



**Data di pubblicazione:** 03/12/2020

**Nome allegato:** *Determinazione indizione RS30-564-2020.pdf*

**CIG:** 85220867D6;

**Nome procedura:** *Procedura negoziata ai sensi dell'art. 1 comma 2 lett. b) del D.L. 16 luglio 2020 n. 76 e dell'art. 63 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i per la fornitura di "Stampanti barcode per gli uffici del protocollo delle strutture centrali e territoriali dell'INPS", per un periodo di 36 mesi, con affidamento mediante il criterio del minor prezzo, ai sensi dell'art. 95, comma 4 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i.*

I.N.P.S.

DIREZIONE CENTRALE RISORSE STRUMENTALI E CENTRALE UNICA ACQUISTI

DETERMINAZIONE RS30/564/2020 del 23/11/2020

Oggetto: Procedura negoziata ai sensi dell'art. 1 comma 2 lett. b) del D.L. 16 luglio 2020 n. 76 e dell'art. 63 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i per la fornitura di *"Stampanti barcode per gli uffici del protocollo delle strutture centrali e territoriali dell'INPS"*, per un periodo di 36 mesi, con affidamento mediante il criterio del minor prezzo, ai sensi dell'art. 95, comma 4 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i.

Importo complessivo di spesa: € 213.990,00 oltre IVA al 22% pari a € 47.077,80, per un totale complessivo di € 261.067,80 oneri fiscali compresi, a carico del capitolo di spesa 5U2112003/04 degli esercizi finanziari 2021, 2022 e 2023

CIG n. 85220867D6

IL DIRETTORE CENTRALE

VISTO il D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, recante *«Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture»*;

VISTO il Decreto Legislativo 19 aprile 2017, n. 56, recante *«Disposizioni integrative e correttive al decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50»*, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale, serie generale, n. 103, in data 5 maggio 2017;

VISTO il D.L. 18 aprile 2019, n. 32, recante *«Disposizioni urgenti per il rilancio del settore dei contratti pubblici, per l'accelerazione degli interventi infrastrutturali, di rigenerazione urbana e di ricostruzione a seguito di eventi sismici»*, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale, serie generale, n. 92, in data 18 aprile 2019, convertito con modifiche dalla L. 14 giugno 2019, n. 55;

VISTO il Regolamento di organizzazione dell'INPS approvato, con determinazioni nn. 89 del 30 giugno 2016, 100 del 27 luglio 2016 e 132 del 12 ottobre 2016, dal Presidente dell'Istituto;

VISTO l'Ordinamento delle funzioni centrali e territoriali dell'Istituto adottato con determinazione presidenziale n. 119 del 25 ottobre 2019;

VISTO il Regolamento per l'amministrazione e la contabilità dell'INPS, approvato dal Consiglio di Amministrazione con provvedimento n. 172 del 18 maggio 2005;

VISTO il Decreto del Presidente della Repubblica del 22 maggio 2019, con il quale il prof. Pasquale Tridico è stato nominato Presidente dell'Istituto Nazionale Previdenza Sociale (INPS), per la durata di un quadriennio, a decorrere dalla data del decreto medesimo;

VISTO il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 24 febbraio 2020, con il quale è stato nominato il Vicepresidente dell'Istituto Nazionale della Previdenza Sociale;

VISTO il Decreto del Presidente del Consiglio dei ministri del 16 Dicembre 2019,

relativo alla costituzione del Consiglio di Amministrazione dell'Istituto Nazionale della Previdenza Sociale;

VISTA la determinazione presidenziale n. 147 del 11 dicembre 2019 con la quale è stato conferito al sottoscritto l'incarico di Direttore centrale Risorse Strumentali e Centrale Unica Acquisti a decorrere dal 16 dicembre 2019;

VISTA la deliberazione del Consiglio di Indirizzo e Vigilanza n. 31 del 30 dicembre 2019, con la quale è stato approvato in via definitiva, ai sensi di quanto previsto dall'art. 17, comma 23, della Legge 15 maggio 1997, n. 127, il Bilancio preventivo finanziario generale di competenza e cassa ed economico patrimoniale generale dell'INPS l'esercizio 2020;

VISTA la deliberazione n. 15 del 1° ottobre 2020, con la quale il Consiglio di Indirizzo e Vigilanza ha approvato la nota di assestamento al Bilancio preventivo finanziario generale di competenza e cassa ed economico patrimoniale generale dell'INPS per l'esercizio 2020;

VISTO quanto previsto dall'art. 35, comma 1, lett. c) e comma 3 in materia di soglie di rilevanza comunitaria e loro rideterminazione periodica con provvedimento della Commissione europea, che trova diretta applicazione alla data di entrata in vigore a seguito della pubblicazione nella Gazzetta ufficiale dell'Unione europea;

VISTO il Regolamento (UE) 2019/1827 del 30 ottobre 2019, pubblicato sulla Gazzetta dell'Unione Europea L 279 del 31 ottobre 2019, con il quale la Commissione europea ha fissato, a far data dal 1° gennaio 2020, in € 214.000,00 la soglia di rilevanza comunitaria per gli appalti pubblici di forniture e di servizi aggiudicati da amministrazioni aggiudicatrici sub-centrali;

VISTO l'art. 1, comma 450 della L. 296 del 27 dicembre 2006, come modificato dall'art. 1, comma 130 della Legge di Bilancio n. 145/2018, ai sensi del quale, tra gli altri, anche gli enti nazionali di previdenza e assistenza sociale pubblici, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000,00 euro e al di sotto della soglia di rilievo comunitario, sono tenuti a fare ricorso al Mercato elettronico della pubblica amministrazione (MEPA);

VISTO l'art. 32, comma 2, del Codice, il quale prevede che, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

RICHIAMATE le Linee guida gestionali dell'INPS per l'anno 2018, approvate con Determinazione presidenziale n. 139/2017, che prevedevano, tra l'altro, *"L'accentramento presso la Direzione generale delle procedure di approvvigionamento di beni, servizi e lavori con caratteristiche di standardizzazione e continuità, mediante l'utilizzo di strumenti di acquisto e negoziazione previsti dalla normativa vigente"*;

CONSIDERATO che, anche per l'anno 2020, il CIV ha posto tra gli obiettivi strategici individuati con propria Relazione Programmatica per gli anni 2019/2021 *"lo sviluppo dei servizi acquisibili dalle strutture territoriali sulla piattaforma di acquisto telematico gestito dalla Direzione Centrale Risorse Strumentali e Centrale Unica Acquisti"* e che tale indirizzo è stato declinato in Linee guida gestionali con Determinazione presidenziale n. 119 del 19 settembre 2018, che ha previsto, tra l'altro, con riferimento all'ambito istituzionale "Risorse Strumentali e Centrale Unica Acquisti", la *"rendicontazione sull'utilizzo della piattaforma di acquisto telematico"*;

ATTESO che con messaggio PEI prot. INPS.0017.31/10/2019.0150423 il Coordinamento Generale Legale ha richiesto la fornitura di stampanti *barcode* mod. Zebra TLP 2844 per le esigenze del proprio ufficio del protocollo;

CONSIDERATO che detto modello è risultato fuori produzione dall'anno 2012 e senza

supporto tecnico dall'anno 2016;

ATTESO che a seguito di ricognizione del fabbisogno delle strutture centrali e territoriali dell'Istituto si è evidenziato un alto numero di stampanti *barcode* non più funzionanti e che richiedono la sostituzione;

CONSIDERATO che con messaggi PEI prot. INPS.0017.06/02/2020.0017516 e INPS.0017.14/10/2020.0125304 la scrivente Direzione richiedeva alla Direzione centrale Tecnologia, Informatica e Innovazione l'indicazione delle specifiche tecniche per stampanti *barcode* compatibili con gli hardware e i software in dotazione all'Istituto;

ATTESO che la Direzione centrale Tecnologia, Informatica e Innovazione riscontrava la richiesta con messaggio PEI prot. INPS.0017.11/11/2020.0132056 indicando le caratteristiche tecniche minime del prodotto in argomento;

CONSIDERATO che allo stato attuale non sono attive specifiche convenzioni Consip aventi ad oggetto forniture comparabili con quelle necessarie all'Istituto e tali prodotti risultano presenti nell'ambito del Mercato elettronico della PA gestito dalla medesima Consip con numerosi fornitori abilitati per la fornitura in questione;

RAVVISATA, per quanto sopra, la necessità di avviare una procedura negoziata ai sensi dell'art. 1 comma 2 lett. b) del D.L. 16 luglio 2020 n. 76 e dell'art. 63 del D.Lgs. 50/2016, accentrata a livello nazionale in capo a questa Direzione quale Centrale unica acquisti, mediante Richiesta di Offerta (RdO) MEPA per la fornitura di stampanti *barcode* per gli uffici del protocollo delle strutture centrali e territoriali dell'INPS, utilizzando la formula del *plafond* massimo di spesa autorizzato e del *budget* da assegnare a ciascuna Direzione interessata;

RITENUTO che la fornitura in argomento, trattandosi di beni con caratteristiche standardizzabili, possa essere efficacemente gestita nella fase dell'esecuzione contrattuale mediante il sistema informatizzato di *e-procurement* (vale a dire tramite ordini di acquisto su catalogo elettronico, accessibile dalla Intranet aziendale);

TENUTO CONTO che l'acquisizione accentrata della fornitura in oggetto, in linea con le direttive in materia di centralizzazione degli acquisti, contribuisce a razionalizzare il processo di approvvigionamento di beni, parametrandolo su volumi e dimensioni sovraregionali, in modo da consentire il raggiungimento di economie di scala con un rapporto qualità/prezzo del prodotto mediamente superiore a quello raggiungibile in caso di approvvigionamento su base territoriale;

TENUTO CONTO che la gestione *online* del processo di acquisto, accentrata in capo a questa Direzione, concentrando sulla citata piattaforma di *e-procurement* tutte le singole richieste di acquisto e di consegna alle strutture interessate, consentirà all'Istituto di monitorare l'andamento dei consumi, nonché di svolgere, in modalità telematica tutti i successivi processi di lavorazione garantendo un uso ottimale delle risorse nelle fasi dell'appalto, dalla procedura di selezione del contraente a quella dell'esecuzione, in ottemperanza al principio di economicità;

DATO ATTO che il valore complessivo dell'appalto costituisce *plafond* massimo spendibile e che la remunerazione dell'Appaltatore verrà commisurata in relazione ai beni effettivamente acquistati sulla base del prezzo offerto;

PRESO ATTO che le richieste saranno inviate dalle Strutture territoriali, per tutte le sedi INPS sul territorio nazionale, in base a un'insindacabile valutazione delle proprie esigenze, anche logistiche, fino all'eventuale raggiungimento dell'importo massimo stabilito e comunque entro i termini di durata dell'appalto;

VISTO l'art. 34 del Codice che prevede che le stazioni appaltanti contribuiscano agli obiettivi ambientali previsti dal Piano d'azione per la sostenibilità ambientale dei consumi nel settore della pubblica amministrazione attraverso l'inserimento, nella documentazione di gara, almeno delle "*specifiche tecniche*" e delle "*clausole*

*contrattuali*” contenute nei criteri ambientali minimi adottati con decreto del Ministro dell’ambiente e della tutela del territorio e del mare;

CONSIDERATO che detto obbligo si applica per gli affidamenti di qualunque importo, relativamente alle categorie di forniture e di affidamenti di servizi e lavori oggetto dei criteri ambientali minimi adottati nell’ambito del citato Piano d’azione;

VISTO l’art. 71 del Codice che prevede che i bandi di gara contengano i criteri ambientali minimi di cui all’art. 34 del decreto medesimo;

VERIFICATO che ai beni oggetto del bando è applicabile il D.M. 17 ottobre 2019 del Ministero dell’Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare e che, pertanto, detti beni devono conformarsi a quanto prescritto nel menzionato decreto;

RITENUTO che, pertanto, al fine di soddisfare tutti i fabbisogni rilevati, l’oggetto della RdO prevederà l’approvvigionamento di stampanti *barcode* per gli uffici del protocollo delle strutture centrali e territoriali dell’INPS per la durata di 36 mesi;

PRESO ATTO che il citato procedimento selettivo sarà governato dal criterio dell’offerta basata sul minor prezzo, ai sensi dell’art. 95, comma 4 del Codice, trattandosi, per la prassi sviluppatasi nel mercato di riferimento, di forniture standardizzate e con caratteristiche definite dal mercato, rispetto alle quali l’Istituto non ritiene di dover richiedere agli operatori di mercato ulteriori livelli prestazionali, fermo restando il rispetto della normativa europea di sicurezza (marcatura CE);

TENUTO CONTO in particolare che l’appalto verrà aggiudicato al concorrente che avrà offerto per il bene in oggetto il prezzo unitario più basso, fermo restando che il valore complessivo dell’appalto sarà quello indicato nel dispositivo della presente determinazione;

ATTESO che la fornitura verrà remunerata a misura, in relazione alle quantità effettivamente fornite, sulla base dei prezzi unitari risultanti dall’offerta economica formulata dall’Appaltatore;

RITENUTO di non suddividere l’appalto in lotti ai sensi dell’art. 51 del Codice al fine di garantire, l’uniformità, l’omogeneità e l’interscambiabilità della fornitura nell’ambito delle strutture dell’Istituto, attesa l’unitarietà delle funzioni dallo stesso svolte, nonché un coordinamento pieno ed effettivo dell’attività di approvvigionamento, non realizzabile unicamente in fase di esecuzione contrattuale;

TENUTO CONTO che la suddivisione in lotti comprometterebbe, altresì, il primario obiettivo della centralizzazione degli acquisti dell’Istituto, realizzati attraverso la richiamata piattaforma di *e-procurement* dell’INPS, che gestisce unitariamente le fasi dell’esecuzione del contratto e della liquidazione dei pagamenti, per l’assolvimento del quale è necessario lo svolgimento di attività non frazionate;

CONDIVISA la scelta, al fine di favorire la massima partecipazione, di autorizzare l’invio di una Richiesta di Offerta sul MEPA, a tutti gli operatori iscritti nella apposita categoria merceologica del bando beni MEPA, *“Informatica, Elettronica, Telecomunicazioni e Macchine per Ufficio”*, i quali potranno pertanto sottoporre la propria offerta purché in possesso delle necessarie abilitazioni (alla categoria oggetto della RdO), entro i termini di presentazione dell’offerta;

CONSIDERATO che i concorrenti invitati a presentare offerta dovranno allegare, nel corso della negoziazione telematica, tra l’altro, i seguenti documenti:

- condizioni particolari di fornitura di *“Stampanti barcode per gli uffici del protocollo delle strutture centrali e territoriali dell’INPS”*, per un periodo di 36 mesi, ai sensi dell’art. 36, comma 2, lett. b) del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i.;
- dichiarazione sostitutiva ivi compresa la dichiarazione del domicilio eletto per le comunicazioni, nonché l’indirizzo di posta elettronica certificata e di fax presso i quali trasmettere le comunicazioni della Stazione Appaltante;

- schema di offerta economica;
- copia del documento di identità del sottoscrittore della RdO;
- schede tecniche del prodotto offerto da far visionare alla struttura tecnica;

PRESO ATTO che l'importo complessivo di spesa è pari a € 213.990,00 oltre IVA al 22% pari a € 47.077,80, per un totale complessivo di € 261.067,80 oneri fiscali compresi, a carico del capitolo di spesa 5U2112003/04 degli esercizi finanziari 2021, 2022 e 2023 così suddiviso:

Capitolo di spesa	Importo anno 2021 Iva inclusa	Importo anno 2022 Iva inclusa	Importo anno 2023 Iva inclusa	Totale complessivo Iva inclusa
5U2112003/04	€ 87.022,60	€ 87.022,60	€ 87.022,60	€ 261.067,80

PRESO ATTO che, in riferimento agli esercizi finanziari 2021, 2022 e 2023, la spesa sarà ricompresa nei rispettivi bilanci di previsione e che il contratto in parola è inserito nel *report* "contratti pluriennali da stipulare" allegato al bilancio assestato per l'esercizio 2020;

DATO ATTO che, in conformità a quanto previsto dall'art. 26, comma 3-bis, del D.Lgs. 81/2008, per le modalità di svolgimento dell'appalto non è necessario redigere il D.V.R.I. in quanto si tratta di fornitura senza posa in opera e non sussistono conseguentemente costi per la sicurezza;

CONSIDERATO che all'affidatario sarà richiesta, ai sensi e nelle forme di cui all'art. 93 del Codice, la prestazione di una cauzione definitiva del 10% del valore contrattuale, proporzionato secondo le regole di adeguamento alla percentuale di ribasso stabilite dal comma 1 della norma citata e fatte salve le riduzioni di cui al combinato disposto del comma 1, ultimo periodo, del predetto art. 103 e dell'art. 93, comma 7, del Codice;

PRESO ATTO che, ai sensi di quanto disposto dall'art. 1, comma 67, della L. n. 266 del 23 dicembre 2005, è stato richiesto il Codice Identificazione Gare (CIG) n. 85220867D6;

PRESO ATTO che l'art. 65 del decreto legge n. 34/2020 ha disposto per le stazioni appaltanti e gli operatori economici l'esonero dal versamento dei contributi di gara (CIG) all'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC) per tutte le procedure di gara avviate dal 19 maggio 2020, con l'obiettivo di contribuire alla ripresa economica del Paese e soprattutto alleggerire gli operatori dagli oneri dovuti, non è dovuto nessun pagamento di contributo fino al 31 dicembre 2020;

VISTO, inoltre, l'art. 31 del Codice, il quale impone che, per ogni singola procedura di affidamento, la Stazione appaltante nomini un responsabile unico del procedimento (RUP) tra i dipendenti di ruolo addetti all'unità medesima, dotati del necessario livello di inquadramento giuridico in relazione alla struttura della pubblica amministrazione e di competenze professionali adeguate in relazione ai compiti per cui è nominato;

CONSIDERATO che il soggetto individuato nel caso specifico per svolgere le funzioni di Responsabile unico del procedimento è figura professionale pienamente idonea a soddisfare i requisiti richiesti dall'art. 31 del Codice;

CONSIDERATO che il soggetto individuato come Responsabile unico del procedimento è il dott. Edmondo Salinaro, dirigente in forza presso questa Direzione centrale, cui seguirà la contrattualizzazione e la tenuta dei rapporti con il fornitore;

CONDIVISI gli atti di gara che saranno allegati alla Richiesta di Offerta;

VISTA la relazione predisposta dall'Area competente;

## DETERMINA

- di autorizzare una Procedura negoziata ai sensi dell'art. 1 comma 2 lett. b) del D.L. 16 luglio 2020 n. 76 e dell'art. 63 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i per la fornitura di "Stampanti barcode per gli uffici del protocollo delle strutture centrali e territoriali dell'INPS", per un periodo di 36 mesi, con affidamento mediante il criterio del minor prezzo, ai sensi dell'art. 95, comma 4 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i.
- di invitare, a tal fine, tutti gli operatori iscritti nella apposita categoria merceologica del bando beni MEPA, "Informatica, Elettronica, Telecomunicazioni e Macchine per Ufficio", i quali potranno pertanto presentare la propria offerta, purché in possesso delle necessarie abilitazioni alla categoria oggetto della RdO, entro i termini di presentazione dell'offerta;
- di autorizzare la spesa complessiva per l'acquisizione della fornitura oggetto della procedura di € 213.990,00 oltre IVA al 22% pari a € 47.077,80, per un totale complessivo di € 261.067,80 oneri fiscali compresi, a carico del capitolo di spesa 5U2112003/04 degli esercizi finanziari 2021, 2022 e 2023 così suddiviso:

Capitolo di spesa	Importo anno 2021 Iva inclusa	Importo anno 2022 Iva inclusa	Importo anno 2023 Iva inclusa	Totale complessivo Iva inclusa
5U2112003/04	€ 87.022,60	€ 87.022,60	€ 87.022,60	€ 261.067,80

- di nominare, quale Responsabile unico del procedimento, il dott. Edmondo Salinaro, dirigente in forza presso questa Direzione centrale, cui viene conferito mandato per i successivi adempimenti.

Roma,

F.to

Maurizio Emanuele Pizzicaroli