



*Disegno di legge 3347*  
Audizione informale del  
Presidente dell'Inps

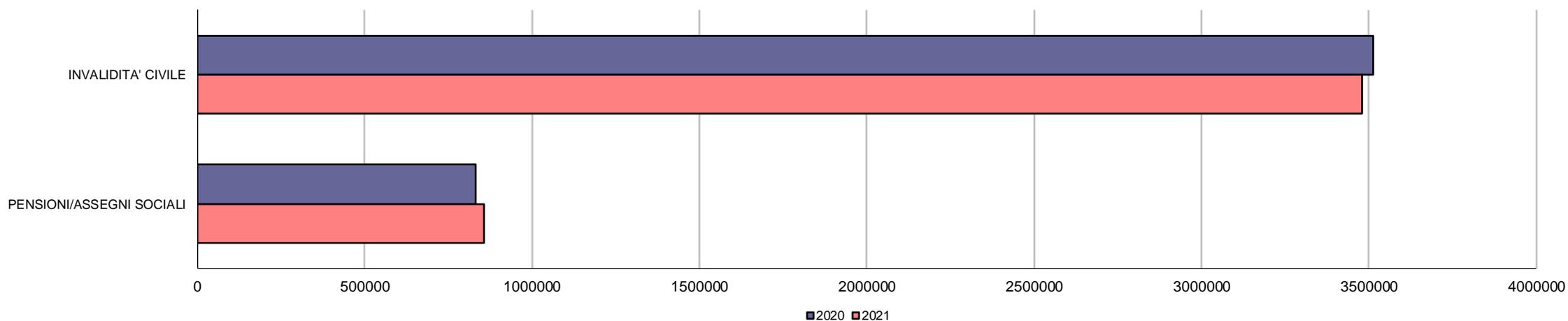
*Disegno di legge 3347*  
Audizione informale del Presidente dell'Inps  
Pasquale Tridico

## **I PRINCIPI GENERALI DEL DISEGNO DI LEGGE n 3347**

### **Il ruolo dell'Istituto Nazionale di Previdenza Sociale**

# Invalità civile (3,5 mln) e assegni sociali (856mila di cui 380mila a invalidi)

## Prestazioni Vigenti\* dal 1 gennaio al 30 giugno



Il disegno di legge 3347 contenente la delega al Governo in materia di disabilità si basa su principi di **ampia condivisione** che recepiscono specifiche indicazioni a livello internazionale ed europeo contenute in particolare nella **Convenzione dell'ONU per i Diritti delle persone con disabilità** del 13 dicembre 2006, resa esecutiva in Italia con il relativo Protocollo opzionale con la legge 3 marzo 2009, n. 18, che, tra l'altro, ha istituito **l'Osservatorio nazionale sulla condizione delle persone con disabilità** di cui l'Istituto Nazionale di Previdenza Sociale fa parte .

Inps, quale osservatore privilegiato e in ragione delle competenze attribuite per legge, offre il proprio contributo concreto per l'attuazione dei principi nella legge delega alla luce della **consolidata esperienza** maturata nella **gestione** e nel **monitoraggio** delle attività dedicate al mondo della disabilità.

Di seguito alcune osservazioni e proposte in merito ai punti della legge delega che interessano l'attività dell'Istituto e che si ritiene opportuno porre in evidenza per ogni utile valutazione.

# Disegno di legge 3347 - Audizione informale del Presidente dell'Inps

## OSSERVAZIONI E PROPOSTE INPS: chiarezza e semplificazione

### **I principi cardine della legge delega di interesse dell'Istituto:**

#### **Articolo 1**

*a) definizione della condizione di disabilità, riassetto e semplificazione della normativa di settore*

#### **Il punto di vista dell'Inps:**

La ridefinizione e semplificazione degli aspetti procedurali ed organizzativi del processo valutativo di base, anche attraverso l'introduzione di procedimenti amministrativi di riesame ovvero di rivalutazione dello status di disabile, determina senza alcun dubbio effetti positivi anche ai fini **deflattivi del contenzioso giudiziario.**

**L'individuazione chiara dei soggetti pubblici competenti** ad accertare lo stato di disabilità assicura la tempestività e l'efficacia dell'azione amministrativa.

### I punti essenziali della legge delega di interesse dell'Istituto:

#### Articolo 1

*b) accertamento della condizione di disabilità e revisione dei suoi processi valutativi di base;*

#### Lo stato dell'arte e il punto di vista dell'Inps:

La legge 3 agosto 2009, n.102 ha affidato all'Istituto il ruolo di **regia** nell'ambito dell'**accertamento sanitario dell'invalidità civile, cecità, sordità, handicap e disabilità**. Le domande volte ad ottenere il riconoscimento della disabilità sono presentate all'Inps e gli accertamenti sanitari sono effettuati da Commissioni mediche ASL integrate da un medico dell'Inps. In ogni caso la validazione definitiva del verbale sanitario è effettuato dall'Inps stesso.

In virtù dell'articolo 18, comma 22, del decreto legge 6 luglio 2011, n. 98, convertito, con modificazioni, dalla legge 15 luglio 2011, n. 111, le Regioni **Friuli V.G., Veneto, Lazio, Campania, Basilicata, Calabria e Sicilia, hanno affidato interamente all'INPS**, attraverso la stipula di specifiche convenzioni, le funzioni relative all'accertamento dei requisiti sanitari.

**La situazione in Italia non è omogenea.**

**Friuli Venezia Giulia:** Pordenone

**Veneto:** San Donà di Piave, Venezia, Verona

**Lazio:** tutta la regione

**Campania:** Avellino, Benevento, Caserta, Salerno

**Basilicata:** tutta la regione

**Calabria:** tutta la regione

**Sicilia:** Caltanissetta, Messina, Trapani



### I punti essenziali della legge delega di interesse dell'Istituto:

#### Articolo 1

##### *d) informatizzazione dei processi valutativi e di archiviazione*

#### Le proposte dell'Inps:

##### **a) La creazione di una piattaforma della disabilità**

La piattaforma informatica dell'Istituto evolve costantemente in coerenza con il modello dei servizi forniti ai cittadini; le procedure interoperabili saranno a disposizione dei processi valutativi attraverso sistemi forti di autenticazione e saranno sempre implementate, nella logica dell'Istituto, con le misure tecniche idonee a garantire il rispetto delle norme relative alla privacy e alla protezione dei dati.

La condivisione dei dati consentirà l'elaborazione dei **progetti personalizzati** e la consultazione delle certificazioni, delle informazioni riguardanti i benefici economici, previdenziali e assistenziali e degli interventi di assistenza socio-sanitaria che spettano alla persona con disabilità, garantendo le informazioni relative ai benefici eventualmente spettanti ai familiari o alle persone che hanno cura della persona con disabilità.

# Disegno di legge 3347 - Audizione informale del Presidente dell'Inps

## OSSERVAZIONI E PROPOSTE INPS: sportello unico invalidità civile

### **I punti essenziali della legge delega di interesse dell'Istituto :**

#### **Articolo 1**

##### *d) informatizzazione dei processi valutativi e di archiviazione*

#### **Le proposte dell'Inps:**

##### **b) Lo sportello Unico della Invalidità civile**

Nonostante il rafforzamento del ruolo dell'Inps (da ultimo con la legge 114/2014), il contesto della disabilità appare tuttora caratterizzato dalla presenza di numerosi attori e da eccessiva complessità. L'accesso alle tutele e ai benefici connessi al riconoscimento allo stato di disabilità obbliga infatti gli interessati a rivolgersi a più soggetti istituzionali.

Il progetto Sportello Unico dell'invalidità civile, che l'Istituto sta portando avanti, costituisce un tentativo di fornire, ad una utenza caratterizzata da una particolare condizione di fragilità, una risposta di semplificazione alle criticità connaturate all'attuale sistema di welfare. Progetto che consta essenzialmente nella realizzazione di un portale informatico polifunzionale dell'invalidità civile, con funzioni informative e di servizio.

Una porta di accesso al mondo della disabilità, nella fattispecie dell'invalidità civile, basato sulla condivisione e la divulgazione delle informazioni di competenza di uffici diversi, in grado di superare possibili logiche di "campanilismo" delle amministrazioni interessate e le inevitabili difficoltà di mettere a fattore comune le rispettive competenze

### I punti essenziali della legge delega di interesse dell'Istituto:

#### Articolo 2

#### Comma 2 lettera b e Comma 2 punto 3

*con riguardo all'accertamento della disabilità e alla revisione dei suoi processi valutativi di base:*

- introduzione nella legge 5 febbraio 1992, n. 104, di disposizioni che prevedano un processo valutativo complesso, distinguendo la valutazione di base da una successiva e facoltativa valutazione multi-dimensionale, attivabile dalla persona con disabilità o da chi la rappresenta*
- razionalizzazione e unificazione in un'unica procedura di tutti i processi valutativi di base attualmente afferenti all'invalidità civile ai sensi della legge 30 marzo 1971, n. 118, alla cecità civile ai sensi della legge 27 maggio 1970, n. 382, e della legge 3 aprile 2001, n. 138, alla sordità civile ai sensi della legge 26 maggio 1970, n. 381, alla sordocecità ai sensi della legge 24 giugno 2010, n. 107, all'handicap, anche ai fini scolastici, ai sensi della legge 5 febbraio 1992, n. 104, e all'accertamento della disabilità ai fini del collocamento mirato ai sensi della legge 12 marzo 1999, n. 68, e di ogni altro accertamento dell'in-validità previsto dalla normativa vigente*

### Il punto di vista e le proposte dell'Inps con riferimento a:

- accertamento della disabilità e alla revisione dei suoi processi valutativi di base**

preso atto della volontà del legislatore di dare piena applicazione alla definizione di disabilità derivante dalla Convenzione Onu del 13 dicembre 2006 e ratificata dall'Italia ai sensi della legge 3 marzo 2009, n.18, e alla Strategia per i diritti delle persone con disabilità 2021-2030 della Commissione Europea del 3 marzo 2021 e preso atto altresì delle articolazioni accertative previste nel disegno di legge 3347, si ritiene opportuno schematizzare nei seguenti punti il processo di accertamento della disabilità.

### Articolo 2

#### Comma 2 lettera b e Comma 2 punto 3

Accertamenti effettuati in seno ad una **commissione medica unica** costituita ai sensi dell'art. 4 della legge 104/92 integrata di volta in volta dagli specialisti previsti dalla tipologia di domanda e dai relativi rappresentanti delle Associazioni di categoria (ANMIC, ANNFAS, ENS, UIC).

L'accertamento potrebbe essere articolato nei seguenti passaggi:

- 1) diagnosi delle patologie presentate dal cittadino con relativa **codifica ICD** (International Classification of Diseases)
- 2) quantificazione della gravità delle menomazioni in termini percentualistici tramite la prospettata nuova tabella delle minorazioni e degli stati invalidanti, ovvero in riferimento agli specifici requisiti di legge per i cittadini minorenni, ultrasessantacinquenni, ciechi, sordi o non autosufficienti.

Dette commissioni dovrebbero esprimersi altresì sulla sussistenza dei requisiti sanitari in tema di cecità, sordità, sordocecità e collocamento mirato e accertare la sussistenza dei requisiti di cui all'art 3 comma 3 e comma 1 della legge 104/92 come saranno previsti alla luce della definizione di disabilità che si intende adottare.

### Articolo 2

Comma 2 lettera b)

- 1) *introduzione nella legge 5 febbraio 1992, n. 104, di disposizioni che prevedano un processo valutativo complesso, distinguendo la valutazione di base da una successiva e facoltativa valutazione multidimensionale, attivabile dalla persona con disabilità o da chi la rappresenta*

### **I punti essenziali della legge delega di interesse dell'Istituto :**

Il processo della valutazione multidimensionale è finalizzato ad un progetto volto a superare le restrizioni della partecipazione alla vita sociale dell'interessato.

E' evidente che la valutazione **multidimensionale** debba essere effettuata in sinergia con enti e strutture territoriali.

L'unità di valutazione multidimensionale fornirà una valutazione sui domini in tema di attività e partecipazione previsti **dall'ICF**.

All'esito della valutazione sarà prodotto un progetto personalizzato, in accordo con l'interessato o suo rappresentante, volto al superamento di ogni restrizione alla partecipazione, cui sarà assegnato il relativo budget (*budget di progetto*). Detto budget sarà utilizzato per l'erogazione di servizi forniti da strutture o enti del **Terzo Settore** che potrebbero essere accreditati dall'INPS.

Sarà necessario prevedere processi di monitoraggio periodici, al fine di verificare l'effettiva erogazione dei servizi e la loro qualità.

# Disegno di legge 3347 - Audizione informale del Presidente dell'Inps

## OSSERVAZIONI E PROPOSTE INPS: unità di valutazione

### Articolo 2

#### Comma 2 lettera b)

E' auspicabile, pertanto che l'unità di valutazione multidimensionale sia costituita almeno:

- da un **medico ASL specialista nella patologia prevalente** presentata dall'interessato,
- da un **operatore socio** sanitario territoriale,
- da un **rappresentante dell'INPS esperto in protezione sociale**, quale garante di un corretto progetto personalizzato rispetto ai criteri dell'*accomodamento ragionevole* previsto nel disegno di legge in oggetto.

# Disegno di legge 3347 - Audizione informale del Presidente dell'Inps

## OSSERVAZIONI E PROPOSTE INPS: tavolo tecnico per revisione tabella invalidità

### I punti essenziali della legge delega di interesse dell'Istituto :

#### Articolo punto 4

*previsione dei criteri per l'aggiornamento della tabella indicativa delle percentuali d'invalidità per le minorazioni e malattie invalidanti, di cui al decreto del Ministro della sanità 5 febbraio 1992, pubblicato nel supplemento ordinario n. 43 alla Gazzetta Ufficiale n. 47 del 26 febbraio 1992, da adottare con decreto del Ministro della salute, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, con l'Autorità politica delegata in materia di disabilità e con il Ministro del lavoro e delle politiche sociali*

### Il punto di vista e le proposte dell'Inps:

Relativamente alla prospettata revisione di cui al DM 5 febbraio 1992, si propone di costituire un tavolo tecnico ove siano rappresentati **soggetti medico legali afferenti alle diverse strutture coinvolte** e ciò al fine di elaborare un **progetto condiviso**.

# Disegno di legge 3347 - Audizione informale del Presidente dell'Inps

## OSSERVAZIONI E PROPOSTE INPS: Istituto come unico soggetto accertatore

### I punti essenziali della legge delega di interesse dell'Istituto :

#### Articolo 2 punto 5

*affidamento a un unico soggetto pubblico dell'esclusiva competenza medico-legale sulle procedure valutative di cui al numero 3), garantendone l'omogeneità nel territorio nazionale e realizzando, anche a fini deflattivi del contenzioso giudiziario, una semplificazione e razionalizzazione de-gli aspetti procedurali e organizzativi del processo valutativo di base, anche prevedendo procedimenti semplificati di riesame o di rivalutazione, in modo che siano assicurate la tempestività, l'efficienza e la trasparenza e siano riconosciute la tutela e la rappresentanza della persona con disabilità*

### Il punto di vista e le proposte dell'Inps:

Inps si candida quale **unico soggetto accertatore** della stato di disabilità sotto il profilo sanitario e soggetto preposto alla erogazione dei conseguenti benefici economici( prestazioni principali)  
Tale scelta assicura **omogeneità** di valutazione e **semplificazione** del procedimento nel suo complesso

# Disegno di legge 3347 - Audizione informale del Presidente dell'Inps

## OSSERVAZIONI E PROPOSTE INPS: sì ad efficace sistema di controlli

### **I punti essenziali della legge delega di interesse dell'Istituto:**

#### **Articolo 2 punto 6**

*previsione di un efficace sistema di controlli sull'effettiva sussistenza e permanenza dello stato invalidante, al fine di controllare l'adeguatezza delle prestazioni rese;*

### **Il punto di vista e le proposte dell'Inps:**

Le norme vigenti prevedono la possibilità di verificare la permanenza dei requisiti sanitari e amministrativi.

La programmazione di un sistema efficace dei controlli nel rispetto delle norme di legge assicura equità, parità di trattamento e immediato riscontro alle istanze dei cittadini interessati.

## CONCLUSIONI/1

I principi generali delineati nel disegno di legge delega sono senza alcun dubbio fondamentali per il nostro ordinamento contribuendo a rendere effettiva la tutela dei cittadini con disabilità.

Le norme nel loro contenuto innovativo di attuazione di linee guida europee nella loro applicazione concreta consentiranno di porre in essere efficaci azioni di inclusione delle persone con disabilità, in particolare INPS vede particolari opportunità nello sviluppo e declinazione effettiva della **valutazione multidimensionale** e nella **individuazione unico soggetto accertatore e dei processi valutativi di base**

In particolare:

### 1) La valutazione multidimensionale

La previsione della valutazione multidimensionale del soggetto nell'ottica di consentirgli di esprimere al meglio tutte le sue potenzialità nella vita sociale genera sicuramente valore aggiunto per l'intera collettività e comporta:

- a) **Sostenibilità** del sistema di accesso a servizi e benefici
- b) **Integrazione** di misure, sostegni, servizi, prestazioni, trasferimenti in grado di supportare **il progetto di vita della persona con disabilità** e la sua inclusione, redatto con la sua diretta partecipazione o di chi lo rappresenta, previa valutazione della sua specifica situazione in termini di funzioni e strutture corporee, limitazioni alle azioni e alla partecipazione, aspirazioni, oltre che da una valutazione del contesto ambientale nella sua accezione più ampia
- c) Miglioramento della **qualità della vita**
- d) Razionalizzazione e ottimizzazione delle **risorse**

### 2) Individuazione unico soggetto accertatore e dei processi valutativi di base

#### Opportunità:

- ✓ Garantisce senza alcun dubbio **omogeneità** e **parità di trattamento** sull'intero territorio nazionale
- ✓ **Semplifica** e riduce i tempi del procedimento
- ✓ Influisce positivamente nella gestione del **contenzioso giudiziario**

#### Fattori di criticità da attenzionare:

- L'adeguamento delle **risorse umane** ( ingenti risorse in termini di personale medico, infermieristico e amministrativo) in modo da garantire tempestività delle risposte
- Adeguamento e revisione dei **processi amministrativi** (sia fase sanitaria che concessoria) nell'ottica della **semplificazione** nell'accesso al procedimento.
- Ottimizzazione delle procedure informatiche allo scopo di prevedere **verbale unico** con uscite plurime coerente con la volontà di unificazione dell'accertamento espressa dal legislatore



Grazie