



**Data di pubblicazione:** 07/05/2021

**Nome allegato:** *Determina 149.pdf*

**CIG:** 87190313FF;

**Nome procedura:** *SERVIZIO DI TRASPORTO DI CORRISPONDENZA NON AFFRANCATA, APPARECCHIATURE E PICCOLE SUPPELLETTILI PER LE SEDI INPS DELLA REGIONE PIEMONTE.*

*Periodo: 1° settembre 2021 - 31 agosto 2023.*

# ISTITUTO NAZIONALE DELLA PREVIDENZA SOCIALE

Direzione Regionale Piemonte

DETERMINAZIONE n. 149 del 5 maggio 2021

1. **Tipologia di Determina** Indizione gara
2. **Numero Visto** 8180-2021-V0063
3. **Settore** Servizi
4. **Oggetto SERVIZIO DI TRASPORTO DI CORRISPONDENZA NON AFFRANCATA, APPARECCHIATURE E PICCOLE SUPPELLETTILI PER LE SEDI INPS DELLA REGIONE PIEMONTE. Periodo 01.09.2021 – 31.08.2023**
5. **Committente** Direzione Regionale Piemonte
6. **Tipologia di procedura** P032 - RICHIESTA DI OFFERTA. Procedura negoziata ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera b), del D. Lgs. n. 50/2016 e ss. mm. ii., mediante Richiesta di Offerta (RdO) sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA), con aggiudicazione secondo il criterio del minor prezzo ai sensi dell'articolo 95, comma 4, del D. Lgs. n. 50/2016
7. **Procedura e-procurement** NO
8. **CIG** 87190313FF
9. **CUI** 8007875058202100066
10. **Proposta di gara** vedasi relazione del RUP
11. **Importo complessivo** (IVA esclusa) € 85.000,00
12. **Importo complessivo** (IVA inclusa) € 103.700,00
13. **RUP** Giuseppe Azzara

IL DIRETTORE REGIONALE

- VISTA** la Legge n. 88 del 9 marzo 1989;
- VISTO** il Decreto Legislativo n. 479 del 30/09/1994;
- VISTO** il D.P.R. n. 97 del 27/02/2003 avente oggetto: "Regolamento concernente l'Amministrazione e la Contabilità degli Enti Pubblici di cui alla Legge 20/03/1975, n. 70";
- VISTA** la Legge n. 241 del 7 agosto 1990 e ss. mm. ii.;

- VISTA** la Legge n. 190 del 6 novembre 2012;
- VISTO** il Regolamento di amministrazione e contabilità, dell'Istituto Nazionale della Previdenza Sociale (di seguito anche "INPS" o "Istituto");
- VISTO** il Regolamento di organizzazione dell'Istituto e l'Ordinamento delle funzioni centrali e territoriali;
- VISTO** il D.P.R. del 22 maggio 2019, con il quale il Professor Pasquale Tridico è stato nominato Presidente dell'Istituto Nazionale della Previdenza Sociale;
- VISTA** la Determinazione dell'Organo munito dei poteri del Consiglio di Amministrazione n. 173 del 11 dicembre 2019, di conferimento dell'incarico di Direttore Regionale per il Piemonte alla sottoscritta, Dottoressa Emanuela Zambataro, con decorrenza 16/12/2019;
- VISTO** il Piano triennale di prevenzione della corruzione dell'Istituto;
- VISTA** la Deliberazione n. 23 del 29 dicembre 2020 del Consiglio di Indirizzo e Vigilanza di approvazione del progetto di bilancio preventivo finanziario generale di competenza e cassa ed economico-patrimoniale generale dell'INPS per l'esercizio 2021;
- VISTO** il Decreto Legislativo n. 50 del 18/04/2016, recante il nuovo "Codice dei Contratti Pubblici e delle Concessioni";
- VISTA** la Determinazione Commissariale n. 88 del 03/05/2010;
- VISTO** il Messaggio Hermes n. 2107 del 24.01.2018 della Direzione Centrale Acquisti e Appalti avente oggetto: "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici. Indicazioni operative per gli affidamenti diretti";
- VISTO** il Messaggio Hermes n. 200 del 19/01/2021 della Direzione Centrale Risorse Strumentali avente oggetto: "Assegnazione budget 2021 alle Direzioni Regionali e alle Direzioni di Coordinamento Metropolitano";
- VISTI** altresì, gli artt. 52 e 58 del D. Lgs. 50/2016, in base ai quali le stazioni appaltanti ricorrono a procedure di gara interamente gestite con procedure telematiche, salve le limitate eccezioni previste dal medesimo articolo 52;
- VISTO** l'art. 32, comma 2, del D. Lgs. 50/2016 (di seguito il Codice), il quale prevede che, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;
- VISTO** l'art. 1 comma 449 della Legge 27 dicembre 2006 n. 296, come modificato dall'art. 1, comma 495, legge n. 208 del 2015, che prevede che tutte le amministrazioni statali centrali e periferiche, ivi compresi gli enti nazionali

di previdenza e assistenza sociale pubblici sono tenute ad approvvigionarsi utilizzando le convenzioni stipulate da Consip S.p.A.;

**VISTO** l'art. 1, comma 450 della L. 296 del 27 dicembre 2006, come modificato dall'art. 1, comma 495, della legge 208/2015, ai sensi del quale, tra gli altri, anche gli enti nazionali di previdenza e assistenza sociale pubblici, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 1.000 euro e al di sotto della soglia di rilievo comunitario, sono tenuti a fare ricorso al Mercato elettronico della pubblica amministrazione (MEPA);

**VISTA** la necessità di garantire la continuità dei servizi di trasporto di corrispondenza non affrancata, apparecchiature e piccole suppellettili per le Sedi INPS della regione Piemonte, con i passaggi periodici programmati;

**ATTESO** che il servizio in parola è stato inserito nel programma biennale degli acquisti di servizi e forniture di cui all'art. 21, comma 6, del D.Lgs. n. 50/2016, con attribuzione del Codice Unico Intervento (CUI) n. 8007875058202100066;

**VISTO** l'art. 31 del Codice, il quale prescrive che la stazione appaltante, per ogni singola procedura di affidamento, nomini un Responsabile Unico del Procedimento (RUP), selezionato tra i dipendenti di ruolo, dotati del necessario livello di inquadramento giuridico in relazione alla struttura della pubblica amministrazione e di competenze professionali adeguate in relazione ai compiti per cui è nominato;

**VISTE** le Linee guida ANAC n. 3, di attuazione del D. Lgs. 50/2016, con cui l'Autorità Nazionale Anticorruzione specifica ulteriormente i requisiti che il Responsabile Unico del Procedimento deve possedere per l'affidamento di appalti e concessioni;

**INDIVIDUATO** con la presente Determinazione, come RUP, il Dottor Giuseppe Azzara, nella sua qualità di Responsabile del Team Gestione servizi, forniture, contrattualistica e logistica, archivi; Gestione Patrimonio strumentale;

**CONSIDERATO** che l'appalto in particolare ha per oggetto il servizio di trasporto di corrispondenza non affrancata, apparecchiature e piccole suppellettili per le Sedi INPS della regione Piemonte;

**RITENUTO** che le prestazioni di cui trattasi si compongono di un unico lotto prestazionale e funzionale, in quanto, per la tipologia del servizio, risulterebbe oltremodo difficoltoso e dispersivo gestire il servizio con ditte diverse sull'intero territorio regionale;

**STABILITO** che i concorrenti preciseranno sull'offerta in MEPA gli oneri derivanti da rischi per interferenze;

**RITENUTO** congruo prevedere una durata contrattuale pari a n. 24 mesi naturali e consecutivi, a decorrere dalla data di stipula del contratto;

**DEFINITO** che gli oneri della sicurezza per l'eliminazione dei rischi di interferenza, non soggetti a ribasso, sono pari al 5% dell'importo a base d'asta;

**TENUTO CONTO** che, ai sensi dell'art. 23, comma 16, del Codice nei contratti di lavori e servizi la stazione appaltante, al fine di determinare l'importo posto a base di gara, individua i costi della manodopera sulla base di tabelle emanate dal Ministero del lavoro e delle politiche sociali;

**CONSIDERATO** che, a tal fine, in virtù del combinato disposto degli artt. 23, comma 16 e 216, comma 4, del Codice, fino all'adozione di nuove tabelle da parte del Ministero del lavoro e delle politiche sociali continuano ad applicarsi le disposizioni di cui ai decreti ministeriali già emanati in materia;

**CONSIDERATO** che, per quanto sopra, si stima congruo determinare in € 80.000,00, come percentuale di costo della manodopera del contratto;

**RITENUTO** necessario prevedere l'inserimento negli atti di gara della c.d. clausola sociale, ai sensi dell'art. 50 del Codice;

**PRESO ATTO** che l'importo posto a base di gara, così come stimato dall'Area competente ammonta a complessivi € 85.000,00, IVA esclusa (di cui il 5% per oneri della sicurezza da interferenza non soggetti a ribasso);

**ATTESO** che la spesa, così definita, rientra nei limiti di cui alla determinazione commissariale n. 88 del 3 maggio 2010;

**VISTO** l'art. 1, comma 3, del DL n. 95/2012, convertito nella Legge n. 135/2012, ai sensi del quale *"Le amministrazioni pubbliche obbligate sulla base di specifica normativa ad approvvigionarsi attraverso le convenzioni di cui all'articolo 26, comma 3, della legge 23 dicembre 1999, n. 488 stipulate da Consip S.p.A. o dalle centrali di committenza regionali costituite ai sensi dell'articolo 1, comma 455, della legge 27 dicembre 2006, n. 296 possono procedere, qualora la convenzione non sia ancora disponibile e in caso di motivata urgenza, allo svolgimento di autonome procedure di acquisto dirette alla stipula di contratti aventi durata e misura strettamente necessaria e sottoposti a condizione risolutiva nel caso di disponibilità della detta convenzione"*;

**CONSIDERATO** che, al momento non risultano attive specifiche convenzioni Consip aventi ad oggetto servizi comparabili con quelli necessari all'Istituto;

**CONSIDERATO** che ai sensi dell'articolo 36, comma 6, ultimo periodo del Codice, il Ministero dell'Economia e delle Finanze, avvalendosi di CONSIP S.p.A., ha messo a disposizione delle Stazioni Appaltanti il Mercato Elettronico delle Pubbliche Amministrazioni e, dato atto, pertanto, che sul MEPA si può acquistare con ordine diretto (OdA), con richiesta di offerta (RdO) o trattativa Diretta;

**VERIFICATO** che il servizio è presente sul Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA) e che, pertanto, si procederà all'affidamento mediante tale strumento, ai sensi dell'art. 1, comma 450 della Legge n.

296/2006, e, in particolare, mediante Richiesta di Offerta, in considerazione del valore dell'affidamento da effettuare;

**ATTESO** che trattandosi di affidamento di importo, al netto dell'IVA, superiore a € 40.000,00 ed inferiore alle soglie di cui all'art. 35 del Codice è possibile esperire una procedura negoziata di cui all'art. 36, comma 2, lett. b), del Codice, mediante Richiesta di Offerta (RdO) sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA), con invito rivolto ad almeno cinque operatori economici, individuati mediante sorteggio tra quelli accreditati per la categoria richiesta sul MEPA, ove presenti;

**GARANTITO** il pieno rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività e correttezza, ovvero dei principi di concorrenza, parità di trattamento, non discriminazione, trasparenza e proporzionalità;

**CONSIDERATO** che per la suddetta procedura saranno invitati, tramite RdO, tutti gli operatori economici che, per lo specifico settore merceologico di cui trattasi, risultino iscritti al MEPA;

**TENUTO CONTO** che, ai fini della partecipazione alla procedura, sarà richiesto un fatturato complessivo, nel triennio 2018-2019-2020, di € 120.000,00;

**ATTESO** che, ai sensi delle Linee guida ANAC n. 3, il controllo della documentazione amministrativa sarà svolto dal RUP, eventualmente coadiuvato da un seggio di gara istituito *ad hoc*;

**ATTESO** che l'appalto sarà aggiudicato con il criterio del prezzo più basso, determinato mediante ribasso sul prezzo posto a base di gara;

**VISTO** l'art. 1, commi 65 e 67, della Legge 23 dicembre 2005, n. 266, in virtù del quale l'Istituto è tenuto ad acquisire il codice identificativo della gara (CIG) e a provvedere al pagamento del contributo in qualità di stazione appaltante;

**PRESO ATTO** che il RUP ha provveduto all'acquisizione del CIG individuato nel codice alfanumerico sopraindicato;

**STIMATO** che il costo complessivo dell'intervento ammonta a € 103.700,00 IVA compresa (di cui € 85.000,00 per servizi, € 18.700,00 per IVA al 22%);

**CONSIDERATO** che si rende necessario autorizzare la spesa complessiva pari a € 103.700,00, IVA compresa, come di seguito dettagliata;

**CONSIDERATO** che la spesa prevista per il presente appalto, relativamente all'esercizio finanziario 2021, trova capienza nel Bilancio di previsione 2021, mentre per gli esercizi finanziari 2022 e 2023, sarà ricompresa nei rispettivi Bilanci di previsione;

**CONSIDERATO** che l'appalto in parola è altresì ricompreso nel *report "Contratti pluriennali da stipulare"* allegato al Bilancio di previsione 2021;

**VISTO** l'art. 32, comma 2, del Codice, il quale prevede che, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

**VISTI** gli schemi documentazione di "*lex specialis*" allegati al presente provvedimento;

**CONDIVISA** la relazione predisposta dall'area competente, parte integrante della presente determinazione

### **DETERMINA**

- di autorizzare l'indizione di una procedura negoziata ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera b), del Codice, mediante Richiesta di Offerta sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA), volta all'affidamento di un appalto avente ad oggetto SERVIZIO DI TRASPORTO DI CORRISPONDENZA NON AFFRANCATA, APPARECCHIATURE E PICCOLE SUPPELLETTILI PER LE SEDI INPS DELLA REGIONE PIEMONTE, con invito rivolto a tutti gli operatori economici inseriti nella relativa categoria merceologica del MEPA;
- di assumere che, ai fini della selezione della migliore offerta, venga applicato il criterio del minor prezzo, ai sensi dell'art. 95, comma 4, del Codice;
- di approvare a tal fine tutta la documentazione di "*lex specialis*" predisposta dal RUP con relativi allegati, facendone integralmente propri i relativi contenuti tecnici e giuridici;
- di conferire mandato al RUP, Dottor Giuseppe Azzara, per i successivi incombeni di svolgimento della procedura;
- di autorizzare la spesa complessiva pari a € 103.700,00, IVA compresa (di cui € 85.000,00 per servizi), come dettagliato nella tabella che segue:

Capitoli di spesa	Oggetto	2021	2022	2023
5U1104018.02	Servizi di TRASPORTO DI CORRISPONDENZA NON AFFRANCATA, APPARECCHIATURE E PICCOLE SUPPELLETTILI PER LE SEDI INPS DELLA REGIONE PIEMONTE	€ 17.283,33	€ 51.850,00	€ 34.566,67

*Prenotazione anno 2021 n. 1214500006-1 del 18.03.2021 per € 17.283,33*

*Prenotazione anno 2022 n. 1214500006-2 del 18.03.2021 per € 51.850,00*

*Prenotazione anno 2023 n. 1214500006-3 del 18.03.2021 per € 34.566,67*

Il Funzionario addetto alla Contabilità

Emanuela Zambataro  
Direttore Regionale

(documento firmato in originale)

## DIREZIONE REGIONALE INPS PIEMONTE

Area Gestione Risorse e Patrimonio

Team Gestione servizi, forniture, contrattualistica e logistica, archivi; Gestione Patrimonio strumentale

### SERVIZIO DI TRASPORTO DI CORRISPONDENZA NON AFFRANCATA, APPARECCHIATURE E PICCOLE SUPPELLETTILI PER LE SEDI INPS DELLA REGIONE PIEMONTE.

Periodo: 1° settembre 2021 - 31 agosto 2023.

### RELAZIONE PROPEDEUTICA ALLA DETERMINAZIONE DI SPESA

Al fine di stipulare il contratto in oggetto, finalizzato alle necessità delle Strutture sul territorio di usufruire di un corriere interno che, con passaggi periodici, garantisca il trasporto di atti e materiali vari (cancelleria; carta A4, toner, stampanti, arredi e simili), si propone, approssimandosi la scadenza dell'attuale contratto (31/08/2021), di effettuare una gara con procedura negoziata, mediante l'utilizzo della piattaforma elettronica del M.E.P.A. per un periodo di 24 mesi.

Alla gara in questione si propone di invitare tutte le ditte iscritte nella piattaforma del Mercato Elettronico, abilitate al Bando denominato: "SERVIZI - Servizi di Logistica (Traslochi, Facchinaggio, Movimentazione merci, Magazzino e Gestione Archivi)".

Verificati i costi dell'attuale contratto biennale (la cui base d'asta era di € 60.000,00 IVA esclusa) e considerata la rappresentata necessità di aumentare la frequenza dei passaggi presso le Sedi e Agenzie al di fuori della provincia di Torino, da quindicinale a settimanale (uniformando il servizio per tutte le Strutture della regione), si propone, per il servizio in oggetto, di aumentare proporzionalmente la base d'asta, per il contratto biennale, a € **85.000,00 IVA esclusa**.

Si propone altresì di esperire la gara in unico lotto, in quanto, considerata la tipologia del servizio, risulterebbe oltremodo difficoltoso e dispersivo gestire il servizio con ditte diverse sull'intero territorio regionale.

La gara sarà aggiudicata secondo il criterio del prezzo più basso per l'intero servizio, in quanto trattasi di prodotti con caratteristiche standardizzate e/o le cui condizioni sono definite dal mercato e ben precisate nelle Condizioni speciali di fornitura, allegate alla RDO, che non saranno in alcun modo modificabili.

In ultimo, si propone di richiedere alle ditte partecipanti di attestare il possesso di un fatturato complessivo, nel triennio 2018-2019-2020, di € 120.000,00.

I costi della manodopera, ai sensi dell'art. 23, comma 16 del D. Lgs. n. 50/2016, vengono stabiliti in € 80.000,00, tenuto conto che il servizio, fatta eccezione per i costi del carburante, è eseguito quasi integralmente mediante manodopera.

Considerata la capienza dei fondi disponibili, si propone di autorizzare l'esperimento della gara sul M.E.P.A. e di imputare la spesa che risulterà a conclusione del procedimento di gara, sul capitolo di spesa 5U1.104018.02 - esercizi finanziari 2021, 2022 e 2023.

Si allega il capitolato speciale per la relativa approvazione.

Il visto di prenotazione è: 8180-2021-V0063.

Il Codice CIG è: 87190313FF.

Giuseppe Azzara  
Responsabile del Team

rino, 4 maggio 2021

Carla Ricca  
Dirigente l'Area

(documento firmato in originale)