



Data di pubblicazione: 21/03/2022

Nome allegato: *Determina n.358.2021 a contrarre.pdf*

CIG: 902744641B;

Nome procedura: *Procedura negoziata, indetta ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera c), del D.Lgs. n. 50/2016, mediante Richiesta di*

Offerta (RdO) sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA), volta all'affidamento di «Lavori di Sistemazione dei terrazzi di copertura ed adeguamento vie di esodo - Stabile di Via Sen. Alessi, 14 (ex via Cavour, 116) - Caltanissetta.»

INPS
DIREZIONE REGIONALE SICILIA
DETERMINAZIONE n. 358 del 16.12.2021

Oggetto: **Determinazione a contrarre**

PTL2021-01-SIC-0015 - Lavori di Sistemazione dei terrazzi di copertura ed adeguamento delle vie di esodo dello Stabile di Via Sen. Alessi, 14 (ex via Cavour, 116) – Caltanissetta.

Procedura negoziata indetta ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera C, del D.Lgs. n. 50/2016, previa consultazione di 10 O. E., mediante Richiesta di Offerta (RdO) sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA), da aggiudicarsi con il criterio del massimo ribasso percentuale sul Computo Metrico Estimativo.

Autorizzazione alla spesa complessiva di € 203.225,00, IVA al 22% inclusa, Capitolo 5U211201401 per € 203.000,00 e Capitolo 5U120800506 per € 225,00, esercizio finanziario 2021.

CIG: 902744641B

CUP: F98H21000020005

IL DIRIGENTE DELEGATO

- VISTA** la determinazione presidenziale n. 168 dell'11 dicembre 2019 di conferimento dell'incarico di durata triennale, con decorrenza 16 dicembre 2019, di Direttore regionale Sicilia alla Dott.ssa Maria Sandra Petrotta;
- INCARICATO** con provvedimento del Direttore regionale Sicilia n. 76 del 28/02/2020;
- DELEGATO** con provvedimento del Direttore regionale Sicilia n. 414 del 30/12/2019;
- VISTA** la Legge n. 88 del 9 marzo 1989;
- VISTO** il Decreto Legislativo n. 479 del 30 giugno 1994 e ss. mm. ii.;
- VISTO** il Decreto Legislativo n. 165 del 30 marzo 2001 e ss. mm. ii.;
- VISTO** il Decreto del Presidente della Repubblica n. 97 del 27 febbraio 2003;
- VISTA** la Legge n. 241 del 7 agosto 1990 e ss. mm. ii.;
- VISTA** la Legge n. 190 del 6 novembre 2012;
- VISTO** il Regolamento di amministrazione e contabilità, dell'Istituto Nazionale della Previdenza Sociale;
- VISTI** il Regolamento di organizzazione dell'Istituto e l'Ordinamento delle funzioni centrali e territoriali;
- VISTO** il Piano triennale di prevenzione della corruzione dell'Istituto;
- VISTE** le deliberazioni del Consiglio di Indirizzo e Vigilanza di approvazione del Bilancio finanziario generale di competenza e cassa ed economico patrimoniale generale dell'INPS per l'anno 2021 e correlate note di variazione;
- VISTO** il D.Lgs. n. 50/2016, recante il «*Codice dei Contratti Pubblici*» (di seguito, il "Codice");
- VISTI** altresì, gli artt. 52 e 58 del Codice, in base ai quali le stazioni appaltanti ricorrono a procedure di gara interamente gestite con procedure telematiche, salve le limitate eccezioni previste dal medesimo articolo 52;

- VISTO** il DM 11/01/2017 del Ministero dell’Ambiente della Tutela del Territorio e del Mare recante “Adozione dei criteri ambientali minimi per gli arredi per interni (allegato1), per l’edilizia (allegato 2) e per i prodotti tessili (allegato 3), e le relative previsioni contenute nella documentazione di gara;
- PRESO ATTO** delle modifiche alla disciplina del subappalto introdotte, a partire dal 01/11/2021, dall’articolo 49 del Decreto-legge 31 maggio 2021, n. 77 recante “Modifiche alla disciplina del subappalto”;
- VISTA** la nota del 20/07/2021, con la quale il Coordinamento Tecnico Regionale, ha trasmesso la documentazione tecnica per l’espletamento di una procedura volta all’affidamento dei lavori di Sistemazione dei terrazzi di copertura ed adeguamento delle vie di esodo dello Stabile di Via Sen. Alessi, 14 (ex via Cavour, 116) – Caltanissetta;
- VISTA** la nota del 08/11/2021 di trasmissione dell’All. 8/a – Capitolato Speciale d’Appalto (Integrazione sulla disciplina del subappalto) per l’intervento in oggetto, necessario per l’espletamento della relativa gara di appalto in virtù della normativa specifica in vigore dal primo novembre 2021.
- PRESO ATTO** che la finalità dell’appalto è il mantenimento in piena efficienza dell’intero immobile e l’utilizzo dello stesso in linea con l’attuale normativa;
- ATTESO** che le opere in parola sono state inserite nello strumento di programmazione finanziaria all’interno dell’Elenco Annuale dei Lavori (EAL) relativo al Programma Triennale dei Lavori 2019/2021 (PTL) con il PTL n. 2021-01-SIC-0015, a valere sui capitoli di spesa:
- Cap. 5U2112014-01 – M. S. PTL 2021-01-SIC-0015: €. 203.000,00;
 - Cap. 5U1208005-06 – Contr. Per l’Aut. Di Vig. sui Contr. Pubbl.: €. 225,00.
- per l’esercizio finanziario 2021, codice CUI L80078750587202100073;
- CONSIDERATO** che l’appalto in particolare ha per oggetto i Lavori di M.S. per la sistemazione dei terrazzi di copertura e adeguamento vie d’esodo stabile di via Sen. Alessi, 14 (ex via Cavour n° 116) – Caltanissetta;
- RITENUTO** di non suddividere l’appalto in lotti prestazionali, funzionali o territoriali, ai sensi dell’art. 51 del Codice, in quanto i lavori ricadono unicamente nello stabile di via Sen. Alessi, 14 (ex via Cavour n° 116) – Caltanissetta;
- PRESO ATTO** pertanto che le sopra riportate ragioni non consentono la suddivisione dell’intervento in oggetto in lotti prestazionali, funzionali o territoriali;
- CONSIDERATO** che l’importo dei lavori permette comunque la partecipazione alla procedura anche a microimprese, piccole e medie imprese;
- RILEVATO** che, in base alla documentazione tecnica trasmessa dal Coordinamento Tecnico Regionale (CTR), la categoria prevalente nell’appalto, ovvero quella di importo più elevato tra quelle costituenti l’intervento, è la categoria OG1, classifica I;
- RILEVATO** inoltre che, sempre in base alla documentazione tecnica trasmessa dal CTR, nell’appalto risulta altresì presente la seguente categoria scorporabile OS8, classifica I;
- CONSIDERATO** che all’interno della Categoria prevalente OG 1 sono comprese opere delle categorie OS3, OS28, OG12, i cui dettagli sono consultabili negli elaborati di progetto segnatamente Elenco prezzi unitari e Computo metrico estimativo;
- CONSIDERATO** che costituisce requisito di partecipazione l’iscrizione all’Albo Nazionale Gestori Ambientali Categoria 10A per le lavorazioni di bonifica di materiali contenenti amianto e requisito di esecuzione l’abilitazione di cui al D.M. 37/08 per gli impianti classificati all’art.1, comma 2 lettera d) del medesimo decreto.

TENUTO CONTO che in considerazione delle caratteristiche dell'appalto, della natura e della complessità dell'opera, anche con riferimento all'articolo 89 comma 11 del Codice, nonché valutata l'inderogabile esigenza della Stazione Appaltante di conseguire la corretta esecuzione dell'appalto e di garantire la tutela della salute e sicurezza nei luoghi di lavoro tenuto conto che i lavori saranno effettuati in tutte le loro fasi ad Uffici funzionanti, nel normale orario di lavoro degli stessi, con la compresenza nello stabile di dipendenti, pubblico e dipendenti di altre ditte operanti in virtù di altri contratti di lavori e/o servizi e/o forniture, si specificano di seguito le prestazioni e/o le lavorazioni riferite alle sopra indicate categorie dei lavori che dovranno essere eseguite a cura dell'aggiudicatario:

Tutte le voci del computo metrico estimativo (allegato 4) ad esclusione delle seguenti voci di elenco:

1. Voce 5 (OS8) – Rimozione di strato impermeabile;
2. Voce 17 (OS8) – Fornitura e posa di strato di isolamento con guaina prefabbricata;
3. Voce 18 (OS8) – Fornitura e posa di impermeabilizzazione con membrana bituminosa;
4. Voce 46 (OS8) – fornitura in opera di barriera al vapore;
5. Voce 47 (OS8) – fornitura e posa di isolamento termo-acustico orizzontale spessore cm 3;
6. Voce 48 (OS8) – fornitura e posa di isolamento termo-acustico orizzontale, sovrapprezzo per ogni cm in più;
7. Voce 49 (OS8) – Bocchettone in gomma EPDM;

CONSIDERATO che costituisce requisito di esecuzione l'abilitazione prevista nel D.M. 37/08, art. 3, per la realizzazione degli impianti di cui all'art. 1;

CONSIDERATO che gli oneri della sicurezza, non soggetti a ribasso, risultano pari a € 3.000,00;

PRESO ATTO che l'importo posto a base di gara, così come stimato dal geom. Paolo Calderaro, ammonta a complessivi € 150.000, IVA al 22 % esclusa (di cui € 3.000,00 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso);

ATTESO che la durata complessiva dei lavori stimata dal CTR è pari a n. 180 giorni naturali e consecutivi decorrenti dalla data del verbale di consegna dei lavori, eventualmente escludendo i tempi necessari e residui per le eventuali autorizzazioni.

CONSIDERATO che il contratto di Appalto potrà essere modificato, senza una nuova procedura di affidamento, ai sensi dell'art. 106, comma 1, lett. a), del Codice.

CONSIDERATO che la Stazione Appaltante, ai sensi dell'art. 106, comma 1 lett. a) del D.lgs. 50/2016, si riserva la facoltà di richiedere modifiche costituite da migliorie o variazioni di dettaglio dei lavori o dettate da sopraggiunte esigenze logistiche e/o funzionali e/o organizzative dell'Istituto e che comunque non alterino la natura generale del contratto. L'importo massimo delle suddette modifiche è stabilito in misura pari al 10% dell'importo a base di gara. Le modifiche saranno valutate secondo l'elenco prezzi del progetto contrattualizzato al quale sarà applicato il ribasso di aggiudicazione o, nel in cui caso le voci delle modifiche non sia ricomprese nel suddetto elenco prezzi, saranno definiti nuovi prezzi mediante atto di concordamento, basati sul vigente prezzario regionale o in subordine sul prezzario DEI o in subordine mediante analisi prezzi al quale sarà applicato il ribasso di aggiudicazione.

Ai sensi dell'art. 106, comma 12, del Codice, la Stazione Appaltante, qualora in corso di esecuzione si renda necessario un aumento o una diminuzione delle prestazioni fino a concorrenza del quinto dell'importo del contratto, potrà imporre all'appaltatore l'esecuzione alle stesse condizioni previste nel contratto

originario. In tal caso l'appaltatore non potrà far valere il diritto alla risoluzione del contratto.

La Stazione Appaltante si riserva di dare avvio all'esecuzione del contratto in via d'urgenza, anche ai sensi dell'art. 32, comma 8, del Codice.

- ATTESO** che la spesa, così definita, rientra nei limiti di cui alla determinazione commissariale n. 88 del 3 maggio 2010;
- VISTO** l'art. 1, comma 449, della Legge 27 dicembre 2006 n. 296, come modificato dall'art. 1, comma 495, Legge n. 208/2015, che prevede che tutte le amministrazioni statali centrali e periferiche, ivi compresi gli enti nazionali di previdenza e assistenza sociale pubblici, sono tenute ad approvvigionarsi utilizzando le convenzioni stipulate da Consip S.p.A.;
- VISTO** l'art. 1, comma 510, della Legge 28 dicembre 2015, n. 208, ai sensi del quale *"Le amministrazioni pubbliche obbligate ad approvvigionarsi attraverso le convenzioni di cui all'articolo 26 della legge 23 dicembre 1999, n. 488, stipulate da Consip Spa, ovvero dalle centrali di committenza regionali, possono procedere ad acquisti autonomi esclusivamente a seguito di apposita autorizzazione specificamente motivata resa dall'organo di vertice amministrativo e trasmessa al competente ufficio della Corte dei conti, qualora il bene o il servizio oggetto di convenzione non sia idoneo al soddisfacimento dello specifico fabbisogno dell'amministrazione per mancanza di caratteristiche essenziali"*;
- VISTO** l'art. 1, comma 3, del DL n. 95/2012, convertito nella Legge n. 135/2012, ai sensi del quale *"Le amministrazioni pubbliche obbligate sulla base di specifica normativa ad approvvigionarsi attraverso le convenzioni di cui all'articolo 26, comma 3, della legge 23 dicembre 1999, n. 488 stipulate da Consip S.p.A. o dalle centrali di committenza regionali costituite ai sensi dell'articolo 1, comma 455, della legge 27 dicembre 2006, n. 296 possono procedere, qualora la convenzione non sia ancora disponibile e in caso di motivata urgenza, allo svolgimento di autonome procedure di acquisto dirette alla stipula di contratti aventi durata e misura strettamente necessaria e sottoposti a condizione risolutiva nel caso di disponibilità della detta convenzione"*;
- CONSIDERATO** che, al momento non risultano attive specifiche convenzioni Consip aventi ad oggetto lavori comparabili con quelli necessari all'Istituto;
- CONSIDERATO** che il contratto sarà sottoposto a condizione risolutiva nel caso di sopravvenuta disponibilità di una convenzione Consip, avente ad oggetto lavori comparabili con quelli oggetto di affidamento, ai sensi della norma sopra citata;
- CONSIDERATO** che con determinazione n. 331/2021 è stata autorizzata la pubblicazione nell'apposito sito INPS istituzionale di un avviso di indagine di mercato preordinato a conoscere le manifestazioni d'interesse da parte degli Operatori economici alla partecipazione ad una procedura su piattaforma MePA, indetta ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera c) e da aggiudicarsi con il criterio del massimo ribasso percentuale sul Computo Metrico Estimativo per l'affidamento dei lavori in oggetto;
- CONSIDERATO** che l'Indagine di mercato, il cui avviso è stato pubblicato in data 11/11/2021 sul sito www.inps.it, ha rilevato la disponibilità di n.43 operatori economici che hanno manifestato il proprio interesse alla partecipazione alla procedura di cui all'oggetto;
- CONSIDERATO** che è pervenuta una manifestazione di interesse tardiva da parte dell'Operatore economico **Edilizia 2G SRL Unipersonale**;
- CONSIDERATO** che in data 30/11/2021 e 01/12/2021 è stato aperto il soccorso istruttorio nei confronti degli operatori economici ANZA' FRANCESCO, A.M.G. COSTRUZIONI SRL e PAM SRL;
- VISTO** il riscontro positivo da parte dell'operatore economico PAM SRL al soccorso di cui sopra;

- CONSIDERATO** che gli Operatori economici ANZA' FRANCESCO ed A.M.G. COSTRUZIONI SRL non hanno riscontrato la richiesta di cui sopra;
- CONSIDERATO** che, tra coloro che hanno manifestato interesse, entro il termine previsto, a partecipare alla procedura, sono stati ammessi n. 39 Operatori Economici come da elenco allegato.
- CONSIDERATO** che, al netto delle esclusioni, sono pervenute manifestazioni di interesse in misura superiore alla soglia prevista dall'avviso di indagine;
- RITENUTO** coincidente con l'interesse dell'Istituto, nonché con gli interessi di libera concorrenza, non discriminazione ed economicità, consentire la partecipazione di tutti gli O.E., in possesso dei requisiti richiesti, che hanno manifestato interesse alla procedura in oggetto;
- TENUTO CONTO** che, ai sensi dell'articolo 1, comma 504, della Legge n. 208/2015 (*Legge di Stabilità 2016*) gli strumenti di acquisto e di negoziazione messi a disposizione da CONSIP possono avere ad oggetto anche "attività di manutenzione" e che CONSIP ha pubblicato alcuni bandi MEPA aventi ad oggetto lavori di manutenzione;
- TENUTO CONTO** che, pur non essendovi specifici obblighi normativi di ricorrere prioritariamente al MEPA per l'affidamento di lavori, il messaggio Hermes 20 ottobre 2016, n. 4233, ha precisato che "*Le Direzioni sono invitate, preliminarmente all'indizione di tutte le procedure di gara per importi fino a un milione di euro, a consultare il MEPA ed indicare nelle proprie determinazioni l'utilizzo o meno dello strumento telematico messo a disposizione da CONSIP*";
- VERIFICATO** che i lavori di cui alle categorie OG1 ed OS8 risultano presenti sul Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA) e che, pertanto, si procederà all'affidamento mediante tale strumento, ai sensi dell'art. 1, comma 450, della Legge n. 296/2006, e, in particolare, mediante Richiesta di Offerta, in considerazione del valore dell'affidamento da effettuare;
- ATTESO** che, trattandosi di affidamento di importo, al netto dell'IVA, pari o superiore a € 150.000 ed inferiore a € 350.000, è possibile procedere, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera c), del Codice, tramite procedura negoziata di cui all'art. 63, mediante Richiesta di Offerta (RdO) sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA), previa consultazione, ove esistenti, di dieci operatori economici, che abbiano manifestato interesse per i lavori in oggetto e che siano in possesso dei requisiti minimi di partecipazione alla gara;
- ATTESO** che, pertanto, si procederà ad invitare gli operatori economici di cui all'elenco allegato alla presente determinazione;
- TENUTO CONTO** che, ai fini della partecipazione alla procedura, l'Istituto richiede specifici requisiti di selezione ai sensi dell'art. 83 del D.Lgs. n. 50/2016, così come dettagliati nella documentazione di cui alla presente procedura;
- DATO ATTO** che l'aggiudicazione dell'appalto avverrà con il criterio del massimo ribasso percentuale sul Computo Metrico Estimativo;
- VISTA** la determinazione n. 278/2021, con la quale è stato nominato RUP il geom. Domenico Barberi, in possesso dei requisiti richiesti dall'art. 31 del D.Lgs. n. 50/2016;
- ATTESO** che ai fini dell'esecuzione contrattuale è stato individuato il geom. Paolo Calderaro, quale Direttore dei lavori del contratto ai sensi degli artt. 101 e 111 del Codice;
- PRESO ATTO** che il RUP ha provveduto all'acquisizione del CIG individuato nel codice alfanumerico 902744641B il cui contributo risulta pari a € 225,00 a carico della S.A.;

PRESO ATTO che il RUP ha altresì provveduto all'acquisizione del codice CUP sul portale del CIPE - Comitato Interministeriale per la Programmazione economica presso la Presidenza del Consiglio dei Ministri;

RITENUTO in virtù di quanto disposto dal messaggio Hermes n. 1167 del 21.03.2019, di dover accantonare, in via prudenziale, nelle more dell'adozione da parte dell'Istituto del nuovo regolamento, una quota massima non superiore al 2% dell'importo a base di gara (IVA esclusa) e comunque non superiore a € 100.000, per la costituzione provvisoria del fondo per gli incentivi alle funzioni tecniche di cui all'art. 113 del Codice, per un importo pari a € 3.000,00;

PRESO ATTO che il CTR ha richiesto l'autorizzazione alla spesa per la stipula della polizza assicurativa a favore del progettista interno;

PRESO ATTO che l'attivazione della polizza assicurativa per la copertura dei rischi di natura professionale per i dipendenti incaricati della progettazione ex art. 24, comma 4, del Codice è a cura dell'Area Acquisti al cliente interno di questa Direzione.

STIMATO che il costo complessivo dell'intervento ammonta a € **203.225,00** IVA compresa (di cui € 147.000,00 per lavori, € 3.000,00 per oneri relativi alla sicurezza non ribassabili, € 33.000,00 per IVA al 22%, € 12.000,00 per imprevisti, € 3.000,00 per accantonamento ex art. 113 del Codice, € 225,00 per contributo ANAC, € 5.000,00 per oneri conferimento a discariche autorizzate dei rifiuti normali e speciali);

CONSIDERATO che si rende necessario autorizzare la spesa complessiva pari a € 203.225,00, IVA compresa, come dettagliata nella tabella che segue:

Capitoli di spesa	Oggetto	Importo - Anno 2021
5U211201401	Lavori (IVA al 22 % compresa)	€ 147.000,00
5U211201401	Oneri sicurezza (IVA al 22 % compresa)	€ 3.000,00
5U211201401	Iva al 22% su lavori ed oneri	€ 33.000,00
5U211201401	Imprevisti	€ 12.000,00
5U211201401	Accantonamento ex art. 113	€ 3.000,00
5U211201401	Oneri conferimento a discariche	€ 5.000,00
5U120800506	Contributo ANAC	€ 225,00
Totale		€ 203.225,00

CONSIDERATO che la spesa prevista per il presente appalto, relativamente all'esercizio finanziario 2021, trova capienza nel Bilancio di previsione 2021;

VISTO l'art. 32, comma 2, del Codice, il quale prevede che, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

RITENUTO di condividere la proposta formulata dal CTR, ivi compresi gli atti di gara progettuali;

VISTI gli schemi della *lex specialis* e l'elenco degli operatori economici da invitare alla procedura in oggetto, allegati al presente provvedimento;

CONDIVISA la relazione predisposta dall'area competente, parte integrante della presente determinazione;

DETERMINA

- di autorizzare ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera c, del Codice, una procedura negoziata

volta all'affidamento dei lavori aventi ad oggetto i lavori di sistemazione dei terrazzi di copertura ed adeguamento delle vie di esodo dello Stabile di Via Sen. Alessi, 14 (ex via Cavour, 116) – Caltanissetta, mediante Richiesta di Offerta (RdO) sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA), con invito degli operatori economici di cui all'elenco allegato alla presente determinazione, individuati in base ai criteri in premessa;

- che, ai fini della selezione della migliore offerta, venga applicato il criterio del massimo ribasso percentuale sul Computo Metrico Estimativo;
- di approvare a tal fine tutti gli atti della procedura, l'elenco degli operatori economici da invitare, nonché la documentazione tecnica predisposta dal RUP con relativi allegati, facendone integralmente propri i relativi contenuti tecnici e giuridici;
- di conferire mandato al RUP, Geom. Barberi Domenico, per i successivi incombeni di svolgimento della procedura;
- di autorizzare la spesa complessiva pari a € 203.225,00, IVA compresa, come dettagliata nella tabella che segue:

Capitoli di spesa	Oggetto	Importo - Anno 2021
5U211201401	Lavori (IVA al 22 % compresa)	€ 147.000,00
5U211201401	Oneri sicurezza (IVA al 22 % compresa)	€ 3.000,00
5U211201401	Iva al 22% su lavori ed oneri	€ 33.000,00
5U211201401	Imprevisti	€ 12.000,00
5U211201401	Accantonamento ex art. 113	€ 3.000,00
5U211201401	Oneri conferimento a discariche	€ 5.000,00
5U120800506	Contributo ANAC	€ 225,00
Totale		€ 203.225,00

- di autorizzare l'impegno per l'accantonamento provvisorio, a titolo di incentivo per le funzioni tecniche, ai sensi dell'art. 113 del Codice, nelle more dell'adozione da parte dell'Istituto del nuovo regolamento, della quota massima non superiore al 2% dell'importo a base di gara (IVA esclusa) e comunque non superiore a € 100.000, quantificata in via prudenziale e corrispondente a € 3.000,00, da imputare come da precedente tabella.

f.to Giuseppe Ragusa
 Responsabile Contrattualistica, Lavori,
 Strutture Sociali, Servizi, Lavori e Forniture

f.to Il RUP
 Domenico Barberi

f.to Amalia Amari
 Dirigente Gestione Risorse,
 Patrimonio E Strutture Sociali