



Istituto Nazionale Previdenza Sociale



Il Collegio dei Sindaci

PIU (DPR n. 445/2000 e s.m.e.) 17.510



INPS.0012.09/10/2013.0000672



PIU (DPR n. 445/2000 e s.m.e.) 17.510

INPS.0054.11/10/2013.0008237



Al Direttore Generale  
Sede

e, p.c:

Al Magistrato della Corte dei Conti  
Delegato al controllo dell'Ente  
Sede

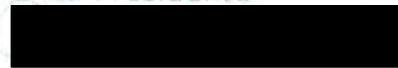


INPS.0003.25/10/2013.0028465

Oggetto: Ipotesi di contratto collettivo nazionale integrativo 2012 per il personale dirigente, per i professionisti e per il personale dell'area medica.

Si trasmette copia delle relazioni conclusive del Collegio sulle ipotesi di contratto collettivo nazionale integrativo 2012, di cui all'oggetto, che costituiscono parte integrante del verbale n. 37 del 1º Ottobre 2013.

La Presidente



00144 Roma  
via Carlo il Grande, 21  
tel. 06 5951.7265  
fax 06 5995.3071  
cf. 80076750587; g. 02121151031

## FONDO PER LA RETRIBUZIONE ACCESSORIA DEL PERSONALE DIRIGENTE PER L' ANNO 2012 – COSTITUZIONE

Con nota prot. n. 6304 del 31 luglio 2013, è stata trasmessa, ai sensi dell'art. 40 bis del d. lgs. n. 165 del 2001 e s.m., l'ipotesi di accordo per la costituzione e l'utilizzo dei fondi per la retribuzione accessoria del personale dirigente per l'anno 2012, sottoscritta a data 4 giugno 2013 dalla delegazione trattante dell'Istituto e dai rappresentanti delle OO.SS. a livello nazionale, corredata dalla prescritta relazione illustrativa e tecnico-finanziaria. L'ipotesi si articola in tre sezioni, relative, rispettivamente, al personale INPS, ex INPDAP ed ex INPAUS.

A seguito della richiesta di chiarimenti, inviata dal Collegio con nota del 7 agosto 2013, prot. n. 554, l'Istituto ha inviato ulteriori elementi informativi, rispettivamente, con note del 16 settembre 2013, prot. n. 7436 e del 25 settembre 2013 prot. n. 7731.

Sulla predetta ipotesi di accordo il Collegio, ai sensi dell'articolo 40 bis del decreto legislativo 30 marzo 2001, n.165, come modificato dall'art. 55 del d.lgs. n. 150 del 2009, della successiva circolare n. 7 del 2010, emanata dal Dipartimento della Funzione pubblica, è tenuto ad effettuare la verifica di compatibilità economica-finanziaria dei costi della contrattazione collettiva integrativa con i vincoli di bilancio, verifica dell'utilizzo delle risorse e della loro finalizzazione, verifica di legittimità delle singole disposizioni relativamente al rispetto delle competenze del contratto integrativo (materie espressamente devolute dal livello nazionale, ambiti riservati alla legge); verifica di conformità della relazione illustrativa e tecnico finanziaria agli schemi standardizzati previsti dall'art. 40, comma 3 sexies, del d. lgs. n. 165 e diramati con circolare n. 25 del 19.7.2013, del Ministero dell'economia e delle finanze. A tale ultimo proposito il Collegio precisa che la citata circolare n. 25, parte III, ove descrive lo schema di relazione tecnico finanziaria, raccomanda alle amministrazioni di determinare l'entità del Fondo con un atto formale. Poiché l'adozione di tale atto non risulta attestata in nessuna delle tre sezioni relative ai tre fondi disciplinati dall'ipotesi in esame, si raccomanda, per il futuro, di attenersi a tale indicazione.

Ciò premesso, il Collegio procede alle verifiche di propria competenza separatamente per ciascuna delle sezioni INPS, INPDAP ed INPAUS.



## SEZIONE INPS

### 1) Verifica di compatibilità economico-finanziaria

Il Collegio, preso atto di quanto precisato dall'Istituto nella relazione a pag. 29, verifica preliminarmente che le somme impegnate sul competente capitolo di spesa dell'anno 2011 (4U1102020) sono pari ad euro 42.901.056,70 di cui: euro 42.888.140 relative al Fondo certificato di pari importo per l'anno 2011, cui si aggiungono euro 12.916,70 relativi a quota di risorse confluite nel fondo per l'espletamento di incarichi aggiuntivi conferiti ai dirigenti ai sensi dell'art. 61 del CCNL 1° agosto 2006.

Ciò premesso, il Collegio riscontra che l'importo del fondo per il trattamento accessorio del personale dirigente per l'anno 2012 è stato determinato nel rispetto dei vincoli posti dalle seguenti disposizioni:

- art. 1, comma 189, della legge n. 266/2005, come modificato dall'art. 67, commi 2 e 5, del D. L. 25 giugno 2008, n. 112 convertito, con modificazioni, dalla legge 6 agosto 2008, n. 133;
- art. 9, comma 2-bis, della legge 30 luglio 2010, n. 122 e relative istruzioni fornite dalla Circolare del Ministero dell'Economia e delle Finanze n. 12 del 15 aprile 2011.

Alla luce di tale quadro di riferimento normativo, il fondo per il trattamento accessorio del 2012 non può superare quello previsto per l'anno 2004, ridotto del 10%<sup>1</sup> né il corrispondente importo dell'anno 2010; inoltre, non deve subire un ulteriore abbattimento proporzionale alla riduzione del personale in servizio, o, come quest'ultimo ha subito un incremento.

Sulla base della predetta normativa, si riporta nel seguente prospetto l'ammontare complessivo massimo delle risorse destinabili al Fondo distintamente per il personale dirigente

---

<sup>1</sup> Il Collegio in proposito osserva che tali importi, seppur non sottoposti a decurtazione come è indicato nella Circolare MEF - Dip. RGS n. 12 del 2011, vanno comunque inseriti tra le risorse variabili del fondo e destinati secondo la normativa contrattuale.



Istituto Nazionale Previdenza Sociale



| Limite massimo fondi 2012  | Dirigenti INPS    |
|--|-------------------|
| Fondo certificato anno 2004 (al lordo risorse ex art. 18)                      | 38.137.723        |
| Riduzione 10% (art. 67, c. 5, D.L. 112/2008)                                   | -3.813.172        |
| <b>Fondo ridotto del 10%</b>   | <b>34.318.551</b> |
| Incrementi contrattuali  | 6.764.820         |
| RIA personale cessato (2004-2011)  | 2.026.332         |
| <b>TOTALE</b>  | <b>43.109.703</b> |
| Riduzione per adeguamento al Fondo 2010  | -221.563          |
| <b>TOTALE FONDO 2012 (nei limiti del Fondo 2010)</b>                           | <b>42.888.140</b> |
| Riduzione (per cessazioni dal servizio)  | 0                 |
| <b>TOTALE LORDO FONDO 2012 (nei limiti art.9, comma 2 bis, legge 122/2010)</b> | <b>42.888.140</b> |

L'Istituto, conformemente alla predetta disciplina, ha provveduto a determinare le risorse da destinare al **Fondo del personale dirigente** in complessivi euro **42.888.140**. Le risorse effettivamente disponibili alla contrattazione ammontano ad euro **22.357.485**, mentre i restanti euro **20.530.655** sono destinati alla retribuzione di posizione, parte fissa e variabile, non regolata in sede di contrattazione integrativa.

Sulla base di quanto esposto nella relazione tecnica si riporta la costituzione del Fondo nelle componenti fisse e variabili:

#### Costituzione Fondo 2012 per trattamento accessorio del personale dirigente INPS

##### Risorse fisse

|   |                   |
|---|-------------------|
| Risorse Storiche (art. 59, c.2, ccnl 2002-3)                        | 20.507.987        |
| incrementi da CCNL successivo dal biennio 2002-3 al biennio 2008-9) | 7.491.380         |
| art. 59, comma 9, ccnl 2002-3 (attivazione nuovi servizi)           | 9.488.543         |
| RIA annua ex art. 59, c. 4 CCNL 2002-3 (anni 1996-2010)             | 6.899.527         |
| RIA personale cessato (2011) annualità                              | 20.75             |
| <b>totale risorse fisse</b>   | <b>44.286.200</b> |



Istituto Nazionale Previdenza Sociale



|   |                   |
|---|-------------------|
| <i>Risorse variabili</i>                              |                   |
| Risorse ex art. 18 legge 88/89                        | 2.338.349         |
| RIA personale cessato (rateo - art. 59)               | 30.575            |
| <b>totale risorse variabili</b>                       | <b>2.338.349</b>  |
| <b>TOTALE RISORSE</b>                                 |                   |
|   | <b>46.624.549</b> |
| <b>applicazione d.l.78/2010</b>                       |                   |
| limite fondo 2010                                     | 42.888.140        |
| riduzione (ricongiunzione fondo 2012 al fondo 2010)   | 3.736.409         |
| il Riduzione( fondo 2010 ridotto % personale cessato) | 0                 |
| <b>TOTALE FONDO</b>                                   |                   |
|   | <b>42.888.140</b> |

## 2) Verifica utilizzo del Fondo e finalizzazione delle risorse

Il Collegio, come richiesto dalla circolare n. 25 del 2012 (Modulo II - la sez. VI), verifica preliminarmente la coerenza dell'utilizzo delle risorse con la natura delle medesime, in particolare che le destinazioni fisse trovano copertura in risorse della medesima natura.

### Costituzione ed utilizzo fondo 2012 trattamento accessorio Dirigenti INPS

|                                   |                   |                               |                   |
|-----------------------------------|-------------------|-------------------------------|-------------------|
| totale risorse fisse              | 44.286.200        | totale destinazioni fisse     | 20.530.655        |
| totale risorse variabili          | 2.338.349         | totale destinazioni variabili | 22.357.485        |
| Destinazione (fisse e var.)       | 3.736.409         |                               |                   |
| <b>totale risorse disponibili</b> | <b>42.888.140</b> | <b>totale utilizzo</b>        | <b>42.888.140</b> |

Il Collegio verifica poi la rispondenza dell'ipotesi di CCNI alle norme di legge e alle disposizioni contrattuali vigenti con particolare riguardo alla legittimità delle singole disposizioni relativamente al rispetto delle competenze del contratto integrativo (materie espressamente devolte dal livello nazionale, ambiti riservati alla legge). Più in particolare, nel quanto riguarda la verifica in ordine alla rispondenza del contratto integrativo ai vincoli posti dal contratto nazionale, dalle norme imperative del D.gs. n. 165/2001 e dalla necessità che le disposizioni contrattuali siano finalizzate al merito ed alla produttività, si rappresenta che il documento sottoposto all'esame del Collegio conferma in sostanza l'impianto del contratto

integrativo di Ente per l'anno 2011<sup>2</sup>.

Risulterebbe, pertanto, soddisfatta, dall'approvazione ministeriale del contratto 2011, sostanzialmente confermato per l'anno 2012, la verifica dei vincoli di contenuto del CCNI medesimo come sopra indicati, salvo quanto di seguito specificato:

- subisce alcune modifiche la disciplina dei criteri per l'erogazione della retribuzione di risultato (art. 7 dell'ipotesi in esame). Al riguardo si evidenzia la necessità di ulteriori approfondimenti e l'esigenza futura di rivedere la disciplina nell'ottica dell'unificazione.
- sulle modalità di erogazione della componente retributiva in esame, si rinviava alle specifiche osservazioni del Dipartimento della Funzione pubblica in occasione dell'esame dell'ipotesi di CCNI 2011 dell'ex INPDAP, richiamate nella specifica sezione.

Si riportano, nel seguente prospetto, le predette voci di utilizzo poste a confronto con la fonte normativa contrattuale e relativa incidenza percentuale sul totale delle risorse.

| <b>UTILIZZO DEL FONDO INPS</b>                         |             |                   |             |
|--|-------------|-------------------|-------------|
| <b>Voci retributive</b>                                | <b>art.</b> | <b>Importo</b>    | <b>%</b>    |
| <b>Totale destinazioni variabili</b>                   |             |                   |             |
| Incentivo mobilità                                     | art. 5      | 1.002.486         | 2,3         |
| Retribuzione di risultato                              | artt. 6 e 7 | 21.354.999        | 49,8        |
| incarichi aggiuntivi                                   | art. 8      | 0                 | 0,0         |
| <b>totale destinazioni variabili</b>                   |             | <b>22.357.485</b> | <b>52,1</b> |
| <b>totale destinazioni fisse non regolate dal CCNI</b> |             |                   |             |
| Retribuzione di posizione fissa                        |             | 7.006.759         | 16,3        |
| Retribuzione di posizione variabile                    |             | 13.523.896        |             |
| <b>totale destinazioni fisse non regolate dal CCNI</b> |             | <b>20.530.655</b> | <b>47,9</b> |
| <b>TOTALE</b>  |             | <b>42.888.140</b> | <b>100</b>  |

<sup>2</sup> Dello contratto è stato sottoscritto il 28 maggio 2012, in seguito all'approvazione del Dipartimento della Funzione pubblica comunicata in data 23 aprile 2012, con nota prot. n. 16583 (con allegata nota in medesima data del Ministero dell'Economia n. 35349).

Il Collegio evidenzia che la quota destinata alla mobilità territoriale rientra nei limiti del 5% della retribuzione di risultato, come previsto dall'art. 74 del CCNL 1° agosto 2006

### **3) Verifica compatibilità finanziaria**

Per la verifica di compatibilità economico finanziaria si rinvia alla conclusione della presente relazione considerato che il finanziamento dei Fondi delle altre sezioni (ex INPDAP ed ex-ENPALS) è posto unitariamente a carico dei medesimi capitoli di spesa

### **4) Verifica di conformità della relazione illustrativa e tecnica agli schemi ministeriali**

Il Collegio ha verificato che nella redazione delle relazioni presentate l'Istituto si è attenuto in linea di massima agli schemi ministeriali obbligatori.

Tutto ciò premesso il Collegio, con le predette precisazioni, certifica positivamente il Fondo per l'anno 2012 relativamente alla sezione INPS



Istituto Nazionale Previdenza Sociale



## SEZIONE INPDAP

### 1) Verifica di compatibilità economico-finanziaria

Il Collegio ha acquisito con nota dell'Ufficio di Segreteria del Direttore Generale del 25 settembre 2012 prot. n. 7731, il Modulo IV previsto dallo schema ministeriale di relazione tecnico finanziaria. Si riporta nella tabella seguente, sulla base di quanto precisato dall'Istituto e delle risultanze del bilancio di chiusura del soppresso ente al 31.12.2011, la situazione degli impegni e pagamenti relativi all'anno 2011 che consente di verificare la coerenza di impegni e pagamenti con gli importi del fondo certificato:

| Bilancio chiusura Inpdap al 31.12.2011                       | Impegni   | Pagato in c. comp. al 31.12.2011                        | Rimasto da pagare                         | Totale (comp. residui) |
|--|---|---|---|------------------------|
| cap. Fondo tratta access. Dirigenti II fascia (cap. 6112.12) | 13.124.192,64   | 9.993.282,54  | 3.130.910,10                              | 13.124.192,64          |
| <i>di cui:</i>   |   |   |   |                        |
|  | 11.924.192,64   | 8.793.282,54  | 3.130.910,10                              | 11.924.192,64          |
|  | <i>relativi al Fondo certificato 2011</i>               | <i>relativi al Fondo certificato 2011</i>               | <i>relativi al Fondo certificato 2011</i> |                        |
|  | 1.200.000,00  | 1.200.000,00  | 0   | 1.200.000,00           |
|  | <i>saldo relativo ai trattamenti accessori 2010 (*)</i> | <i>saldo relativo ai trattamenti accessori 2010 (*)</i> |   |                        |

(\*) cfr. le giustificazioni riportate a pag. 262 del bilancio di chiusura

Ciò premesso, il Collegio riscontra che l'importo del Fondo per il trattamento accessorio del persona e dirigente per l'anno 2012 è stato determinato nel rispetto dei limiti posti dalle disposizioni richiamate nella precedente sezione INPS.

Sulla base della predetta normativa, si riporta nel seguente prospetto l'ammontare complessivo massimo delle risorse destinabili al fondo per il personale dell'area dirigente:

| <b>Limite massimo fondi 2012</b>   | <b>Dirigenti INPDAP</b> |
|--|-------------------------|
| Fondo certificato anno 2004  | 10.880.270,37           |
| Riduzione 10% (art. 67, c.5, D.L. 112/2008)                                    | 988.022,06              |
| <b>Fondi ridotti del 10%</b>   | <b>9.792.198,51</b>     |
| Incrementi contrattuali  | 1.873.040,09            |
| RIA personale cessato (2004-2011)  | 348.529,8               |
| RIA personale cessato (rateo 2011)   | 2.397,60                |
| <b>TOTALE</b>  | <b>12.016.166,03</b>    |
| Fondo Inpdap certificato 2010  | 11.975.812,34           |
| Riduzione per adeguamento al Fondo 2010  | 40.333,60               |
| <b>Totale Fondo INPDAP 2012</b>  | <b>11.975.812,34</b>    |
| Fondo ENAM certificato 2010  | 180.920,25              |
| <b>TOTALE FONDO 2012 (nei limiti del Fondo 2010)</b>                           | <b>12.156.732,69</b>    |
| Riduzione (per cessazioni dal servizio)  | 1.042.005,66            |
| <b>TOTALE LORDO FONDO 2012 (nei limiti art.9, comma 2 bis, legge 122/2010)</b> | <b>11.114.727,03</b>    |

L'Istituto, conformemente alla predetta disciplina, ha provveduto a determinare le risorse da destinare al **Fondo del personale dirigente** in complessivi euro **11.114.727,03**. Sulla base di quanto esposto nella relazione tecnica si riporta la costituzione del Fondo nelle componenti fisse e variabili.

**Costituzione Fondo 2012 per trattamento accessorio del personale dirigente INPDAP**

|   |                       |
|---|-----------------------|
| <b>Risorse fisse</b>  |                       |
| Risorse Storiche (art. 59, c.2, ccnl 2002-3)                        | 4.010.843             |
| art. 3, comma 2, ccnl 1998-2001                                     | 2.088.663             |
| incrementi da CCNL successivi dal biennio 2002-3 al biennio 2008-9) | 1.875.016             |
| art. 3, comma 3, ccnl 1998-2001 (attivazione nuovi servizi)         | 2.334.668             |
| RIA annua ex art. 59, c. 4 CCNL 2002-3 (anni 1996-2010)             | 4.031.824             |
| RIA personale cessato (2011) annualità                              | 21.828                |
| Fondo ENAM 2010   | 200.027               |
| <b>totale risorse fisse</b>   | <b>10.593.886</b>     |
| <b>Risorse variabili</b>  |                       |
| Risorse ex art. 18 legge 88/89                                      | 2.127.500             |
| RIA personale cessato (rateo - art. 59)                             | 2.258                 |
| <b>totale risorse variabili</b>                                     | <b>2.129.898</b>      |
|   | <b>TOTALE RISORSE</b> |
|   | <b>12.723.784</b>     |
| <b>applicazione d.l.78/2010</b>                                     |                       |
| limite fondo 2010   | 12.156.733            |
| riduzione (reconduzione fondo 2012 al fondo 2010)                   | 567.051               |
| II Riduzione( fondo 2010 ridotto % personale cessato - 8,57143%)    | 1.042.005             |
|   | <b>TOTALE FONDO</b>   |
|   | <b>11.114.727</b>     |

**2) Verifica utilizzo del Fondo e finalizzazione delle risorse**

Il Collegio, come richiesto dalla circolare n. 25 del 2012 (Modulo II - 1a sez. VII, verifica preliminarmente la coerenza dell'utilizzo delle risorse con la natura delle medesime, in particolare che le destinazioni fisse trovano copertura in risorse della medesima natura:



Istituto Nazionale Previdenza Sociale



#### Costituzione ed utilizzo fondo 2012 trattamento accessorio Dirigenti INPDAP

|                                    |                   |                                      |                   |
|------------------------------------|-------------------|--------------------------------------|-------------------|
| <b>totale risorse fisse</b>        | <b>10.593.886</b> | <b>totale destinazioni fisse</b>     | <b>6.400.000</b>  |
| <b>totale risorse variabili</b>    | <b>2.129.898</b>  | <b>totale destinazioni variabili</b> | <b>4.714.727</b>  |
| <i>Destinazione (fisse e vari)</i> | <i>1.669.057</i>  |                                      |                   |
| <b>totale risorse disponibili</b>  | <b>11.114.727</b> | <b>totale utilizzo</b>               | <b>11.114.727</b> |

Il Collegio verifica poi la rispondenza dell'ipotesi di CCNI alle norme di legge e alle disposizioni contrattuali vigenti con particolare riguardo alla legittimità delle singole disposizioni relativamente al rispetto delle competenze del contratto integrativo (materie espressamente devolute dal livello nazionale, ambiti riservati alla legge). Più in particolare, per quanto riguarda la verifica in ordine alla rispondenza del contratto integrativo ai vincoli posti dal contratto nazionale, dalle norme imperative del D.gs. n. 165/2001 e dalla necessità che le disposizioni contrattuali siano finalizzate al merito ed alla produttività, si rappresenta che il documento sottoposto all'esame del Collegio conferma in sostanza l'impianto del contratto integrativo di Ente per l'anno 2011<sup>2</sup>.

Risulterebbe, pertanto, soddisfatta, dall'approvazione ministeriale del contratto 2011, sostanzialmente confermato per l'anno 2012, la verifica dei vincoli di contenuto del CCNI medesimo come sopra indicati, salvo quanto di seguito specificato.

Subisce alcune modifiche la disciplina dei criteri per l'erogazione della retribuzione di risultato (art. 12, 13 e 14 dell'ipotesi in esame). Al riguardo si evidenzia la necessità di ulteriori approfondimenti e l'esigenza futura di rivedere la disciplina nell'ottica dell'efficacizzazione.

Si rileva altresì che sulle modalità di erogazione della componente retributiva in esame, il Dipartimento della Funzione pubblica con note del 12 aprile 2012 prot. n. 15318 e 13 giugno 2012 prot. n. 23768 ha richiamato l'art. 14, comma 6, del d. lgs. n. 150 del 2009, che non consentirebbe l'erogazione della retribuzione di risultato in assenza della validazione della relazione sulla performance da parte dell'O.I.V. Il medesimo Dipartimento, nel richiedere apposita modifica della clausola contrattuale, ha precisato altresì la necessità, per il futuro, *di corrispondere la retribuzione di risultato solo all'esito delle procedure di valutazione nel rispetto della procedura prevista dal d. lgs. n. 150 del 2009*. Su tale punto l'ipotesi in esame non risulta essere stata adeguata a tali osservazioni.

<sup>2</sup> Detto contratto è stato sottoscritto 5 luglio 2012, in seguito a l'approvazione del Dipartimento della Funzione pubblica comunicata in data 13 giugno 2012 prot. n. 23768.



Istituto Nazionale Previdenza Sociale

Si riportano, nel seguente prospetto, le predette voci di utilizzo poste a confronto con la fonte normativa contrattuale e relativa incidenza percentuale sul totale delle risorse.

| <b>UTILIZZO DEL FONDO DIRIGENTI INPDAP</b>             |                                |                   |             |
|--|--------------------------------|-------------------|-------------|
| <b>Voci retributive</b>                                | <b>art.</b>                    | <b>Importo</b>    | <b>%</b>    |
| <b>Totale destinazioni variabili</b>                   |                                |                   |             |
| Incentivo mobilità                                     | art. 17                        | 200.000           | 3,6         |
| Retribuzione di risultato                              | art. 12                        | 3.900.000         | 35,1        |
| Incarichi piramidi                                     | art. 18 (artt. 7, 8 CCNI 2009) | 300.000           | 2,7         |
| riserva  | "                              | 114.727           | 1,0         |
| <b>totale destinazioni variabili</b>                   |                                | <b>4.714.727</b>  | <b>42,4</b> |
| <b>totale destinazioni fisse non regolate dal CCNI</b> |                                |                   |             |
| Retribuzione di posizione fissa e variabile            |                                | 6.400.000         | 57,6        |
| <b>totale destinazioni fisse non regolate dal CCNI</b> |                                | <b>6.400.000</b>  | <b>57,6</b> |
| <b>TOTALE</b>  |                                | <b>11.114.727</b> | <b>100</b>  |

Il Collegio evidenzia che la quota destinata alla mobilità territoriale supera i limiti del 5% della retribuzione di risultato fissati dall'art. 74 del CCNI, 1° agosto 2006. Pertanto, andrà riportata entro tali limiti in sede di sottoscrizione definitiva dell'ipotesi.

### **3) Verifica compatibilità finanziaria**

Per la verifica di compatibilità economico finanziaria si rinvia alla conclusione della presente relazione considerato che il finanziamento dei Fondi delle altre sezioni (INPS ed ex ENPAES) è posto unitariamente a carico dei medesimi capitoli di spesa.



Istituto Nazionale Previdenza Sociale



#### **4) Verifica di conformità della relazione illustrativa e tecnica agli schemi ministeriali**

Il Collegio ha verificato che nella redazione delle relazioni prescritte l'Istituto si è attenuto in linea di massima agli schemi ministeriali obbligatori.

Tutto ciò premesso il Collegio, con le precedenti osservazioni sull'anzizzo, certifica positivamente il Fondo per l'anno 2012, relativamente alla sezione INPDAP.

#### **SEZIONE ENPALS**

Il Collegio evidenzia che non è stato possibile, per le motivazioni riportate dall'amministrazione nella nota 16 settembre 2013, prot. n. 7436, acquisire il CCNI per l'anno 2011 per il personale dirigente di II fascia dell'ENPALS, a causa della mancata sottoscrizione. Stante la consequenzialità dei due atti, il Collegio si riserva di certificare la sezione in esame non appena sarà trasmesso l'atto mancante.



Istituto Nazionale Previdenza Sociale



### CCNI 2012 (INPS, INPDAP) - Copertura finanziaria

La verifica delle risorse finanziarie destinate ai fondi per il personale dirigente e le coperture di bilancio è stata effettuata sulla base dei dati di consuntivo 2012<sup>1</sup> di recente approvazione, come da seguente tabella:

| <b>COPERTURA FINANZIARIA FONDI PERSONALE DIRIGENTE -<br/>RENDICONTO INPS ANNO 2012</b> |                             |              |                              |
|--|-----------------------------|--------------|------------------------------|
| Fondo certificato INPS   | Fondo certificato<br>INPDAP | Totale Fondi | Impegni<br>(cap. 4) 1102020) |
| 42.888.140   | 11.114.727                  | 54.002.867   | 55.503.842                   |

*Nota: Non viene considerato il Fondo ENPAES in quanto non certificato. L'importo indicato nell'ipotesi pervenuta trova comunque capienza negli impegni.*

Il Collegio, con le precisazioni sopratportate in relazione agli utilizzi delle risorse, verifica positivamente le sezioni INPS ed ex INPDAP dell'ipotesi in esame.

<sup>1</sup>Circa le somme impegnate, il Collegio, nella propria relazione al conto consuntivo 2012 ha precisato: "Per quanto riguarda i fondi per la retribuzione accessori il Collegio precisa che i contratti integrativi per le varie categorie di personale per l'anno 2012 non hanno completato i iter di controllo. Pertanto gli impegni dovranno essere ricondotti agli importi definitivamente certificati".



Istituto Nazionale Previdenza Sociale



## IL COLLEGIO DEI SINDACI

Daniela Carlà *Daniela Carlà*

Paolo Marcarelli *Paolo Marcarelli*

Antonino Galloni *Antonino Galloni*

Silvia Genovese *Silvia Genovese*

Mariano Martone *Mariano Martone*

Giuseppe Umberto Mastropietro *Giuseppe Umberto Mastropietro*

Roberto Nicolò *Roberto Nicolò*

Giuseppe Vitaletti *Giuseppe Vitaletti*



Istituto Nazionale Previdenza Sociale

## FONDO PER LA RETRIBUZIONE ACCESSORIA DEL PERSONALE DELL'AREA DEI PROFESSIONISTI PER L' ANNO 2012 - COSTITUZIONE

Con nota prot. n. 6304 del 31 luglio 2013, è stata trasmessa, ai sensi dell'art. 40 bis del d. lgs. n. 165 del 2001 e ss.mm., l'ipotesi di accordo per la costituzione e l'utilizzo dei fondi per la retribuzione accessoria del personale dell'area dei professionisti per l'anno 2012, sottoscritta in data 10 giugno 2013 dalla delegazione trattante dell'Istituto e dai rappresentanti delle OO.SS. a livello nazionale, corredata dalla prescritta relazione illustrativa e tecnico-finanziaria. L'ipotesi si articola in tre sezioni, relative, rispettivamente, al personale INPS, ex INPDAP ed ex ENPALS.

A seguito della richiesta di chiarimenti, inviata dal Collegio con nota del 7 agosto 2013, prot. n. 555, il Direttore Generale ha inviato ulteriori elementi informativi con nota del 16 settembre 2013, prot. n. 7435.

Sulla predetta ipotesi di accordo il Collegio, ai sensi dell'articolo 40 bis del decreto legislativo 30 marzo 2001, n.165, come modificato dall'art. 55 del d.lgs. n. 150 del 2009, della successiva circolare n. 7 del 2010, emanata dal Dipartimento della Funzione pubblica, è tenuto ad effettuare la verifica di compatibilità economica-finanziaria dei costi della contrattazione collettiva integrativa con i vincoli di bilancio, verifica dell'utilizzo delle risorse e della loro finalizzazione, verifica di legittimità delle singole disposizioni relativamente al rispetto delle competenze del contratto integrativo (materie espressamente devolute dal livello nazionale, ambiti riservati alla legge); verifica di conformità della relazione illustrativa e tecnico finanziaria agli schemi standardizzati previsti dall'art. 40, comma 3 sexies, del d. lgs. n. 165 e diramati con circolare n. 25 del 19.7.2013, del Ministero dell'Economia e delle Finanze.

A tale ultimo proposito il Collegio precisa che la citata circolare n. 25, parte 1, ove descrive lo schema di relazione tecnico finanziaria, raccomanda alle amministrazioni di determinare l'entità del Fondo con un atto formale. *Poiché l'adozione di tale atto non risulta attestata in nessuna delle tre sezioni relative ai tre fondi disciplinati dall'ipotesi in esame, si raccomanda per il futuro di attenersi a tale indicazione.*



Ciò premesso, il Collegio procede alle verifiche di propria competenza separatamente per ciascuna delle sezioni INPS, INPDAP ed ENPALS.

## **SEZIONE INPS**

### **1) Verifica di compatibilità economico-finanziaria**

Il Collegio, preso atto di quanto precisato dall'Istituto nella relazione a pag. 34, verifica preliminarmente che le somme impegnate per l'anno 2011 (euro 15.903.014) sul competente capitolo di spesa corrispondono al Fondo certificato al personale dell'area dei professionisti per l'anno 2011.

Ciò premesso, il Collegio riscontra che l'importo del fondo per il trattamento accessorio del personale dell'area professionisti per l'anno 2012 è stato determinato nel rispetto dei vincoli posti dalle seguenti disposizioni:

- art. 1, comma 189, della legge n. 266/2005, come modificato dall'art. 67, commi 2 e 3, del D. L. 25 giugno 2008, n. 112 convertito, con modificazioni, dalla legge 6 agosto 2008, n. 133;
- art. 9, comma 2-bis, della legge 30 luglio 2010, n. 122 e relative istruzioni fornite dalla Circolare del Ministero dell'Economia e delle Finanze n. 12 del 15 aprile 2011.

Tenuto conto di tale quadro normativo, il fondo per il trattamento accessorio del 2012 non può superare quello previsto per l'anno 2004, ridotto del 10%, né il corrispondente importo dell'anno 2010, con abbattimento proporzionale alla riduzione del personale in servizio, secondo i criteri stabiliti dalla già richiamata Circolare Ministero dell'Economia e delle Finanze n. 12/2011.

Sulla base della predetta normativa, si riporta nel seguente prospetto l'ammontare complessivo massimo delle risorse destinabili al Fondo per il personale dell'area professionisti:



Istituto Nazionale Previdenza Sociale

**Limite massimo Fondo 2012 per trattamento accessorio del personale dell'area professionisti**

|  |                   |
|--|-------------------|
| Fondo certificato 2004 (comprensivo di art. 18 e RIA 1996-2003)              | 3.216.525         |
| Riduzione 10% (art. 57, c. 5, d.l. 112/2008)                                 | 1.321.653         |
| <b>Fondo ridotto del 10%</b>   | <b>11.894.873</b> |
| Incrementi contrattuali (bienni: 2002-3; 2004-5; 2006-7; 2008-9)             | 3.105.383         |
| RIA annua personale cessato ex art. 86 CCNL 1994-1999 (anni 2004-2011)       | 1.756.603         |
| <b>TOTALE RISORSE</b>  | <b>16.756.859</b> |
| Riduzione per adeguamento Fondo 2010   | 421.911           |
| Totale Fondo 2012 (nei limiti del fondo 2010)                                | 16.334.948        |
| Riduzione per cessazioni servizio (fondo 2010 ridotto -4,20673%)             | 687.167           |
| <b>Totale Fondo 2012 (nei limiti art. 9, comma 2 bis, legge n. 122/2010)</b> | <b>15.647.781</b> |

L'Istituto, conformemente alla predetta disciplina, ha provveduto a determinare le risorse da destinare al **Fondo del personale dell'area professionisti** in complessivi euro **15.647.781**.

Sulla base di quanto esposto nella relazione tecnica si riporta la costituzione del Fondo nelle componenti fisse e variabili:



Istituto Nazionale Previdenza Sociale

| <b>Costituzione Fondo 2012 per trattamento accessorio del personale dell'area professionisti</b> |                           |                   |
|--|---------------------------|-------------------|
| <b>Risorse fisse</b>   |                           |                   |
| Risorse Storiche (conf. 1998/2001 art. 42, c. a, lett. A)  | 4.248.111                 |                   |
| incrementi da CCNL successivi  | 6.049.062                 |                   |
| RIA annua ex art. 86 CCNL 1994-1999 (anni 1996-2010)   | 5.172.272                 |                   |
| RIA personale cessato (2011) annualità   | 103.201                   |                   |
| <b>Totale risorse fisse</b>  | <b>15.572.648</b>         |                   |
| <b>Risorse variabili</b>   |                           |                   |
| Risorse ex art. 18 legge 88/89   | 2.285.093                 |                   |
| RIA personale cessato (rateo - art. 86)  | 5.217                     |                   |
| <b>totale risorse variabili</b>  | <b>2.336.310</b>          |                   |
|  | <b>TOTALE RISORSE</b>     | <b>17.908.958</b> |
| <b>applicazione legge 122/2010</b>   |                           |                   |
| limite fondo 2010  | 16.374.948                |                   |
| I riduzione (riconduzione fondo 2012 al fondo 2010)  | 1.574.010                 |                   |
| II Riduzione( fondo 2010 ridotto % personale cessato -4,21%)                                     | 687.167                   |                   |
| Tetto fondo 2012   | 15.647.781                |                   |
| Riduzione complessiva<br>fondo 2012  | 2.261.177                 |                   |
|  | <b>TOTALE FONDO LORDO</b> | <b>15.647.781</b> |

## 2) Verifica utilizzo del Fondo e finalizzazione delle risorse

Il Collegio, come richiesto dalla circolare n. 25 del 2012 (Modulo II - 4a sez. VI), verifica preliminarmente la coerenza dell'utilizzo delle risorse con la natura delle medesime; in particolare che le destinazioni fisse trovano copertura in risorse della medesima natura.

| C Costituzione ed utilizzo fondo 2012 trattamento accessorio professionisti |                   |                            |                   |
|---|-------------------|----------------------------|-------------------|
| <b>totale risorse fisse</b>   | <b>15.572.648</b> | <b>totale destinazioni</b> |                   |
|   |                   | fisse                      | 5.782.110         |
| <b>totale risorse variabili</b>   | <b>2.336.310</b>  | <b>totale destinazioni</b> |                   |
|   |                   | variabili                  | 9.865.671         |
| <i>decurat. Riso variab</i>   | <i>2.261.177</i>  |                            |                   |
| <b>totale risorse disponibili</b>   | <b>15.647.781</b> | <b>totale utilizzo</b>     | <b>15.647.781</b> |

Il Collegio verifica poi la rispondenza dell'ipotesi di CCNI alle norme di legge e alle disposizioni contrattuali vigenti con particolare riguardo alla legittimità delle singole disposizioni relativamente al rispetto delle competenze del contratto integrativo (materie espressamente devolute dal livello nazionale, ambiti riservati alla legge). Più in particolare, per quanto riguarda la verifica in ordine alla rispondenza del contratto integrativo ai vincoli posti dal contratto nazionale, dalle norme imperative del D.gs. n. 165/2001 e dalla necessità che le disposizioni contrattuali siano finalizzate al merito ed alla produttività, si rappresenta che il documento sottoposto all'esame del Collegio conferma in sostanza l'impianto del contratto integrativo di rinte per l'anno 2011. Risulterebbe, pertanto, soddisfatta, dall'approvazione ministeriale del contratto 2011, sostanzialmente confermato per l'anno 2012, la verifica dei vincoli di contenuto del CCNI medesimo come sopra indicati, con le seguenti precisazioni:

- a) nell'ipotesi di CCNI 2012 - sezione INPS - sono confermate disposizioni, già oggetto di osservazioni da parte del Dipartimento della Funzione Pubblica, in sede di verifica dell'ipotesi di CCNI 2011, relative all'indennità per il Coordinatore Centrale Legale con funzioni vicarie e alla relazione tra assenze per malattia e retribuzione di risultato. Su tali osservazioni sono state espresse controdeduzioni dall'amministrazione che ha, quindi, riproposto anche nel 2012 analoga disciplina. Pertanto, su detto aspetto e sull'introduzione di nuove maggiorazioni della retribuzione di risultato previste per ulteriori funzioni da l'art. 16 (ultimo capoverso di pag. 11 e primo, secondo, terzo e quarto capoverso di pag. 12) si rinvia alle valutazioni del predetto Dipartimento;
- b) quanto al regime dell'erogazione della componente retributiva in esame, si rinvia alle specifiche osservazioni del Dipartimento della Funzione pubblica in occasione dell'esame dell'ipotesi di CCNI 2011 dell'ex INPDAP, richiamate nella specifica sezione

<sup>1</sup> Detto contratto è stato sottoscritto il 14 gennaio 2013 in seguito all'approvazione del Dipartimento della funzione pubblica comunicata in data 23 aprile 2012 con nota prot. n. 16583 (con allegata nota in medesima data del Ministero dell'Economia n. 35349).

Si riportano, nel seguente prospetto, le predette voci di utilizzo poste a confronto con la fonte normativa contrattuale e relativa incidenza percentuale sul totale delle risorse.

| <b>UTILIZZO DEL FONDO</b>            |             |                   |            |
|--------------------------------------|-------------|-------------------|------------|
| <b>Voci retributive</b>              | <b>art.</b> | <b>Importo</b>    | <b>%</b>   |
| Indennità funzione prof.             | art. 6      | 2.423.721         | 15         |
| Indennità coordinamento              | art. 7      | 1.737.678         | 11         |
| Indennità coordinatore gen.          | art. 8      | 98.387            | 1          |
| Indennità di toga                    | (*)         | 1.522.324         | 10         |
| Iscrizione albi professionali        | art. 9 (**) | 0                 |            |
| <b>totale destinazioni fisse</b>     |             | <b>5.782.110</b>  | <b>37</b>  |
| Ributazione di risultato             | art. 10 (*) | 7.580.578         | 48         |
| Incentivo progetti speciali          | art. 11     | 2.285.093         | 15         |
| <b>totale destinazioni variabili</b> |             | <b>9.865.671</b>  | <b>63</b>  |
| <b>TOTALE</b>                        |             | <b>15.647.781</b> | <b>100</b> |

(\*) art. 10, comma 2, conl. 2008-9

(\*\*) In assenza di quantificazione, la norma si intende applicabile nei limiti delle disponibilità residue da verificare a consuntivo

### 3) Verifica compatibilità finanziaria

Per la verifica di compatibilità economico finanziaria si rinvia alla conclusione della presente relazione considerato che il finanziamento dei Fondi delle altre sezioni (ex INPDAP ed ex ENPALS) è posto unitariamente a carico dei medesimi capitoli di spesa.

### 4) Verifica di conformità della relazione illustrativa e tecnica agli schemi ministeriali

Il Collegio ha verificato che nella redazione delle relazioni prescritte l'Istituto si è attenuto in linea di massima agli schemi ministeriali obbligatori.

Tutto ciò premesso il Collegio, con le predette precisazioni, certifica positivamente il Fondo per l'anno 2012 relativamente alla sezione INPS.

## SEZIONE INPDAP

## 1) Verifica di compatibilità economico-finanziaria

Il Collegio ha acquisito con nota dell'Ufficio di Segreteria del Direttore Generale del 16 settembre 2012 prot. n. 7435, il Modulo IV previsto dallo schema ministeriale di relazione teorico-finanziaria. Si riporta nella tabella seguente, sulla base di quanto precisato dall'Istituto e delle risultanze del bilancio di chiusura del soppresso ente al 31.12.2011 la situazione degli impegni e pagamenti relativi all'anno 2011 che consente di verificare la coerenza di impegni e pagamenti con gli importi del fondo certificato:

| Bilancio chiusura lapdap ai 31.12.2011                  | Impegni   | Pagato in c. comp. al 31.12.2011                                      | Rimasto da pagare | Totale (comp. + residui) |
|---|---|---|-------------------|--------------------------|
| cap. Fondo tratta access. Professionisti (cap. 6112.13) | 4.351.508,65  | 3.077.090,62  | 1.274.418,03      | 4.351.508,65             |
| <i>di cui:</i>  |   |   |                   |                          |
|   | 3.000.967,35  | 3.000.967,35  | 1.274.418,03      | 4.275.385,38             |
|   | <i>relativi al Fondo certificato 2011 (pari ad euro 4.275.385,38)</i> | <i>relativi al Fondo certificato 2011 (pari ad euro 4.275.385,38)</i> |                   |                          |
|   | 76.123,27   | 76.123,27   | 0,00              | 76.123,27                |
|   | <i>saldo relativo a trattamenti accessori 2010 (*)</i>                | <i>relativi al Fondo certificato 2011</i>                             |                   |                          |

(\*) cfr. le giustificazioni riportate a pag. 262 del bilancio di chiusura

Ciò premesso, il Collegio riscontra che l'importo del Fondo per il trattamento accessorio del personale dell'area professionisti per l'anno 2012 è stato determinato nel rispetto dei vincoli posti dalle disposizioni richiamate nella precedente sezione INPS.



Istituto Nazionale Previdenza Sociale

Sulla base della predetta normativa, si riporta nel seguente prospetto l'ammontare complessivo massimo delle risorse destinabili al Fondo per il personale dell'area professionisti:

| <b>Limite massimo Fondo 2012 per trattamento accessorio del personale dell'area professionisti</b> |                  |
|--|------------------|
| fondo certificato 2004 (comprensivo di art. 18 e RIA 1996-2003)                                    | 2.417.671        |
| Riduzione 10% (art. 67, c. 5, d.l.112/2008)  | 243.767          |
| <b>Fondo ridotto del 10%</b>   | <b>2.193.904</b> |
| Incrementi contrattuali (bienni: 2002-3; 2004-5; 2006-7; 2008-9)                                   | 2.004.361        |
| RIA annua personale cessato ex art. 86 CCNL 1994-1999 (anni 2004-2011)                             | 161.140          |
| <b>TOTALE RISORSE</b>  | <b>4.359.408</b> |
| Riduzione per adeguamento Fondo 2010   | 31.427           |
| Totale Fondo 2012 (nei limiti del fondo 2010)  | 4.327.982        |
| Riduzione per cessazioni servizio (fondo 2010 ridotto -4,20673%)                                   | 177.087          |
| <b>Totale Fondo 2012 (nei limiti art. 9, comma 2 bis, legge n. 122/2010)</b>                       | <b>4.148.895</b> |

L'Istituto, conformemente alla predetta disciplina, ha provveduto a determinare le risorse da destinare al **Fondo del personale dell'area professionisti** in complessivo euro **4.148.895**.

Sulla base di quanto esposto nella relazione tecnica si riporta la costituzione del Fondo nelle componenti fisse e variabili:



Istituto Nazionale Previdenza Sociale



| <b>Costituzione Fondo 2012 per trattamento accessorio del personale dell'area professionisti</b> |                  |
|--|------------------|
| <b>Risorse fisse</b>   |                  |
| Risorse Storiche (ccnl 1998/2001 art. 42, c. e, lett. A)   | 703.353          |
| Incrementi da CCNL successivi  | 2.004.364        |
| RIA annua ex art. 86 CCNL 1994-199 (anni 1996-2010)  | 125.898          |
| RIA personale cessato (2011) annualità   | 27.448           |
| <b>Totale risorse fisse</b>  | <b>2.861.063</b> |
| <b>Risorse variabili</b>   |                  |
| Risorse ex art. 18 legge 88/89   | 500.900          |
| RIA personale cessato (rateo - art. 86)  | 7.795            |
| <b>totale risorse variabili</b>  | <b>1.508.695</b> |
| <b>TOTALE RISORSE</b>  |                  |
|  | <b>4.369.758</b> |
| <b>applicazione d.l.78/2010</b>  |                  |
| limite fondo 2010  | 4.325.982        |
| l) riduzione (riconduzione fondo 2012 al fondo 2010)   | 43.776           |
| II) Riduzione( fondo 2010 ridotto % personale cessato)   | 177.087          |
| Tetto fondo 2012   | 4.148.895        |
| Riduzione fondo 2012   | 220.863          |
| <b>TOTALE FONDO LORDO</b>  |                  |
|  | <b>4.148.895</b> |

## 2) Verifica utilizzo del Fondo e finalizzazione delle risorse

Il Collegio, come richiesto dalla circolare n. 25 del 2012 (Modulo II - in sez. VI) verifica preliminarmente la coerenza dell'utilizzo delle risorse con la natura delle medesime, in particolare che le destinazioni fisse trovano copertura in risorse della medesima natura, come da prospetto seguente:



| Costituzione ed utilizzo fondo 2012 trattamento accessorio professionisti |                  |                                      |                  |
|---|------------------|--------------------------------------|------------------|
| <b>totale risorse fisse</b>   | <b>2.861.062</b> | <b>totale destinazioni fisse</b>     | <b>2.215.879</b> |
| <b>totale risorse variabili</b>   | <b>1.508.695</b> | <b>totale destinazioni variabili</b> | <b>1.933.816</b> |
| <i>decurtaz. Riso variab</i>  | <i>220.862</i>   |                                      |                  |
| <b>totale risorse disponibili</b>   | <b>4.148.895</b> | <b>totale utilizzo</b>               | <b>4.148.895</b> |

Il Collegio verifica poi la rispondenza dell'ipotesi di CCNI alle norme di legge e alle disposizioni contrattuali vigenti con particolare riguardo alla legittimità delle singole disposizioni relativamente al rispetto delle competenze del contratto integrativo (materie espressamente devolute dal livello nazionale, ambiti riservati alla legge). Più in particolare, per quanto riguarda la verifica in ordine alla rispondenza del contratto integrativo ai vincoli posti dal contratto nazionale, dalle norme imperative del D.gs. n. 165/2001 e dalla necessità che le disposizioni contrattuali siano finalizzate al merito ed alla produttività, si rappresenta che il documento sottoposto all'esame del Collegio conferma in sostanza l'impianto del contratto integrativo di Ente per l'anno 2011. Risulterebbe, pertanto, soddisfatta, dall'approvazione ministeriale del contratto 2011, sostanzialmente confermato per l'anno 2012, la verifica dei vincoli di contenuto del CCNI medesimo come sopra indicati, salvo quanto di seguito specificato:

- sulle modalità di erogazione della componente retributiva in esame, il Dipartimento della Funzione pubblica con note del 12 aprile 2012 prot. n. 15348 e 13 giugno 2012 prot. n. 23768 ha richiamato l'art. 14, comma 6, del d. lgs. n. 150 del 2009, che non consentirebbe l'erogazione della retribuzione di risultato in assenza della valutazione della relazione sulla performance da parte dell'O.I.V. Il medesimo Dipartimento, nel richiedere apposita modifica della clausola contrattuale, ha precisato, altresì, la necessità, per il futuro "di corrispondere la retribuzione di risultato solo all'esito delle procedure di valutazione, nel rispetto della procedura prevista dal d. lgs. n. 150 del 2009". Su tale punto l'ipotesi in esame non risulta essere stata adeguata a tali osservazioni.

Nei seguente prospetto sono riportate le voci di utilizzo, con relativa fonte normativa, e l'incidenza percentuale delle singole voci di destinazione:

Detto contratto è stato sottoscritto, con modifiche rispetto all'ipotesi, il 5 luglio gennaio 2012, in seguito all'approvazione del Dipartimento della funzione pubblica comunicata in data 13 giugno 2012 con nota prot. n. 23768 (con allegata nota in medesima data del Ministero dell'Economia n. 50606).

| UTILIZZO DEL FONDO                   |             |                      |             |
|--------------------------------------|-------------|----------------------|-------------|
| Voci retributive                     | art.        | Importo<br>(in euro) | %           |
| Indennità funzione prof.             |             | 1.347.000            | 32          |
| indennità profess. area legale       | articolo 16 | 247.735              | 6,0         |
| indennità professionale              |             | 155.812              | 3,8         |
| Indennità coordinamento              | art.18      | 457.000              | 11          |
| Compenso peculiarità ed impegno      | art. 19     | 7.531,50             | 0,18        |
| <b>totale destinazioni fisse</b>     |             | <b>2.215.079</b>     | <b>53,4</b> |
| Ributizione di risultato             | art. 15     | 1.902.400            | 46          |
| Iscrizione albi professionali        | art. 17     | 25.000               | 0,3         |
| riserva                              | art. 20     | 6.416,50             | 0,15        |
| <b>totale destinazioni variabili</b> |             | <b>1.933.817</b>     | <b>46,6</b> |
| <b>TOTALE</b>                        |             | <b>4.148.895</b>     | <b>100</b>  |

### 3) Verifica compatibilità finanziaria

Per la verifica di compatibilità economico finanziaria si rinvia alla conclusione della presente relazione considerato che il finanziamento dei Fondi delle altre sezioni (CNPS ed ex ENPALS) è posto unitariamente a carico dei medesimi capitoli di spesa.

### 4) Verifica di conformità della relazione illustrativa e tecnica agli schemi ministeriali

Il Collegio ha verificato che nella redazione delle relazioni prescritte l'Istituto si è attenuto in linea di massima agli schemi ministeriali obbligatori.

Tutto ciò premesso il Collegio, con le predette precisazioni, certifica positivamente il Fondo per l'anno 2012 relativamente alla sezione INPDAP.



Istituto Nazionale Previdenza Sociale



## SEZIONE ENPALS

Il Collegio rappresenta che non è stato possibile, per le motivazioni riportate dall'Amministrazione nella nota del 16 settembre 2013, prot. n. 7435, acquisire i CCNI 2011 per il personale dell'area dei professionisti dell'ex-ENPALS, a causa della mancata sottoscrizione dello stesso. Stante la consequenzialità dei due atti, il Collegio si riserva di certificare la sezione in esame non appena sarà trasmesso il contratto mancante.

### CCNI 2012 (INPS, ex INPDAP) - Copertura finanziaria

Le risorse finanziarie destinate ai fondi per il personale dell'area dei professionisti sopra esaminati e le coperture di bilancio sono riportate nel seguente prospetto.

| COPERTURA FINANZIARIA FONDI PERSONALE AREA PROFESSIONISTI - RENDICONTO |                             |              |                          |            |
|--|-----------------------------|--------------|--------------------------|------------|
| ANNO 2012  |                             |              |                          |            |
| Fondo certificato<br>INPS  | Fondo certificato<br>INPDAP | totale fondi | previsioni<br>definitive | impegni    |
| 15.647.781   | 4.148.895                   | 19.796.676   | 20.574.031               | 20.157.287 |

*Nota: Non viene considerato il Fondo ENPALS in quanto non certificato. L'importo relativo trova comunque copertura negli impegni*

Il Collegio, con le precisazioni soprariportate in relazione agli utilizzi delle risorse, certifica positivamente le sezioni INPS ed ex INPDAP dell'ipotesi in esame.



Istituto Nazionale Previdenza Sociale

IL COLLEGIO DEI SINDACI

Daniela Curia *Daniela Curia*

Paolo Marcarelli *Paolo Marcarelli*

Antonino Galloni *Antonino Galloni*

Silvia Genovese *Silvia Genovese*

Mariano Martone *Mariano Martone*

Giuseppe Umberto Mastropietro *Giuseppe Umberto Mastropietro*

Roberto Nicolo *Roberto Nicolo*

Giuseppe Vitaletti *Giuseppe Vitaletti*



Istituto Nazionale Previdenza Sociale

## FONDO PER LA RETRIBUZIONE ACCESSORIA DEL PERSONALE DELL'AREA MEDICA PER L' ANNO 2012 – COSTITUZIONE

Con nota prot. n. 6304 del 31 luglio 2013, è stata trasmessa, ai sensi dell'art. 40 bis del d. lgs. n. 165 del 2001 e ss.mm., l'ipotesi di accordo per la costituzione e l'utilizzo dei fondi per la retribuzione accessoria del personale dell'area medica per l'anno 2012, sottoscritta in data 4 giugno 2013 dalla delegazione trattante dell'Istituto e dai rappresentanti delle OO.SS. a livello nazionale, corredata dalla prescritta relazione illustrativa e tecnico-finanziaria. L'ipotesi si articola in due sezioni, relative, rispettivamente, al personale INPS ed ex ENPAIS.

A seguito della richiesta di chiarimenti, inviata dal Collegio con nota del 7 agosto 2013, prot. n. 556, il Direttore Generale ha inviato ulteriori elementi informativi con nota del 16 settembre 2013, prot. n. 7437.

Sulla predetta ipotesi di accordo il Collegio, ai sensi dell'articolo 40 bis del decreto legislativo 30 marzo 2001, n.165, come modificato dall'art. 55 del d.lgs. n. 150 del 2009, della successiva circolare n. 7 del 2010, emanata dal Dipartimento della Funzione pubblica, è tenuto ad effettuare la verifica di compatibilità economica-finanziaria dei costi della contrattazione collettiva integrativa con i vincoli di bilancio, verifica dell'utilizzo delle risorse e della loro finalizzazione, verifica di legittimità delle singole disposizioni relativamente al rispetto delle competenze del contratto integrativo (materie espressamente devolute dal livello nazionale, ambiti riservati alla legge); verifica di conformità della relazione illustrativa e tecnico finanziaria agli schemi standardizzati previsti dall'art. 40, comma 3 sexies, del d. lgs. n. 165 e diramati con circolare n. 25 del 19.7.2013, del Ministero dell'Economia e delle Finanze.

A tale ultimo proposito il Collegio precisa che la citata circolare n. 25, parte III, ove descrive lo schema di relazione tecnico finanziaria, raccomanda alle amministrazioni di determinare l'entità del Fondo con un atto formale. *Poiché l'adozione di tale atto non risulta attestato in nessuna delle due sezioni relative ai due fondi disciplinati dall'ipotesi in esame, si raccomanda, per il futuro, di attenersi a tale indicazione.*

Per quanto riguarda la sez. ex ENPALS, il Collegio rappresenta che non è stato possibile, per le motivazioni riportate dall'Amministrazione nella nota del 16 settembre 2013, prot. n. 7437, acquisire i CCNI 2011 per il personale dell'area dei medici dell'ex-ENPALS, a causa della mancata sottoscrizione dello stesso. Stante la consequenzialità dei due atti, il Collegio si riserva di certificare la sezione in esame non appena sarà trasmesso il contratto mancante.

Ciò premesso, il Collegio procede alle verifiche di propria competenza per la sola sezione INPS.

## SEZIONE INPS

### 1) **Verifica di compatibilità economico-finanziaria**

Il Collegio, preso atto di quanto precisato dall'Istituto nella relazione - pag. 27, verifica preliminarmente che le somme impegnate per l'anno 2011 (euro 33.265.373) sul competente capitolo di spesa corrispondono al Fondo certificato al personale dell'area medica per l'anno 2011.

Ciò premesso, il Collegio riscontra che l'importo del fondo per il trattamento accessorio del personale dell'area medica per l'anno 2012 è stato determinato nel rispetto dei vincoli posti dalle seguenti disposizioni:

- art. 1, comma 189, della legge n. 266/2005, come modificato dall'art. 67, commi 2 e 5, del D. L. 25 giugno 2008, n. 112 convertito, con modificazioni, dalla legge 6 agosto 2008, n. 133;
- art. 9, comma 2-bis, della legge 30 luglio 2010, n. 122 e relative istruzioni fornite dalla Circolare del Ministero dell'Economia e delle Finanze n. 12 del 15 aprile 2011.

Tenuto conto di tale quadro normativo, il fondo per il trattamento accessorio del 2012 non può superare quello previsto per l'anno 2004, ridotto del 10%, né il corrispondente ammontare dell'anno 2010, con abbuono proporzionale alla riduzione del personale in servizio, secondo i criteri stabiliti dalla già richiamata Circolare Ministero dell'Economia e delle Finanze n. 12/2011.



Istituto Nazionale Previdenza Sociale

Sulla base della predetta normativa, si riporta nel seguente prospetto l'ammontare complessivo massimo delle risorse destinabili al Fondo per il personale dell'area medica:

| <b>Limite massimo Fondo 2012 per trattamento accessorio del personale dell'area medica</b> |                   |
|--|-------------------|
| Fondo certificato 2004-10% (comprensivo di art. 18 e RIA 1996-2003)                        | 22.371.105        |
| Riduzione 10% (art. 67, c. 5, d.l.112/2008)  | 2.237.111         |
| <b>Fondo ridotto del 10%</b>   | <b>20.133.995</b> |
| Incrementi contrattuali (bienni: 2002-3; 2004-5; 2006-7; 2008-9)                           | 4.379.206         |
| RIA annua personale cessato ex art. 86 CCNL 1994-1999 (anni 2004-2011)                     | 1.869.748         |
| DPCM CMV   | 8.326.206         |
| <b>TOTALE RISORSE</b>  | <b>34.709.155</b> |
| Riduzione per adeguamento Fondo 2010   | 392.131           |
| Totale Fondo 2012 (nei limiti del fondo 2010)  | 34.317.024        |
| Riduzione per cessazioni servizio (fondo 2010 ridotto -6,45161%)                           | 2.214.001         |
| <b>Totale Fondo 2012 (nei limiti art. 9, comma 2 bis, legge n. 122/2010)</b>               | <b>32.103.023</b> |

L'Istituto, conformemente alla predetta disciplina, ha provveduto a determinare le risorse da destinare al **Fondo del personale dell'area medica** in complessivi euro **32.103.023**.

Sulla base di quanto esposto nella relazione tecnica si riporta la costituzione del Fondo nelle componenti fisse e variabili:



Istituto Nazionale Previdenza Sociale

| <b>Costituzione Fondo 2012 per trattamento accessorio del personale dell'area medica</b> |                   |
|--|-------------------|
| <b>Risorse fisse</b>   |                   |
| Risorse Storiche (ccnl 1998/2001 art. 43, c2)  | 12.470.280        |
| Risorse Storiche (ccnl 1998/2001 art. 43, c2) IPOST                                      | 16.153            |
| incrementi da CCNL successivi  | 8.189.625         |
| incrementi da CCNL successivi IPOST  | 3.121             |
| RIA annua ex art. 86 CCNL 1994-199 (anni 1996-2010)                                      | 4.001.918         |
| RIA personale cessato (2011) annualità   | 204.677           |
| DPCM (invalidità civile) 7 maggio 2007 art. 3, co. 3                                     | 8.326.206         |
| <b>Totale risorse fisse</b>  | <b>33.711.980</b> |
| <b>Risorse variabili</b>   |                   |
| Risorse ex art. 18 legge 88/89   | 3.288.720         |
| RIA personale cessato (rateo - art. 86)  | 99.938            |
| <b>totale risorse variabili</b>  | <b>3.388.658</b>  |
| <b>TOTALE RISORSE</b>  |                   |
| <b>37.100.638</b>  |                   |
| <b>applicazione d.l.78/2010</b>  |                   |
| limite fondo 2010  | 34.317.024        |
| I riduzione (riduzione fondo 2012 al fondo 2010)   | 2.783.614         |
| II Riduzione( fondo 2010 ridotto % personale cessato)                                    | 2.214.001         |
| Tetto fondo 2012   | 32.030.233        |
| Riduzione fondo 2012   | 4.997.615         |
| <b>TOTALE FONDO LORDO</b>  |                   |
| <b>32.103.023</b>  |                   |

## 2) Verifica utilizzo del Fondo e finalizzazione delle risorse

Il Collegio, come richiesto dalla circolare n. 25 del 2012 (Modulo II - la sez. VI) verifica preliminarmente la coerenza dell'utilizzo delle risorse con la natura delle medesime, in particolare che le destinazioni fisse trovano copertura in risorse della medesima natura.



| Costituzione ed utilizzo fondo 2012 trattamento accessorio area medica |                   |                                      |                   |
|--|-------------------|--------------------------------------|-------------------|
| <b>totale risorse fisse</b>  | <b>33.711.980</b> | <b>totale destinazioni fisse</b>     | <b>13.412.910</b> |
| <b>totale risorse variabili</b>  | <b>3.388.658</b>  | <b>totale destinazioni variabili</b> | <b>18.690.112</b> |
| <i>decurtazione totals</i>   | <i>4.997.615</i>  |                                      |                   |
| <b>totale risorse disponibili</b>                                      | <b>32.103.023</b> | <b>totale utilizzo</b>               | <b>32.103.022</b> |

Il Collegio verifica poi la rispondenza dell'ipotesi di CCNI alle norme di legge e alle disposizioni contrattuali vigenti con particolare riguardo alla legittimità delle singole disposizioni rispetto alle competenze del contratto integrativo (materie espressamente devolute dal livello nazionale, ambiti riservati alla legge). Più in particolare, per quanto riguarda la verifica in ordine alla rispondenza del contratto integrativo ai vincoli posti dal contratto nazionale, dalle norme imperative del D.gs. n. 165/2001 e dalla necessità che le disposizioni contrattuali siano finalizzate al merito ed alla produttività, si rappresenta che il documento sottoposto all'esame del Collegio conferma in sostanza l'impianto del contratto integrativo di Ente per l'anno 2011. Risulterebbe, pertanto, soddisfatta dall'approvazione ministeriale del contratto 2011, sostanzialmente confermato per l'anno 2012. La verifica dei vincoli di contenuto del CCNI medesimo come sopra indicati, con le seguenti precisazioni:

- nell'ipotesi di CCNI 2012 sezione INPS è presente la disposizione, già oggetto di osservazioni da parte del Dipartimento della Funzione Pubblica in sede di verifica dell'ipotesi di CCNI 2011, relativa alla relazione tra assenze per malattia e retribuzione di risultato. Su tale osservazione sono state espresse controdeduzioni dall'amministrazione, che ha, pertanto, riproposto anche nel 2012 analoga disciplina.

Si riportano, nel seguente prospetto, le predette voci di utilizzo poste a confronto con la fonte normativa contrattuale e relativa incidenza percentuale sul totale delle risorse.

Il detto contratto è stato sottoscritto il 14 gennaio 2013 in seguito all'approvazione del Dipartimento della funzione pubblica comunicata in data 23 aprile 2012 con nota prot. n. 16383 (con a legata nota in medesima data del Ministero dell'Economia n. 75349).

| UTILIZZO DEL FONDO                               |              |                      |              |
|--|--------------|----------------------|--------------|
| Voci retributive                                 | art.         | Importo<br>(in euro) | %            |
| Indennità di bilinguismo                         |              | 15.406               | 0,05         |
| Indennità coordinatore gen.                      | art. 10      | 70.987               | 0,22         |
| Indennità di posizione fissa                     | artt 8 e 9   | 4.966.543            | 15,47        |
| Indennità di posizione variabile                 | artt 8 e 9   | 2.591.430            | 8,07         |
| Indennità di specificità medica                  | art 8        | 5.209.711            | 16,23        |
| specifico trattamento economico medici 2° fascia | art 8        | 558.833              | 1,74         |
| <b>totale destinazioni fisse</b>                 |              | <b>13.412.910</b>    | <b>41,78</b> |
| Ributazione di risultato                         | art. 11      | 7.075.186            | 22,04        |
| incentivo progetti speciali                      | art. 11 co 6 | 3.288.720            | 10,24        |
| ributazione di risultato em/cme ems              | art. 11 co 7 | 8.326.206            | 25,94        |
| <b>totale destinazioni variabili</b>             |              | <b>18.690.112</b>    | <b>58,22</b> |
| <b>TOTALE</b>                                    |              | <b>32.103.022</b>    | <b>100</b>   |

### 3) Verifica compatibilità finanziaria

#### CCNI 2012 INPS - Copertura finanziaria

Le risorse finanziarie destinate ai fondi per il personale dell'area medica sopra esaminati e le coperture di bilancio sono riportate nel seguente prospetto:

| COPERTURA FINANZIARIA FONDI PERSONALE AREA MEDICA - RENDICONTO ANNO 2012 |                       |                      |
|--|-----------------------|----------------------|
| Fondo certificato INPS   | previsioni definitive | impegni              |
| 32.103.022,45  | <b>33.605.661,28</b>  | <b>32.141.151,28</b> |

*Nota. Non viene considerato il Fondo ENPALS in quanto non certificato. L'importo relativo trova comunque capienza negli impegni*



Istituto Nazionale Previdenza Sociale



#### **4) Verifica di conformità della relazione illustrativa e tecnica agli schemi ministeriali**

Il Collegio ha verificato che nella redazione delle relazioni prescritte l'Istituto si è attenuto in linea di massima agli schemi ministeriali obbligatori.

Tutto ciò premesso il Collegio, con le predette precisazioni, certifica positivamente il Fondo per l'anno 2012 relativamente alla sezione INPS.



Istituto Nazionale Previdenza Sociale

## IL COLLEGIO DEI SINDACI

Daniela Carlà

Paolo Marcarelli

Antonino Galloni

Silvia Genovese

Mariaro Martone

Giuseppe Umberto Mastropietro

Roberto Nicolò

Giuseppe Vitaletti



Istituto Nazionale Previdenza Sociale



Ufficio di segreteria del Direttore generale  
Il Capo della segreteria

PIU (OPR n. 445/2000 e s.m.e.l.) 14 (5 E - 1)



INPS.0003.25/10/2013.0028465

PIU (OPR n. 445/2000 e s.m.e.l.) 17-48 (5 E - 1)



INPS.0064.24/10/2013.0008651

Al Direttore Centrale Risorse Umane

SEDE

Oggetto: Ipotesi di contratto collettivo nazionale integrativo 2012 per il personale dirigente, per i professionisti e per il personale dell'area medica.

Si trasmette l'allegata nota pervenuta dal Collegio dei Sindaci.

Adriano Morrone

00144 Roma  
via Croci Grande, 21  
tel 06 596151  
fax 06 59647581