

# ISTITUTO NAZIONALE DELLA PREVIDENZA SOCIALE

## DELIBERAZIONE N.14

Oggetto: Riaccertamento dei residui attivi e passivi esistenti al 31 dicembre 2005 ed eliminazione dallo stato patrimoniale dei crediti inesigibili non aventi natura di residui.

### IL CONSIGLIO DI INDIRIZZO E VIGILANZA

(Seduta del 25 settembre 2007)

#### Visti:

- l'art. 39 del D.P.R. 18 dicembre 1979, n. 696;
- l'art. 3, comma 4 del decreto legislativo 30 giugno 1994, n. 479 nel testo modificato dall'art. 17, comma 23 della legge 15 maggio 1997, n. 127;
- la deliberazione del Consiglio di Amministrazione dell'INPS n. 210 del 10 febbraio 1998 che ha disciplinato ex novo i criteri per l'accertamento e la declaratoria di irrecuperabilità dei crediti dell'Istituto;
- l'art. 9 del "Regolamento di contabilità e per l'esecuzione delle opere, delle forniture e dei servizi dell'I.N.P.S." e l'art. 36 del vigente regolamento per l'amministrazione e la contabilità dell'INPS;
- la deliberazione del Consiglio di Amministrazione n. 81 del 4 luglio 2007 predisposta sulla base della relazione della Direzione Generale (Doc. n. 1262) che riporta le seguenti variazioni ai residui attivi e passivi, esistenti nel conto finanziario generale del 31 dicembre 2005:

€ 1.138.408.979,01 variazioni in diminuzione dei residui attivi;  
€ 61.387.673,77 variazioni in diminuzione dei residui passivi;  
€ 324.537,32 variazioni in aumento dei residui attivi;  
€ 570.656,76 crediti da eliminare non aventi natura di residui;

**Vista** la deliberazione integrativa n. 115 del 31 luglio 2007, con la quale il Consiglio di Amministrazione ratifica la determinazione n. 5177 del Presidente, relativa all'eliminazione dei residui passivi del capitolo 14121026 "Versamento dei contributi per i lavoratori agricoli riscossi per conto dell'INAIL" per l'importo di € 6.828.463,71, che per mero errore materiale non si era provveduto ad allineare, nella citata delibera n. 81, con la corrispondente eliminazione del capitolo di entrata per partite di giro 14122026, per un totale di € 12.044.369,85;

**Considerato** che, nel complesso, si registra un incremento della variazione dei residui attivi, per quanto riguarda le diverse categorie di crediti eliminati si formulano le seguenti osservazioni:

- l'importo dei "crediti contributivi verso le aziende" per le partite da eliminare registra un aumento del 79,1%, con un incremento di 266 milioni degli importi che passano da 336 a 602 milioni. Nell'ambito di tale categoria, le partite che si riferiscono alla causale "accertata insussistenza del credito vantato" registrano un incremento degli importi da stralciare (da 196 a 352 milioni), che incidono con una certa stabilità sul totale dei crediti da eliminare (58,52% rispetto al 58,36% del precedente consuntivo);
- la causale anzidetta di "accertata insussistenza del credito" (146.084 partite afferenti alle causali dalla 12^ alla 16^), continua a mostrare un andamento in crescita rispetto al precedente esercizio, in modo particolare la specificazione derivante da "erronea o duplicata registrazione", che rappresenta il 51% delle partite (74.388 su 146.084) ed il 34,7% degli importi dei crediti di cui si propone l'eliminazione (122 milioni su 352);
- la stessa causale di accertata insussistenza, nella categoria "crediti per prestazioni da recuperare" rappresenta il 73,2% del totale (31.363.521,56 sul totale di 42.873.620,07); analogamente nella categoria "crediti vari" incide per l'84,9% delle partite (484 su 570) ed il 97,5% dell'importo complessivo da eliminare;
- la causale di eliminazione "accertata insussistenza del credito vantato" per la gestione Artigiani ammonta a € 9.352.970,81, con un aumento di circa il 220%, e per i Commercianti a € 6.995.145,06 con un aumento pari al 112%, riferiti alla causale di eliminazione 6^, che è tuttora presente nelle Gestioni, nonostante l'Amministrazione ne abbia disposto la scomposizione in cinque nuove causali, a decorrere dal mese di dicembre 2005 (msg n. 40411 del 12.12.2005);
- la eliminazione dei crediti per "ritardata comunicazione di cessazione attività delle gestioni artigiani e commercianti", trae origine dalle posizioni creditorie della gestione Artigiani per circa 150 milioni e dei Commercianti per 229 milioni, che insieme rappresentano circa il 35% del totale dei crediti proposti per lo stralcio;

**Visto** che la causale per "ritardata comunicazione di cessazione d'attività delle gestioni commercianti e artigiani" rappresenta circa il 90% delle posizioni creditorie da eliminare nelle due gestioni;

**Ritenuto**, pertanto, indispensabile un approfondimento del CIV su tale problematica per:

- predisporre indirizzi al fine di sollecitare tempestività negli adempimenti procedurali delle sedi,

- attivare contatti a livello strategico con le CCIAA per rendere più tempestivi i flussi telematici relativi alla cessazione di attività,
- definire gli interventi di carattere normativo intesi a disciplinare i termini di retroattività nella comunicazione delle cessazioni di attività;

**Rilevato** che gran parte dei crediti da eliminare si riferisce a partite creditorie di competenza degli anni precedenti, così rappresentate:

- crediti da DM ante 2001 per il 79%, anni 2002/2003 per l'8%, anno 2004 per il 7% e anno 2005 per il 6%;
- crediti degli Artigiani ante 2001 per il 39%, anni 2002/2003 per il 16%, anno 2004 per il 15% e anno 2005 per il 30%;
- crediti dei Commercianti ante 2001 per il 31%, anni 2002/2003 per il 19%, anno 2004 per il 17% e anno 2005 per il 33%;

**Viste** le deliberazioni del CIV, con le quali si chiedeva agli Organi di gestione di effettuare un periodico monitoraggio sull'efficacia dei provvedimenti posti in essere, che comunque potranno essere efficaci a partire dalle situazioni creditorie più recenti;

**Ribadita** la necessità di approfondire il fenomeno delle partite stralciate per "insussistenza del credito per sentenza passata in giudicato", che evidenzia un consolidato trend di crescita e che pone il problema sui risultati dell'attività di vigilanza, per la quale è opportuno predisporre specifici interventi per definire i criteri da seguire per la qualificazione del rapporto di lavoro e dell'imponibile contributivo, avvalendosi in termini più marcati dell'orientamento giurisprudenziale che dovrebbe conseguire il risultato di migliorarne l'efficacia;

**Considerato** che, al fine di una valutazione complessiva del fenomeno della eliminazione dei residui attivi, al totale dei crediti contributivi al 31.12.2005 pari a 37,977 mld, corrisponde un fondo svalutazione pari a 14,889 mld, per cui l'eliminazione di 1,067 mld proposta per tali crediti trova ampia copertura nel fondo stesso e rappresenta circa il 2,81% dei crediti; mentre se si considera l'intera massa dei residui attivi presenti in bilancio, pari a 60,029 mld, l'eliminazione complessiva dei residui attivi proposta per 1,138 mld rappresenta l'1,89% dei crediti;

**Visto** l'articolo 36 del vigente regolamento per l'amministrazione e contabilità dell'INPS e condivisi i rilievi formulati dal Collegio dei sindaci, che raccomandano un maggiore sforzo teso ad un incremento del tasso di realizzazione delle posizioni creditorie, tenuto conto del parere positivo in ordine all'ulteriore corso del provvedimento;

## **DELIBERA**

- di apportare ai residui esistenti al 31 dicembre 2005, in evidenza nel conto finanziario generale, le variazioni in diminuzione dei residui attivi per complessivi euro 1.138.408.979,01 ed in detrazione dei residui passivi complessivi euro 68.216.137,48 (61.387.673,77 più 6.828.463,71) come da specifica per capitoli allegata;
- di operare, per ragioni di ordine tecnico, variazioni in aumento dei residui attivi per complessivi euro 324.537,32 come da specifica per capitoli allegata;
- di eliminare dallo stato patrimoniale i crediti non aventi natura di residui per complessivi euro 570.656,76.

La presente deliberazione sarà trasmessa ai Ministeri vigilanti.

Visto:  
IL SEGRETARIO  
(L. Neroni)

Visto:  
IL PRESIDENTE  
(F. Lotito)

**RESIDUI ATTIVI**  
Variazioni in diminuzione

<b>CAPITOLI</b>		<b>IMPORTO IN EURO</b>
11101001	(ex 10101)	605.161.181,41
11101002	(ex 10102)	120.666,31
11101003	(ex 10103)	15.806.058,77
11101018	(ex 10118)	1.262.879,05
11101022	(ex 10122)	19.046.017,20
11101023	(ex 10123)	177.910.725,62
11101024	(ex 10124)	246.512.008,18
11310002	(ex 31002)	8.284.080,08
14122009	(ex 72209)	28.422,80
14122026	(ex 72226)	12.044.369,85
21101012	(ex 10112)	14.870,29
21101032	(ex 10132)	3.253,63
21203776	(ex 20398)	8.358.544,45
21309001	(ex 30901)	38.660.282,31
31101030	(ex 10130)	786.731,83
31307007	(ex 30707)	14.736,42
31309001	(ex 30901)	3.212.110,60
41307011	(ex 30711)	2.303,77
41309015	(ex 30915)	1.001.227,16
51308001	(ex 30801)	170,43
51309006	(ex 30906)	256,57
52111001	(ex 41101)	175.500,00
81309005	(ex 30905)	2.582,28
<b>Totale diminuzioni</b>		<b>1.138.408.979,01</b>

**RESIDUI ATTIVI**  
Variazioni in aumento

<b>CAPITOLI</b>		<b>IMPORTO IN EURO</b>
21309001	(ex 30901)	324.537,32
<b>Totale aumenti</b>		<b>324.537,32</b>
<b>Totale variazione</b>		<b>1.138.084.441,69</b>
		=====

**RESIDUI PASSIVI**  
Variazioni in diminuzione

<b>CAPITOLI</b>	<b>IMPORTO IN EURO</b>
11104030 (ex 10430)	50.222,07
11209003 (ex 10903)	36.717,56
11210001 (ex 11001)	25.121,30
11210003 (ex 11003)	324,49
14121009 (ex 42109)	28.422,80
14121026 (ex 42126)	<b>12.044.369,85</b>
21104020 (ex 10420)	12.320,66
21205001 (ex 10501)	21.476.670,60
21205016 (ex 10516)	4.447.378,02
21210001 (ex 11001)	404.638,09
31104030 (ex 10430)	4.682,31
31104037 (ex 10437)	1,6
31104038 (ex 10438)	94.347,06
31205002 (ex 10502)	4.940.584,63
31205052 (ex 10552)	30.132,76
31205071 (ex 10571)	40.575,77
31210001 (ex 11001)	24.418,07
41102001 (ex 10201)	1.179.535,83
41102005 (ex 10205)	641.618,26
41102006 (ex 10206)	181.915,16
41102007 (ex 10207)	208.960,03
41102014 (ex 10214)	43.849,12
41102015 (ex 10215)	93.288,56
41102020 (ex 10220)	36.848,17
41102021 (ex 10221)	4.924,39
41102025 (ex 10225)	14.113,03
41102026 (ex 10226)	898,64
41102027 (ex 10227)	14.312,91
41102028 (ex 10228)	281.859,86
41104019 (ex 10419)	63.506,31
41104030 (ex 10430)	86.783,52
41104033 (ex 10433)	101.091,74
41104044 (ex 10444)	4.067,86
41104052 (ex 10452)	41.122,56
41206075 (ex 10675)	93.263,58
41206081 (ex 10681)	6.396,36
42114003 (ex 21403)	208.384,98
42114004 (ex 21404)	6.988.417,34
<b>riportare</b>	<b>53.956.085,85</b>

**riporto**

**53.956.085,85**

51104005	(ex 10405)	231.839,46
51104006	(ex 10406)	74.628,87
51104009	(ex 10409)	586.120,40
51104010	(ex 10410)	75.703,56
51104011	(ex 10411)	2.106.914,13
51104012	(ex 10412)	297.413,47
51104013	(ex 10413)	708.101,41
51104014	(ex 10414)	966.606,89
51104015	(ex 10415)	1.102.193,73
51104016	(ex 10416)	329.739,61
51104018	(ex 10418)	128.387,70
51104020	(ex 10420)	7.531,72
51104026	(ex 10426)	72.175,41
51104027	(ex 10427)	874.267,23
51104030	(ex 10430)	701.758,93
51104036	(ex 10436)	16.114,67
51104040	(ex 10440)	180.110,01
51208005	(ex 10805)	41.547,01
51210004	(ex 11004)	6.658,05
52111007	(ex 21107)	524,62
52112001	(ex 21201)	17.627,50
52112003	(ex 21203)	380.469,28
52112010	(ex 21210)	959.003,80
52112011	(ex 21211)	136.199,70
61104036	(ex 10436)	7,20
61104039	(ex 10439)	875.971,67
61104040	(ex 10440)	6.995,88
61104041	(ex 10441)	475.660,98
61104042	(ex 10442)	0,94
61104049	(ex 10449)	1,85
61104050	(ex 10450)	649.579,49
61104051	(ex 10451)	4.511,84
61104056	(ex 10456)	0,21
62112008	(ex 21208)	730.058,99
62112009	(ex 21209)	17.896,78
71102013	(ex 10213)	378.791,79
81101002	(ex 10102)	28.307,12
81101003	(ex 10103)	89.372,04
81101004	(ex 10104)	11.750,55
81101005	(ex 10105)	353.945,37
81101006	(ex 10106)	134.992,81
81101007	(ex 10107)	225.180,16
81104001	(ex 10401)	63.885,15
81104007	(ex 10407)	125.245,17

**riportare**

**68.129.879,00**

	<b>riporto</b>	<b>68.129.879,00</b>
81104017	(ex 10417)	4.446,36
81104020	(ex 10420)	23.109,77
81104024	(ex 10424)	2.911,60
81104025	(ex 10425)	91,3
81104030	(ex 10430)	55.485,98
81206082	(ex 10682)	153,21
81210001	(ex 11001)	60,26
	<b>TOTALE</b>	<b>68.216.137,48</b>
		=====