

Understanding the non-take up of the Italian Minimum Income Scheme

Massimo Baldini¹, Giovanni Gallo¹, Arianna Gatta²

¹Università di Modena e Reggio Emilia, Italia

²The University of Queensland, Australia

Abstract

In recent years Minimum Income Schemes gained attention as policy tools aimed at providing a safety net to those that fall in poverty. Yet, much literature shows that the take up of these measures is far from being complete, posing serious challenges for policy makers. However, most of the existing evidence focuses on welfare states with a relatively high GDP and low unemployment, such as Anglo-Saxon, Central European and Scandinavian welfare states. In this work we provide for the first time estimates of the take up of a Minimum Income Scheme in a Southern European welfare state, based on administrative data. We do this in Italy using administrative data from the Italian National Social Security Institute (INPS). We estimate an average take up of 61.3% in 2021. However, our estimates at the monthly and at the subnational level reveal relevant seasonal and geographical variations in take up. While the take up tends to be higher in Southern regions, our results show a steep decrease in take up from July 2021 onwards across all macro-areas. This might be linked to improved labour market conditions following the phasing out of the lockdown and social distancing measures. Finally, our multivariate analysis shows that household members labour market status and policy design elements, have a stable impact on eligibility over time, while their relationship with take up displays significant monthly variation within one year.

Comprendere il non-take up del Reddito di Cittadinanza

Massimo Baldini ¹, Giovanni Gallo ¹, Arianna Gatta ²

¹Università di Modena e Reggio Emilia, Italia

²Università del Queensland, Australia

Abstract

Negli ultimi anni è aumentato l'interesse per le misure di reddito minimo come strumenti volti a fornire un supporto a coloro che si trovano in una condizione di povertà. Tuttavia, gran parte della letteratura dimostra che il ricorso a queste misure è spesso incompleto e ciò rappresenta una sfida per i decisori politici. Inoltre, la maggior parte dei dati esistenti si concentra su welfare state caratterizzati da un PIL relativamente elevato e un basso tasso di disoccupazione, come i paesi anglosassoni, i paesi dell'Europa centrale e quelli scandinavi. In questo lavoro forniamo per la prima volta stime sul take up di un reddito minimo in un paese dell'Europa meridionale, sulla base di dati amministrativi. Lo facciamo studiando il take-up del Reddito di Cittadinanza in Italia utilizzando i dati

amministrativi dell'Istituto Nazionale della Previdenza Sociale (INPS). Stimiamo un take up medio del 61,3% nel 2021. Tuttavia, le nostre stime a livello mensile e subnazionale rivelano rilevanti variazioni stagionali e geografiche nel take up. Sebbene il take up tenda ad essere maggiore nelle regioni dell'Italia meridionale, i nostri risultati mostrano un forte calo da luglio 2021 in poi in tutte le macroaree. Ciò potrebbe essere collegato al miglioramento delle condizioni del mercato del lavoro in seguito alla graduale eliminazione delle misure di lockdown e distanziamento sociale. Infine, la nostra analisi multivariata mostra che lo status occupazionale dei membri della famiglia e il disegno stesso della misura hanno un impatto stabile sull'idoneità a ricevere la misura nel corso di un anno, mentre il loro rapporto con il take up mostra significative variazioni mensili.