



Data di pubblicazione: 28/03/2022

Nome allegato: *Determinazione a contrarre n. 346_2021.pdf*

CIG: Z2733D690F;

Nome procedura: *Servizio di Manutenzione dell'area a verde ed impianti annessi del Convitto INPS "Luigi Sturzo" Via delle Industrie n. 9 Caltagirone.*

Affidamento diretto ai sensi dell'art. 36 comma 2, lettera a), del D.Lgs n. 50/2016 e s.m.i., mediante Richiesta di Offerta (RdO) sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA), con applicazione del criterio del minor prezzo.



Istituto Nazionale Previdenza Sociale



Direzione Regionale Sicilia

INPS
DIREZIONE REGIONALE SICILIA

DETERMINAZIONE n. 346 del 30.11.2021

Oggetto: **Determinazione a contrarre- Annullamento determinazione n. 310/2021.**

Servizio di Manutenzione dell'area a verde ed impianti annessi- Immobile in Caltagirone Convitto "Luigi Sturzo" Via delle Industrie n. 9.

Autorizzazione alla spesa complessiva di € 21.881,87 IVA compresa che graverà sul Capitolo 5U110401616, per gli esercizi di competenza, a partire dalla decorrenza contrattuale.

CIG: Z2733D690F

Procedura indetta ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera a), del D.Lgs. n. 50/2016, mediante Richiesta di Offerta (RdO) sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA), da aggiudicarsi con il criterio del minor prezzo.

IL DIRIGENTE DELEGATO

VISTA la determinazione presidenziale n. 168 dell'11 dicembre 2019 di conferimento dell'incarico di durata triennale, con decorrenza 16 dicembre 2019, di Direttore regionale Sicilia alla Dott.ssa Maria Sandra Petrotta;

INCARICATO DELEGATO con determinazione del Direttore regionale Sicilia n. 76 del 28/02/2020; con provvedimento del Direttore regionale Sicilia n. 414 del 30/12/2019;

VISTA la Legge n. 88 del 9 marzo 1989;

VISTO il Decreto Legislativo n. 479 del 30 giugno 1994 e ss. mm. ii.;

VISTO il Decreto Legislativo n. 165 del 30 marzo 2001 e ss. mm. ii.;

VISTO il Decreto del Presidente della Repubblica n. 97 del 27 febbraio 2003;

VISTA la Legge n. 241 del 7 agosto 1990 e ss. mm. ii.;

VISTA la Legge n. 190 del 6 novembre 2012;

VISTO il Regolamento di amministrazione e contabilità, dell'Istituto Nazionale della Previdenza Sociale;

VISTI il Regolamento di organizzazione dell'Istituto e l'Ordinamento delle funzioni centrali e territoriali;

VISTO il Piano triennale di prevenzione della corruzione dell'Istituto;

VISTE le deliberazioni del Consiglio di Indirizzo e Vigilanza di approvazione del Bilancio finanziario generale di competenza e cassa ed economico patrimoniale generale dell'INPS per l'anno 2021 e le correlate note di variazione;

VISTO il D.Lgs. n. 50/2016, recante il «*Codice dei Contratti Pubblici*» (di seguito, il "Codice");

VISTI altresì, gli artt. 52 e 58 del Codice, in base ai quali le stazioni appaltanti ricorrono a procedure di gara interamente gestite con procedure telematiche, salve le limitate eccezioni previste dal medesimo articolo 52;

VISTO l'art. 50 del Codice e le relative previsioni contenute nella documentazione di gara;

VISTO il D.M. 11.10.2017 del Ministero dell'Ambiente della Tutela del Territorio e del Mare recante I "Criteri ambientali minimi per l'affidamento di servizi di progettazione e lavori per la nuova costruzione, ristrutturazione e manutenzione di edifici pubblici, e le relative previsioni contenute nella documentazione di gara;

CONSIDERATO che l'appalto ha per oggetto, la manutenzione di tutte le aree a verde ricadenti nel complesso edilizio INPS Convitto Luigi Sturzo;

RITENUTO di non suddividere l'appalto in lotti prestazionali funzionali o territoriali, ai sensi dell'art. 51 del Codice, poiché trattasi di un unico servizio da svolgere esclusivamente presso il Convitto Luigi Sturzo di Caltagirone;

PRESO ATTO pertanto che, per il motivo di cui sopra, non occorre la suddivisione dell'intervento in oggetto in lotti prestazionali, funzionali, o territoriali;

CONSIDERATO che l'importo del servizio in parola permette comunque la partecipazione alla procedura anche alle microimprese, piccole e medie imprese.

CONSIDERATO che gli oneri della sicurezza non soggetti a ribasso, risultano pari a € 500,00 (di cui € 448,31 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso ed € 51,69 per oneri della sicurezza da interferenza non soggetti a ribasso);

PRESO ATTO che l'importo posto a base di gara, così come stimato dal geom. Giuseppe Pulvirenti, ammonta a complessivi € 15.646,67, IVA esclusa (di cui € 500,00 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso);

TENUTO CONTO che il contratto stipulato con la ditta Sicilverde S.r.l. per il servizio di manutenzione dell'area verde, è scaduto il 31/10/2021;

CONSIDERATO che in data 27/09/2021 la Stazione appaltante ha chiesto alla ditta Sicilverde S.r.l. la disponibilità al rinnovo a far data dal 01/11/2021 fino al 31/10/2022, agli stessi patti e condizioni del contratto attualmente in vigore;

CONSIDERATO che in data 01/10/2021 la ditta Sicilverde S.r.l. ha comunicato di non essere disponibile a rinnovare il contratto in oggetto per un successivo altro anno ai medesimi patti e condizioni;

TENUTO CONTO che la Stazione Appaltante non ha ritenuto congrue le proposte di modifica del contratto presentate dalla ditta Sicilverde per il rinnovo del servizio;

RITENUTO necessario svolgere una nuova procedura di gara per l'affidamento del "Servizio di manutenzione dell'area verde e degli impianti annessi del Convitto" - CIG Z903354669- per una durata contrattuale pari a n. 12 mesi naturali e consecutivi, a decorrere dal 01/11/2021, visto il Capitolato tecnico, invitando n. 3 operatori economici selezionati tramite elenchi esportati dal portale MEPA nell'iniziativa "Servizi" per la categoria "Servizi per la manutenzione del verde pubblico" - provincia "Catania" ed aventi sede a Caltagirone e nei comuni limitrofi;

PRESO ATTO che in data 11/10/2021, termine ultimo per la presentazione della richiesta di effettuazione del sopralluogo obbligatorio, non risulta essere pervenuto alcun riscontro da parte degli Operatori Economici invitati;

TENUTO CONTO che al fine di garantire la continuità del servizio e di salvaguardare l'integrità ambientale e paesaggistica nonché di tutelare gli ospiti, i dipendenti e tutti gli addetti e visitatori presenti a qualsiasi titolo nello stabile dell'INPS si è reso necessario autorizzare con determinazione n. 310/2021 la variazione in aumento ai sensi dell'art. 106, comma 12, del D.Lgs n. 50/2016 e, nei limiti del quinto (che ammontava ad € 3.083,19 oltre IVA al 22%, pari a € 678,30, per l'importo complessivo di € 3.761,49) dell'importo contrattuale che ammontava per 12 mesi ad € 15.415,97 oltre IVA, nel rispetto delle

medesime condizioni giuridiche ed economiche del precedente contratto stipulato con la Ditta Sicilverde s.r.l.;

PRESO ATTO che la RDO N. 2879477- CIG Z903354669 relativa all'affidamento del servizio di manutenzione dell'area verde e degli impianti annessi del Convitto di Caltagirone è stata dichiarata deserta con determinazione n. 316/2021;

CONSIDERATO che con determinazione n. 316/2021 è stata autorizzata la pubblicazione nell'apposito sito INPS istituzionale di un avviso di indagine di mercato preordinato a conoscere le manifestazioni d'interesse da parte degli Operatori economici alla partecipazione ad una procedura su piattaforma MePA, indetta ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera a) e da aggiudicarsi con il criterio del minor prezzo ai sensi dell'articolo 36, comma 9 bis del D.Lgs. 50/2016) per l'affidamento del servizio in oggetto;

CONSIDERATO che l'Indagine di mercato, il cui avviso è stato pubblicato in data 21/10/2021 sul sito www.inps.it, ha rilevato la disponibilità di n. 5 operatori economici che hanno manifestato il proprio interesse alla partecipazione alla procedura di cui all'oggetto come da elenco che segue:

- 1- IBLEA AMBIENTE SOCIETA' COOPERATIVA;
- 2- MADRE TERRA DI FULVIO PEPI;
- 3- PULISHOP DI LA BARBERA VERONICA;
- 4- MIRABILE GRAZIA MARIA;
- 5- SICILSYSTEM S.R.L;

TENUTO CONTO del ricorso al soccorso istruttorio nei confronti degli Operatori economici Madre Terra di Fulvio Pepi e Mirabile Grazia Maria;

TENUTO CONTO del riscontro positivo al soccorso istruttorio di cui sopra;

CONSIDERATO che, tra coloro che hanno manifestato interesse a partecipare alla procedura, sono stati ammessi n. 5 Operatori Economici come da elenco che segue:

- 1- IBLEA AMBIENTE SOCIETA' COOPERATIVA - p.iva 01993780897;
- 2- SICILSYSTEM SRL - p.iva 05708560874;
- 3- PULISHOP DI LA BARBERA VERONICA - p.iva 05874590820;
- 4- MADRE TERRA DI FULVIO PEPI - p.iva 05400660873;
- 5- MIRABILE GRAZIA MARIA - p.iva 02920980840;

CONSIDERATO che, non sono pervenute manifestazioni di interesse in misura superiore alla soglia prevista dall'avviso di indagine e che, pertanto, non occorre procedere alla selezione degli operatori economici da invitare;

TENUTO CONTO che, a seguito della disponibilità manifestata dalle ditte a partecipare alla procedura in oggetto, non è più necessario proseguire con la variazione in aumento ai sensi dell'art. 106, comma 12, del D.Lgs n. 50/2016, nei confronti della precedente ditta affidataria Sicilverde s.r.l. e che, pertanto, occorre annullare la determinazione n. 310/2021 di autorizzazione della suddetta variazione;

CONSIDERATA la facoltà, in via del tutto eventuale e opzionale, previa insindacabile valutazione interna della stazione appaltante, di rinnovare il contratto, ai medesimi prezzi, patti condizioni del contratto che verrà stipulato con la nuova ditta aggiudicatrice, per una durata pari a n. 12 mesi. Qualora l'istituto non si avvalga della possibilità del rinnovo del servizio, lo stesso alla scadenza naturale, si intenderà cessato senza bisogno di alcuna disdetta di una delle parti;

CONSIDERATA la facoltà, in via del tutto eventuale e opzionale, previa insindacabile valutazione interna della stazione appaltante di prorogare, alla nuova ditta aggiudicatrice, il contratto limitatamente al tempo strettamente necessario

alla conclusione delle procedure necessarie per l'individuazione di un nuovo contraente ed agli stessi prezzi, patti e condizioni o più favorevoli per la stazione appaltante;

CONSIDERATA la facoltà, prevista dall'art. 63 comma 5 D.lgs 50/16, in via del tutto eventuale e opzionale, previa insindacabile valutazione interna della stazione appaltante di avvalersi della ripetizione dei servizi analoghi, da parte dell'operatore economico aggiudicatario dell'appalto di cui all'oggetto, a condizione che tali servizi siano conformi al progetto a base di gara e che tale progetto sia stato oggetto di un primo appalto aggiudicato secondo una procedura di cui all'articolo 59, comma 1.

ATTESO che la spesa rientra nei limiti di cui alla determinazione commissariale n. 88 del 3 maggio 2010;

VISTO l'art. 1, comma 449, della Legge 27 dicembre 2006 n. 296, come modificato dall'art. 1, comma 495, Legge n. 208/2015, il quale prevede che tutte le Amministrazioni statali centrali e periferiche, ivi compresi gli enti nazionali di previdenza e assistenza sociale pubblici, sono tenute ad approvvigionarsi utilizzando le convenzioni stipulate da Consip S.p.A.;

VISTO l'art. 1, comma 510, della Legge 28 dicembre 2015, n. 208, ai sensi del quale "Le Amministrazioni pubbliche obbligate ad approvvigionarsi attraverso le convenzioni di cui all'articolo 26 della legge 23 dicembre 1999, n. 488, stipulate da Consip Spa, ovvero dalle centrali di committenza regionali, possono procedere ad acquisti autonomi esclusivamente a seguito di apposita autorizzazione specificamente motivata resa dall'organo di vertice amministrativo e trasmessa al competente ufficio della Corte dei conti, qualora il bene o il servizio oggetto di convenzione non sia idoneo al soddisfacimento dello specifico fabbisogno dell'amministrazione per mancanza di caratteristiche essenziali";

VISTO l'art. 1, comma 3, del D.L. n. 95/2012, convertito nella Legge n. 135/2012, ai sensi del quale "Le Amministrazioni pubbliche obbligate sulla base di specifica normativa ad approvvigionarsi attraverso le convenzioni di cui all'articolo 26, comma 3, della legge 23 dicembre 1999, n. 488 stipulate da Consip S.p.A. o dalle centrali di committenza regionali costituite ai sensi dell'articolo 1, comma 455, della legge 27 dicembre 2006, n. 296 possono procedere, qualora la convenzione non sia ancora disponibile e in caso di motivata urgenza, allo svolgimento di autonome procedure di acquisto dirette alla stipula di contratti aventi durata e misura strettamente necessaria e sottoposti a condizione risolutiva nel caso di disponibilità della detta convenzione";

CONSIDERATO che al momento non risultano attive specifiche convenzioni Consip aventi ad oggetto servizi comparabili con quelli necessari all'Istituto;

CONSIDERATO che il contratto sarà sottoposto a condizione risolutiva nel caso di sopravvenuta disponibilità di una convenzione Consip, avente ad oggetto servizi comparabili con quelli oggetto di affidamento, ai sensi della norma sopra citata;

VISTO l'art. 1, comma 450, della Legge 27 dicembre 2006 n. 296, come modificato dall'art. 1, comma 130, della Legge n. 145 del 30 dicembre 2018, ai sensi del quale, tra gli altri, anche gli enti nazionali di previdenza e assistenza sociale pubblici, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000 euro e al di sotto della soglia di rilievo comunitario, sono tenuti a fare ricorso al Mercato elettronico della pubblica amministrazione (MEPA);

VERIFICATO che il servizio è presente sul Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA) e che, pertanto, si procederà all'affidamento mediante tale strumento, ai sensi dell'art. 1, comma 450, della Legge n. 296/2006;

ATTESO che ai sensi dell'articolo 1, comma 450, della legge n. 296 del 27 dicembre 2006, così come modificato dall'articolo 1, comma 495, della legge 28

dicembre 2015 n. 208, le Amministrazioni statali centrali e periferiche, nonché gli Enti nazionali di previdenza e assistenza sociale pubblici, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a € 1.000 e al di sotto della soglia di rilievo comunitario, sono tenuti a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione.

- ATTESO** che trattandosi di affidamento di importo, al netto dell'IVA, inferiore a € 40.000,00, è possibile indire una procedura ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. a), del Codice, mediante Richiesta di Offerta (RdO) sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA), anche senza previa consultazione di due o più operatori economici;
- CONSIDERATO** che nell'individuare gli operatori da interpellare questa Direzione ha avuto cura di rispettare il principio di rotazione degli inviti e degli affidamenti, evitando di reinvitare il contraente uscente o l'operatore economico invitato e non affidatario del precedente affidamento;
- TENUTO CONTO** che gli operatori economici sono stati individuati tra coloro che hanno presentato, entro il termine prestabilito dall'avviso di indagine, la manifestazione di interesse per la partecipazione alla procedura per l'affidamento del servizio in oggetto;
- TENUTO CONTO** che, ai fini della partecipazione alla procedura, l'Istituto richiede specifici requisiti di selezione ai sensi dell'art. 83 del D.Lgs. n. 50/2016, così come dettagliati nella documentazione di cui alla presente procedura;
- DATO ATTO** che l'aggiudicazione dell'appalto avverrà con il criterio del minor prezzo, ai sensi dell'art. 36, comma 9 *bis*, del Codice;
- NOMINATO** il sig. Gaetano Nespola quale RUP, in possesso dei requisiti richiesti dall'art. 31 del D.Lgs. n. 50/2016;
- ATTESO** che ai fini dell'esecuzione contrattuale è stato nominato il geom. Giuseppe Pulvirenti, quale Direttore dell'esecuzione del contratto, ai sensi degli artt. 101 e 111 del Codice;
- PRESO ATTO** che il RUP ha provveduto all'acquisizione del nuovo CIG individuato nel codice alfanumerico Z2733D690F ed all'annullamento del CIG Z903354669 della gara precedente dichiarata deserta;
- STIMATA** una spesa complessiva pari € 21.881,87 IVA compresa (di cui € 15.146,67 per servizi, € 500,00 per oneri della sicurezza, € 2.000,00 per extracanone, € 3.882,27 per IVA al 22% su servizi, oneri ed extracanone, € 352,93 per spese di cui agli articoli 90, comma 5, e 92, comma 7-bis, del codice, spese tecniche 2% (B+C.1));
- PRESO ATTO** che l'importo posto a base di gara ammonta ad € 15.646,67 IVA esclusa, (€ 19.088,93 IVA al 22% pari a € 3.442,27 inclusa, di cui € 15.146,67 per servizi, € 500,00 per oneri relativi alla sicurezza non ribassabili);

Capitoli di spesa	Oggetto	Importo	
5U110401616	Servizi (IVA al 22% esclusa)	€ 15.146,67	
5U110401616	Oneri sicurezza (IVA al 22% esclusa)	€ 500,00	
5U110401616	IVA al 22% su Servizi, oneri ed extracanone	€ 3.882,27	
5U110401616	Extra canone	€ 2.000,00	
5U110401616	Spese tecniche	€ 352,93	
TOTALE		€ 21.881,87	

CONSIDERATO l'incidenza della manodopera è stata valutata nella misura del 60,12%;

CONSIDERATO che la spesa prevista per il presente appalto, relativamente all'esercizio finanziario 2021, trova capienza nel Bilancio di previsione 2021;

VISTO l'art. 32, comma 2, del Codice, il quale prevede che, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

DETERMINA

- di autorizzare l'indizione di una procedura ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera a), del Codice, mediante Richiesta di Offerta sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA), volta all'affidamento di un appalto avente ad oggetto il servizio di manutenzione dell'area a verde ed impianti annessi- Immobile in Caltagirone Convitto "Luigi Sturzo" Via delle Industrie n. 9, con invito rivolto ai 5 operatori economici che hanno presentato la manifestazione di interesse;
- di annullare la determinazione n. 310/2021;
 - che, ai fini della selezione della migliore offerta, venga applicato il criterio del minor prezzo, ai sensi dell'art. 36, comma 9 bis, del Codice;
 - di approvare a tal fine tutti gli atti della procedura, nonché la documentazione tecnica predisposta, facendone integralmente propri i relativi contenuti tecnici e giuridici;
 - di autorizzare una spesa complessiva pari a € 21.881,87 IVA compresa (di cui € 15.146,67 per servizi, € 500,00 per oneri della sicurezza, € 2.000,00 per extracanone, € 3.882,27 per IVA al 22% su servizi, oneri ed extracanone, € 352,93 per spese di cui agli articoli 90, comma 5, e 92, comma 7-bis, del codice, spese tecniche 2% (B+C.1); che graverà sul Capitolo 5U110401616, per gli esercizi di competenza, a partire dalla decorrenza contrattuale, per come dettagliato nella tabella che segue:

Capitoli di spesa	Oggetto	Importo	
5U110401616	Servizi (IVA al 22% esclusa)	€ 15.146,67	
5U110401616	Oneri sicurezza (IVA al 22% esclusa)	€ 500,00	
5U110401616	IVA al 22% su Servizi, oneri ed extracanone	€ 3.882,27	
5U110401616	Extra canone	€ 2.000,00	
5U110401616	Spese tecniche	€ 352,93	
TOTALE		€ 21.881,87	

Giuseppe Ragusa
Contrattualistica, Lavori,
Strutture Sociali, Servizi, Lavori e Forniture

Il RUP
Gaetano Nespola

Amalia Amari
Dirigente Gestione Risorse,
Patrimonio e Strutture Sociali