



Data di pubblicazione: 11/12/2020

Nome allegato: *determina n. 158_2020 indizione RDO CARTA IGIENICA 2020.pdf*

CIG: Z5D2FAAA47;

Nome procedura: *Fornitura e consegna di Carta Igienica per le Sedi INPS della Calabria.*

Affidamento, ai sensi dell'art. 1 comma 2 lettera a) della legge n. 120 dell'11.09.2020 di conversione del Decreto legge n. 76 del 16.07.2020, con le modalità previste dal comma 2 lettera b) del citato articolo. Criterio di aggiudicazione: "minor prezzo" ai sensi dell'art.36 comma 9 bis del D.Lgs.50/16. Richiesta di Offerta (RdO) sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA), con aggiudicazione con il criterio del minor prezzo ai sensi dell'articolo 36, comma 9 bis, del D.Lgs. n. 50/2016

Autorizzazione alla spesa complessiva di € 6.000,00 IVA esclusa (pari ad € 7.320,00 IVA inclusa), Capitolo 5U110401410, esercizio finanziario 2020.

CIG: Z5D2FAAA47

ISTITUTO NAZIONALE DELLA PREVIDENZA SOCIALE

Direzione Regionale Calabria

DETERMINAZIONE n. 158 del 10/12/2020

1. **Tipologia di Determina** Indizione gara
2. **Numero Visto** 2280-2020-V0091 prenotazione n. 2203500088
3. **Settore** Beni
4. **Oggetto** Acquisizione Carta Igienica
5. **Committente** Direzione Regionale INPS Calabria
6. **Tipologia di procedura** P032 - RICHIESTA DI OFFERTA
7. **Procedura e-procurement** NO
8. **CIG: Z5D2FAAA47**
9. **Importo complessivo** (IVA esclusa) € 6.000,00
10. **Importo complessivo** (IVA inclusa) 7.320,00
11. **RUP** Dott. Giuseppe Gaglioti

INPS
DIREZIONE REGIONALE CALABRIA
DETERMINAZIONE n.158 del 10/12/2020

Oggetto: Fornitura e consegna di Carta Igienica per le Sedi INPS della Calabria.

Affidamento, ai sensi dell'art. 1 comma 2 lettera a) della legge n. 120 dell'11.09.2020 di conversione del Decreto legge n. 76 del 16.07.2020, con le modalità previste dal comma 2 lettera b) del citato articolo. Criterio di aggiudicazione: "minor prezzo" ai sensi dell'art.36 comma 9 bis del D.Lgs.50/16. Richiesta di Offerta (RdO) sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA), con aggiudicazione con il criterio del minor prezzo ai sensi dell'articolo 36, comma 9 bis, del D.Lgs. n. 50/2016

Autorizzazione alla spesa complessiva di € 6.000,00 IVA esclusa (pari ad € 7.320,00 IVA inclusa), Capitolo 5U110401410, esercizio finanziario 2020.

CIG: Z5D2FAAA47

RUP: Dott. Giuseppe Gaglioti

Capitolo: 5U110401410

Determinazione a contrarre

IL DIRETTORE REGIONALE

- VISTA** la Legge n. 88 del 9 marzo 1989;
- VISTO** il Decreto Legislativo n. 479 del 30 giugno 1994 e ss.mm.ii.;
- VISTO** il Decreto Legislativo n. 165 del 30 marzo 2001 e ss.mm.ii.;
- VISTO** il Decreto del Presidente della Repubblica n. 97 del 27 febbraio 2003;
- VISTA** la Legge n. 190 del 6 novembre 2012;
- VISTA** la Legge n. 241 del 7 agosto 1990, n. 241 e ss.mm.ii.;
- VISTO** il Regolamento di amministrazione e contabilità, dell'Istituto Nazionale della Previdenza Sociale, approvato con delibera del Consiglio di Amministrazione n. 172 del 18 maggio 2005;
- VISTO** il Regolamento di organizzazione dell'Istituto adottato con determinazione presidenziale n. 89 del 30 giugno 2016, come modificato da ultimo con determinazione presidenziale n. 125 del 26 luglio 2017;
- VISTO** l'Ordinamento delle funzioni centrali e territoriali dell'Istituto adottato con determinazione presidenziale n. 110 del 28.07.2016;

- VISTA** la determinazione dell'Organo munito di poteri del Consiglio di Amministrazione n. 157 dell'11/12/2019 di conferimento dell'incarico di durata triennale con decorrenza dal 16/12/2019, di Direttore regionale INPS Calabria al Dott. Giuseppe Greco;
- VISTA** la deliberazione n. 31 del 30 dicembre 2019 con cui il Consiglio di Indirizzo e Vigilanza ha approvato in via definitiva, ai sensi di quanto previsto dall'art. 17 comma 23 della legge 15 maggio 1997, n. 127, il progetto di Bilancio preventivo dell'INPS per l'anno 2020, di cui alla determinazione dell'Organo munito dei poteri del Consiglio di Amministrazione n.135 del 2 dicembre 2019;
- VISTA** la Deliberazione del Consiglio di Indirizzo e Vigilanza n. 31 del 30.12.2019, avente oggetto "Bilancio preventivo finanziario generale di competenza e cassa ed economico-patrimoniale generale dell'INPS per l'esercizio 2020", con la quale è stato approvato all'unanimità il bilancio preventivo 2020 e, pertanto, le spese non obbligatorie possono essere impegnate entro i limiti di stanziamento previsti nei relativi capitoli e nel limite dei budget assegnati ai singoli centri di spesa;
- VISTO** il D.Lgs. n 50 del 18 aprile 2016 e ss.mm.ii., recante il «*Codice dei Contratti Pubblici*» (di seguito, il "Codice"), pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana n. 91, Supplemento ordinario n. 10/L, in data 19 aprile 2016;
- VISTO** il D.L. 18 aprile 2019, n. 32, recante «*Disposizioni urgenti per il rilancio del settore dei contratti pubblici, per l'accelerazione degli interventi infrastrutturali, di rigenerazione urbana e di ricostruzione a seguito di eventi sismici*», pubblicato nella Gazzetta Ufficiale, serie generale, n. 92, in data 18 aprile 2019;
- VISTA** la legge n. 120 dell'11.09.2020 di conversione del Decreto legge n. 76 del 16.07.2020, "Decreto semplificazioni", che ha parzialmente modificato e integrato il D.lgs 50/2016;
- VISTO** l'art. 1, comma 3, del citato D.L. 18 aprile 2019, n. 32, in base al quale: «*Le disposizioni di cui ai commi 1 e 2 si applicano alle procedure i cui bandi o avvisi, con i quali si indice una gara, sono pubblicati successivamente alla data di entrata in vigore del presente decreto, nonché, in caso di contratti senza pubblicazione di bandi o avvisi, alle procedure in cui, alla medesima data, non sono ancora stati inviati gli inviti a presentare le offerte*»;
- VISTO** l'art. 40, comma 2, del Codice, il quale dispone che, a decorrere dal 18 ottobre 2018, le comunicazioni e gli scambi di informazioni nell'ambito delle procedure di cui al Codice medesimo, svolte dalle stazioni appaltanti, siano eseguiti utilizzando mezzi di comunicazione elettronici;
- VISTI** altresì, gli artt. 52 e 58 del Codice, in base ai quali le stazioni appaltanti ricorrono a procedure di gara interamente gestite con procedure telematiche, salve le limitate eccezioni previste dal medesimo articolo 52;

- VISTO** l'art. 1, comma 449, della Legge 27 dicembre 2006 n. 296, come modificato dall'art. 1, comma 495, Legge n. 208/2015, che prevede che tutte le amministrazioni statali centrali e periferiche, ivi compresi gli enti nazionali di previdenza e assistenza sociale pubblici, sono tenute ad approvvigionarsi utilizzando le convenzioni stipulate da Consip S.p.A.;
- VISTO** l'art. 1, comma 450, della Legge 27 dicembre 2006 n. 296, come modificato dall'art. 1, comma 130, della Legge n. 145 del 30 dicembre 2018, ai sensi del quale, tra gli altri, anche gli enti nazionali di previdenza e assistenza sociale pubblici, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000 euro e al di sotto della soglia di rilievo comunitario, sono tenuti a fare ricorso al Mercato elettronico della pubblica amministrazione (MEPA);
- VISTA** le istanze pervenute da alcune Sedi, con le quali è stata richiesta la fornitura di carta igienica;
- RAVVISATA** pertanto la necessità di attivare procedure necessarie per garantire la fornitura in parola con relativa consegna presso le singole Sedi INPS richiedenti;
- ATTESO** che la fornitura in parola è stata inserita negli strumenti programmatori dell'Istituto;
- VISTO** l'art. 31 del Codice, il quale prescrive che la stazione appaltante, per ogni singola procedura di affidamento, nomini un Responsabile Unico del Procedimento (RUP), selezionato tra i dipendenti di ruolo, dotati del necessario livello di inquadramento giuridico in relazione alla struttura della pubblica amministrazione e di competenze professionali adeguate in relazione ai compiti per cui è nominato;
- VISTE** le Linee guida ANAC n. 3, come aggiornate dal Consiglio dell'Autorità in data 11.10.2017, con cui l'Autorità Nazionale Anticorruzione specifica ulteriormente i requisiti che il RUP deve possedere per l'affidamento di appalti e concessioni;
- ATTESO** che per la procedura di acquisto è necessario nominare il RUP, che è stato individuato nella persona del Dott. Giuseppe Gaglioti, Dirigente Area Gestione Risorse, conformità e Patrimonio;
- CONSIDERATO** che il Funzionario individuato nel caso specifico per svolgere le funzioni di RUP è figura professionale pienamente idonea a soddisfare i requisiti richiesti dall'art. 31 del D.Lgs. n. 50/2016;
- RICHIAMATI** i compiti che il Funzionario è tenuto ad espletare nell'ambito della procedura, per come riportati alla non esaustiva elencazione di cui all'art. 31, comma 4, del Codice, in conformità a quanto disposto dalla Legge n. 241/1990;
- VISTO** l'art. 6-bis, della Legge n. 241/1990, relativo all'obbligo di astensione dall'incarico del responsabile del procedimento in caso di conflitto di interessi, e all'obbligo di segnalazione da parte dello stesso di ogni situazione di conflitto (anche potenziale);

CONSIDERATO che l'appalto in particolare ha per oggetto la fornitura di carta igienica con relativa consegna presso le Sedi INPS della Calabria;

RITENUTO di non suddividere l'appalto in lotti funzionali, prestazionali o geografici, ai sensi dell'art. 51 del Codice, in quanto trattasi di fornitura modesta;

CONSIDERATO che l'importo della fornitura in parola permette comunque la partecipazione alla procedura anche alle microimprese, piccole e medie imprese, in quanto l'importo a base di gara risulta esiguo;

CONSIDERATO che, la scrivente Direzione ha quantificato gli oneri della sicurezza per i rischi da interferenza in relazione alle citate prestazioni, stimati in € 100,00;

VISTO il D.M. del 24 maggio 2012 del Ministero dell'Ambiente della Tutela del Territorio e del Mare recante "*Criteri ambientali minimi per l'affidamento del servizio di pulizia e per la fornitura di prodotti per l'igiene*", le cui prescrizioni sono state recepite negli atti dell'appalto specifico;

RITENUTO di non prevedere l'inserimento negli atti di gara della c.d. clausola sociale di cui all'art. 50 del Codice perché trattasi di appalto di fornitura;

PRESO ATTO che l'importo posto a base di gara, così come stimato ammonta a complessivi € 6.000,00 IVA esclusa (di cui € 100,00 per oneri della sicurezza da interferenza non soggetti a ribasso), come meglio specificato in tabella:

Capitoli di spesa	Oggetto	Importo - Anno 2020
5U110401410	Fornitura ed oneri della sicurezza	€ 6.000,00
5U110401410	IVA al [22%]	€ 1.320,00
Totale		€. 7.320,00

CONSIDERATO che, al momento non risultano attive specifiche convenzioni Consip aventi ad oggetto forniture di beni comparabili con quelli necessari all'Istituto;

CONSIDERATO che il contratto sarà sottoposto a condizione risolutiva nel caso di sopravvenuta disponibilità di una convenzione Consip avente ad oggetto forniture comparabili con quelli oggetto di affidamento, ai sensi della norma sopra citata;

CONSIDERATO che ai sensi dell'articolo 36, comma 6, ultimo periodo del Codice, il Ministero dell'Economia e delle Finanze, avvalendosi di CONSIP S.p.A., ha messo a disposizione delle Stazioni Appaltanti il Mercato Elettronico delle Pubbliche Amministrazioni e, dato atto, pertanto, che sul MEPA si può acquistare con ordine diretto (OdA), con richiesta di offerta (RdO) o trattativa Diretta;

VERIFICATO che il bene oggetto della fornitura è presente sul Mercato elettronico della

Pubblica Amministrazione (MEPA) e che, pertanto, si procederà all'affidamento mediante tale strumento, ai sensi dell'art. 1, comma 450 della Legge n. 296/2006, e, in particolare, mediante Richiesta di Offerta, in considerazione del valore dell'affidamento da effettuare;

VISTO il parere espresso dall'Anac in data 4 agosto 2020, con il quale, si osserva che, sebbene la norma non abbia fatto salva la facoltà prevista dall'art. 36, comma 2 del Codice, la perdurante applicabilità dei principi di cui al comma 1 dell'art. 30 del Dlgs 50/2016, induce a ritenere che il regime in deroga non abbia privato, pur nella situazione eccezionale creatasi a seguito delle misure di contenimento e dell'emergenza sanitaria globale, le stazioni appaltanti della possibilità di ricorrere a soluzioni aperte alla più ampia concorrenza qualora appaiano le più idonee a soddisfare il proprio fabbisogno;

CONSIDERATO che la soluzione più idonea a soddisfare l'approvvigionamento della fornitura in oggetto indicata è quella di ricorrere ad una RDO aperta alla partecipazione a tutti gli operatori economici che, per lo specifico settore merceologico di cui trattasi, risultino iscritti al MEPA, in considerazione che per l'ultima procedura aggiudicata, risalente all'anno 2019, hanno partecipato solo tre operatori economici, per cui è indispensabile aprire al mercato al fine di garantire, a parità di caratteristiche del prodotto, un confronto concorrenziale finalizzato ad ottenere un prezzo migliore;

ATTESO le Linee guida ANAC n. 3 prevedono che il controllo della documentazione amministrativa sia svolto dal RUP, da un seggio di gara istituito *ad hoc*, oppure, se presente nell'organico della stazione appaltante, da un apposito ufficio/servizio a ciò deputato, sulla base delle disposizioni organizzative proprie;

VISTO l'art. 36 comma 6-bis del D.lgs. 50/2016 prevede che *"Ai fini dell'ammissione e della permanenza degli operatori economici nei mercati elettronici di cui al comma 6, il soggetto responsabile dell'ammissione verifica l'assenza dei motivi di esclusione di cui all'articolo 80 su un campione significativo di operatori economici. Dalla data di entrata in vigore del decreto di cui all'articolo 81, comma 2, tale verifica è effettuata attraverso la Banca dati nazionale degli operatori economici di cui all'articolo 81, anche mediante interoperabilità fra sistemi. I soggetti responsabili dell'ammissione possono consentire l'accesso ai propri sistemi agli operatori economici per la consultazione dei dati, certificati e informazioni disponibili mediante la Banca dati di cui all'articolo 81 per la predisposizione della domanda di ammissione e di permanenza nei mercati elettronici. (comma sostituito dall'art. 1, comma 17, della legge n. 55 del 2019)";*

VISTO l'art.36 comma 6-ter del D.lgs. 50/2016 che prevede che nelle procedure di affidamento effettuate nell'ambito dei mercati elettronici di cui al comma 6, la stazione appaltante verifica esclusivamente il possesso da parte dell'aggiudicatario dei requisiti economici e finanziari e tecnico professionali ferma restando la verifica del possesso dei requisiti generali effettuata dalla stazione appaltante qualora il soggetto aggiudicatario non

rientri tra gli operatori economici verificati a campione ai sensi del comma 6-bis;

TENUTO CONTO che la Stazione Appaltante espletterà, prima della stipula del contratto, le seguenti verifiche volte ad accertarne il possesso dei requisiti di moralità: i) consultazione del casellario ANAC; ii) verifica del documento unico di regolarità contributiva (DURC). Resta inteso che il contratto sarà stipulato solo in caso di esito positivo delle suddette verifiche e che, per i restanti requisiti, ha proceduto ad acquisire un'apposita autodichiarazione resa dall'operatore economico ai sensi e per gli effetti del Decreto del Presidente della Repubblica 28 dicembre 2000 n. 445, dalla quale risulta il possesso dei requisiti di carattere generale di cui all'art. 80 del Codice, nonché della regolare esecuzione della fornitura;

TENUTO CONTO che la stazione appaltante non procederà alla liquidazione della fattura in caso di successivo accertamento del difetto del possesso dei requisiti prescritti, della non conformità della merce, e che ciò comporterà: i) la risoluzione del contratto ed il pagamento del corrispettivo solo per le forniture conformi già ricevute e nei limiti dell'utilità ricevuta; ii) l'applicazione di una penale in misura non inferiore al 10 per cento del valore del contratto;

VISTO il comma 9 *bis* all'art.36 del Codice, introdotto dall'art. 1, comma 17, della legge n. 55 del 2001 il quale stabilisce che le stazioni appaltanti procedano all'aggiudicazione dei contratti di importo inferiore alla soglia comunitaria, sulla base del criterio del minor prezzo, fatto salvo quanto previsto dall'art. 95, comma 3, del Codice;

RITENUTO che l'aggiudicazione dell'appalto avverrà, pertanto, con il criterio del minor prezzo, ai sensi dell'art. 36, comma 9 *bis*, del Codice;

CONSIDERATE le sopra citate Linee guida n. 3 le quali prevedono che, in caso di aggiudicazione con il criterio del minor prezzo, la stazione appaltante indica negli atti di gara se la verifica di congruità delle offerte sia rimessa direttamente al RUP e se questi, in ragione della particolare complessità delle valutazioni o della specificità delle competenze richieste, debba o possa avvalersi della struttura di supporto istituita ai sensi dell'art. 31, comma 9, del Codice, o di commissione nominata *ad hoc*;

VISTO l'art. 1, commi 65 e 67, della Legge 23 dicembre 2005, n. 266, in virtù del quale l'Istituto è tenuto ad acquisire il codice identificativo della gara (CIG) e a provvedere al pagamento del contributo in qualità di stazione appaltante;

PRESO ATTO che il RUP ha provveduto all'acquisizione del CIG (smart CIG) individuato nel codice alfanumerico **Z5D2FAAA47** il cui contributo risulta pari a € 0,00 in base alla deliberazione dell'ANAC n. 1174 del 19 dicembre 2018;

CONSIDERATO che si rende necessario autorizzare la spesa complessiva pari a € 7.320,00, IVA compresa, come dettagliata nella tabella che segue:

Capitoli di spesa	Oggetto	Importo - Anno 2020
-------------------	---------	---------------------

5U110401410	Fornitura ed oneri della sicurezza	€ 6.000,00
5U110401410	IVA al [22%]	€ 1.320,00
Totale		€. 7.320,00

CONSIDERATO che la spesa prevista per il presente appalto, relativamente all'esercizio finanziario 2020, trova capienza nel Bilancio di previsione 2020;

VISTO l'art. 32, comma 2, del Codice, il quale prevede che, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

DETERMINA

- di autorizzare, ai sensi dell'art. 1 comma 2 lettera a) della legge n. 120 dell'11.09.2020 di conversione del Decreto legge n. 76 del 16.07.2020, con le modalità previste dal comma 2 lettera b) del citato articolo, l'indizione di una procedura negoziata, mediante Richiesta di Offerta sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA) aperta, volta all'affidamento della fornitura avente ad oggetto " Fornitura di carta igienica con relativa consegna presso le Sedi Inps della Calabria" così come indicate dettagliatamente nei documenti di gara,
- di dare atto, giusto parere ANAC del 4 agosto 2020, che la soluzione prescelta risulta la più idonea a soddisfare l'approvvigionamento della fornitura in oggetto indicata e non comporta aggravio del procedimento, in quanto consente la partecipazione a tutti gli operatori economici che, per lo specifico settore merceologico di cui trattasi risultino iscritti al MEPA, anche in considerazione che per l'ultima procedura aggiudicata, risalente all'anno 2019, hanno partecipato solo tre operatori economici, per cui è indispensabile aprire al mercato al fine di garantire, a parità di caratteristiche del prodotto, un confronto concorrenziale finalizzato ad ottenere un prezzo migliore;
- di assumere che, ai fini della selezione della migliore offerta, venga applicato il criterio del minor prezzo, ai sensi dell'art. 36, comma 9 bis del Codice, dando atto che per la congruità delle offerte si applica quanto previsto dall'art. 97 comma 2 e 2-bis, e per come previsto dall'art. 97 comma 8 del Codice, si applica l'esclusione automatica dalla gara delle offerte che presentano una percentuale di ribasso pari o superiore alla soglia di anomalia individuata ai sensi del citato comma 2 e dei commi 2-bis e 2-ter, precisando che la facoltà di esclusione automatica si applicherà qualora il numero delle offerte ammesse sia pari o superiore a cinque, così come modificato dalla L. 120/2020;
- che al contratto conseguente all'aggiudicazione non verrà applicato il termine dilatorio di cui al comma 9 dell'art. 32 del Codice in quanto acquisto effettuato attraverso il mercato elettronico;
- che in base a quanto disposto dalle Linee guida ANAC n. 3, atteso il che il criterio di aggiudicazione scelto è quello del minor prezzo, la verifica di congruità delle offerte è rimessa direttamente al RUP;
- di autorizzare il Responsabile del Team Gestione servizi, lavori e forniture, contrattualistica, Sig. Masino Iacopino, ad attivare tutte le procedure nel MEPA di Consip

S.p.A. finalizzate all'affidamento dei lavori.

- di approvare a tal fine tutta la documentazione di *lex specialis* predisposta dal RUP con relativi allegati, facendone integralmente propri i relativi contenuti tecnici e giuridici;
- di confermare e conferire mandato al RUP, Dott. Giuseppe Gaglioti, per i successivi incombeni di svolgimento della procedura;
- di autorizzare la spesa complessiva pari a € 7.320,00, IVA compresa (di cui € 5.900,00 la fornitura, € 100,00 per oneri relativi alla sicurezza da DUVRI non ribassabili, € 1.320,00 per IVA al 22%, come dettagliato nella tabella che segue:

Capitoli di spesa	Oggetto	Importo - Anno 2020
5U110401410	Fornitura ed oneri della sicurezza	€ 6.000,00
5U110401410	IVA al [22%]	€ 1.320,00
Totale		€ 7.320,00

Il Direttore Regionale
Giuseppe Greco
Firmato in originale