



Data di pubblicazione: 09/05/2022

Nome allegato:

91875741EA_Georeferenziazione_PUBBLICAZIONE.pdf

CIG: 91875741EA;

Nome procedura: *Affidamento diretto, ai sensi dell'art. 1 del D.L. 76/2020, così come convertito dalla L. 120/2020 e modificato dal DL 77/2021, per la acquisizione di servizi per il calcolo dei percorsi effettuati dai medici di lista per lo svolgimento delle Visite Mediche di Controllo (VMC) e di servizi per la geocodifica degli indirizzi e per il loro autocompletamento predittivo.*

INPS

DIREZIONE CENTRALE RISORSE STRUMENTALI E CENTRALE UNICA ACQUISTI

DETERMINAZIONE n. RS30/342/2022 DEL 06/05/2022

Oggetto: Acquisizione di servizi per il calcolo dei percorsi effettuati dai medici di lista per lo svolgimento delle Visite Mediche di Controllo (VMC) e di servizi per la geocodifica degli indirizzi e per il loro autocompletamento predittivo.

Affidamento diretto, ai sensi dell'art. 1 del D.L. 76/2020, così come convertito dalla L. 120/2020 e modificato dal DL 77/2021.

CIG: 91875741EA

IL DIRETTORE CENTRALE

- VISTA la Legge n. 88 del 9/03/1989;
- VISTO il Decreto Legislativo n. 479 del 30/06/1994 e ss. mm. ii.;
- VISTO il Decreto Legislativo n. 165 del 30/03/2001 e ss. mm. ii.;
- VISTO il Decreto del Presidente della Repubblica n. 97 del 27/02/2003;
- VISTA la Legge n. 241 del 07/08/1990 e ss. mm. ii.;
- VISTA la Legge n. 190 del 06/11/2012;
- VISTO il Regolamento di amministrazione e contabilità dell'INPS;
- VISTO il Regolamento di organizzazione e l'Ordinamento delle funzioni centrali e territoriali dell'Istituto;
- VISTO il Decreto del Presidente della Repubblica del 22/05/2019, con il quale il Prof. Pasquale Tridico è stato nominato, per la durata di un quadriennio, Presidente dell'INPS;
- VISTA la determinazione n. 147 del 11/12/2019 dell'Organo munito dei poteri del Consiglio di Amministrazione, con la quale è stato conferito al sottoscritto l'incarico di Direttore Centrale Risorse Strumentali e Centrale Unica Acquisti a decorrere dal 16/12/2019;
- VISTO il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 16/12/2019, di costituzione del Consiglio di Amministrazione dell'INPS;
- VISTO il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 24/02/2020, con cui è stato nominato il Vicepresidente dell'INPS;
- VISTA la deliberazione del Consiglio di Indirizzo e Vigilanza n. 15 del 10/12/2021, con cui è stato approvato in via definitiva, ai sensi di quanto previsto dall'art. 17, comma 23, della legge n. 127/1997, il progetto di

bilancio preventivo dell'INPS per l'anno 2022 di cui alla deliberazione del Consiglio di amministrazione n. 161 del 29/10/2021;

VISTO il D.Lgs. n. 50/2016, recante il «Codice dei Contratti Pubblici» (di seguito, anche "Codice"), e le relative norme di attuazione;

VISTO il Piano triennale di prevenzione della corruzione e della trasparenza 2022-2024 adottato dal Consiglio di Amministrazione con deliberazione n. 20 del 2 marzo 2022;

VISTO il D.L. 16/07/2020, n. 76, recante "Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale", convertito, con modificazioni, dalla legge 11/09/2020, n. 120;

VISTO il D.L. 31/05/2021, n. 77, recante "Governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure", convertito, con modificazioni, dalla legge 29/07/2021, n. 108;

VISTA la nota 0040.09/04/2022.1041059, con cui la Direzione Centrale Tecnologia Informatica e Innovazione (DCTII) ha chiesto l'acquisizione di servizi per il calcolo dei percorsi effettuati dai medici di lista per lo svolgimento delle Visite Mediche di Controllo (VMC) e di servizi per la geocodifica degli indirizzi e per il loro autocompletamento predittivo, per un periodo di 36 mesi;

CONSIDERATO che, nella predetta relazione, la DCTII ha evidenziato che l'INPS usa un sistema per l'assegnazione delle visite ottimizzate, denominato S.A.VI.O., che consente l'automatizzazione del processo di gestione delle VMC, a partire dalla definizione delle liste delle visite da effettuare, fino all'inoltro telematico delle stesse al medico di controllo attraverso il tablet di cui è dotato;

TENUTO CONTO che le visite da svolgere sono quelle richieste dai datori di lavoro, dal medico INPS del Centro medicolegale di sede e quelle individuate attraverso un sistema informatico che, tramite algoritmi statistici, individua i certificati di malattia in capienza di prognosi;

TENUTO CONTO che S.A.VI.O. è attivo continuativamente su tutto il territorio nazionale;

CONSIDERATO che le visite così individuate sono assegnate ai medici di controllo in modo "ottimizzato", ovvero in modo tale da minimizzare la somma dei percorsi che i medici dovranno percorrere per svolgere tutte le visite previste in una determinata fascia oraria;

CONSIDERATO che, per minimizzare i percorsi medico-paziente, l'applicazione S.A.VI.O. ha necessità di acquisire, sulla base degli indirizzi dei medici e dei pazienti, le informazioni relative a tutti i possibili percorsi stradali per poi elaborarle secondo algoritmi di ricerca operativa;

ATTESO che, al fine di fornire all'utenza una migliore esperienza d'uso e per acquisire senza errori gli indirizzi presso cui mandare le visite mediche, si intende dotare il Portale Internet delle VMC per i datori di lavoro di una funzionalità di autocompletamento predittivo dell'indirizzo e successiva individuazione delle sue coordinate geografiche (geocoding);

- PRESO ATTO** che le informazioni relative all'acquisizione dei possibili percorsi stradali, nel formato utile all'applicazione sviluppata e con i necessari livelli prestazionali, sono state fornite, con contratto scaduto il 28/04/2022, dai servizi web "Woosmap" della società Web Geo Services SAS, la cui remunerazione si è assestata su € 10.000,00, oneri fiscali esclusi;
- TENUTO CONTO** che, per il servizio di risoluzione degli indirizzi in coordinate geografiche (geocoding), la DCTII si avvale attualmente dei servizi "Google Maps", con contratto CIG 88677055A9, la cui spesa, calcolata a consumo, è ammontata, per il periodo 1/3/2021 - 28/2/2022, a € 9.991,35, oneri fiscali esclusi;
- CONSIDERATO** altresì che la funzionalità di autocompletamento predittivo dell'indirizzo, richiesta dalla DCTII con la nota sopraddetta, non rientra nei servizi al momento disponibili nell'Istituto;
- ATTESO** che, con riferimento a tali componenti, un'analisi delle varie soluzioni tecnologiche presenti sul mercato effettuata dalla DCTII, ha evidenziato la possibilità di avvalersi di prodotti che, con livelli di servizio e qualità dei dati confrontabili con quanto garantito dai servizi "Google Maps" e "Woosmap", possono consentire, a parità di spesa, di acquisire anche la funzionalità di autocompletamento;
- CONSIDERATO** che la DCTII ritiene congruo stimare, sulla base dei pregressi volumi di utilizzo, un costo triennale fisso per i tre servizi sopra descritti non superiore a € 60.000,00, oneri fiscali esclusi;
- ATTESO** che il servizio in parola è stato inserito nel programma biennale degli acquisti di servizi e forniture di cui all'art. 21, comma 6, del D.Lgs. n. 50/2016, con attribuzione del Codice Unico Intervento (CUI) n. 80078750587202100812;
- RITENUTO** di non suddividere l'appalto in lotti prestazionali funzionali o territoriali, ai sensi dell'art. 51 del Codice, in quanto trattasi di acquisto software di un servizio centralizzato;
- TENUTO CONTO** che i servizi in parola non risultano disponibili in convenzioni Consip attualmente attive;
- VISTO** l'art. 1, comma 450, della Legge 27 dicembre 2006 n. 296, come modificato dall'art. 1, comma 130, della Legge n. 145 del 30 dicembre 2018, ai sensi del quale, tra gli altri, anche gli enti nazionali di previdenza e assistenza sociale pubblici, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000 euro e al di sotto della soglia di rilievo comunitario, sono tenuti a fare ricorso al Mercato elettronico della pubblica amministrazione (MEPA);
- VISTO** l'art. 1 del D.L. 76/2020 così come convertito dalla L. 120/2020 e modificato dal D.L. 77/2021, in base a cui per servizi e forniture di importo inferiore ad € 140.000,00, le stazioni appaltanti procedono mediante affidamento diretto;
- ATTESO** che l'affidamento in parola rientra nei limiti di natura economica per cui è possibile espletare un affidamento diretto;

- VISTO che questa Direzione ha individuato tutte le società che offrono prodotti di georeferenziazione, iscritte alla piattaforma MEPA Consip, le quali, con distinte PEC individuali, sono state invitate a presentare un preventivo di spesa entro il 27/04/2022, come di seguito specificato:
1. Noovle S.r.l con PEC n. INPS.0017.15/04/2022.0028282;
 2. Injenia S.r.l. con PEC n.0017.15/04/2022.0028283;
 3. Ultrapromedia S.r.l. con PEC n. 0017.15/04/2022.0028280;
 4. CIW S.r.l. con PEC n. 0017.15/04/2022.0028281;
 5. Web Geo Services SAS con PEC n. 0017.15/04/2022.0028278;
- DATO ATTO di selezionare il miglior preventivo in base al criterio del minor prezzo, ai sensi dell'art. 95, comma 4 lettera b) del Codice, in quanto trattasi di attività ripetitive e standardizzate;
- VISTO che, entro il suddetto termine, ha presentato il preventivo di spesa richiesto solamente la Società Web Geo Service SAS (PEC n. 0017.26/04/2022.0030602);
- VISTO che, in particolare, la società Web Geo Service SAS ha offerto, per l'erogazione dei predetti servizi, la licenza software "Woosmap Enterprise License Renewal", da acquisire in sottoscrizione per 36 mesi al costo complessivo fisso di € 60.000,00, oneri fiscali esclusi;
- RITENUTO di procedere alla sottoscrizione triennale della licenza "Woosmap Enterprise License Renewal" per la fornitura di servizi per il calcolo dei percorsi effettuati dai medici di lista per lo svolgimento delle Visite Mediche di Controllo (VMC) e di servizi per la geocodifica degli indirizzi e per il loro autocompletamento predittivo mediante affidamento diretto ai sensi dell'art. l'art. 51, comma 1, lettera a), del DL n. 77/2021, alla società Web Geo Services SAS, che ha inviato l'unica offerta, presentando un preventivo di spesa in linea con quanto stimato dalla DCTII;
- ATTESO che le condizioni della fornitura prevedono che il corrispettivo della sottoscrizione triennale sia interamente fatturato dal fornitore alla "Data di Accettazione della Fornitura";
- VERIFICATO che l'operatore economico Web Geo Services SAS ha sede legale in Francia, e pertanto, ai sensi del DM n. 55/2013 non ha l'obbligo della fatturazione elettronica verso Enti ed aziende italiane, e che per l'assolvimento dell'onere fiscale relativo alle fatture cartacee che verranno emesse, verrà utilizzato l'istituto del "reverse charge", ai sensi dell'art.17, c.2 del DPR 633/72 e ss.mm.ii.;
- CONSIDERATO che, per effetto della normativa sopra citata, l'onere fiscale da applicare corrisponde a quello attualmente vigente in Italia, pari al 22%;
- CONSIDERATO che l'importo dell'affidamento risulta pari a € 60.000,00, oneri fiscali esclusi, corrispondenti a € 73.200,00, oneri fiscali compresi, da imputare sul Capitolo di spesa 5U1104049/00 per l'esercizio 2022;
- CONSIDERATO che la spesa prevista per il presente appalto trova copertura negli stanziamenti iscritti nel corrente Bilancio preventivo finanziario;

- CONSIDERATO che, trattandosi di mera fornitura di servizi in remoto, non corre l'obbligo di elaborazione del DUVRI, ai sensi del comma 3bis dell'art. 26 del D.Lgs. 81/2008;
- VISTO l'art. 31, del Codice, il quale prescrive che la stazione appaltante, per ogni singola procedura di affidamento, nomini un Responsabile Unico del Procedimento (RUP), selezionato tra i dipendenti di ruolo, dotati del necessario livello di inquadramento giuridico in relazione alla struttura della pubblica amministrazione e di competenze professionali adeguate in relazione ai compiti per cui è nominato;
- VISTE le Linee guida ANAC n. 3, come aggiornate dal Consiglio dell'Autorità in data 11.10.2017, con cui l'Autorità Nazionale Anticorruzione specifica ulteriormente i requisiti che il RUP deve possedere per l'affidamento di appalti e concessioni;
- RICHIAMATI i compiti che il Funzionario è tenuto ad espletare nell'ambito della procedura, per come riportati alla non esaustiva elencazione di cui all'art. 31, comma 4, del Codice, in conformità a quanto disposto dalla Legge n. 241/1990;
- VISTO l'art. 6-bis, della Legge n. 241/90, relativo all'obbligo di astensione dall'incarico del responsabile del procedimento in caso di conflitto di interessi, e all'obbligo di segnalazione da parte dello stesso di ogni situazione di conflitto (anche potenziale);
- CONSIDERATO che il Sig. Andrea Corsini, funzionario presso questa Direzione, individuato nel caso specifico per svolgere le funzioni di RUP, è figura professionale pienamente idonea a soddisfare i requisiti richiesti dall'art.31 del D.Lgs. n. 50/2016;
- RITENUTO di individuare il RUP quale soggetto autorizzato al trattamento dei dati personali sotto l'autorità diretta dell'Istituto, ai sensi degli artt. 13 e 14 del Regolamento (UE) 2016/679, nonché del Decreto legislativo 30 giugno 2003 n. 196 e ss.mm.ii.;
- DATO ATTO che l'ufficio di RUP è obbligatorio e non è rifiutabile;
- RITENUTO di nominare il Sig. Andrea Corsini quale RUP della procedura volta all'acquisizione della fornitura in oggetto;
- VISTO l'art. 101, comma 1, del D.Lgs. n. 50/2016, secondo il quale il RUP nella fase dell'esecuzione si avvale, *inter alia*, del Direttore dell'esecuzione del contratto;
- ATTESO che, quale Direttore dell'esecuzione del contratto, ai sensi degli artt. 101 e 111 del Codice, è stato individuato l'Ing. Gaspare Ferraro, dirigente della DCTII;
- VISTO l'art. 32, comma 2, del Codice, il quale prevede che, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le Stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

VISTO	l'art. 1, commi 65 e 67, della Legge n. 266/2005, in virtù del quale l'Istituto è tenuto ad acquisire il codice identificativo della gara (CIG);
PRESO ATTO	che si è provveduto all'acquisizione del CIG n. 91875741EA e il contributo da versare ad ANAC da parte dell'Istituto è pari a € 30,00, che questa Direzione provvederà a liquidare unitamente ai pagamenti afferenti ai CIG acquisiti dall'Istituto nel medesimo periodo;
RILEVATO	che non si procederà ad accantonamento di spesa a titolo di incentivazione per funzioni tecniche, trattandosi di una procedura per affidamento diretto;
VISTO	l'art. 32, comma 2, del Codice, il quale prevede che, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;
CONDIVISA	la relazione predisposta dall'area competente, parte integrante della presente determinazione;

DETERMINA

- di autorizzare, ai sensi dell'art. 1 del D.L. 76/2020, come convertito dalla L. 120/2020, la sottoscrizione triennale della licenza "Woosmap Enterprise License Renewal" per la fornitura di servizi per il calcolo dei percorsi effettuati dai medici di lista per lo svolgimento delle Visite Mediche di Controllo (VMC) e di servizi per la geocodifica degli indirizzi e per il loro autocompletamento predittivo, tramite ordine diretto di acquisto sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA), rivolto all'operatore economico Web Geo Services SAS, Rue Georges Melies, 621 - @7 CENTER - BAT C - 34000 MONTPELLIER (Francia) (P.I. FR91514073998), per un importo complessivo pari ad € 73.200,00, oneri fiscali compresi;
- di autorizzare la spesa complessiva di € 73.200,00, oneri fiscali compresi, da imputare sul Capitolo di spesa 5U1104049/00 per l'esercizio 2022;
- la spesa trova copertura negli stanziamenti iscritti nel Bilancio preventivo finanziario generale 2022;
- di nominare il Sig. Andrea Corsini, in servizio presso questa Direzione centrale, quale Responsabile del procedimento, che provvederà ai successivi incombeni di svolgimento della procedura;
- di nominare l'Ing. Gaspare Ferraro, in servizio presso la Direzione centrale Tecnologia, informatica e innovazione, quale Direttore dell'esecuzione del contratto, ai sensi degli artt. 101 e 111 del Codice.

F.to Maurizio Emanuele Pizzicaroli