

**INPS**

Istituto Nazionale Previdenza Sociale



Il collegio dei sindaci

014178

ALL. 1

**FONDO PER LA RETRIBUZIONE ACCESSORIA DEL PERSONALE  
DIRIGENTE DI SECONDA FASCIA PER L'ANNO 2015 -  
CERTIFICAZIONE**

Con nota prot. n. 0019779 del 9 maggio 2016, il direttore generale ha trasmesso, ai sensi dell'art. 40 *bis* del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165 e s.m.i., l'ipotesi di accordo per la costituzione e l'utilizzo dei fondi per la retribuzione accessoria del personale dirigente di seconda fascia per l'anno 2015, sottoscritta in data 5 aprile 2016 dalla delegazione trattante dell'Istituto e dai rappresentanti delle OO.SS. a livello nazionale, corredata dalla prescritta relazione illustrativa e tecnico-finanziaria.

Il collegio, nel proprio verbale n. 15 del 12 maggio 2016, aveva rilevato di non aver ricevuto la documentazione dell'avvenuta sottoscrizione definitiva dell'ipotesi di contratto integrativo relativo all'anno 2014 per il personale dirigente, a conclusione dell'*iter* prescritto dall'art. 40 *bis*, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, relativo alla verifica di compatibilità economico-finanziaria da parte del Dipartimento della funzione pubblica e del Ministero dell'economia e delle finanze - Dipartimento della ragioneria generale dello Stato. Di conseguenza, interrompendo i termini per la certificazione di propria competenza, il collegio aveva chiesto all'Ente di acquisire copia di tale certificazione al fine di proseguire nell'analisi e nel controllo di propria competenza.

La direzione centrale risorse umane, con nota per n. INPS.0003.13/05/2016.0011697, ha trasmesso la certificazione, ai sensi dell'art. 40 *bis*, comma 2, del D. Lgs n.165/2001, del CCNI in oggetto, da parte del Dipartimento della funzione pubblica (nota prot.n. 0025287 P-4.17.1.14 del 12/05/2016). Inoltre, il collegio ha acquisito, per le vie brevi, la nota prot. n. 41261 del 6 maggio 2016, con la quale il competente Dipartimento della ragioneria generale dello Stato ha rilevato di non avere osservazioni in merito all'ipotesi di CCNI 2014 del personale dirigente.

Infine, la direzione centrale risorse umane con nota prot. n. 0003.07/06/2016.0013669 ha ritrasmesso una nuova versione della pagina 13 della relazione illustrativa e tecnico finanziaria, in cui è stato corretto l'errore materiale dell'importo pari ad euro 1.576.294,74 relativo alla decurtazione per riduzione del personale in servizio.

Pertanto, il collegio, ai sensi dell'articolo 40 *bis* del decreto legislativo 30 marzo 2001, n.165 e ss.mm.ii. e della circolare n. 7 del 13 maggio 2010,



emanata dal Dipartimento della Funzione pubblica, ha effettuato le seguenti verifiche riferite alla: compatibilità economico-finanziaria dei costi della contrattazione collettiva integrativa con i vincoli di bilancio; utilizzazione delle risorse e loro finalizzazione; legittimità delle singole disposizioni relativamente al rispetto delle competenze del contratto integrativo (materie espressamente devolute dal livello nazionale, ambiti riservati alla legge); conformità della relazione illustrativa e tecnico finanziaria agli schemi standardizzati previsti dall'art. 40, comma 3 *sexies*, del decreto legislativo n. 165/2001 e diramati con circolare del Ministero dell'economia e delle finanze n. 25 del 19 luglio 2012.

Conseguentemente, il collegio, nel rilevare che la determinazione del direttore generale n. P23.114.2015 del 9 settembre 2015, relativa alla costituzione di detto fondo non è stata tempestivamente trasmessa all'organo di controllo, bensì è stata inviata solo in allegato alla relazione illustrativa e tecnico finanziaria, ha proceduto alle verifiche di propria competenza sulla base dell'ipotesi contrattuale e della prescritta relazione illustrativa e tecnico finanziaria.

### 1) Verifica di compatibilità economico-finanziaria

Il collegio, a seguito dell'esame della documentazione inviata, ha verificato preliminarmente che le somme stanziare sul competente capitolo di spesa dell'anno 2015 (4U1102020) sono pari ad euro 56.247.223,83 (cfr. **Allegato n. 1**).

Ciò premesso, il collegio riscontra che l'importo del fondo per il trattamento accessorio del personale dirigente per l'anno 2015 è stato determinato nel rispetto dei vincoli posti dalle seguenti disposizioni:

✓ art. 1, comma 189, della legge 23 dicembre 2005, n. 266, come modificato dall'art. 67, commi 2 e 5, del decreto legge 25 giugno 2008, n. 112, convertito, con modificazioni, dalla legge 6 agosto 2008, n. 133;

✓ art. 9, comma 2-*bis*, del decreto legge 31 maggio 2010, n. 78, convertito, con modificazioni, dalla legge 30 luglio 2010, n. 122, come modificato dall'art. 1, comma 456, legge 27 dicembre 2013, n. 147 (legge di stabilità 2014);

✓ circolari del Dipartimento della ragioneria generale dello Stato n. 12 del 15 aprile 2011 e n. 20 dell'8 maggio 2015, in applicazione dell'art. 1, comma 456 della legge 147/2013.

In particolare, il comma 456 dell'art. 1 della sopracitata legge n. 147/2013, ha aggiunto al comma 2 *bis* dell'art. 9 del citato decreto legge n. 78/2010, il seguente periodo: "A decorrere dal 1 gennaio 2015, le

# INPS

Istituto Nazionale Previdenza Sociale



014180

*risorse destinate annualmente al trattamento economico accessorio sono decurtate di un importo pari alle riduzioni operate per effetto del precedente periodo". Pertanto, la ratio di tale modifiche è quella di rendere strutturali i risparmi di spesa derivanti dal predetto art. 9, comma 2-bis.*

Conseguentemente, come evidenziato anche nella circolare del Dipartimento della ragioneria generale dello Stato n. 20 dell'8 maggio 2015 a decorrere dal 1° gennaio 2015:

- non opera più il limite soglia del 2010 sulle risorse costituenti i fondi;
- non dovrà procedersi alla decurtazione dell'ammontare delle risorse per il trattamento accessorio in relazione all'eventuale riduzione del personale in servizio;
- le risorse destinate annualmente al trattamento economico accessorio del personale devono essere decurtate di un importo pari alle riduzioni operate nell'anno 2014, per effetto del primo periodo del più volte citato art. 9, comma 2-bis.

Tenuto conto di tale quadro normativo di riferimento, il fondo per il trattamento accessorio del 2015, costituito con la determinazione n. P.23.114.2015 del 9 settembre 2015, allegata alla relazione tecnica finanziaria, è stato quantificato nella misura di euro 56.247.223,83.

Come evidenziato nell'ambito della relazione illustrativa e tecnico finanziaria, trasmessa con la nota prot. n. 19779 del 9 maggio 2016, a seguito delle osservazioni formulate dal Ministero dell'economia e delle finanze - Dipartimento della ragioneria generale dello Stato (nota prot. 68052 del 4.09.2015), di concerto con il Dipartimento della funzione pubblica (nota prot. DFP 0051134 del 9.09.2015), in sede di certificazione del CCNI 2014 per le aree professionali A, B e C, i risparmi strutturali, ex art. 1, comma 456, della legge n. 147/2013, originariamente indicati nella citata determinazione n. P.23.114.2015 del 9 settembre 2015 nella misura di euro 713.500,56 (di cui euro 496.272,66 per riconduzione al limite soglia 2010 ed euro 217.227,90 per decurtazioni dovute alla riduzione del personale in servizio ex D.L. n. 78/2010), sono stati rideterminati in complessivi euro 2.072.567,40 in ottemperanza al criterio indicato dai Ministeri vigilanti nelle note sopra citate, in cui è stato evidenziato che la decurtazione dovuta alla riduzione del personale in servizio è calcolata *"sulla base delle unità effettivamente presenti al 31.12.2014"*.

Detta rideterminazione dei risparmi strutturali non ha comunque modificato l'importo del fondo indicato nella determinazione in esame, in quanto le risorse disponibili per la contrattazione collettiva sono superiori



al limite di spesa di cui all'art. 67, comma 5, del decreto legge 112/2008 convertito, con modificazioni, dalla legge 6 agosto 2008, n. 133.  
Pertanto, alla luce di risparmi strutturali, pari ad euro 2.072.567,40, l'ammontare del fondo di cui alla presente certificazione, risulta essere pari ad euro 56.247.223,83

Di seguito viene rappresentato il limite di spesa del fondo con i risparmi strutturali.

Limite massimo fondi 2015 per trattamento accessorio del personale Dirigente	
Fondo certificato anno 2004	49.698.944,57
Riduzione 10% (art. 67, c.5, D.L. 112/2008)	4.969.894,00
<b>Fondi ridotti del 10%</b>	<b>44.729.050,57</b>
Incrementi contrattuali	8.721.329,00
RIA personale cessato (2004-2014)	2.615.924,01
Fondo ENAM certificato 2010	180.920,25
<b>TOTALE LIMITE DI SPESA 2015 EX ART. 67, COMMA 5 D.L. N.112/2008</b>	<b>56.247.223,83</b>

RISPARMI STRUTTURALI - ex art. 1, comma 456 Legge n. 147/2013	
Fondo certificato anno 2004	49.698.944,57
Riduzione 10% (art. 67, c.5, D.L. 112/2008)	4.969.894,00
Incrementi legge finanziaria 2006 - art. 1, comma 191- (importi fissi previsti dal CCNL)	11.466.682,95
<b>TETTO TEORICO 2014</b>	<b>56.195.733,52</b>
<b>TOTALE LIMITE SOGLIA ANNO 2010</b>	<b>55.699.460,86</b>
Decurtazione per riconduzione fondo 2014 al fondo 2010	496.272,66
Decurtazione per riduzione personale in servizio nel 2014 rispetto al 2010	1.576.294,74
<b>TOTALE RISPARMI STRUTTURALI</b>	<b>2.072.567,40</b>

Nel seguente prospetto analitico, vengono rappresentate le risorse da destinare al fondo del personale dirigente per l'anno 2015



Costituzione Fondo 2015 per trattamento accessorio del personale dirigente	
<b>Risorse fisse</b>	
Risorse Storiche (art. 59, c.2. ccnl 2002/3)	44.383.918,00
incrementi da CCNL successivi dal biennio 2002-3 al biennio 2008-9)	8.721.329,00
RIA annua ex art. 59, c. 4 CCNL 2002-05	2.592.422,40
Risorse ex ENAM	180.920,25
<b>totale risorse fisse</b>	<b>55.878.589,65</b>
<b>Risorse variabili</b>	
Risorse ex art. 18 legge 88/89	3.281.282,47
RIA personale cessato (rateo - art. 59)	23.501,61
<b>totale risorse variabili</b>	<b>3.304.784,08</b>
<b>TOTALE RISORSE</b>	<b>59.183.373,73</b>
<b>Decurtazione Fondo</b>	
I riduzione (riconduzione del tetto teorico 2014 al limite soglia 2010)	496.272,66
II Riduzione (per riduzione personale in servizio nel 2014 rispetto al 2010)	1.576.294,74
<b>Totale decurtazioni</b>	<b>2.072.567,40</b>
<b>TOTALE RISORSE DISPONIBILI</b>	<b>57.110.806,33</b>
<b>TOTALE LIMITE DI SPESA 2015 EX ART. 67, COMMA 5 D.L. N.112/2008</b>	<b>56.247.223,83</b>
Riduzione per rispetto limite di spesa ex art. 67. comma 5 D.L. n. 112/2008	-863.582,50
<b>TOTALE FONDO SOTTOPOSTO A CERTIFICAZIONE</b>	<b>56.247.223,83</b>

## 2) Verifica utilizzo del Fondo e finalizzazione delle risorse

Il collegio, come richiesto dalla citata circolare n. 25 del 2012 (Modulo II - Sez. VI), ha provveduto alla verifica della coerenza dell'utilizzo delle risorse con la natura delle medesime.

In particolare, ha verificato che le destinazioni fisse trovino copertura in risorse della medesima natura.

Si riportano, nel seguente prospetto, le predette voci di utilizzo poste a confronto con la fonte normativa contrattuale e relativa incidenza percentuale sul totale delle risorse.



UTILIZZO DEL FONDO				
Voci retributive	Articoli della contrattazione	Importo	% sul totale fondo	% su destinazioni
<b>Destinazioni variabili</b>				
Incentivo mobilità	3	1.633.297,00	2,9	4,54
Retribuzione di risultato	5	* 34.313.926,83	61,0	95,46
Incarichi aggiuntivi	6	0,00	0,0	0,00
<b>Totale retribuzione di risultato</b>		<b>35.947.223,83</b>	<b>63,9</b>	<b>100,00</b>
<b>Destinazioni fisse non regolate dal CCNI</b>				
Retribuzione di posizione fissa		5.701.000,00	10,1	28,08
Retribuzione di posizione variabile		14.599.000,00	26,0	71,92
<b>Totale retribuzione di posizione</b>		<b>20.300.000,00</b>	<b>36,1</b>	<b>100,00</b>
<b>TOTALE FONDO</b>		<b>56.247.223,83</b>	<b>100,00</b>	

Il collegio rileva che, come evidenziato a pag. 22 della relazione illustrativa e tecnico finanziaria, "l'importo di euro 34.313.926,83 è destinato a remunerare la retribuzione di risultato di cui all'art. 24 del CCNL 21/07/2010 ed è comprensivo dell'importo di euro 3.281.282,47 per i risultati conseguiti dai dirigenti nella realizzazione dei progetti speciali di cui all'art. 18 della legge 88/89 ( art. 5 dell'ipotesi di CCNI 2015)".

**Inoltre, il collegio evidenzia che l'ammontare complessivo delle risorse destinate a remunerare la retribuzione di risultato è pari al 61% del fondo della dirigenza, rispettando in tal modo il limite minimo fissato al 15% del totale delle disponibilità del fondo come previsto dall'art. 23, comma 1, del CCNL del 21 luglio 2010. Si è provveduto a verificare, altresì, che la quota destinata alla mobilità territoriale è pari al 2,9% delle risorse destinate al finanziamento della retribuzione di risultato e rientra nei limiti del 5% come previsto dall'art. 74 del CCNL 1° agosto 2006.**

Con il prospetto seguente si dà dimostrazione della coerenza dell'utilizzo delle risorse con la natura delle stesse: risorse fisse e risorse variabili.



<b>Costituzione ed utilizzo fondo 2015 trattamento accessorio Dirigenti</b>			
<b>totale risorse fisse</b>	<b>55.878.589,65</b>	<b>totale destinazioni fisse</b>	<b>20.300.000,00</b>
<b>totale risorse variabili</b>	<b>3.304.784,08</b>	<b>totale destinazioni variabili</b>	<b>35.947.223,83</b>
<i>Decurtazione (fisse e var.)</i>	<i>2.072.567,40</i>		
<b>totale risorse disponibili</b>	<b>57.110.806,33</b>	<b>totale utilizzo</b>	<b>56.247.223,83</b>

Il collegio ha verificato la rispondenza dell'ipotesi di CCNI alle norme di legge, alle disposizioni contrattuali vigenti e ai vincoli posti dal contratto nazionale nonché ha verificato che le disposizioni contrattuali sono finalizzate al merito ed alla produttività.

### **3) CCNI 2015 - Copertura finanziaria**

La verifica delle risorse finanziarie destinate al fondo per il personale dirigente di seconda fascia e delle coperture di bilancio è stata effettuata sulla base dei dati di bilancio assestato 2015 come da seguente tabella:

<b>COPERTURA FINANZIARIA FONDI PERSONALE DIRIGENTE</b>		
<b>Impegni consuntivo 2014</b>	<b>Stanzamenti da previsioni assestate 2015</b>	<b>Fondo certificato</b>
55.492.303,19	56.247.223,83	56.247.223,83

**In ogni caso, il collegio si riserva di verificare che l'impegno che sarà esposto nel consuntivo 2015 corrisponda all'importo della certificazione definitiva.**

*Handwritten signatures and initials:*  
 MR  
 PH  
 PH  
 PH

# INPS

Istituto Nazionale Previdenza Sociale



014185

#### **4) Verifica di conformità della relazione illustrativa e tecnica agli schemi ministeriali**

Il collegio ha verificato che, nella redazione delle relazioni prescritte, l'Istituto si è attenuto in linea di massima agli schemi ministeriali obbligatori.

**Tutto ciò premesso il collegio, con le predette precisazioni, certifica positivamente il fondo per l'anno 2015, corrispondente ad euro 56.247.223,87.**

#### IL COLLEGIO DEI SINDACI

Paola Chiari

Roberto Nicolò

Giorgio Danielli

Benito Di Troia

Danilo Giovanni Festa

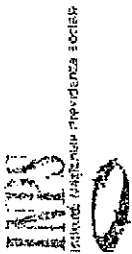
Natale Forlani

Pietro Voci



ALLEGATO N. 1

PREVENTIVO FINANZIARIO GESTIONALE 2015



Parte II - USCITE		Denominazione	Residui Iniziali dell'anno	Previsioni di Competenza I Note di variazione	Previsioni assettate competenza	Previsioni assettate cassa
Codice Categoria						
		4.1.02 - ONERI PER IL PERSONALE IN ATTIVITÀ DI SERVIZIO				
4U1102001		STIPENDI, ASSENI FISSI E INDENNITÀ SPECIALI AL PERSONALE DI RUOLO E NON DI RUOLO	3.711.686,68	780.000.000,00	840.000.000,00	840.000.000,00
4U1102002		ASSUNTI A TEMPO INDETERMINATO E DETERMINATO	4.763.230,00	19.000.000,00	19.000.000,00	19.000.000,00
4U1102003		COMPENSI PER LAVORO STRAORDINARIO E TURNI	8.010.425,44	23.800.400,00	23.800.400,00	23.800.400,00
4U1102004		INDENNITÀ E RIMBORSO SPESE PER MISSIONI ALL'INTERNO	91.694,32	250.000,00	150.000,00	150.000,00
4U1102005		INDENNITÀ E RIMBORSO SPESE PER MISSIONI ALL'ESTERO	898.279,84	1.200.000,00	1.200.000,00	1.200.000,00
4U1102006		INDENNITÀ E RIMBORSO SPESE DI TRASPORTO E DI LOCAZIONE AL PERSONALE TRASFERITO	3.005.602,10	317.346.900,50	339.226.900,50	339.226.900,50
4U1102007		ONERI PREVIDENZIALI E ASSISTENZIALI A CARICO ENTE CONCESSI AD ENROLLAMENTI CORRISPONDI AL PERSONALE	142.148,75	0,00	0,00	0,00
4U1102008		*SPESE PER LA FORMAZIONE E AGGIORNAMENTO DEL PERSONALE (COMPENSA DOCENTI, ESPERTI, PROGETTISTI INTERNO ESTERNO, PARTECIPAZIONE A CORSI INDETTATI DA ALTRI ENTI/SOCIETÀ, PRODOTTI, MATERIALI, PUBBLICAZIONI, SUPPORTI ED ALTRO FINALIZZATI ALLA DIDATTICA) E PER COMPENSI A DOCENTI INTERNI PER CORSI DI FORMAZIONE RICHIESTI DA ALTRE ORGANIZZAZIONI PUBBLICHE E PRIVATE	88.978,74	440.400,00	440.400,00	440.400,00
4U1102009		*RIMBORSI SPESE VARIE AL PERSONALE (RIMBORSI SPESE DI TRASPORTO PER INGARCHI A OFFICENTI ISCRITTI AGLI ALBI PROFESSIONALI)	27.856.193,45	26.826.179,23	26.826.179,23	26.826.179,23
4U1102010		QUOTE DI ONORARI E COMPETENZE CORRISPONDE AL PERSONALE DEL RUOLO PROFESSIONALE (ONORARI DI AVVOCATO, COMPETENZE DI PROCURATORE)	33.002.243,59	56.028.635,53	56.247.223,83	56.247.223,83
4U1102011		COMPENSI ACCESSORI IN RETRIBUZIONE DEL PERSONALE DIRIGENTE (DISTRIBUZIONE DI POSIZIONE E DI RISULTATO)	12.846.388,11	19.841.319,07	19.754.651,91	19.754.651,91
4U1102012		FONDO PER I TRATTAMENTI ACCESSORI PER IL PERSONALE APPARTENENTE ALL'AREA DEI PROFESSIONISTI	26.832.250,87	31.004.828,68	33.106.684,84	33.106.684,84
4U1102013		FONDO PER TRATTAMENTI ACCESSORI PER IL PERSONALE APPARTENENTE ALL'AREA MEDICA	50.636,26	1.100.000,00	1.100.000,00	1.100.000,00
4U1102014		INDENNITÀ SOSTITUTIVA DEL PREAVVISO A FAVORE DEL PERSONALE A SEGUITO DELLA RISOLUZIONE DEL RAPPORTO DI LAVORO	7.463.981,07	1.212.208,16	1.212.208,16	1.212.208,16
4U1102015		INDENNITÀ PER LA PROGETTAZIONE A FAVORE DEI PROFESSIONISTI DELL'AREA TECNICO-EDILIZIA	199.684.585,09	328.878.641,51	365.832.965,00	365.832.965,00
4U1102016		FONDO PER I TRATTAMENTI ACCESSORI PER IL PERSONALE DELLE ARS FUNZIONALI A. B. C. E. QUALIFICHE AD ESAURIMENTO EX ART. 19, LEGGE N. 30/69	249.615,09	0,00	0,00	0,00
4U1102017		FONDO PER I TRATTAMENTI ACCESSORI PER IL PERSONALE DELLE QUALIFICHE A ESAURIMENTO ART. 19, LEGGE N. 30/1969	6.495.708,16	10.196.071,09	11.214.574,69	11.214.574,69
4U1102018		TRATTAMENTO ACCESSORIO PER I DIRIGENTI GENERALI	4.800.214,69	38.203.000,00	38.500.000,00	38.500.000,00
4U1102019		SPESE PER L'EROGAZIONE DI BUONI PASTO AL PERSONALE DIPENDENTE				

014186