

INPS

Istituto Nazionale Previdenza Sociale



Il Collegio dei Sindaci

Aut. n° 1

012324

**FONDO PER LA RETRIBUZIONE ACCESSORIA DEL PERSONALE
DELLE AREE A, B e C E RUOLO AD ESAURIMENTO PER L' ANNO
2014 - COSTITUZIONE**

Con nota del Direttore Generale n. 360 del 9 gennaio 2015, è stata trasmessa, ai sensi dell'art. 40 bis del D. lgs. n. 165 del 2011 e s.m., l'ipotesi di accordo per la costituzione e l'utilizzo dei fondi per la retribuzione accessoria del personale delle aree e delle qualifiche ad esaurimento per l'anno 2014, sottoscritta in data 23 dicembre 2014 dalla delegazione trattante dell'Istituto e dalle OO.SS rappresentative del comparto degli EPNE, corredata della prescritta relazione illustrativa e tecnico-finanziaria.

In merito, il Collegio, con note n. 47 del 15 gennaio 2015, n.519 del 30 aprile 2015 e n. 538 del 5 maggio 2015, ha interrotto i termini prescritti per il controllo sulla compatibilità dei costi della contrattazione integrativa con i vincoli di bilancio di cui all'art.4 del CCNL 9 febbraio 2003 per il personale non dirigente, in mancanza delle informazioni circa l'avvenuta sottoscrizione dell'ipotesi contrattuale relativa al CCNI dell'anno 2013.

Successivamente, il Direttore Generale con nota n. 12031 del 12 maggio 2015, ha comunicato che in data 5 maggio 2015, a seguito della certificazione positiva da parte del Dipartimento della funzione e del MEF-RGS, è stato sottoscritto il CCNI sopra citato. Con la medesima nota è stata allegata una nuova versione della Relazione illustrativa e tecnico-finanziaria che sostituisce quella precedentemente inviata in data 9 gennaio 2015.

Sulla predetta ipotesi di accordo, ai sensi dell'articolo 40 bis del D.lgs. 2001, n.165, come modificato dall'art. 55 del d.lgs. n. 150 del 2009 e sulla base delle indicazioni fornite dalla successiva circolare n. 7 del 2010, emanata dal Dipartimento della Funzione pubblica, il Collegio effettua la verifica di compatibilità economico-finanziaria dei costi della contrattazione collettiva integrativa con i vincoli di bilancio, verifica dell'utilizzo delle risorse e della loro finalizzazione, verifica di legittimità





delle singole disposizioni relativamente al rispetto delle competenze del contratto integrativo (materie espressamente devolute dal livello nazionale, ambiti riservati alla legge); verifica di conformità della relazione illustrativa e tecnico finanziaria agli schemi standardizzati previsti dall'art. 40, comma 3 sexies, del D.lgs. n. 165 e diramati con circolare n. 25 del 19.7.2013 del Ministero dell'economia e delle finanze.

Ciò premesso, il Collegio procede alle verifiche di propria competenza.

1. Verifica di compatibilità economico-finanziaria

Il Collegio riscontra che l'importo del fondo per il trattamento accessorio del personale delle Aree e del personale del ruolo ad esaurimento, per l'anno 2014, è stato determinato nel rispetto dei vincoli posti dalle seguenti disposizioni:

- art. 1, comma 189, della legge n. 266/2005, come modificato dall'art. 67, commi 2 e 5, del D. L. 25 giugno 2008, n. 112 convertito, con modificazioni, dalla legge 6 agosto 2008, n. 133;
- art. 9, comma 2-bis, della legge 30 luglio 2010, n. 122 e relative istruzioni fornite dalla Circolare del Ministero dell'Economia e delle Finanze n. 12 del 15 aprile 2011.

Tenuto conto di tale quadro di riferimento normativo, il Fondo per il trattamento accessorio del 2014 non può superare quello previsto per l'anno 2004, ridotto del 10%, né il corrispondente importo dell'anno 2010. Inoltre, lo stesso deve subire un ulteriore abbattimento proporzionale alla riduzione del personale in servizio, secondo i criteri stabiliti dalla richiamata Circolare del Ministero dell'Economia e delle Finanze n. 12/2011.

Sulla base della predetta normativa, si riporta nel seguente prospetto l'ammontare complessivo massimo delle risorse destinabili al Fondo distintamente per il personale delle Aree e quello del ruolo ad esaurimento:

By *for* *f* 2



Limite massimo fondi 2014 per trattamento accessorio del personale delle Aree A, B e C e personale r.e.		
	Aree	RE ex art. 15
Fondo certificato anno 2004 (al lordo risorse ex art. 18)	491.661.438,00	12.225.018,00
Riduzione 10% (art. 67, c.5, D.L. 112/2008)	<u>49.168.143,80</u>	<u>1.222.501,80</u>
Fondi ridotti del 10%	442.493.294,20	11.002.516,20
Fondo ENAM 2010 certificato	844.842,45	0,00
Incrementi contrattuali	12.537.298,00	234.002,00
RIA personale cessato (2004-2013)	19.539.368,14	2.349.086,54
Art. 25, c. 4, CCNL 2005 (trasferimento ad Aree)	13.678.765,00	11.694.465,00
Ricollazione portieri, Sportass, trasferimento MEF CMV	<u>6.765.393,00</u>	<u>0,00</u>
TOTALE	495.860.960,79	1.891.139,74
Riduzione per adeguamento al Fondo 2010	<u>6.085.656,34</u>	
TOTALE FONDO 2014 (nei limiti del Fondo 2010)	489.795.304,45	2.362.111,00
Riduzione (per cessazioni dal servizio)	51.771.363,68	<u>2.323.372,38</u>
TOTALE LORDO FONDO 2014 (nei limiti art.9, comma 2 bis, legge 122/2010)	438.023.940,77 (A)	38.738,62 (B)
TOTALE A + B		438.062.679,39

In merito alla determinazione della percentuale di riduzione del fondo sulla base delle cessazioni dal servizio intervenute nell'anno 2014, il Collegio, a seguito degli incontri tecnici con i funzionari degli uffici competenti in materia dell'Inps, evidenzia che la quantificazione prevista per la predetta riduzione con il c.d. "metodo della semisomma", di cui alla circolare n.12/2011 del MEF-RGS, è stata operata sui dati previsionali disponibili alla data di costituzione del Fondo, effettuata dall'amministrazione con l'adozione della determinazione n.P23.204.2014 del 10 aprile 2014 del Direttore generale.

Dal confronto con i dati al 31 dicembre 2014, riportati nei prospetti del sistema Sico - Spese di personale del settore pubblico, previsione 2015, di cui alla nota circolare n. 8 del 2 febbraio 2015 del MEF-RGS, pervenuti al Collegio con nota n. 594 del 14 maggio 2015, si rileva uno scostamento rispetto a quelli riportati nella Tab. 2 della relazione tecnica illustrativa del CCNI in esame.

Non è stato possibile il riscontro con i dati del Conto annuale delle spese di personale dell'anno 2014 in quanto gli stessi non sono disponibili alla data della presente certificazione, avendo la circolare del Mef-RGS n. 17 del 24 aprile 2014, recante le modalità di invio dei dati del conto annuale 2014, fissato il termine ultimo di scadenza alla data del 1° giugno 2015.

[Handwritten signature] 3



Ciò premesso, il Collegio prende atto che l'Istituto, conformemente alla disciplina sopra richiamata, ha provveduto a determinare le risorse lorde da destinare al Fondo del personale delle Aree in complessivi euro 438.023.940,77 e quelle relative al Fondo del personale R.E. in complessivi euro 38.738,62, come da seguente prospetto analitico:

Costituzione Fondo 2014 per trattamento accessorio del personale delle Aree A, B e C e personale r.e.			
	Area A, B e C	Personale R.E.	TOTALE FONDI
Risorse fisse			
Risorse Storiche da Relazione Fondo 2004	276.452.838,17	11.357.316,00	
Incrementi disposizioni diverse CCNLL	35.053.453,95	0,00	
Decurtazione ex art.25, c.4, CCNL 2002/2005		-13.624.941,32	
Fondo ENAM 2010 certificato	844.842,45		
RIA Personale cessato 2004-2013	18.320.343,38	2.311.029,82	
RIA Personale cessato 2014 annualità	768.800,12	23.885,68	
Trasferimento personale MEF/CMV	3.939.520,00		
Trasferimento personale Sportass	135.421,00		
Ricollocazione portieri	2.690.452,00		
totale risorse fisse	338.195.671,07	67.290,18	338.262.961,25
Risorse variabili			
Risorse eccedenti il tetto ex DL n.78/2010	-1.273.298,94	-48.312,10	
RIA Personale cessato 2014 rateo	460.224,64	14.171,04	
Risorse ex art. 18 legge 88/89	100.641.344,00	5.589,50	
totale risorse variabili	99.828.269,70	-28.551,56	
TOTALE RISORSE	438.023.940,77	38.738,62	438.062.679,39
applicazione d.l.78/2010			
limite fondo 2010	489.795.304,45	2.362.111,00	
I riduzione (riconduzione fondo 2012 al fondo 2010)	0,00	0,00	
II Riduzione(fondo 2010 ridotto % personale cessato)	51.771.383,68	2.323.372,38	
Tetto fondo 2013	438.023.940,77	38.738,62	
Riduzione fondo 2013	0,00	0,00	
TOTALE FONDO LORDO	438.023.940,77	38.738,62	438.062.679,39
A detrarre:			
Applicazione art.26 CCNL 2005	47.359.251,50	1.584,25	
Applicazione art.35 CCNL 2006/2009	464.949,37	0,00	
Straordinario	20.000.000,00	6.000,00	
Disponibilità netta	370.199.739,90	31.154,37	370.230.894,27
Progressioni orizzontali	54.665.033,04	0,00	
TOTALE FONDO NETTO	315.534.706,86	31.154,37	315.565.861,23

Gli importi netti destinati alla contrattazione, decurtati delle risorse derivanti dall'applicazione delle disposizioni in tema di contenimento delle spese di personale sopracitate, sono pari ad € 315.534.706,86 per il personale delle Aree ed a € 31.154,37 per il personale R.E.

[Handwritten signature] 4



2. Verifica utilizzo del Fondo e finalizzazione delle risorse

Il Collegio, come richiesto dalla richiamata circolare del MEF n. 25 del 2012 (Modulo II - la sez. VI), verifica preliminarmente la coerenza dell'utilizzo delle risorse con la natura delle medesime ed, in particolare, che le destinazioni fisse trovino copertura in risorse della medesima natura.

Il Collegio verifica poi la rispondenza dell'ipotesi di CCNI alle norme di legge e alle disposizioni contrattuali vigenti, con particolare riguardo alla legittimità delle singole disposizioni relativamente al rispetto delle competenze del contratto integrativo (materie espressamente devolute dal livello nazionale, ambiti riservati alla legge).

Si riportano, nel seguente prospetto, le predette voci di utilizzo poste a confronto con la fonte normativa contrattuale e relativa incidenza percentuale sul totale delle risorse.

Utilizzo Fondo

UTILIZZO FONDO PERSONALE AREE			
Voci retributive	art.	Importo	%
Sistema indennitario	3	21.000.000,00	6,7
Particolari compiti	4	12.833.527,00	4,1
Progetti speciali	6	100.641.344,00	31,9
Incentivo produttività	6	114.975.686,94	36,4
Trattamenti di professionalità legati al merito	3,4	66.084.148,92	20,9
totale destinazioni variabili		315.534.706,86	100,0

UTILIZZO FONDO PERSONALE R.E.			
Voci retributive	art.	Importo	%
Sistema indennitario	3	15.724,92	50,5
Progetti speciali	6	5.589,50	17,9
Incentivo produttività	6	9.839,95	31,6
totale destinazioni variabili		31.154,37	100,0



3. Verifica di conformità della relazione illustrativa e tecnica agli schemi ministeriali

Il Collegio ha verificato che nella redazione della relazione prescritta l'Istituto si è attenuto in linea di massima agli schemi ministeriali obbligatori.

CCNI 2014 - Copertura finanziaria

Le risorse finanziarie destinate ai fondi per il personale delle Aree ed ex art. 15 della legge n. 88/89 sopra esaminati e le coperture di bilancio sono riportate nel seguente prospetto:

COPERTURA FINANZIARIA FONDI PERSONALE AREE E R.E. - ANNO 2014	IMPEGNI DA CONSUNTIVO 2013	STANZIAMENTI da Previsioni Assestate 2014	TOTALE CCNI 2014
	Importo (in euro)		
CAPITOLO DI SPESA			
4U1102025 (Fondo trattamento accessorio Personale Aree A, B e C e qualifiche R.E)	317.843.214,97	315.565.861,23	315.565.861,23
4U1102032 (Indennità per incarichi di Direzione di Agenzia ed elevate professionalità)	1.653.969,80	2.500.000,00	
TOTALE GENERALE	319.497.184,57	318.065.861,23	315.565.861,23
4U1102002 (Compensi per lavoro straordinario)	25.000.000,00	20.000.000,00	20.000.000,00
Art.35 CCNL 2006/09 - quota parte del Cap.4U2115004 (Trattamento di fine rapporto al personale cessato) e decurtati sul cap.4U1102025 - cfr.tabella precedente di pg.4			464.949,37
Importi posti a carico capitolo stipendi*			102.025.698,79
FONDI COMPLESSIVI	344.497.184,57	338.065.861,23	438.062.679,39
(*) per l'INPS l'importo è costituito dalle spese per l'indennità di ente al lordo dell'applicazione dell'art. 35 del CCNL 2006/9.			

Il Collegio, con le precisazioni soprariportate in relazione agli utilizzi delle risorse e a condizione che venga assicurata l'indisponibilità dell'importo di 464.949,37 euro ⁽¹⁾, nonché con la raccomandazione che

¹ L'importo di 464.949,37 euro, posto a carico del capitolo 4U1102025 (fondo aree) è volto a finanziare, ex art.35, commi 3 e 4, del CCNL per il quadriennio normativo 2006-2009, e biennio

CSA *PK* *f* 6

INPS

Istituto Nazionale Previdenza Sociale



012330

l'importo massimo spendibile per lavoro straordinario è pari ad € 20.000.000,00, certifica positivamente l'importo del Fondo per la retribuzione accessoria del personale delle Aree A, B e C e R.E. per l'anno 2014 pari a euro 438.062.679,39 comprensivo delle erogazioni effettuate a favore del personale in posizione di comando.

IL COLLEGIO DEI SINDACI

Daniela Carlà

Giorgio Danieli

Benito Di Troia

Daniilo Giovanni Festa

Antonino Galloni

Mariano Martone

Roberto Nicolò

economico 2006-2007, il TFR maturato sull'indennità di Ente ed è imputato sul pertinente capitolo di bilancio per la liquidazione di tale emolumento.