

Iniziative per il rispetto della normativa in tema di contratti pubblici.

Allegato. n. 8

L'Istituto garantisce la rigorosa osservanza della normativa di riferimento, peraltro in continua evoluzione, monitorando, altresì, l'incessante produzione giurisprudenziale, e opera costantemente in linea con le indicazioni fornite dall'ANAC, già Autorità di vigilanza dei contratti pubblici.

Dall'entrata in vigore del nuovo Codice, l'INPS ha adottato diversi provvedimenti volti ad omogeneizzare le prassi amministrative e contabili utilizzate dagli uffici centrali e territoriali, in modo da renderle coerenti con il disposto della normativa codicistica e delle Linee guida ANAC.

Le iniziative trovano riscontro nei documenti di messaggistica interna, volti a fornire indicazioni operative agli uffici centrali e territoriali. Si riportano di seguito i messaggi Hermes emanati nel biennio 2017 - 2018:

- messaggio n. 1538 del 7 aprile 2017, recante *"Procedure per l'affidamento di contratti pubblici di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie comunitarie, ai sensi dell'art. 36 del D.Lgs. 18 aprile 2016 n. 50. Istruzioni operative"*, con cui sono state ribadite le disposizioni normative vigenti e fornite linee guida in materia di procedure di gara di importo inferiore alla soglia comunitaria, tra cui gli affidamenti diretti. Il messaggio ha, pertanto, richiamato le Strutture competenti in materia al rigoroso rispetto delle disposizioni normative ed alla corretta applicazione degli strumenti di acquisizione in relazione ai fabbisogni;
- messaggio n. 1621 del 13 aprile 2017, recante *"Il Codice dei Contratti pubblici: gli strumenti di acquisto e di negoziazione di Consip - Guida agli operatori delle risorse strumentali"*. Il provvedimento ha esposto una panoramica degli strumenti di acquisto e di negoziazione messi a disposizione da Consip S.p.A. per gli affidamenti sotto soglia, con la finalità di fornire a tutti gli operatori territoriali una guida utile per l'individuazione della tipologia di procedura da espletare e delle modalità da utilizzare per gli affidamenti di importo inferiore alle soglie comunitarie, facilitando anche la ricostruzione del quadro normativo di riferimento;
- messaggio n. 2080 del 19 maggio 2017, recante *"D.Lgs. 19 aprile 2017, n. 56 - Le principali novità apportate al Codice dei contratti pubblici"*. Con il provvedimento, sono state illustrate le principali innovazioni normative intervenute in materia di appalti e si è ribadito ulteriormente il richiamo alla corretta applicazione delle disposizioni. Con specifico riferimento agli affidamenti diretti, si evidenzia l'indicazione, contenuta nel provvedimento, di procedere in maniera più restrittiva rispetto a quanto previsto dal nuovo

Codice. Si segnala, in particolare, la raccomandazione di procedere alla adeguata motivazione di tali affidamenti ed alla preventiva valutazione di almeno due preventivi di spesa, sebbene non più previste dal Codice;

- messaggio n. 3656 del 25 settembre 2017, recante *“Definizione del programma biennale degli acquisti di servizi e forniture dell’INPS, ai sensi dell’art. 21, commi 1 e 6 del D.Lgs. 50/2016. - Richiesta di comunicazione dei fabbisogni di beni e di servizi da soddisfare mediante procedure di affidamento da avviare nel biennio 2018-2019”*, con cui è stata data comunicazione dell’intervenuta informatizzazione e standardizzazione dell’attività di programmazione degli approvvigionamenti, attraverso l’implementazione di un apposito applicativo che, nell’ambito di un più ampio programma di monitoraggio, definisce con puntualità lo scadenziario dei diversi adempimenti propedeutici all’avvio delle attività di gara. Per il biennio successivo, la programmazione è stata avviata con il messaggio n. 3337 del 11 settembre 2018, mentre per il periodo 2020-2022, si richiama il messaggio n. 2793 del 22 luglio 2019. Con tale ultimo, si è provveduto, in particolare, ad avviare una programmazione integrata, comprendente, contestualmente il Programma biennale degli acquisti di beni e servizi 2020-2021, il Programma triennale dei lavori pubblici 2020-2022 ed il Piano degli interventi 2020;
- messaggio n. 3697 del 27 settembre 2017, recante *“Rilascio di ulteriori funzionalità sul sistema SIGEC - istanze di budget”*. Il provvedimento comunica l’attivazione di nuove funzioni sulla procedura informatica Sigec, di gestione amministrativo-contabile dei processi di approvvigionamento, le quali permettono l’informatizzazione delle richieste di budget rivolte alla Direzione centrale acquisti e appalti da parte delle Strutture territoriali, permettendone la costante tracciatura ed aggiornamento. In base a tale implementazione, pertanto, il processo di richiesta ed assegnazione budget è totalmente telematizzato;
- messaggio del Direttore generale n. 3812 del 4 ottobre 2017, recante *“Rilascio alle Direzioni regionali, alle Direzioni di coordinamento metropolitano ed alle Direzioni provinciali, assegnatarie di budget, di ulteriori funzionalità sul sistema SIGEC”*. Con il messaggio viene data comunicazione dell’estensione a tutto il territorio nazionale implementazioni della predetta procedura SIGEC volte alla telematizzazione dei pagamenti verso i fornitori dell’Istituto. Le attivazioni sono volte ad un più efficace controllo dell’utilizzo delle risorse finanziarie e dell’andamento della spesa, nonché dell’ulteriore dematerializzazione del flusso procedurale;

- messaggio n. 2107 del 24 maggio 2018, "*Linee guida ANAC n. 4. Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici. Indicazioni operative per gli affidamenti diretti*". Con delibera n. 206 del 1 marzo 2018, l'ANAC ha aggiornato le Linee guida n. 4, in tema di affidamento di contratti di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, già approvate con deliberazione n. 1097 del 26 ottobre 2016, provvedendo in particolare ad apportare le modifiche e le integrazioni previste dal D.Lgs. 19 aprile 2017 n. 56 (c.d. "Decreto Correttivo"). Con il messaggio in parola, vengono fornite istruzioni operative in merito agli affidamenti diretti di lavori, servizi e forniture, di cui all'articolo 36, comma 2, lettera a) del Codice dei contratti;
- messaggio n. 2803 del 11 luglio 2018 "*Approvvigionamenti tramite Convenzioni Consip*". Il testo ribadisce le prescrizioni di cui all'articolo 1, comma 449, della legge 27 dicembre 2006 n. 296, come modificato dall'articolo 1, comma 495, della legge n. 208 del 28 dicembre 2015 ("*Legge di stabilità 2016*"), ove è previsto che tutte le amministrazioni statali, centrali e periferiche, nonché gli enti nazionali di previdenza e assistenza sociale pubblici, sono tenute ad approvvigionarsi utilizzando le convenzioni-quadro stipulate da Consip S.p.A., stabilendo un preciso onere motivazionale in caso di deroga a tale obbligo. In particolare, nel richiamare il Messaggio Hermes n. 1594 del 11 aprile 2016, con cui era stata data originariamente divulgazione alla disposizione normativa, il Messaggio del 11 luglio 2018 illustra le intervenute pronunce giurisprudenziali sulla materia;
- messaggio n. 23842 del 16 luglio 2018, con cui vengono fornite indicazioni operative in merito alla gestione delle fatture oggetto di cessione del credito da parte dei fornitori dell'Istituto;
- messaggio n. 3065 del 1 agosto 2018, "*Linee guida ANAC n. 3: responsabile unico del procedimento. Decreto ministeriale 7 marzo 2018, n. 49: direttore dei lavori e direttore dell'esecuzione. Indicazioni operative*". Il messaggio divulga le Linee guida ANAC n. 3 (aggiornate con delibera n. 1007 dell'11 ottobre 2017), che hanno dettato la disciplina di dettaglio in ordine ai presupposti di nomina, compiti, requisiti di professionalità ed ipotesi di incompatibilità del RUP. Divulga, inoltre, le disposizioni di cui al Decreto ministeriale 7 marzo 2018, n. 49, in merito ai compiti delle figure del Direttore dei lavori e del Direttore dell'esecuzione. Per entrambi i provvedimenti, il Messaggio in parola detta disposizioni attuative tarate sulle caratteristiche organizzative delle stazioni appaltanti dell'Istituto;

- messaggio del Direttore generale n. 3160 del 14 agosto 2018, è stato dato avvio al processo di programmazione triennale dei lavori pubblici (PTL) 2019 – 2021 ai fini della corretta individuazione degli interventi da realizzare nel triennio e del puntuale stanziamento delle risorse finanziarie da appostare nel bilancio di previsione;
- messaggio n. 3315 del 10 settembre 2018, recante "*Attività ispettiva presso l'Istituto nazionale della Previdenza Sociale relativa all'attività contrattuale del triennio 2012-2014*". Il provvedimento divulga la delibera n. 662 del 18 luglio 2018 del Consiglio dell'Autorità nazionale anticorruzione (pervenuta in Istituto il 3 agosto 2018), di conclusione dell'accertamento ispettivo svolto sull'attività negoziale dell'Inps nel periodo 2012-2014. Vengono messi in evidenza puntuali criticità operative riscontrate su specifiche gare e, in una valutazione di insieme dell'attività di approvvigionamento, carenze organizzative e procedurali trasversali a tutto l'Ente, riscontrate nel periodo di riferimento. Il messaggio si sofferma, in particolare, sulle problematiche relative alle procedure condotte a livello territoriale e sulle corrispondenti azioni correttive intraprese. Oltre ad indicare le misure delineate nei messaggi elencati nel presente paragrafo, tale messaggio descrive il processo di progressivo accentramento delle attività di acquisto, individuando anche ulteriori categorie merceologiche acquistabili centralmente. La finalità è data dalla riduzione della parcellizzazione delle procedure, attraverso l'aggregazione dei fabbisogni delle strutture territoriali e della Direzione Generale, anche allo scopo di raggiungere adeguate economie di scala. Per le procedure rimaste nelle competenze delle Direzioni territoriali una forma di centralizzazione è rappresentata dall'attivazione di un sistema di procedure assistite e dalla standardizzazione della documentazione di gara.
- messaggio n. 3315 del 11 settembre 2018, recante "*Definizione del programma biennale degli acquisti di servizi e forniture dell'INPS, ai sensi dell'articolo 21, commi 1 e 6 del D.Lgs. 50/2016 - Richiesta di comunicazione dei fabbisogni di beni e di servizi da soddisfare mediante procedure di affidamento da avviare nel biennio 2019-2020*". In continuità con quanto avviato a fine 2017, con il provvedimento in argomento è stato dato l'avvio a livello nazionale della programmazione degli acquisti di beni e servizi, in modo tale da pervenire ad una quanto più possibile attendibile stima delle previsioni di spesa da inserire nel Bilancio di previsione, nonché ad una attenta attività di razionalizzazione e centralizzazione degli approvvigionamenti;
- messaggio n. 3764 del 11 ottobre 2018, con cui sono state fornite indicazioni in merito allo svolgimento delle procedure di gara telematiche. Ai sensi del combinato disposto degli artt. 40, 52 e 58 del Codice dei contratti pubblici, infatti, a decorrere dal 18 ottobre 2018 le procedure di gara bandite

dall'Istituto devono, di norma e salve le limitate eccezioni, svolgersi attraverso modalità interamente dematerializzate. Con il citato messaggio viene dato atto dell'intervenuta stipula di un apposito protocollo di intesa con il Ministero dell'Economia e delle Finanze e con Consip S.p.a. per l'utilizzo, a titolo gratuito, del sistema informatico di negoziazione ASP (Application Service Provider), piattaforma telematica di proprietà del MEF, e vengono divulgate le prescrizioni tecniche per il relativo utilizzo;

- messaggio n. 3843 del 17 ottobre 2018, con cui, nel fare il punto sul percorso di progressiva centralizzazione degli acquisti di beni e servizi (in attuazione delle Linee guida gestionali dell'INPS per l'anno 2018, approvate con determinazione presidenziale n. 139/2017), vengono illustrate le tipologie di beni e servizi già oggetto di approvvigionamenti centralizzati e disponibili per tutte le strutture centrali e territoriali dell'Istituto attraverso un'apposita procedura informatica di *e-procurement*. Vengono, altresì, delineate, nel Messaggio, gli ambiti di ulteriore sviluppo del processo di accentramento e di possibile implementazione della predetta procedura informatica;
- messaggio n. 3902 del 19 ottobre 2018, con cui è stata messa a disposizione degli uffici centrali e periferici la documentazione *standard*, in particolare le determine di indizione, da utilizzare per tutte le procedure di acquisto, in modo tale da omogeneizzare, oltre che le prassi, anche la stesura dei provvedimenti amministrativi. Con il messaggio n. 4816 del 21 dicembre 2018, è stata resa disponibile ulteriore modulistica *standard*, aggiornata alle disposizioni del Regolamento (UE) 2016/679 del Parlamento Europeo e del Consiglio, relativo alla protezione delle persone fisiche con riguardo al trattamento dei dati personali, nonché alla libera circolazione di tali dati. Ulteriori aggiornamenti sono stati rilasciati con i messaggi n. 1413 del 5 aprile 2019; n. 2004 del 24 maggio 2019; n. 2126 del 4 giugno 2019; n. 3543 del 1 ottobre 2019;
- messaggio n. 4269 del 16 novembre 2018, sull'applicazione dei Criteri Ambientali Minimi di cui all'art. 34 del D.Lgs. n. 50/2016. Il documento approfondisce la tematica dei criteri minimi ambientali, intesi come l'insieme di indicazioni specifiche di natura ambientale e, quando possibile, etico-sociale collegate alle diverse fasi che caratterizzano le procedure di gara, così come definiti dal "*Piano d'azione per la sostenibilità ambientale dei consumi della pubblica amministrazione*", di cui al D.M. 11 aprile 2008, aggiornato con il D.M. 10 aprile 2013, che fornisce un quadro generale sul *Green Public Procurement*, con l'obiettivo di orientare le scelte delle PP.AA. sull'acquisto di beni e l'affidamento di servizi e lavori che presentino il minor impatto ambientale;

- messaggio n. 4566 del 6 dicembre 2018, con cui il Direttore centrale acquisti e appalti ha fornito ai propri uffici apposite linee guida relative alla predisposizione e gestione delle procedure di approvvigionamento. La comunicazione ha delineato interventi migliorativi delle attività di approvvigionamento, quali:
 - la pianificazione delle procedure di affidamento e l'elaborazione di appositi cronoprogrammi;
 - il coinvolgimento, in fase di definizione delle strategie di gara, delle strutture committenti e delle strutture tecniche;
 - la proattività nella predisposizione della documentazione tecnica di gara,
- messaggio n. 4661 del 13 dicembre 2018, con cui sono state fornite indicazioni operative in merito alle consultazioni preliminari di mercato ed alle indagini di mercato volte alla raccolta di manifestazioni di interesse;