



Data di pubblicazione: 03/05/2022

Nome allegato: 9177505CB3Normalizzatore_Determina-PUBBLICAZIONE.pdf

CIG: 9177505CB3;

Nome procedura: Affidamento diretto sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA), ai sensi dell'art. 1 del D.L. 76/2020, così come convertito dalla L. 120/2020 e modificato dal DL 77/2021 per la fornitura di software applicativo per la normalizzazione, geocodifica e deduplica di indirizzi.

INPS

DIREZIONE CENTRALE RISORSE STRUMENTALI E CENTRALE UNICA ACQUISTI

DETERMINAZIONE n. RS30/294/2022 DEL 19/04/2022

Oggetto: Fornitura di software applicativo per la normalizzazione, geocodifica e deduplica di indirizzi.

Affidamento diretto sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA), ai sensi dell'art. 1 del D.L. 76/2020, così come convertito dalla L. 120/2020 e modificato dal DL 77/2021.

CIG: 9177505CB3

IL DIRETTORE CENTRALE

- VISTA la Legge n. 88 del 9/03/1989;
- VISTO il Decreto Legislativo n. 479 del 30/06/1994 e ss. mm. ii.;
- VISTO il Decreto Legislativo n. 165 del 30/03/2001 e ss. mm. ii.;
- VISTO il Decreto del Presidente della Repubblica n. 97 del 27/02/2003;
- VISTA la Legge n. 241 del 07/08/1990 e ss. mm. ii.;
- VISTA la Legge n. 190 del 06/11/2012;
- VISTO il Regolamento di amministrazione e contabilità dell'INPS;
- VISTO il Regolamento di organizzazione e l'Ordinamento delle funzioni centrali e territoriali dell'Istituto;
- VISTO il Decreto del Presidente della Repubblica del 22/05/2019, con il quale il Prof. Pasquale Tridico è stato nominato, per la durata di un quadriennio, Presidente dell'INPS;
- VISTA la determinazione n. 147 del 11/12/2019 dell'Organo munito dei poteri del Consiglio di Amministrazione, con la quale è stato conferito al sottoscritto l'incarico di Direttore Centrale Risorse Strumentali e Centrale Unica Acquisti a decorrere dal 16/12/2019;
- VISTO il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 16/12/2019, di costituzione del Consiglio di Amministrazione dell'INPS;
- VISTO il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 24/02/2020, con cui è stato nominato il Vicepresidente dell'INPS;
- VISTO il Piano triennale di prevenzione della corruzione e della trasparenza 2022-2024 approvato in via definitiva dal Consiglio di Indirizzo e Vigilanza con deliberazione n. 20 del 2 marzo 2022;
- VISTA la deliberazione del Consiglio di Indirizzo e Vigilanza n. 15 del 10/12/2021, con cui è stato approvato in via definitiva, ai sensi di quanto previsto dall'art. 17, comma 23, della legge n. 127/1997, il progetto di

bilancio preventivo dell'INPS per l'anno 2022 di cui alla deliberazione del Consiglio di amministrazione n. 161 del 29/10/2021;

- VISTO il D.Lgs. n. 50/2016, recante il «Codice dei Contratti Pubblici» (di seguito, anche "Codice"), e le relative norme di attuazione;
- VISTO il D.L. 16/07/2020, n. 76, recante "Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale", convertito, con modificazioni, dalla legge 11/09/2020, n. 120;
- VISTO il D.L. 31/05/2021, n. 77, recante "Governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure", convertito, con modificazioni, dalla legge 29/07/2021, n. 108;
- ATTESO che con apposita relazione che di seguito sinteticamente si riporta, la Direzione centrale tecnologia, informatica e innovazione (DCTII) ha richiesto l'acquisto di un software applicativo per la normalizzazione delle informazioni anagrafiche e delle informazioni territoriali presenti sulle basi dati in uso all'Istituto;
- ATTESO che, l'Istituto dispone di un'anagrafica complessa ed articolata che presuppone un continuo aggiornamento della toponomastica e conseguentemente della normalizzazione delle informazioni correlate;
- VERIFICATO che l'Istituto ha utilizzato, a partire dal 2004, un normalizzatore della toponomastica fornito dalla Società DW Informatica S.r.l. (Suite DNA);
- CONSIDERATO che il normalizzatore è un applicativo che, oltre a "normalizzare" (quindi ricondurre a una semantica unica) i dati territoriali, che, come noto, possono essere declinati in molte varianti, fornisce anche una base dati territoriale di riferimento che viene poi aggiornata ad ogni modifica;
- CONSIDERATO che tale piattaforma è ormai fuori supporto da molti anni, durante i quali si sono succedute numerose evoluzioni, quali la variazione delle codifiche ISTAT e dei i codici Amministrativi Catastali (i c.d. codici Belfiore), nonché le aggregazioni di piccoli comuni (che hanno portato il totale da 8.100 a 7.904) e la creazione di nuove strade (circa 40.000);
- RILEVATO che la DCTII, con la citata relazione, ha elencato le funzioni richieste all'applicativo:
- normalizzazione toponomastica: correzione delle inesattezze, incompletezze e difformità degli indirizzi negli archivi e tra archivi diversi e possibilità di formattare le informazioni per diversi utilizzi, ad esempio quello postale;
 - possibilità di trasformare un indirizzo destrutturato in una forma normalizzata;
 - stradario codificato a livello di numero civico;
 - CAP aggiornati;
 - gestione multilinguismo per le zone dove è previsto in Italia;
 - geocodifica per permettere la georeferenziazione (utile potenzialmente in varie applicazioni, creazione di bacini di utenza, aree di recapito, aggregazione di soggetti per diverse finalità ecc.);
 - identificazione duplicati e riconduzione a univocità (utile per pulire un archivio ma anche per integrare più archivi);

- gestione riorganizzazioni amministrative storicizzate: gestione codifiche storiche degli indirizzi (ad esempio per garantire la continuità del patrimonio informativo legato a un utente);
- validazione recapiti telematici (telefoni, e_mail), secondo regole standard, utile sia per pulizia archivi, sia per gestione domande on line degli utenti;
- validazione coordinate finanziarie (anche internazionali) secondo le regole specifiche di ciascun paese (con riferimento ad ABI / CAB deve essere possibile attribuire CAB località, controllare BBAN, IBAN, BIC, attribuire codici ISO e UIC ecc.);
- possibilità di interfacciarsi sia con applicazioni Java / distribuite, sia Legacy (Cobol, DB2);

ATTESO che, ai fini della predetta fornitura, sono stati interpellati gli operatori economici Ware Place s.r.l. e DW Informatica s.r.l., presenti su MePA per la tipologia merceologica richiesta, cui è stato chiesto un preventivo di spesa per la predetta fornitura per la durata di 12 mesi;

TENUTO CONTO che l'operatore Ware Place s.r.l. ha presentato un preventivo pari a € 357.500,00, IVA esclusa, corrispondente a € 436.150,00, IVA inclusa, per la fornitura della Suite di gestione stradale e qualità dei dati anagrafici denominata "EGON Address Quality", comprensiva della fornitura del software, dell'aggiornamento della base dati per 12 mesi e del servizio di installazione ed assistenza on site;

TENUTO CONTO che l'operatore DW Informatica s.r.l. ha fornito un preventivo per l'aggiornamento della suite "DNA", già utilizzata dall'Istituto, comprensiva dell'aggiornamento della base dati per 12 mesi e del servizio di manutenzione al costo di € 129.600,00, IVA esclusa, corrispondente a € 158.112,00,20, IVA inclusa;

PRESO ATTO che la suite "DNA" è prodotta e distribuita in esclusiva dalla Società DW Informatica s.r.l., che è, altresì, l'unica società abilitata a svolgere le attività di manutenzione e di aggiornamento periodico della base dati territoriale, come dichiarato dalla società stessa;

RITENUTO che, dal confronto delle offerte pervenute, appare maggiormente conveniente per l'Istituto procedere all'aggiornamento del programma "DNA", già utilizzato dall'Istituto, accedendo all'offerta dell'operatore DW Informatica s.r.l., piuttosto che acquisire ex novo un ulteriore software;

RILEVATO che, in particolare, che la predetta somma di € 158.112,00 IVA inclusa, di cui all'offerta dell'operatore DW Informatica s.r.l., è così ripartita:

| Descrizione | Durata | Importo IVA esclusa |
|--|-------------------------|---------------------|
| 1 - Aggiornamento della Suite DNA | Una Tantum | € 52.800,00 |
| 2 - Manutenzione Software della Suite DNA | 12 mesi | € 36.800,00 |
| 3 - Aggiornamento Archivi Territoriali della Suite DNA | 12 mesi / Freq. Mensile | € 16.000,00 |
| 4 - Supporto Specialistico (40 GG/UOMO - € 600,00/GG) | On Demand | € 24.000,00 |

| | |
|--------------------|---------------------|
| Totale | € 129.600,00 |
| IVA 22% | € 28.512,00 |
| Totale IVA inclusa | € 158.112,00 |

- ATTESO che tale importo è stato considerato congruo dalla DCTII;
- RITENUTO necessario, al fine di garantire l'aggiornamento e la manutenzione delle banche dati dell'Istituto, procedere all'acquisizione dei prodotti software e dei servizi richiesti;
- RITENUTO di non suddividere l'appalto in lotti prestazionali, funzionali o territoriali, ai sensi dell'art. 51 del Codice, stante l'omogeneità del fabbisogno segnalato, peraltro afferente a software standardizzati;
- CONSIDERATO che gli oneri della sicurezza per l'eliminazione dei rischi da interferenze, non soggetti a ribasso, risultano pari a € 0,00 (euro zero/00), trattandosi di servizi di natura intellettuale;
- VISTO l'art. 1 comma 449 della Legge 27/12/2006 n. 296, come modificato dall'art. 1, comma 495, legge n. 208/2015, che prevede che tutte le amministrazioni statali centrali e periferiche, ivi compresi gli enti nazionali di previdenza e assistenza sociale pubblici sono tenute ad approvvigionarsi utilizzando le convenzioni stipulate da Consip S.p.A.;
- RILEVATO che i prodotti in argomento non sono attualmente disponibili in Convenzione Consip;
- CONSIDERATO che, ai sensi dell'articolo 36, comma 6, ultimo periodo del Codice, il Ministero dell'Economia e delle Finanze, avvalendosi di Consip S.p.A., ha messo a disposizione delle Stazioni Appaltanti il Mercato Elettronico delle Pubbliche Amministrazioni (MePA);
- VISTO l'art. 1, comma 450, della Legge 27 dicembre 2006 n. 296, come modificato dall'art. 1, comma 130, della Legge n. 145 del 30 dicembre 2018, ai sensi del quale, tra gli altri, anche gli enti nazionali di previdenza e assistenza sociale pubblici, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000 euro e al di sotto della soglia di rilievo comunitario, sono tenuti a fare ricorso al Mercato elettronico della pubblica amministrazione (MePA);
- VERIFICATO che le componenti della fornitura in parola sono disponibili sul MePA, con i seguenti codici prodotto:

| Codice articolo produttore | Nome Commerciale |
|----------------------------|--|
| DNA01 | Aggiornamento della Suite DNA |
| DNA02 | Manutenzione software della Suite DNA |
| DNA03 | Aggiornamento Archivi territoriali della Suite DNA |

| | |
|-------|------------------------------------|
| DNA04 | Supporto specialistico a richiesta |
|-------|------------------------------------|

- TENUTO CONTO che il costo complessivo della fornitura richiesta è pari a € 129.600,00, IVA esclusa (€ 158.112,00, IVA inclusa);
- PRESO ATTO che la società DW Informatica S.r.l. è, come detto, produttore e distributore in esclusiva della Suite "DNA";
- VISTO l'art. 1 del D.L. 76/2020 così come convertito dalla L. 120/2020 e modificato dal D.L. 77/2021, in base a cui per servizi e forniture di importo inferiore ad € 140.000,00, le stazioni appaltanti procedono mediante affidamento diretto;
- ATTESO che l'affidamento in parola rientra nei limiti di natura economica per cui è possibile espletare un affidamento diretto;
- VISTO l'art. 31, del Codice, il quale prescrive che la stazione appaltante, per ogni singola procedura di affidamento, nomini un Responsabile Unico del Procedimento (RUP), selezionato tra i dipendenti di ruolo, dotati del necessario livello di inquadramento giuridico in relazione alla struttura della pubblica amministrazione e di competenze professionali adeguate in relazione ai compiti per cui è nominato;
- VISTE le Linee guida ANAC n. 3, come aggiornate dal Consiglio dell'Autorità in data 11.10.2017, con cui l'Autorità Nazionale Anticorruzione specifica ulteriormente i requisiti che il RUP deve possedere per l'affidamento di appalti e concessioni;
- RICHIAMATI i compiti che il Funzionario è tenuto ad espletare nell'ambito della procedura, per come riportati alla non esaustiva elencazione di cui all'art. 31, comma 4, del Codice, in conformità a quanto disposto dalla Legge n. 241/1990;
- VISTI l'art. 6-bis della legge 7 agosto 1990, n. 241 e l'art. 42, comma 2, del decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50, relativi all'obbligo di astensione dall'incarico di RUP in caso di conflitto di interessi, e all'obbligo di segnalazione da parte dello stesso di ogni situazione di conflitto (anche potenziale);
- RITENUTO di individuare il RUP quale soggetto autorizzato al trattamento dei dati personali sotto l'autorità diretta dell'Istituto, ai sensi degli artt. 13 e 14 del Regolamento (UE) 2016/679, nonché del Decreto legislativo 30 giugno 2003 n. 196 e ss.mm.ii.;
- CONSIDERATO che il Sig. Andrea Corsini, funzionario presso questa Direzione, individuato nel caso specifico per svolgere le funzioni di RUP, è figura professionale pienamente idonea a soddisfare i requisiti richiesti dall'art. 31 del D.Lgs. n. 50/2016;
- RITENUTO di nominare il Sig. Andrea Corsini quale RUP della procedura volta all'acquisizione della fornitura in oggetto;
- VISTI l'art. 111, comma 2, del D.Lgs. n. 50/2016 e l'art. 16, del Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti del 7 marzo 2018, n. 49, secondo cui l'incarico di Direttore dell'esecuzione è, di norma, ricoperto dal RUP, tranne che nei casi espressamente indicati nel paragrafo 10 delle Linee guida ANAC n.3;

- VISTO l'art. 101, comma 1, del D.Lgs. n. 50/2016, secondo il quale il RUP nella fase dell'esecuzione si avvale, *inter alia*, del Direttore dell'esecuzione del contratto;
- ATTESO che ai fini dell'esecuzione contrattuale è stato individuato il funzionario Giuseppe Moccaldi, in forza presso la Direzione centrale Tecnologia, informatica e innovazione, quale Direttore dell'esecuzione del contratto, ai sensi degli artt. 101 e 111 del Codice;
- PRESO ATTO che l'acquisizione in argomento è stata inserita nel programma biennale degli acquisti di servizi e forniture, con attribuzione del Codice Unico Intervento (CUI) n. 80078750587202200709;
- VISTO l'art. 1, commi 65 e 67, della Legge 23/12/ 2005, n. 266, in virtù del quale l'Istituto è tenuto ad acquisire il codice identificativo della gara (CIG) e a provvedere al pagamento del contributo in qualità di stazione appaltante;
- ATTESO che per la procedura in argomento è stato acquisito il CIG n. 9177505CB3 il cui contributo, in base alla deliberazione dell'ANAC n. 1300 del 2017, risulta pari a € 30,00, che questa Direzione provvederà a liquidare unitamente ai pagamenti afferenti ai CIG acquisiti dall'Istituto nel medesimo periodo;
- RILEVATO che non si procederà ad accantonamento di spesa a titolo di incentivazione per funzioni tecniche, trattandosi di una procedura per affidamento diretto;
- CONSIDERATO che l'importo dell'affidamento risulta pari a € 129.600,00 IVA esclusa, corrispondente a € 158.112,00, IVA inclusa, da imputare come segue:

| Capitolo di spesa | Descrizione | Importo anno 2022 (IVA inclusa) |
|--------------------------------|--|---------------------------------|
| 5U2112009/00 | Aggiornamenti programma software di gestione base dati anagrafica e georeferenziazione | € 83.936,00 |
| 5U1104050/00 | Manutenzione software e Servizi professionali a consumo | € 74.176,00 |
| Totale fornitura (IVA inclusa) | | € 158.112,00 |

- CONSIDERATO che la spesa prevista per il presente appalto trova copertura negli stanziamenti iscritti nel corrente Bilancio preventivo finanziario;
- CONSIDERATO che, trattandosi di mera fornitura di licenze software, nonché di prestazioni professionali da remoto, non corre l'obbligo di elaborazione del DUVRI, ai sensi del comma 3bis dell'art. 26 del D.Lgs. 81/08;
- RAVVISATA pertanto, la necessità di attivare le procedure necessarie a garantire la fornitura in parola;
- VISTO l'art. 32, comma 2, del Codice, il quale prevede che, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

CONDIVISA la relazione predisposta dall'area competente, parte integrante della presente determinazione;

DETERMINA

- di autorizzare, ai sensi dell'art. 1 del D.L. 76/2020, come convertito dalla L. 120/2020, l'acquisto di software applicativo per la normalizzazione, geocodifica e deduplica di indirizzi e dei relativi servizi di assistenza per la durata di 12 mesi, tramite ordine diretto di acquisto sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA), rivolto all'operatore economico DW Informatica S.r.l. - Via Copernico, 14 Verona - P.I. 02796820237, per l'importo di € 129.600,00, IVA esclusa, pari ad € 158.112,00, IVA compresa;
- di autorizzare la spesa complessiva di € 158.112,00, come di seguito dettagliato:

| Capitolo di spesa | Descrizione | Importo anno 2022 (IVA inclusa) |
|--------------------------------|--|---------------------------------|
| 5U2112009/00 | Programma software di gestione base dati anagrafica e georeferenziazione | € 83.936,00 |
| 5U1104050/00 | Manutenzione e servizi professionali | € 74.176,00 |
| Totale fornitura (IVA inclusa) | | € 158.112,00 |

la spesa trova copertura negli stanziamenti iscritti nel Bilancio preventivo finanziario generale 2022;

- di nominare RUP della procedura il Sig. Andrea Corsini, cui conferisce mandato per i successivi incombeni di svolgimento della procedura;
- di nominare il Sig. Giuseppe Moccaldi, quale Direttore dell'esecuzione del contratto, ai sensi degli artt. 101 e 111 del Codice.

F.to Maurizio Emanuele Pizzicaroli