse è pari o superiore a 10;
- di procedere alla consultazione di operatori economici, in misura non inferiore a 50, abilitati al bando MePA – Lavori di manutenzione - edili -“OG1 Edifici civili e industriali” in possesso dei requisiti minimi di partecipazione da individuare mediante sorteggio in ambito geografico nazionale;
- di autorizzare la spesa complessiva delle opere pari ad € 1.144.769,26 da imputare sui capitoli di spesa 5U2112010/01 e 5U2112014/01 del bilancio di esercizio per l'anno 2019, così suddivisa:

Descrizione	Capitolo di spesa	Importo netto	IVA al 22%	Importo lordo
Manutenzione straordinaria immobili di proprietà	5U2112010/01	€ 522.294,13	€114.904,71	€ 637.198,84

Adeguamento a norma stabili strumentali in proprietà	5U2112014/01	€ 416.041,33	€ 91.529,09	€ 507.570,42
Totale				€ 1.144.769,26

- di autorizzare il pagamento del contributo a favore dell'A.N.A.C. pari a € 375,00 sul capitolo di spesa 5U1208005/06 dell'esercizio finanziario 2019;
- di autorizzare l'impegno per l'accantonamento provvisorio, a titolo di incentivo per le funzioni tecniche, ai sensi dell'art. 113 del D.lgs n. 50/2016 e ss.mm.ii, nelle more dell'adozione da parte dell'Istituto del nuovo regolamento, della quota massima non superiore al due per cento dell'importo a base di gara (IVA esclusa) e comunque non superiore a euro 100.000, quantificata in via prudenziale e corrispondente a euro 16.862,38, da imputare come segue:

Capitolo di spesa	Importo	Anno
5U2112010/01	€ 9.442,93	2019
5U2112014/01	€ 7.419,45	2019

- di conferire mandato al RUP, Ing. Nicola Borraccia, per i successivi incombeni di svolgimento della procedura.

I predetti importi trovano copertura nei fondi stanziati nel Bilancio preventivo finanziario generale di competenza e cassa ed economico patrimoniale generale dell'INPS per l'esercizio 2019, approvato in via definitiva con la deliberazione n. 2 del 29 gennaio 2019 dal Consiglio di indirizzo e vigilanza dell'Istituto.

Roma, 8 aprile 2019

Il Direttore Centrale

f.to Vincenzo Caridi