

Allegato A

CERTIFICAZIONE DELL'IPOTESI DI ACCORDO PER LA COSTITUZIONE E L'UTILIZZO DEL FONDO RISORSE DECENTRATE DEL PERSONALE DELLE AREE PROFESSIONALI A, B e C PER GLI ANNI 2020-2021

Il Collegio procede alla certificazione dell'ipotesi di accordo per la costituzione e l'utilizzo del Fondo risorse decentrate del personale delle aree professionali A, B e C, anni 2020-2021 (d'ora in avanti "fondo") sottoscritta in data 6 luglio 2021 dalla delegazione trattante dell'Istituto e dalle OO.SS. rappresentative del comparto EPNE, ai sensi dell'art. 40-bis del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165 e s.m.i. e sulla base delle indicazioni fornite con la circolare del 5 maggio 2017, n. 20 del Ministero dell'economia e delle finanze – Dipartimento della ragioneria generale dello Stato. A tale riguardo, considerate le peculiari caratteristiche dell'INPS e la sua complessità, si ritiene di integrare la predetta certificazione rispetto agli schemi contenuti nella citata circolare n. 20/2017 con ulteriori elementi per maggiore completezza di trattazione.

L'ipotesi di accordo per la costituzione e l'utilizzo del fondo in discorso è stata trasmessa al Collegio con nota del Direttore generale prot. n. 0064.23/07/2021.0064702 in data 23 luglio 2021, corredata dalle relazioni illustrative e tecnico-finanziarie per gli anni 2020 e 2021 di cui all'art. 40, comma 3-sexies del decreto legislativo n. 165/2001, ai fini del controllo della compatibilità dei costi della predetta contrattazione con i vincoli di bilancio e quelli derivanti dall'applicazione di norme di legge. Successivamente, con nota del Direttore generale vicario n. 0064.29/07/2021.0066842 sono state ritrasmesse le citate relazioni illustrative e tecnico-finanziarie per gli anni 2020 e 2021, in sostituzione delle precedenti trasmesse con nota del 23 luglio u.s., a seguito dell'eliminazione di errori materiali. Con l'occasione sono stati forniti ulteriori dati e informazioni ad integrazione di quanto riportato nella relazione tecnica del 2020 - Modulo IV - Sezione II (Esposizione finalizzata alla verifica a consuntivo che il limite di spesa del Fondo dell'anno precedente risulta rispettato).

Il Collegio ha preso atto che con nota prot. DFP 0044624 P- del 7 luglio 2020, il Dipartimento della funzione pubblica ha autorizzato la sottoscrizione



definitiva della ipotesi di contratto integrativo relativo all'anno 2019, verificata la compatibilità economico-finanziaria congiuntamente con il Ministero dell'economia e delle finanze-Dipartimento della Ragioneria generale dello Stato (ex articoli 40-bis e 40, comma 3-quinquies del d.lgs. n. 165/2001).

♦ Costituzione dei Fondi 2020 e 2021

Con la determinazione del Direttore generale n. 209 del 6 maggio 2020 Costituzione del Fondo risorse decentrate del personale delle Aree professionali A, B, C, anno 2020, già trasmessa a questo Collegio con nota INPS.0064.13/05/2020.0018422, è stato quantificato il fondo medesimo nella misura di **euro 471.499.305,60.**

Con la determinazione del Direttore generale n. 141 del 14 luglio 2021 Costituzione del Fondo risorse decentrate del personale delle Aree professionali A, B, C, anno 2021 è stato quantificato il fondo medesimo nella misura di euro 471.499.305,60.

Come attestato dalla relazione illustrativa e tecnico-finanziaria che correda l'ipotesi di accordo in esame, i fondi sono stati costituiti secondo i piani della performance 2020-2022 (Determinazione n. 33 del 4 marzo 2020 dell'Organo munito dei poteri del Consiglio di amministrazione – ex D.I. 14/3/2019) e 2021-2023 (Deliberazione del Consiglio di Amministrazione n. 31 del 24 marzo 2021).

Come si evince dagli atti trasmessi, i fondi sono stati determinati ai sensi delle seguenti disposizioni:

- ✓ art. 1 ed art. 40-bis del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165 e s.m.i.;
- ✓ art. 1, comma 189, della legge 23 dicembre 2005, n. 266 (*legge finanziaria 2006*), come modificato dall'art. 67, commi 3 e 5, del decreto-legge 25 giugno 2008, n. 112, convertito con modificazioni dalla legge 6 agosto 2008, n. 133;
- ✓ art. 9, comma 2-bis, del decreto-legge 31 maggio 2010, n. 78, convertito con modificazioni dalla legge 30 luglio 2010, n. 122, come modificato e integrato dall'art. 1, comma 456, della legge 27 dicembre 2013, n. 147 (legge di stabilità 2014);
- √ art. 23, comma 2, del decreto legislativo 25 maggio 2017, n. 75;
- √ art. 11, comma 1, lett. a) del decreto-legge 14 dicembre 2018, n. 135;
- ✓ circolari del Dipartimento della ragioneria generale dello Stato:



- n. 12 del 15 aprile 2011;
- n. 25 del 19 luglio 2012;
- n. 20 dell'8 maggio 2015;
- n. 20 del 5 maggio 2017.

Modalità adottate dall'Ente per la costituzione dei fondi anno 2020 e anno 2021.

La disposizione di cui al comma 2 dell'art. 23 del decreto legislativo n. 75/2017 ha introdotto una nuova misura di contenimento della spesa, stabilendo che "... a decorrere dal 1º gennaio 2017, l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale, anche di livello dirigenziale, di ciascuna delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1, comma 2 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, non può superare il corrispondente importo determinato per l'anno 2016".

L'art. 11, comma 1, lettera a) del decreto-legge 14 dicembre 2018, n. 135 (c.d. decreto semplificazioni) ha disposto che il limite sopracitato "... non opera con riferimento agli incrementi previsti, successivamente alla data di entrata in vigore del medesimo decreto n. 75 del 2017, dai contratti collettivi nazionali di lavoro, a valere sulle disponibilità finanziarie di cui all'art. 48 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165 e dagli analoghi provvedimenti negoziali riguardanti il personale contrattualizzato in regime di diritto pubblico". Il medesimo art. 11, comma 1 alla lettera b) del predetto decreto-legge dispone, inoltre, che il limite non opera con riferimento "alle risorse previste da specifiche disposizioni normative a copertura degli oneri del trattamento economico accessorio per le assunzioni effettuate, in deroga alle facoltà assunzionali vigenti, successivamente all'entrata in vigore del citato articolo 23" del d.lgs. n. 75/2017.

In applicazione della legge n. 147/2013, altresì, è confermata anche per l'anno 2020 e per l'anno 2021 la quantificazione dei risparmi strutturali dell'anno 2014, il cui importo è pari ad euro 61.804.361,99 (cfr. pag. 4 della certificazione del fondo per la retribuzione accessoria del personale delle aree A, B e C per l'anno 2016 del Collegio dei sindaci – verbale n. 25/2016 allegato 8).

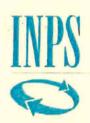
Pertanto, le risorse destinate al fondo del personale delle aree A, B e C per l'anno 2020 e per il 2021 sono rappresentate distintamente nei seguenti prospetti analitici (per il 2021 le risorse finanziarie ricomprendono euro 9.962.898,15 di risorse non utilizzate nel corso del 2020 per buoni pasto e straordinari, ai sensi dell'articolo 1, comma 870 della legge 30 dicembre



Collegio dei sindaci

2020 n. 178, già certificati da questo Collegio nel verbale n. 15 del 15 aprile 2021):

	0.0000
Costituzione fondo risorse decentrate del personale delle Aree A, E	e C 2020
Risorse fisse	
Risorse aventi carattere di certezza, stabilità e continuità determinate per l'anno	33.500.2
2017 (art.76 c. 2 CCNL 2016/2018)	341.323.818,56
RIA personale cessato annualità 2017 - art. 76 c. 3 lett b) CCNL 2016/2018	544.828,83
RIA personale cessato annualità 2018 - art. 76 c. 3 lett b) CCNL 2016/2018	848.690,70
RIA personale cessato annualità 2019 - art. 76 c. 3 lett b) CCNL 2016/2018	1.226.217,07
0,49% monte salari 2015 ex art. 89 c. 5 CCNL 2016/2018-art. 76 c. 3 lett a)	5 240 000 05
CCNL 2016/2018)	5.248.860,85
Totale risorse fisse aventi carattere di certezza e stabilità e continuità	349.192.416,01
Risorse variabili	
Risorse ex art. 18 legge 88/89 - art. 76 c. 4 lett c) CCNL 16/2/2018	215.133.921,90
RIA personale - rateo anno cessazione - art. 76 c. 4 lett d) CCNL 2016/2018	495.463,68
Totale risorse variabili	215.629.385,58
TOTALE RISORSE	564.821.801,59
Risparmi strutturali ex art. 1 c. 456 legge 147/2013	61.804.361,99
Decurtazione per cessazione peronale con profilo vigilanza (n. 66)	1.154.269,38
TOTALE RISORSE DISPONIBILI	501.863.170,22
Riduzione per riconduzione al corrispondente valore dell'anno 2016 (art. 23, c.2	38.598.826,02
d.lgs. 75/2017) Riconduzione delle risorse disponibili al corrispondente valore dell'anno 2016	463.264.344,20
	463.264.344,20
Incremento ex art. 11 c.1 lett. a) D.L. 135/2018 - Incremento ex art. 89 c. 5 CCNL 2016/2018 (0,49% monte salari 2015) [art 76 c. 3 lett a) CCNL	
16/2/2018]	5.248.860,85
Incrementi ex art. 11 c. 1 lett. b) D.L. 135/2018	
n. 455 assunzioni in deroga ex art. 1, c. 365, lett. b) Legge 232/2016	5.654.989,12
n. 333 assunzioni in deroga ex art. 1, c. 301, lett. h) Legge 145/2018	4.138.706,32
n. 981 assunzioni in deroga ex D.L. 4/2019, convertito in Legge 126/2019	12.192.405,11
Totale incrementi ex art. 11 c. 1 lett. b) D.L. 135/2018	21.986.100,5
TOTALE	490.499.305,60
Decurtazione permanente per finanziamento capitolo "compensi per	40,000,000,00
lavoro straordinario"	19.000.000,00
TOTALE RISORSE DESTINATE AL FONDO 2020	471.499.305,60



Collegio dei sindaci

Costituzione fondo risorse decentrate del personale delle Aree A,	B e C 2021
Risorse fisse	
Risorse aventi carattere di certezza, stabilità e continuità determinate per l'anno	
2017 (art.76 c. 2 CCNL 2016/2018)	341.323.818,56
RIA personale cessato annualità 2017 - art. 76 c. 3 lett b) CCNL 2016/2018	544.828,83
RIA personale cessato annualità 2018 - art. 76 c. 3 lett b) CCNL 2016/2018	848.690,70
RIA personale cessato annualità 2019 - art. 76 c. 3 lett b) CCNL 2016/2018	1.226.217,07
RIA personale cessato annualità 2020 - art. 76 c. 3 lett b) CCNL 2016/2018	1.278.636,71
0,49% monte salari 2015 ex art. 89 c. 5 CCNL 2016/2018-art. 76 c. 3 lett a) CCNL 2016/2018)	5.248.860,85
Totale risorse fisse aventi carattere di certezza e stabilità e continuità	350.471.052,72
	100000000000000000000000000000000000000
Risorse variabili	
Risorse ex art. 18 legge 88/89 - art. 76 c. 4 lett c) CCNL 16/2/2018	226.213.784,30
RIA personale - rateo anno cessazione - art. 76 c. 4 lett d) CCNL 2016/2018	730.085,47
Totale risorse variabili	226.943.869,77
TOTALE RISORSE	577.414.922,49
Risparmi strutturali ex art. 1 c. 456 legge 147/2013	61.804.361,99
Decurtazione per cessazione peronale con profilo vigilanza (n. 66)	1.364.136,54
TOTALE RISORSE DISPONIBIL	
Riduzione per riconduzione al corrispondente valore dell'anno 2016 (art. 23, c.2 d.lgs. 75/2017)	50.982.079,76
Riconduzione delle risorse disponibili al corrispondente valore dell'anno 2016	463.264.344,20
Incremento ex art. 11 c.1 lett. a) D.L. 135/2018 - Incremento ex art. 89 c. 5 CCNL 2016/2018 (0,49% monte salari 2015) [art 76 c. 3 lett a) CCNL 16/2/2018]	5.248.860,85
Incrementi ex art. 11 c. 1 lett. b) D.L. 135/2018	
n. 455 assunzioni in deroga ex art. 1, c. 365, lett. b) Legge 232/2016	5.654.989,12
n. 333 assunzioni in deroga ex art. 1, c. 301, lett. h) Legge 145/2018	4.138.706,32
n. 981 assunzioni in deroga ex D.L. 4/2019, convertito in Legge 126/2019	12.192.405,11
Totale incrementi ex art. 11 c. 1 lett. b) D.L. 135/2018	21.986.100,55
TOTALE	490.499.305,60
Risparmi ex art. 1 c. 870 L. 30/12/2020 n.178, in deroga all'art. 23, c. 2, d.lgs. 25/5/2017, n.75	
Risparmi buoni pasto 2020 (nettizzati degli oneri riflessi)	4.219.801,14
Risparmi straordinario 2020	5.743.097,01
Decurtazione permanente per finanziamento capitolo "compensi lavoro s	19.000.000,00
TOTALE RISORSE DESTINATE AL FONDO 2021	481.462.203,75



Per le modalità di calcolo degli incrementi ex art. 11, comma 1, lettere a) e b), del decreto-legge n. 135/2018 si rinvia a quanto specificato nella relazione illustrativa e tecnico-finanziaria allegata alla ipotesi di contratto in argomento.

❖ Verifica utilizzo del fondo e finalizzazione delle risorse

Il Collegio, come richiesto dalla circolare del MEF n. 25 del 2012 (Modulo II – Sez. VI), ha provveduto alla verifica della coerenza dell'utilizzo delle risorse con la natura delle medesime; in particolare, ha verificato che le destinazioni fisse trovino copertura in risorse dello stesso carattere. Inoltre, non si esprimono particolari osservazioni in merito ai criteri utilizzati per consentire l'opportuna selettività delle integrazioni retributive e per la valorizzazione del merito e della produttività (vedi circolare del Dipartimento della funzione pubblica n. 7 del 13 maggio 2010).

Si riportano, nel seguente prospetto, le voci di utilizzo poste a confronto con la fonte normativa contrattuale e la relativa incidenza percentuale sul totale delle risorse.

UTILIZZO FONDO PERSONALE AREE 2020			
Voci retributive	art.	importo	%
indennità pos.ni organ.ve	6	8.574.888,25	2,4
particolari compiti	5	12.620.919,39	3,6
progetti speciali	8	114.730.734,00	32,4
incentivo produttività	8	69.518.881,63	19,6
trattamenti di professionalità e produttività legati al merito	9	137.694.949,37	38,9
indennità correlate a particolari condizioni di lavoro	5	11.180.201,92	3,2
totale destinazioni variabili	estinazioni variabili 354.320.574,56		100,0
totale destinazioni non regolate da contrattazione			
integrativa		117.178.731,04	
totale complessivo destinazioni fondo proposto dall'amministrazione ai fini della certificazione		471.499.305,60	1411

Le destinazioni non disponibili alla contrattazione integrativa o comunque non regolate specificamente dal CCNI sottoposto a certificazione risultano essere pari ad € 117.178.731,04 (cfr. Modulo II, Sezione I della relazione illustrativa e tecnico finanziaria). Detto importo è dato dalla somma delle seguenti voci:



Collegio dei sindaci

- ✓ indennità di Ente per il personale per euro 43.603.403,42 (art. 26, CCNL 2002/2005 ed art. 89, comma 2, lett. b) CCNL 2016/2018) - cap. 4U1102001;
- ✓ indennità di Ente utile per il TFR per euro 994.248,20 (art. 35, CCNL 2006/2007 e art. 89, 2, lett. g) CCNL 2016/2018) GPA36006;
- ✓ sviluppo professionale per euro 72.581.079,42 (art. 77, c.1 CCNL 2016/2018) cap. 4U1102001.

UTILIZZO FONDO PERSONALE A	REE	2021	
Voci retributive	art.	importo	%
indennità pos.ni organ.ve	6	8.531.380.00	2,3
particolari compiti	5	13.969.316,48	3,7
progetti speciali	8	118.676.203,40	31,7
incentivo produttività	8	65.128.472,81	17,4
trattamenti di professionalità e produttività legati al merito	9	140.182.335,00	37,5
indennità correlate a particolari condizioni di lavoro	5	19.846.722,80	5.3
sviluppo professionale 2021	2	1.300.640,90	0,3
trattamento economico di performance individuale	10	6.500.000,00	1,7
totale destinazioni variabili		374.135.071,39	100.0
totale destinazioni non regolate da contrattazione			100,0
integrativa		107.327.132,36	
totale complessivo destinazioni fondo proposto		107.027.102,00	
dall'amministrazione ai fini della certificazione		481.462.203,75	

Le destinazioni non disponibili alla contrattazione integrativa o comunque non regolate specificamente dal CCNI sottoposto a certificazione risultano essere pari ad € 107.327.132,36 (cfr. Modulo II, Sezione I della relazione illustrativa e tecnico finanziaria). Detto importo è dato dalla somma delle seguenti voci:

- ✓ indennità di Ente per il personale per euro 40.296.715,80 (art. 26, CCNL 2002/2005 ed art. 89, comma 2, lett. b) CCNL 2016/2018) - cap. 4U1102001;
- ✓ indennità di Ente utile per il TFR per euro 1.011.801,95 (art. 35, CCNL 2006/2007 e art. 89, 2, lett. g) CCNL 2016/2018) GPA36006;
- ✓ sviluppo professionale per euro 66.018.614,61 (art. 77, c.1 CCNL 2016/2018) cap. 4U1102001.

CCNI 2020 -2021 Copertura finanziaria

Le risorse finanziarie destinate ai fondi per il personale delle aree sopra esaminati e le coperture di bilancio sono riportate nei seguenti prospetti, distintamente per il 2020 e per il 2021:



Collegio dei sindaci

COPERTURA FINANZIARIA FONDI PERSONALE AREE E R.E ANNO 2020	TOTALE CONI	
CAPITOLO DI SPESA		
U1102025 (fondo trattamento accessorio personale aree A, B e C e qualifiche R.E.)		
4U1102032 (indennità per incarichi di direzione di agenzia ed elevate professionalità)	004.020.014,00	
4U1102001 capitolo stipendi - progressioni orizzontali	116.184.482.84	
4U1102001 capitolo stipendi - applicazione art. 26 CCNL 2005	110.104.402,04	
TOTALE risorse fondo con finanziamento da bilancio	470.505.057,40	
TFR su indennità di Ente 35 CCNL 2006 (GPA36006 - quote accantonamento tfr)	994.248,20	
Totale fondo 2020 sottoposto a certificazione	471.499.305,60	

COPERTURA FINANZIARIA FONDI PERSONALE AREE E R.E ANNO 2020	STANZIAMENTI da preventivo finanziario 2020
CADITOLO DI SDESA	
CAPITOLO DI SPESA	19.000.000,00
4U1102002 (compensi per lavoro straordinario)	
4U1102025 (fondo trattamento accessorio personale aree A, B e C e qualifiche R.E)	346.755.697,00
4U1102032 (indennità per incarichi di direzione di agenzia ed elevate professionalità)	2.500.000,00
4U1102001 capitolo stipendi - progressioni orizzontali	72.581.079,42
4U1102001 capitolo stipendi - applicazione art. 26 CCNL 2005	43.603.403,42
Copertura finanziaria del fondo da preventivo finanziario 2020	484.440.179,84

COPERTURA FINANZIARIA FONDI PERSONALE AREE E R.E ANNO 2021	TOTALE CONI	
CAPITOLO DI SPESA		
4U1102025 (fondo trattamento accessorio personale aree A, B e C e qualifiche R.E.)	374.135.071,39	
4U1102032 (indennità per incarichi di direzione di agenzia ed elevate professionalità)		
4U1102001 capitolo stipendi - progressioni orizzontali		
4U1102001 capitolo stipendi - applicazione art. 26 CCNL 2005	100.515.550,4	
TOTALE risorse fondo con finanziamento da bilancio	480.450.401,80	
TFR su indennità di Ente 35 CCNL 2006 (GPA36006 - quote accantonamento tfr)	1.011.801,95	
Totale fondo 2021 sottoposto a certificazione	481.462.203,75	

COPERTURA FINANZIARIA FONDI PERSONALE AREE E R.E ANNO 2021	STANZIAMENTI da bilancio preventivo finanziario 2021
CAPITOLO DI SPESA	
4U1102002 (compensi per lavoro straordinario)	19.000.000,00
4U1102002 (compensi per lavoro stratorumano) 4U1102005 (fondo trattamento accessorio personale aree A, B e C e qualifiche R.E)	360.788.975,00
4U1102032 (indennità per incarichi di direzione di agenzia ed elevate professionalità)	2.500.000,00
4U1102001 capitolo stipendi - progressioni orizzontali	66.018.614,61
4U1102001 capitolo stipendi - applicazione art. 26 CCNL 2005	40.296.715,80
Copertura finanziaria del fondo da bilancio preventivo finanziario 2021	488.604.305,41



Verifica a consuntivo del rispetto del limite di spesa del Fondo dell'anno precedente

Il fondo certificato disponibile per la contrattazione integrativa per il **2019** ammonta ad euro 348.417.910,00.

Dai dati del rendiconto finanziario gestionale 2019 risulta quanto segue:

Capitolo di	Importo
spesa	impegnato
4U1102025	346.755.697,00
4U1102032	1.662.213,00
Totale	348.417.910,00

Il fondo certificato disponibile per la contrattazione integrativa per il **2020** ammonta ad euro 354.320.574,56.

Nella relazione illustrativa e tecnico-finanziaria accompagnatoria dell'ipotesi di CCNI 2021 è presente la seguente tabella:

Capitolo di	Importo
spesa	impegnato
4U1102025	352.551.225,29
4U1102032	1.769.349.27
Totale	354.320.574,56

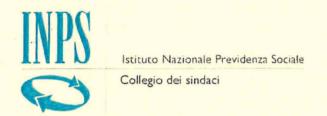
In merito, come anticipato in premessa, esaminate le poste iscritte nel rendiconto finanziario gestionale 2020, alla luce della differenza di impegno con l'importo riportato nella precedente tabella al capitolo 4U1102025, l'Istituto ha fornito i seguenti chiarimenti ed elementi informativi.

"Al riguardo si comunica che gli impegni sul capitolo 4U1102025 furono assunti per l'importo superiore di euro 354.320.574,56, invece che di euro 352.551.225,29.

Constatata l'eccedenza di tale impegno rispetto all'importo del fondo certificato per il 2020, la Direzione Centrale Risorse Umane ha chiesto formalmente, alla competente Direzione centrale bilanci, contabilità e servizi fiscali, l'invio ad insussistenza di tale eccedenza, nella misura di euro 1.769.349,27.

L'operazione produrrà i seguenti effetti:

- insussistenza di euro 1.769.349,27 sul capitolo in parola, a valere sull'impegno n. 3209007811 assunto sul capitolo-voce 4U1102025-01;
- impegno di spesa n. 3209007811, al netto dell'insussistenza, pari ad € 102.441.403,48;
- totale impegni di spesa sul capitolo 4U1102025, al netto dell'insussistenza, pari ad euro 352.551.225,29".



Il Collegio, nel prendere atto dei chiarimenti forniti, invita l'Amministrazione a procedere, nel prossimo documento di riaccertamento, alla eliminazione del residuo passivo al 31 dicembre 2020 relativo all'impegno sopra indicato nella misura di euro 1.769.349,27 per insussistenza della corrispondente partita debitoria.

Verifica di conformità della relazione illustrativa e tecnica agli schemi ministeriali

Il Collegio ha verificato che la relazione predisposta dall'Istituto si attiene in linea di massima agli schemi ministeriali obbligatori.

Certificazione

In conclusione, a seguito dell'esame della documentazione pervenuta, il Collegio, ferme restando le osservazioni precedentemente formulate, ritiene di poter procedere alla certificazione del fondo per l'anno 2020, determinato nel limite di euro 471.499.305,60, ed alla certificazione del fondo per l'anno 2021, determinato nel limite di euro 481.462.203,75.

