



**Data di pubblicazione:** 18/12/2020

**Nome allegato:** *det.\_agg.\_AQ\_Lavori\_Ostia.pdf*

**CIG:** 83899158E0;

**Nome procedura:** *Procedura negoziata, indetta ai sensi dell'art. 1, comma 2, lettera b) del D.L. n. 76/2020, mediante Richiesta di Offerta (RdO) sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA), volta alla stipula di un accordo quadro con un unico operatore, per l'affidamento dei lavori di natura edile ed impiantistica per la manutenzione ed adeguamento dell'immobile sito in Ostia - Lungomare Paolo Toscanelli, 200 - Roma*

DIREZIONE CENTRALE RISORSE STRUMENTALI E CENTRALE UNICA ACQUISTI

DETERMINAZIONE N. RS30/627/2020 del 18/12/2020

Oggetto: Procedura negoziata di cui all'art. 63 del D.Lgs. n. 50/2016, indetta ai sensi dell'art. 1, comma 2 lettera b) del DI n. 76/2020, come modificato dalla legge n.120/2020, mediante Richiesta di Offerta (RdO) sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA), da aggiudicarsi con il criterio del minor prezzo, volta alla stipula Accordo quadro annuale con un unico operatore per l'esecuzione di lavori di natura edile ed impiantistica per la manutenzione ed adeguamento dell'immobile sito in Ostia - Lungomare Paolo Toscanelli, 200 - Roma. CIG: 83899158E0 - CUP F89H20000380005.

Determina di aggiudicazione.

IL DIRETTORE CENTRALE

- VISTA** la Legge n. 88 del 9 marzo 1989;
- VISTO** il Decreto Legislativo n. 479 del 30 giugno 1994 e ss. mm. ii.;
- VISTO** il Decreto Legislativo n. 165 del 30 marzo 2001 e ss. mm. ii.;
- VISTO** il Decreto del Presidente della Repubblica n. 97 del 27 febbraio 2003;
- VISTA** la Legge n. 241 del 7 agosto 1990 e ss. mm. ii.;
- VISTA** la Legge n. 190 del 6 novembre 2012;
- VISTO** il Regolamento di amministrazione e contabilità, dell'Istituto Nazionale della Previdenza Sociale;
- VISTI** il Regolamento di organizzazione dell'Istituto e l'Ordinamento delle funzioni centrali e territoriali;
- VISTO** il Decreto del Presidente della Repubblica del 22 maggio 2019, con il quale il Prof. Pasquale Tridico è stato nominato Presidente dell'Istituto Nazionale della Previdenza Sociale;
- VISTA** la determinazione dell'Organo munito dei poteri del Consiglio di Amministrazione n. 147 dell'11 dicembre 2019, con la quale il sottoscritto è stato nominato Direttore centrale della Direzione centrale Risorse Strumentali e Centrale Unica Acquisti;
- VISTO** il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 16 Dicembre 2019, relativo alla costituzione del Consiglio di Amministrazione dell'Istituto Nazionale della Previdenza Sociale;

- VISTO** il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 24 febbraio 2020, con il quale è stato nominato il VicePresidente dell'Istituto Nazionale della Previdenza Sociale;
- VISTO** il Piano triennale di prevenzione della corruzione e della trasparenza 2020-2022 (PTPCT), adottato con determinazione presidenziale n. 14 del 29 gennaio 2020;
- VISTA** la deliberazione del Consiglio di Indirizzo e Vigilanza n. 31 del 30/12/2019, con la quale è stato approvato in via definitiva, ai sensi di quanto previsto dall'art.17, comma 23, della Legge 15/05/1997, n. 127, il Bilancio preventivo finanziario generale di competenza e cassa ed economico patrimoniale generale dell'INPS per l'esercizio 2020;
- VISTA** la deliberazione n.15 del 1° ottobre 2020, con la quale il Consiglio di Indirizzo e Vigilanza ha approvato la nota di assestamento al Bilancio preventivo finanziario generale di competenza e cassa ed economico patrimoniale generale dell'INPS per l'esercizio 2020;
- VISTA** la determinazione presidenziale n. 176 del 6 dicembre 2017, la quale prevede che alle Direzioni regionali Lazio, Lombardia e Campania spettino i poteri decisionali di rilevazione dei fabbisogni di beni, servizi e lavori, nonché i correlati poteri di spesa, e che l'attività di acquisizione dei predetti beni, servizi e lavori, debba essere svolta, in via sperimentale, da questa Direzione;
- VISTA** la circolare n. 63 del 5 aprile 2018, il cui punto 1.2.2 prevede che questa Direzione provveda all'espletamento delle procedure di affidamento di forniture, servizi e lavori riguardanti le Direzioni regionali Lazio, Lombardia e Campania e le Direzioni di coordinamento metropolitano, i cui importi siano pari o superiori a 40.000 euro (IVA esclusa), fatta eccezione per gli affidamenti di cui al punto 1.2.1 lett. a), b), c) e d) della medesima circolare, per i quali le sopramenzionate strutture provvedono in via autonoma;
- VISTE** le note operative nn. 1, 2 e 3 di cui rispettivamente ai messaggi Hermes n. 1643 del 16 aprile 2018, n. 1944 del 9 maggio 2018, n. 3599 del 2 ottobre 2018, contenenti le indicazioni attuative della circolare n. 63 del 5 aprile 2018;
- VISTO** il D.Lgs. n. 50/2016, recante il «*Codice dei Contratti Pubblici*» (di seguito, il "Codice");
- VISTI** altresì, gli artt. 52 e 58 del Codice, in base ai quali le stazioni appaltanti ricorrono a procedure di gara interamente gestite con procedure telematiche, salve le limitate eccezioni previste dal medesimo art. 52;
- VISTO** il D.L. 18 aprile 2019, n. 32, recante «*Disposizioni urgenti per il rilancio del settore dei contratti pubblici, per l'accelerazione degli interventi infrastrutturali, di rigenerazione urbana e di ricostruzione a seguito di*

eventi sismici», convertito con la Legge 55/2019;

**VISTA** la Legge 11 settembre 2020, n. 120, recante "Conversione in legge, con modificazioni, del D.L. 16 luglio 2020, n. 76";

**VISTA** la determinazione n RS30/415/2020 dell'11/09/2020, con la quale è stata autorizzata l'indizione di una procedura volta alla stipula di un Accordo Quadro, ai sensi dell'art. 54 del D.lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., di durata annuale, con un unico operatore, cui affidare l'esecuzione di lavori di natura edile ed impiantistica per la manutenzione ed adeguamento dell'immobile sito in Ostia - Lungomare Paolo Toscanelli, 200 - Roma, da aggiudicare con il criterio del minor prezzo, ai sensi dell'art. 36, comma 9 bis, del Codice - CIG: 83899158E0;

**PRESO ATTO** che con la determinazione di cui sopra è stata, altresì, autorizzata per l'anno 2020 la spesa complessiva pari a € 714.240,00, IVA compresa, come dettagliata nella tabella che segue sul capitolo 5U211200203 dell'esercizio finanziario 2020:

Capitoli di spesa	Oggetto	Importo - Anno 2020
5U211200203	Lavori (IVA al [22%] compresa)	€ 681.638,40
5U211200203	Oneri sicurezza (IVA al [22%] compresa)	€ 21.081,60
5U211200203	Accantonamento ex art. 113	€ 11.520,00
Totale		€ 714.240,00

**PRESO ATTO** che con la determinazione in parola è stato, inoltre, autorizzato l'impegno per l'accantonamento provvisorio, a titolo di incentivo per le funzioni tecniche, ai sensi dell'art. 113 del Codice, nelle more dell'adozione da parte dell'Istituto del nuovo regolamento, della quota massima non superiore al 2% dell'importo a base di gara (IVA esclusa) e comunque non superiore a € 100.000, quantificata in via prudenziale e corrispondente ad € 11.520,00, imputato come da precedente tabella;

**ATTESO** che l'Accordo Quadro definisce e predetermina in via generale le condizioni, le clausole, le caratteristiche tecniche delle prestazioni ed i prezzi unitari che dovranno regolare il rapporto tra l'Impresa aggiudicataria e l'Istituto, in occasione della sottoscrizione di contratti applicativi per l'affidamento dei lavori sopra citati;

**RILEVATO** che dall'Accordo Quadro discendono, non già obblighi esecutivi e neppure un obbligo a contrarre, bensì l'unico obbligo, nel caso in cui l'amministrazione si determini a contrarre, di applicare al futuro contratto (o alla serie di futuri contratti) le condizioni contrattuali

predefinite nell'accordo;

**CONSIDERATO** che al citato appalto sarà data attuazione, conformemente ai termini e alle condizioni definite nella documentazione di gara e nell'offerta economica presentata dall'Assuntore, attraverso:

- ✓ la stipula, tra la Stazione Appaltante e l'Assuntore, di un "Contratto Normativo" per la regolamentazione dei lavori, conformemente ai termini e alle condizioni definite nella documentazione di gara e nell'offerta economica presentata dall'Assuntore;
- ✓ la stipula, tra la Stazione Appaltante e l'Assuntore, di uno o più "Contratti Applicativi" per l'attivazione dei lavori, conformemente ai termini e alle condizioni definite nel contratto normativo. Ogni Contratto applicativo potrà ricomprendere uno o più richieste d'intervento su uno o più siti e dovrà essere formalizzato entro la scadenza dell'Accordo Quadro;

**CONSIDERATO** il corrispettivo dovuto dalla Stazione Appaltante all'Appaltatore verrà stabilito, alla luce dell'attività eseguita, sulla scorta dei singoli contratti applicativi, con applicazione del ribasso percentuale applicato ai singoli prezzi unitari dei listini di gara. Tale ribasso offerto non inciderà sulla capienza dell'accordo quadro, ma verrà applicato sui citati listini di riferimento;

**ATTESO** che non essendo predeterminabile il numero di interventi che dovranno essere eseguiti, gli importi dovuti dalla Stazione Appaltante potranno variare in funzione delle specifiche necessità della stessa Stazione Appaltante;

**RILEVATO** che la gara è stata indetta con Richiesta di Offerta (R.d.O.) su MEPA n. 2644942 del 16 settembre 2020, procedendo al sorteggio, su base nazionale, di 15 ditte di seguito elencate:

- 1) ARCASENSA AGOSTINO S.A.S.
- 2) C.I.I.E.M. SRL
- 3) CONSORZIO STABILE RESTORE SOCIETA' CONSORTILE A R.L.
- 4) COSTRUZIONI DI SISTO POMPEO S.R.L.
- 5) DI NICA COSTRUZIONI S.R.L.
- 6) G. COSTRUZIONI GENERALI SRL
- 7) GEN.I.A. GENERALI IMPIANTI AVANZATI
- 8) ING
- 9) LA PLACA ANGELO SRL
- 10) NICLI IMPIANTI SRL
- 11) OMNIA SERVITIA S.R.L.
- 12) PICONE COSTRUZIONI SRL
- 13) SIMI S.R.L.
- 14) TECNO COSTRUZIONI SRL
- 15) TERMOIMPIANTI LIMONGI DI LIMONGI DOMENICO

**PRESO ATTO** che alla scadenza del termine fissato per la presentazione delle offerte, prevista dalla *lex specialis* della procedura, ore 18.00 del 14/10/2020, è pervenuta n. 1 offerta da parte del seguente operatore economico: Consorzio Stabile Restore A.R.L.;

**VISTA** la Determinazione n. RS 30/471/2020 del 15/10/2020, con la quale si è provveduto alla nomina del Seggio di gara;

**CONSIDERATO** che nella seduta riservata del 19 ottobre 2020, dedicata all'analisi documentazione amministrativa presentata dall'unico operatore partecipante, il Seggio di gara ha rilevato l'assenza della dichiarazione circa l'iscrizione nell'elenco dei fornitori, prestatori di servizi ed esecutori di lavori non soggetti a tentativo di infiltrazione mafiosa (c.d. white list) istituito presso la Prefettura della provincia in cui l'operatore economico ha la propria sede ed ha, pertanto, dato mandato alla Stazione appaltante di attivare l'istituto del soccorso istruttorio, ai sensi dell'art. 83 comma 9 del D.lgs n.50/2016;

**RILEVATO** che nella seduta riservata del 21.10.2020 il Seggio di gara, ha verificato che l'operatore ha trasmesso nei termini procedurali una dichiarazione attestante l'*istanza di iscrizione presso "l'Anagrafe antimafia degli esecutori dei lavori"*;

**ATTESO** che nella medesima seduta, come risulta da apposito verbale, il Seggio di gara, nel rilevare che la dichiarazione di cui sopra afferisce all'iscrizione iscrizione all'Anagrafe antimafia degli esecutori, (Anagrafe istituita dall'art. 30 del decreto legge 17 ottobre 2016, n. 189 per la prevenzione delle infiltrazioni della criminalità organizzata negli interventi di ricostruzione post sisma nelle aree del centro Italia) e non riguarda l'iscrizione, o domanda di iscrizione alla c.d. white list, come richiesto dalla *lex specialis*, ha segnalato l'opportunità di un approfondimento alla Stazione appaltante, in ragione della presenza di diverse anagrafi istituite dal legislatore sostanzialmente equivalenti per le finalità di interdittive antimafia ma con discipline non completamente sovrapponibili;

**CONSIDERATO** che la Stazione Appaltante, svolti gli approfondimenti richiesti, ha fornito l'opportuno riscontro al Rup e al Seggio di gara con Relazione del 24.10.2020, nella quale ha espressamente chiarito che, tenuto conto del disposto di cui al comma 3 dell'art.2 della Legge 11 settembre 2020, n. 120, Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, *"la disciplina derogatoria (valida sino al 31 dicembre 2021) alla previsione della lex specialis in tema di verifica antimafia, appare preclusiva dell'esclusione del concorrente"*;

- ATTESO** che nella seduta riservata del 23.11.2020 il Seggio di gara, preso atto di quanto sopra, ha concluso per l'ammissibilità del Consorzio Stabile Restore alla successiva fase di gara;
- VISTA** la Determinazione n. RS30/570/2020 del 24/11/2020 con la quale la Stazione appaltante, approvate le deliberazioni assunte dal Seggio di gara all'esito della verifica della documentazione amministrativa prodotta dal concorrente, ha decretato, anche a seguito degli esiti della procedura di soccorso istruttorio attivata, l'ammissione dalle successive fasi della procedura dell'operatore economico Consorzio Stabile Restore A.R.L.;
- ATTESO** che, in conformità a quanto disposto dall'art. 76, comma 2 bis, del Codice, la sopramenzionata determinazione è stata comunicata, sia mediante posta elettronica certificata prot. INPS.0017.25/11/2020.0134265, sia tramite comunicazione sul portale CONSIP, all'operatore economico concorrente;
- RILEVATO** che nella seduta pubblica del 26.11.2016 il Seggio di gara ha proceduto all'apertura della busta elettronica recante l'offerta economica inviata dal concorrente;
- RILEVATO** che nella successiva seduta riservata tenutasi nella stessa data, il Seggio di gara ha appurato che l'offerta presentata dall'operatore economico, tramite il modello generato e scaricato da sistema, non comprendeva il campo relativo all'indicazione dell'incidenza delle spese generali relative all'appalto anche se risultavano rispettate le indicazioni di norma cogenti prescritte ai fini delle modalità di relazione dell'offerta economica ex art. 95, comma 10, del Codice degli Appalti, dando, pertanto, mandato alla Stazione appaltante di svolgere gli opportuni approfondimenti in merito;
- VISTA** la PEC prot. INPS.0017.30/11/2020.0135287 del 30.11.2020 la Stazione appaltante, dopo avere appurato che la mancanza risulta ascrivibile esclusivamente al modulo della piattaforma M.E.P.A. che appare privo di appositi spazi "dedicati" all'assolvimento dell'onere in questione, ha provveduto a richiedere al consorzio Stabile Restore A.R.L. la trasmissione di apposita dichiarazione attestante l'incidenza delle spese generali relative all'appalto, espressa in percentuale;
- VISTA** la PEC acquisita con protocollo INPS.0017.30/11/2020.0135383 con la quale l'operatore economico ha tempestivamente fornito riscontro;
- PRESO ATTO** che nella seduta riservata del 2.11.2020 il Seggio di gara, dopo aver preso atto degli accertamenti svolti dalla Stazione appaltante e, previo esame della dichiarazione dell'operatore economico relativa all'incidenza delle spese generali relative all'appalto, ha ritenuto che

l'offerta economica del Consorzio Stabile Restore a.r.l., il cui ribasso percentuale offerto risultava pari al 25,778%, "non presenta elementi specifici tali da farla apparire nel suo insieme anormalmente bassa";

**PRESO ATTO** che il Seggio di gara ha quindi formulato proposta di aggiudicazione in favore dell'operatore economico Consorzio Stabile Restore a.r.l, con sede in Via Agostino Depretis, civico 88, CAP 80133, città Napoli - P.I. 09322361214, per aver offerto un ribasso pari al 25,778 % sul prezzo posto a base di gara, da applicarsi sui singoli prezzi unitari dei listini di gara, come indicato all'art. 4, comma 8 del CSA;

**ATTESO** che il RUP di gara ha comunque ravvisato la necessità di procedere alle verifiche di cui all'art. 95, comma 10, del Codice, circa la valutazione di merito relativamente ai costi della manodopera e del rispetto di quanto previsto all'articolo 97, comma 5, lettera d), ovvero che il costo del personale non sia inferiore ai minimi salariali retributivi indicati nelle apposite tabelle di cui all'articolo 23, comma 16 del Codice;

**VISTA** la PEC prot. INPS.0017.03/12/2020.0135970 del 3.12.2020 con la quale l'operatore economico è stato invitato a fornire una Relazione giustificativa della struttura del costo complessivo stimato della mano d'opera e della relativa incidenza sul prezzo offerto;

**VISTA** la PEC protocollata in ingresso INPS.prot.0017.07/12/2020.0136992, con la quale il Consorzio Stabile Restore a.r.l ha fornito un primo riscontro alla richiesta della Stazione appaltante, poi integrato in data 11.12.2020, con una ulteriore relazione comunicata sul portale Consip;

**ATTESO** che in data 11.12.2020 il RUP ha prodotto apposita relazione con la quale, tra l'altro, ha dato atto della rispondenza dei costi medi orari riportati nelle tabelle relative al personale del Consorzio rispetto ai costi medi orari indicati nelle tabelle dal Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali per i dipendenti delle imprese edili ed affini e per i dipendenti dell'industria metalmeccanica;

**CONSIDERATO** che, trattandosi di accordo quadro, il ribasso offerto non incide sulla capienza dell'accordo medesimo, ma viene applicato sui prezzi unitari dei listini di riferimento, per cui si rende necessario confermare la spesa già autorizzata con determina a contrarre n. 415 dell'11 settembre u.s., come dettagliata nella tabella che segue sul capitolo 5U211200203 dell'esercizio finanziario 2020:

Capitoli di spesa	Oggetto	Importo - Anno 2020
5U211200203	Lavori (IVA al [22%] compresa)	€ 681.638,40
5U211200203	Oneri sicurezza (IVA al [22%] compresa)	€ 21.081,60

Totale	€ 702.720,00
--------	--------------

**VISTO** l'art. 32, comma 5, del Codice, il quale dispone che la stazione appaltante, previa verifica della proposta di aggiudicazione ai sensi dell'articolo 33, comma 1, provvede all'aggiudicazione;

**VISTO** l'art. 32, comma 7, del Codice secondo cui l'aggiudicazione diventa efficace dopo la verifica del possesso dei prescritti requisiti;

**ATTESO** che, per espressa previsione dell'art.32, comma 10, lett.a) del Codice, non si applica il termine dilatorio (c.d. stand still) di 35 giorni per la stipula del contratto;

**VISTO** l'art. 76, comma 5, lettera a), del Codice, il quale dispone che *"Le stazioni appaltanti comunicano d'ufficio immediatamente e comunque entro un termine non superiore a cinque giorni l'aggiudicazione, all'aggiudicatario, al concorrente che segue nella graduatoria, a tutti i candidati che hanno presentato un'offerta ammessa in gara, a coloro la cui candidatura o offerta siano state escluse se hanno proposto impugnazione avverso l'esclusione o sono in termini per presentare impugnazione, nonché a coloro che hanno impugnato il bando o la lettera di invito, se tali impugnazioni non siano state respinte con pronuncia giurisdizionale definitiva."*;

**VISTE** le risultanze della procedura celebrata;

**CONDIVISA** la relazione predisposta dall'area competente, parte integrante della presente determinazione;

#### DETERMINA

- di aggiudicare la procedura in oggetto all'operatore economico Consorzio Stabile Restore A.R.L., con sede in Via Agostino Depretis, civico 88, CAP 80133, città Napoli – P.I. 09322361214, per aver presentato un'offerta non anomala con ribasso pari al 25,778 %, da applicare sugli importi dei prezzi unitari dei prezziari indicati nell'art. 4, comma 8 del Capitolato speciale di appalto, fino alla concorrenza del plafond massimo dell'Accordo Quadro ammontante ad € 702.720,00, di cui € 576.000,00 per lavori, comprensivi di € 17.280,00 per oneri relativi alla sicurezza non ribassabili ed € 126.720,00 per IVA al 22 %;
- di confermare la somma di € 702.720,00, a suo tempo autorizzata con visti RS10-2020-00254 e SDF 522, come dettagliato nella tabella che segue sul capitolo 5U211200203 dell'esercizio finanziario 2020:

Capitoli di spesa	Oggetto	Importo - Anno 2020
5U211200203	Lavori (IVA al [22%] compresa)	€ 681.638,40
5U211200203	Oneri sicurezza (IVA al [22%] compresa)	€ 21.081,60
Totale		€ 702.720,00

- di dare atto che:

- ✓ la presente aggiudicazione, ai sensi dell'art. 32, commi 6 e 7, del D.lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., diverrà efficace all'esito della positiva verifica del possesso dei prescritti requisiti di ordine generale e speciale in capo all'operatore aggiudicatario;
- ✓ il contratto sarà stipulato, ai sensi dell'art. 32, comma 14, del D.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., secondo lo schema approvato in sede di indizione della procedura, all'esito dell'acquisizione dell'efficacia della presente aggiudicazione;
- ✓ il valore dell'accordo non impegna la stazione appaltante a stipulare contratti attuativi fino a concorrenza dei predetti importi, trattandosi di un mero plafond massimo di spesa;
- ✓ l'importo effettivo dell'Accordo Quadro potrà essere quindi soggetto a variazioni in diminuzione, rispetto ai relativi importi complessivi sopra indicati, in funzione delle quantità effettivamente ordinate sulla base delle proprie necessità dalla Stazione Appaltante ed eseguite dall'Assuntore;
- ✓ l'accordo quadro, che avrà durata di 12 mesi decorrenti dalla data di consegna del contratto applicativo n. 1, cesserà comunque di produrre effetti, anche anticipatamente rispetto al termine finale, una volta che sia raggiunto l'importo massimo determinato all'art. 3 del CSA;

▪ di dare mandato al RUP, affinché:

- proceda alla verifica del possesso dei requisiti in capo all'aggiudicatario;
- richieda all'aggiudicatario la cauzione definitiva ai sensi dell'art. 103 del Codice e della *lex specialis* della procedura, nonché ogni altro documento da sottoporre prima della stipula del contratto;
- provveda a tutte le altre attività connesse alla presente aggiudicazione, ivi compresa la comunicazione dell'aggiudicazione agli operatori, la verifica dei requisiti generali in capo all'aggiudicatario aggiudicatario, l'attività di post informazione ed ogni altro adempimento funzionale alla stipula del contratto.

Il Direttore Centrale

Maurizio Emanuele Pizzicaroli

Firmato digitalmente da  
**MAURIZIO EMANUELE PIZZICAROLI**  
 CN = PIZZICAROLI MAURIZIO EMANUELE  
 C = IT