

INPS

Istituto Nazionale Previdenza Sociale



Il collegio dei sindaci

014195

ALL. 3

FONDO PER LA RETRIBUZIONE ACCESSORIA PER IL PERSONALE DELL'AREA MEDICA PER L'ANNO 2015 - CERTIFICAZIONE

Con nota prot. n. 0019779 del 9 maggio 2016, la direzione generale ha trasmesso, ai sensi dell'art. 40 *bis* del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165 e s.m.i., l'ipotesi di accordo per la costituzione e l'utilizzo dei fondi per la retribuzione accessoria del personale dell'area medica per l'anno 2015, sottoscritta in data 5 aprile 2016 dalla delegazione trattante dell'Istituto e dai rappresentanti delle OO.SS. a livello nazionale, corredata dalla prescritta relazione illustrativa e tecnico-finanziaria.

Il collegio, nel proprio verbale n. 15 del 12 maggio 2016, aveva rilevato di non aver ricevuto la documentazione dell'avvenuta sottoscrizione definitiva dell'ipotesi di contratto integrativo relativo all'anno 2014 per il personale dell'area medica, a conclusione dell'iter prescritto dall'art. 40 *bis*, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, relativo alla verifica di compatibilità economico-finanziaria da parte del Dipartimento della funzione pubblica e del Ministero dell'economia e delle finanze - Dipartimento della ragioneria generale dello Stato. Di conseguenza, interrompendo i termini per la certificazione di propria competenza, il collegio aveva chiesto all'Ente di acquisire copia di tale certificazione al fine di proseguire nell'analisi e nel controllo di propria competenza.

La direzione centrale risorse umane, con nota per n. INPS.0003.13/05/2016.0011697, ha trasmesso la certificazione richiesta, ai sensi dell'art. 40 *bis*, comma 2, del D. Lgs. n.165/2001, da parte del Dipartimento della funzione pubblica (nota prot.n. 0025287 P-4.17.1.14 del 12/05/2016). Inoltre, il collegio ha acquisito, per le vie brevi, la nota prot. n. 41261 del 6 maggio 2016, con la quale il competente Dipartimento della ragioneria generale dello Stato ha rilevato di non avere osservazioni in merito all'ipotesi di CCNI 2014 del personale medico.

Infine, con nota prot. n. 0003.21/06/2016.0014973, la direzione centrale risorse umane ha fornito ulteriori precisazioni in ordine alla quantificazione del fondo 2015 dell'area medica di cui alla relativa relazione illustrativa e tecnico-finanziaria.

Pertanto, il collegio, ai sensi dell'articolo 40 *bis* del decreto legislativo 30 marzo 2001, n.165 e ss.mm.ii. e della circolare n. 7 del 13 maggio 2010, emanata dal Dipartimento della Funzione pubblica, ha effettuato le seguenti verifiche riferite alla: compatibilità economico-finanziaria dei costi della contrattazione collettiva integrativa con i vincoli di bilancio;



utilizzo delle risorse e loro finalizzazione; legittimità delle singole disposizioni relativamente al rispetto delle competenze del contratto integrativo (materie espressamente devolute dal livello nazionale, ambiti riservati alla legge); conformità della relazione illustrativa e tecnico finanziaria agli schemi standardizzati previsti dall'art. 40, comma 3 *sexies*, del decreto legislativo n. 165/2001 e diramati con circolare del Ministero dell'economia e delle finanze n. 25 del 19 luglio 2012.

Conseguentemente, il collegio, nel rilevare che la determinazione del direttore generale n. P23.116.2015 del 9 settembre 2015, relativa alla costituzione di detto fondo non è stata tempestivamente trasmessa all'organo di controllo, bensì è stata inviata solo in allegato alla relazione illustrativa e tecnico finanziaria, ha proceduto alle verifiche di propria competenza sulla base dell'ipotesi contrattuale e della prescritta relazione illustrativa e tecnico finanziaria.

1) Verifica di compatibilità economico-finanziaria

Il collegio, a seguito dell'esame della documentazione inviata, ha verificato preliminarmente che le somme stanziare sul competente capitolo di spesa dell'anno 2015 (4U1102022) sono pari ad euro 33.106.484,84 (cfr. **Allegato.1**).

Ciò premesso, il collegio riscontra che l'importo del fondo per il trattamento accessorio del personale dell'area medica per l'anno 2015 è stato determinato nel rispetto dei vincoli posti dalle seguenti disposizioni:

- ✓ art. 1, comma 189, della legge 23 dicembre 2005, n. 266, come modificato dall'art. 67, commi 2 e 5, del decreto legge 25 giugno 2008, n. 112, convertito, con modificazioni, dalla legge 6 agosto 2008, n. 133;
- ✓ art. 9, comma 2-*bis*, del decreto legge 31 maggio 2010, n. 78, convertito, con modificazioni, dalla legge 30 luglio 2010, n. 122, come modificato dall'art. 1, comma 456, legge 27 dicembre 2013, n. 147 (legge di stabilità 2014)
- ✓ circolari del Dipartimento della ragioneria generale dello Stato n. 12 del 15 aprile 2011 e n. 20 dell'8 maggio 2015, in applicazione dell'art. 1, comma 456 della legge 147/2013.

In particolare, il comma 456 dell'art. 1 della sopracitata legge n. 147/2013, ha aggiunto al comma 2 bis dell'art. 9 del citato decreto legge n. 78/2010, il seguente periodo: "A decorrere dal 1 gennaio 2015, le risorse destinate annualmente al trattamento economico accessorio sono decurtate di un importo pari alle riduzioni operate per effetto del precedente periodo". Pertanto, la ratio di tale modifiche è quella di



rendere strutturali i risparmi di spesa derivanti dal predetto art. 9, comma 2-bis.

Conseguentemente, come evidenziato anche nella circolare del Dipartimento della ragioneria generale dello Stato n. 20 dell'8 maggio 2015 a decorrere dal 1° gennaio 2015:

- non opera più il limite soglia del 2010 sulle risorse costituenti i fondi;
- non dovrà procedersi alla decurtazione dell'ammontare delle risorse per il trattamento accessorio in relazione all'eventuale riduzione del personale in servizio;
- le risorse destinate annualmente al trattamento economico accessorio del personale devono essere decurtate di un importo pari alle riduzioni operate nell'anno 2014, per effetto del primo periodo del più volte citato art. 9, comma 2-bis.

Tenuto conto di tale quadro normativo di riferimento, il fondo per il trattamento accessorio del 2015, costituito con la determinazione n. P.23.116.2015 del 9 settembre 2015, allegata alla relazione tecnica finanziaria, è stato quantificato nella misura di euro 33.106.484,84.

Come evidenziato nell'ambito della relazione illustrativa e tecnico finanziaria, trasmessa con la nota prot. n. 19779 del 9 maggio 2016, a seguito delle osservazioni formulate dal Ministero dell'economia e delle finanze - dipartimento della Ragioneria generale dello Stato (nota prot. 68052 del 4.09.2015), di concerto con il Dipartimento della funzione pubblica (nota prot. DFP 0051134 del 9.09.2015), in sede di certificazione del CCNI 2014 per le aree professionali A, B e C, i risparmi strutturali, ex art. 1, comma 456, della legge n. 147/2013, indicati nella citata determinazione n. P.23.116.2015 del 9 settembre 2015 nella misura di euro 4.743.764,01, sono stati rideterminati in euro 5.046.089,36, in ottemperanza al criterio indicato dai Ministeri vigilanti nelle note sopra citate, in cui è stato evidenziato che la decurtazione dovuta alla riduzione del personale in servizio è calcolata *"sulla base delle unità effettivamente presenti al 31.12.2014"*.

Pertanto, alla luce di risparmi strutturali, pari ad euro 5.046.089,36 l'ammontare del fondo di cui alla presente certificazione, risulta essere pari ad euro 32.804.159,49.

Di seguito viene rappresentato il limite di spesa del fondo con i risparmi strutturali.

[Handwritten signatures and initials]



Limite massimo Fondo 2015 per trattamento accessorio del personale dell'area medica	
Fondo certificato 2004	22.409.044,10
Riduzione 10% (art. 67, c. 5, d.l.112/2008)	2.240.904,41
Fondo ridotto del 10%	20.168.139,69
Incrementi contrattuali (bienni: 2002-3; 2004-5; 2006-7; 2008-9)	4.383.190,70
RIA annua personale cessato ex art. 86 CCNL 1994-1999 (anni 2004- 2014)	2.268.145,90
DPCM 07/05/2007 per invalidità civile -CMV	8.307.968,85
TOTALE LIMITE DI SPESA 2015 EX ART. 67, COMMA 5 D.L. N.112/2008	35.127.445,14

RISPARMI STRUTTURALI - ex art. 1, comma 456 Legge n. 147/2013	
Fondo certificato anno 2004	22.409.044,10
Riduzione 10% (art. 67, c.5, D.L. 112/2008)	2.240.904,41
Incrementi legge finanziaria 2006 - art. 1, comma 191- (importi fissi previsti dal CCNL)	14.808.159,30
TETTO TEORICO 2014	34.976.298,99
TOTALE LIMITE SOGLIA ANNO 2010	34.355.153,37
Decurtazione per riconduzione fondo 2014 al fondo 2010	621.145,62
Decurtazione per riduzione personale in servizio nel 2014 rispetto al 2010	4.424.943,74
TOTALE RISPARMI STRUTTURALI	5.046.089,36

Nel seguente prospetto analitico, vengono rappresentate le risorse da destinare al fondo del personale dell'area medica per l'anno 2015

[Handwritten signatures and initials]



Costituzione Fondo 2015 per trattamento accessorio del personale dell'area medica	
Risorse fisse	
Risorse Storiche - F.do 2004 certificato (*)	19.274.696,68
incrementi da CCNL	4.383.190,70
RIA annua ex art. 86 CCNL 1994-1997	2.180.273,82
DPCM 07/05/2007 - Invalidità civile	8.307.968,85
Totale risorse fisse	34.146.130,05
Risorse variabili	
Risorse ex art. 18 legge 88/89	3.616.246,72
RIA personale cessato (rateo - art. 86)	87.872,08
Totale risorse variabili	3.704.118,80
TOTALE RISORSE 2015	37.850.248,85
Decurtazione Fondo	
I riduzione (riconduzione del tetto teorico 2014 al limite soglia 2010)	621.145,62
II Riduzione (per riduzione personale in servizio nel 2014 rispetto al 2010)	4.424.943,74
Totale decurtazioni	5.046.089,36
TOTALE RISORSE DISPONIBILI	32.804.159,49
TOTALE LIMITE DI SPESA 2015 EX ART. 67, COMMA 5 D.L. N.112/2008	35.127.445,14
TOTALE FONDO SOTTOPOSTO A CERTIFICAZIONE	32.804.159,49

(*) L'importo di euro 19.274.696,68 differisce per euro 0,24 rispetto all'importo della medesima voce indicato nel fondo certificato 2014 in euro 19.274.696,92, a seguito dell'arrotondamento del Fondo 2004 ex ENPALS come chiarito con nota prot. n. 14973 del 21 giugno 2016

2) Verifica utilizzo del Fondo e finalizzazione delle risorse

Il collegio, come richiesto dalla citata circolare n. 25 del 2012 (Modulo II - Sez. VI), ha provveduto alla verifica della coerenza dell'utilizzo delle risorse con la natura delle medesime.

In particolare ha verificato che le destinazioni fisse trovino copertura in risorse della medesima natura.

Si riportano, nel seguente prospetto, le predette voci di utilizzo poste a confronto con la fonte normativa contrattuale e relativa incidenza percentuale sul totale delle risorse.

[Handwritten signatures and initials]



UTILIZZO DEL FONDO			
Voci retributive	Articoli della contrattazione	Importo	%
(in euro)			
Indennità di bilinguismo		11.403,03	0,03
Indennità coordinatore gen.	10	73.472,04	0,22
Indennità di posizione fissa	8 e 9	4.470.523,25	13,63
Indennità di posizione variabile	8 e 9	2.339.663,96	7,13
Indennità di specificità medica	8	4.689.255,81	14,29
specifico trattamento economico medici 2 ^a fascia	8	511.273,02	1,56
totale destinazioni fisse		12.095.591,11	36,87
Retribuzione di risultato	11	17.092.321,66	52,10
incentivo progetti speciali	11 co 6	3.616.246,72	11,02
totale destinazioni variabili		20.708.568,38	63,13
TOTALE		32.804.159,49	100

Il collegio evidenzia che l'ammontare complessivo delle risorse destinate a remunerare la retribuzione di risultato è pari al 52,10% del fondo.

Con il prospetto seguente si dà dimostrazione della coerenza dell'utilizzo delle risorse con la natura delle stesse: risorse fisse e risorse variabili.

Costituzione ed utilizzo fondo 2015 trattamento accessorio area medica			
totale risorse fisse	34.146.130,05	totale destinazioni fisse	12.095.591,11
totale risorse variabili	3.704.118,80	totale destinazioni variabili	20.708.568,38
decurtaz. Riso variab.	5.046.089,36		
totale risorse disponibili	32.804.159,49	totale utilizzo	32.804.159,49

Il collegio ha verificato la rispondenza dell'ipotesi di CCNI alle norme di legge, alle disposizioni contrattuali vigenti e ai vincoli posti dal contratto nazionale nonché ha verificato che le disposizioni contrattuali sono finalizzate al merito ed alla produttività.

**3) CCNI 2015 - Copertura finanziaria**

La verifica delle risorse finanziarie destinate al fondo per il personale dirigente di seconda fascia e delle coperture di bilancio è stata effettuata sulla base dei dati di bilancio assestato 2015 come da seguente tabella:

COPERTURA FINANZIARIA FONDI PERSONALE AREA MEDICA		
Impegni consuntivo 2014	Stanziamanti da previsioni asestate 2015	Fondo certificato
30.232.534,89	33.106.484,84	32.804.159,49

Il collegio raccomanda che, al completamento dell'iter di certificazione, l'Amministrazione provveda tempestivamente alla riduzione dei residui in misura corrispondente alla differenza tra l'impegno complessivo e l'importo complessivo del fondo certificato.

In ogni caso, il collegio si riserva di verificare che l'impegno che sarà esposto nel consuntivo 2015 corrisponda all'importo della certificazione definitiva.

4) Verifica di conformità della relazione illustrativa e tecnica agli schemi ministeriali

Il collegio ha verificato che, nella redazione delle relazioni prescritte, l'Istituto si è attenuto in linea di massima agli schemi ministeriali obbligatori.

Tutto ciò premesso il collegio, con le predette precisazioni, certifica positivamente il fondo per l'anno 2015, corrispondente ad euro 32.804.159,49.

INPS

Istituto Nazionale Previdenza Sociale



014202

IL COLLEGIO DEI SINDACI

Paola Chiari

Roberto Nicolò

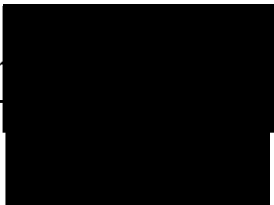
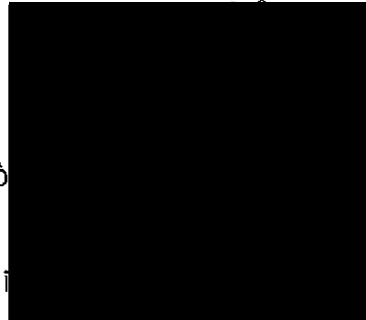
Giorgio Danieli

Benito Di Troia

Danilo Giovanni Festa

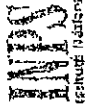
Natale Forlani

Pietro Voci



ALLEGATO N.1

PREVENTIVO FINANZIARIO GESTIONALE 2015


 Istituto Nazionale di Statistica

Parte II - USCITE		Denominazione	Residui iniziali dell'anno	Previsioni di competenza I Nota di variazione	Previsioni assaiate competenza	Previsioni assaiate cassa
Codice Categoria						
		4.1.1.02 - ONERI PER IL PERSONALE IN ATTIVITA' DI SERVIZIO				
4U1102001		STIPENDI, ASSEGNI FISSI E INDENNITA' SPECIALI AL PERSONALE DI RUOLO E NON DI RUOLO ASSUNTO A TEMPO INDETERMINATO E DETERMINATO	3.711.666,68	780.000.000,00	840.000.000,00	840.000.000,00
4U1102002		COMPENSI PER LAVORO STRAORDINARIO E TURNI	4.760.000,00	19.000.000,00	19.000.000,00	19.000.000,00
4U1102005		INDENNITA' E RIMBORSO SPESE PER MISSIONI ALL'INTERNO	9.010.426,44	38.430.217,05	23.800.400,00	23.800.400,00
4U1102006		INDENNITA' E RIMBORSO SPESE PER MISSIONI ALL'ESTERO	91.694,32	250.065,00	150.000,00	150.000,00
4U1102007		INDENNITA' E RIMBORSO SPESE DI TRASPORTO E DI LOCAZIONE AL PERSONALE TRASFERITO	696.976,84	1.200.000,00	1.200.000,00	1.200.000,00
4U1102008		ONERI PREVIDICIZI E ASSISTENZIALI A CARICO ESTE CONNESSI AD EVOLVIMENTI CORRISPOSTI AL PERSONALE	3.395.602,10	317.746.698,50	339.226.307,50	339.226.307,50
4U1102013		SPESE PER LA FORMAZIONE E ADESIONE AL PERSONALE (COMPENSA COCENZI, ESPERTI, PROGETTISTI INTERNI ED ESTERNI, PARTECIPAZIONE A CORSI INDETTI DA ALTRI ENTISOCIETA', PRODOTTI, MATERIALI, PUBBLICAZIONI, SUPPORTI ED ALTRO FINALIZZATI ALLA DIDATTICA) E PER COMPENSI A DOCENTI INTERNI PER CORSI DI FORMAZIONE RICHIESTI DA ALTRE ORGANIZZAZIONI PUBBLICHE E PRIVATE	102.148,79	0,00	0,00	0,00
4U1102014		RIMBORSI SPESE VARIE AL PERSONALE (RIMBORSI SPESE DI TRASPORTO PER INGARCHI A DIPENDENTI ISCRITTI AGLI ALBI PROFESSIONALI)	98.978,74	440.400,00	440.400,00	440.400,00
4U1102015		QUOTE DI ONORARI E COMPETENZE CORRISPOSTE AL PERSONALE DEL RUOLO PROFESSIONALE (ONORARI DI AVVOCATO, COMPETENZE DI PROCURATORI)	22.850.193,48	26.626.179,23	26.626.179,23	26.626.179,23
4U1102020		COMPENSI ACCESSORI DI RETRIBUZIONE DEL PERSONALE DIRIGENTE (RETRIBUZIONE DI POSIZIONE E DI RISULTATO)	33.002.240,59	56.029.660,53	56.247.223,83	56.247.223,83
4U1102021		FONDO PER I TRATTAMENTI ACCESSORI PER IL PERSONALE APPARTENENTE ALL'AREA DEI PROFESSIONISTI	12.848.388,11	19.841.319,07	19.794.697,91	19.764.697,91
4U1102022		FONDO PER TRATTAMENTI ACCESSORI PER IL PERSONALE APPARTENENTE ALL'AREA MEDICA	25.853.290,87	31.004.826,66	33.106.484,84	33.106.484,84
4U1102023		INDENNITA' SOSTITUTIVA DEL PREAVVISO A FAVORE DEL PERSONALE A SEGUITO DELLA RISOLUZIONE DEL RAPPORTO DI LAVORO	50.536,28	1.100.000,00	1.100.000,00	1.100.000,00
4U1102024		INCENTIVI PER LA PROSECUZIONE A FAVORE DEI PROFESSIONISTI DELL'AREA TECNICO-EDILIZIA	7.463.981,67	1.212.206,18	1.212.206,18	1.212.206,18
4U1102025		FONDO PER I TRATTAMENTI ACCESSORI PER IL PERSONALE DELLE AREE FUNZIONALI A. S. C. E. QUALIFICHE AD ESURIMENTO EX ART. 15, LEGGE N. 89/68	169.694.565,05	329.878.645,51	365.032.565,00	355.032.565,00
4U1102026		FONDO PER I TRATTAMENTI ACCESSORI PER IL PERSONALE DELLE QUALIFICHE A ESURIMENTO ART. 15, LEGGE N. 89/1968	249.616,09	0,00	0,00	0,00
4U1102027		TRATTAMENTO ACCESSORIO PER I DIRIGENTI GENERALI	8.196.705,16	10.196.871,65	11.214.578,08	11.214.578,08
4U1102028		SPESE PER L'EROGAZIONE DI RUOLI PARTE AL PERSONALE DIPENDENTE	4.850.714,55	38.200.000,00	38.500.000,00	38.500.000,00