

INPS

Istituto Nazionale Previdenza Sociale

Direzione centrale Segreteria Unica tecnica normativa
Il Direttore

PIU (DPR n. 445/2000 e s.m. e l.) 13.16 U 1



INPS.0029.06/06/2019.0017462



Alla Direzione Centrale
Risorse Umane

Sede

**Oggetto: Verbale del Collegio dei Sindaci n. 20 del 30 maggio 2019 -
Certificazione del Collegio dei Sindaci sull'ipotesi di contratto
integrativo 2018 per il personale delle aree professionali A, B e C.**

Si trasmette, per opportuna conoscenza, stralcio del verbale n. 20/2019, con il quale il Collegio dei Sindaci, esaminata la relativa documentazione, ha proceduto con la certificazione prevista dall'art. 40 bis, del d. lgs n. 165/2009, contenuta nell'allegato A del verbale stesso.

Si segnala, in merito, che il Sindaco Marano, non sottoscrivendo la certificazione in oggetto, ha allegato propria nota al verbale (Allegato B)


Luciano Busacca


All. n. 3:

- stralcio verbale n. 20/2019
- All. A al verbale 20/2019
- All. B al verbale 20/2019

INPS



Istituto Nazionale Previdenza Sociale
Collegio dei sindaci

019893

Certificazione del collegio dei sindaci sull'ipotesi di contratto integrativo 2018 per il personale delle aree professionali A, B, e C

✓ Nota del direttore generale prot. n. 0064.10/05/2019.0017138 (0012.10/05/2019.0000472.E) "Ipotesi Contratto collettivo nazionale integrativo 2018 per il personale delle Aree professionali A, B e C".

Con la nota sopra citata la direzione generale dell'Ente ha trasmesso, ai sensi dell'art. 40 bis del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, e s.m.i., l'ipotesi di accordo per la costituzione e l'utilizzo del fondo risorse decentrate del personale delle aree professionali A, B e C per l'anno 2018, sottoscritta in data 18 aprile 2019 dalla delegazione trattante dell'Istituto e dalle OO.SS. rappresentative del comparto EPNE e corredata dalla prescritta relazione illustrativa e tecnico-finanziaria.

Il collegio, esaminata la documentazione pervenuta, procede alla certificazione prevista dall'art. 40 bis, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, e s.m.i., contenuta nell'allegato A che forma parte integrante del presente verbale.

Il sindaco Marano, non sottoscrivendo la certificazione, allega alla medesima la propria dichiarazione (allegato B).

Ar. 17

INPS



Istituto Nazionale Previdenza Sociale
Collegio dei sindaci

019894

Anche alla luce delle osservazioni formulate dal sindaco Marano, il presidente del collegio Chiari e i sindaci Festa e Onelli auspicano che l'Istituto prosegua con decisione al fine di pervenire ad una effettiva integrazione dei diversi Istituti di incentivazione della produttività dei dipendenti, in piena conformità alle previsioni di legge e agli indirizzi provenienti dai competenti organi dell'Istituto.

DD

INPS

Istituto Nazionale Previdenza Sociale

Collegio dei sindaci

019912

**CERTIFICAZIONE DELL'IPOTESI DI ACCORDO PER LA
COSTITUZIONE E L'UTILIZZO DEL FONDO RISORSE DECENTRATE
DEL PERSONALE DELLE AREE PROFESSIONALI A, B e C PER
L'ANNO 2018**

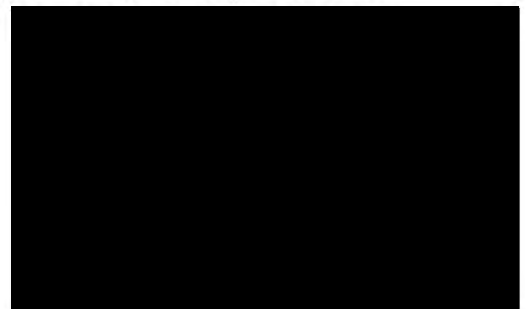
Il collegio procede alla certificazione dell'ipotesi di accordo per la costituzione e l'utilizzo del *Fondo risorse decentrate del personale delle aree professionali A, B e C, anno 2018* (d'ora in avanti "fondo") sottoscritta in data 18 aprile 2019 dalla delegazione trattante dell'Istituto e dalle OO.SS. rappresentative del comparto EPNE, ai sensi dell'art. 40-bis del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165 e s.m.i. e sulla base delle indicazioni fornite con la circolare del 5 maggio 2017, n. 20 del Ministero dell'economia e delle finanze - Dipartimento della ragioneria generale dello Stato.

A tale riguardo, considerate le peculiari caratteristiche dell'INPS e la sua complessità, si ritiene di integrare la predetta certificazione rispetto agli schemi contenuti nella citata circolare n. 20/2017 con ulteriori elementi per maggiore completezza di trattazione.

L'ipotesi di accordo per la costituzione e l'utilizzo del fondo in discorso è stata trasmessa al collegio con nota del direttore generale prot. n. 0064.10/05/2019.0017138 in data 10 maggio 2019 ai fini del controllo della compatibilità dei costi della predetta contrattazione con i vincoli di bilancio e quelli derivanti dall'applicazione di norme di legge.

Tale ipotesi di accordo risulta corredata dalla relazione illustrativa e tecnico-finanziaria di cui all'art. 40, comma 3-sexies del decreto legislativo n.165/2001.

Il collegio ha preso atto che con nota prot. 0071223 P-4.17.1.14 del 7 dicembre 2017, il Dipartimento della funzione pubblica ha autorizzato la sottoscrizione definitiva della ipotesi di contratto integrativo relativo all'anno 2017, verificata la compatibilità economico-finanziaria congiuntamente con il Ministero dell'economia e delle finanze-Dipartimento della ragioneria generale dello Stato (ex articoli 40-bis e 40, comma 3-quinquies del d.lgs. n. 165/2001).



INPS

Istituto Nazionale Previdenza Sociale

Collegio dei sindaci

019913**❖ Costituzione del Fondo**

Con la determinazione del direttore generale n. 85 dell'8 agosto 2018 *Costituzione del Fondo risorse decentrate del personale delle Aree professionali A, B, C, anno 2018*, è stato quantificato il fondo medesimo nella misura di **euro 468.536.192,79**.

Come attestato dalla relazione illustrativa e tecnico-finanziaria che corredata l'ipotesi di accordo in esame, il fondo è stato costituito secondo il piano della performance 2018-2020.

Come rappresentato negli atti trasmessi, il fondo è stato determinato ai sensi delle seguenti disposizioni:

- ✓ art. 1 ed art. 40-*bis* del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165 e s.m.i.;
- ✓ art. 1, comma 189, della legge 23 dicembre 2005, n. 266 (*legge finanziaria 2006*), come modificato dall'art. 67, commi 3 e 5, del decreto legge 25 giugno 2008, n. 112, convertito con modificazioni dalla legge 6 agosto 2008, n. 133;
- ✓ art. 9, comma 2-*bis*, del decreto legge 31 maggio 2010, n. 78, convertito con modificazioni dalla legge 30 luglio 2010, n. 122, come modificato e integrato dall'art. 1, comma 456, della legge 27 dicembre 2013, n. 147 (*legge di stabilità 2014*);
- ✓ art. 23, comma 2 del decreto legislativo 25 maggio 2017, n. 75;
- ✓ art. 11, comma 1, lett. a) del decreto legge 14 dicembre 2018, n. 135;
- ✓ circolari del Dipartimento della ragioneria generale dello Stato:
 - n. 12 del 15 aprile 2011;
 - n. 25 del 19 luglio 2012;
 - n. 20 dell'8 maggio 2015;
 - n. 20 del 5 maggio 2017.

❖ Modalità adottate dall'Ente per la costituzione del fondo anno 2018

La disposizione di cui al comma 2 dell'art. 23 del decreto legislativo n. 75/2017 ha introdotto una nuova misura di contenimento della spesa, stabilendo che "... a decorrere dal 1° gennaio 2017, l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale, anche di livello dirigenziale, di ciascuna delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1, comma 2 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, non può superare il corrispondente importo determinato per



Istituto Nazionale Previdenza Sociale
Collegio dei sindaci

019914

l'anno 2016".

Inoltre, l'art. 11, comma 1, lettera a) del decreto legge 14 dicembre 2018, n. 135 (c.d. decreto semplificazioni) ha disposto che il limite sopracitato "... non opera con riferimento agli incrementi previsti, successivamente alla data di entrata in vigore del medesimo decreto n. 75 del 2017, dai contratti collettivi nazionali di lavoro, a valere sulle disponibilità finanziarie di cui all'art. 48 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165 e dagli analoghi provvedimenti negoziali riguardanti il personale contrattualizzato in regime di diritto pubblico".

In applicazione della legge n. 147/2013, altresì, è confermata anche per l'anno 2018 la quantificazione dei risparmi strutturali dell'anno 2014, il cui importo è pari ad euro **61.804.361,99** (cfr. pag. 3 della certificazione del fondo per la retribuzione accessoria del personale delle aree A, B e C per l'anno 2017 del collegio dei sindaci - verbale n. 30/2017 allegato B).

Pertanto, le risorse destinate al fondo del personale delle aree A, B e C per l'anno 2018 sono rappresentate nel seguente prospetto analitico:

Costituzione fondo risorse decantrate del personale delle Aree A, B e C	
Risorse fisse	
Risorse aventi carattere di certezza, stabilità e continuità determinate per l'anno 2017 (art.76 c. 2 CCNL 2016/2018)	341.323.818,56'
RIA personale cessato annualità 2017 - art. 76 c. 3 lett b) CCNL 2016/2018	544.828,83'
0,49% monte salari 2015 ex art. 89 c. 5 CCNL 2016/2018-art. 76 c. 3 lett a) CCNL 2016/2018)	5.271.848,59'
totale risorse fisse aventi carattere di certezza e stabilità e continuità	347.140.495,98
Risorse variabili	
Risorse ex art. 18 legge 88/89 - art. 76 c. 4 lett c) CCNL 16/2/2018	201.949.956,26'
RIA personale - rateo anno cassazione - art. 76 c. 4 lett d) CCNL 2016/2018	296.629,78'
totale risorse variabili	202.246.586,04'
TOTALE RISORSE	549.387.082,02'
Risparmi strutturali ex art. 1 c. 456 legge 147/2013	61.804.361,99'
TOTALE RISORSE DISPONIBILI	487.582.720,03'
Riduzione per riconduzione al corrispondente valore dell'anno 2016 (art. 23, c.2 d.lgs. 75/2017)	24.318.375,83'
Riconduzione delle risorse disponibili al corrispondente valore dell'anno 2016	463.264.344,20'
Incremento ex art. 89 c. 5 CCNL 2016/2018 (0,49% monte salari 2015) [art 76 c. 3 lett a) CCNL 16/2/2018]	5.271.848,59'
TOTALE RISORSE DESTINATE AL FONDO 2018	468.536.192,79'

INPS

Istituto Nazionale Previdenza Sociale



Collegio dei sindaci

019915

❖ Verifica utilizzo del fondo e finalizzazione delle risorse

Il collegio, come richiesto dalla circolare del MEF n. 25 del 2012 (Modulo II - Sez. VI), ha provveduto alla verifica della coerenza dell'utilizzo delle risorse con la natura delle medesime; in particolare, ha verificato che le destinazioni fisse trovino copertura in risorse dello stesso carattere. Inoltre, non si esprimono particolari osservazioni in merito ai criteri utilizzati per consentire l'opportuna selettività delle integrazioni retributive e per la valorizzazione del merito e della produttività (vedi circolare del Dipartimento della funzione pubblica n. 7 del 13 maggio 2010).

Si riportano, nel seguente prospetto, le voci di utilizzo poste a confronto con la fonte normativa contrattuale e la relativa incidenza percentuale sul totale delle risorse.

UTILIZZO FONDO PERSONALE AREE			
Voci retributive	art.	importo	%
indennità pos.ni organ.ve	15	20.052.592,22	6,2
particolari compiti	14	11.221.992,00	3,5
progetti speciali	16	115.827.218,44	35,8
incentivo produttività	16	45.700.018,11	14,1
trattamenti di professionalità legati al merito	16	129.942.902,87	40,1
sviluppo professionale 2018	12	979.784,13	0,3
totale destinazioni variabili		323.724.507,77	100,0
totale destinazioni non regolate da contrattazione integrativa		144.811.685,02	
totale complessivo destinazioni fondo proposto dall'amministrazione ai fini della certificazione		468.536.192,79	

Le destinazioni non disponibili alla contrattazione integrativa o comunque non regolate specificamente dal CCNI sottoposto a certificazione risultano essere pari ad € 144.811.685,02 (cfr. tabella a pag. 18 della relazione illustrativa e tecnico finanziaria). Detto importo è dato dalla somma delle seguenti voci:

- ✓ indennità di Ente per il personale per euro 42.789.166,56 (art. 26, CCNL 2002/2005 ed art. 89, c.2, lett. b) CCNL 2016/2018) - cap. 4U1102001;



Istituto Nazionale Previdenza Sociale
Collegio dei sindaci

019916

- ✓ indennità di Ente utile per il TFR per euro 501.797,28 (art. 35, CCNL 2006/2007 e art. 89, c.2, lett. g) CCNL 2016/2018) - GPA36006;
- ✓ risorse destinate al lavoro straordinario per euro 19.000.000,00 - cap. 4U1102002;
- ✓ sviluppo professionale per euro 82.520.721,18 (art. 77, c.1 CCNL 2016/2018) - cap. 4U1102001.

❖ **CCNI 2018 - Copertura finanziaria**

Le risorse finanziarie destinate ai fondi per il personale delle aree sopra esaminati e le coperture di bilancio sono riportate nei seguenti prospetti:

COPERTURA FINANZIARIA FONDI PERSONALE AREE E R.E. - ANNO 2018	TOTALE CCNI
CAPITOLO DI SPESA	
4U1102002 (compensi per lavoro straordinario)	19.000.000,00
4U1102025 (fondo trattamento accessorio personale aree A, B e C e qualifiche R.E.)	323.724.507,77
4U1102032 (indennità per incarichi di direzione di agenzie ed elevate professionalità)	
4U1102001 capitolo stipendi - progressioni orizzontali	125.309.887,74
4U1102001 capitolo stipendi - applicazione art. 26 CCNL 2005	
TOTALE risorse fondo con finanziamento da bilancio	468.034.395,51
TFR su indennità di Ente 35 CCNL 2006 (GPA36006 - quote accantonamento tfr)	501.797,28
Totale fondo 2018 sottoposto a certificazione	468.536.192,79

COPERTURA FINANZIARIA FONDI PERSONALE AREE E R.E. - ANNO 2018	STANZIAMENTI da bilancio preventivo 2018
CAPITOLO DI SPESA	
4U1102002 (compensi per lavoro straordinario)	19.000.000,00
4U1102025 (fondo trattamento accessorio personale aree A, B e C e qualifiche R.E.)	328.566.615,00
4U1102032 (indennità per incarichi di direzione di agenzie ed elevate professionalità)	2.500.000,00
4U1102001 capitolo stipendi - progressioni orizzontali	82.520.721,18
4U1102001 capitolo stipendi - applicazione art. 26 CCNL 2005	42.789.168,56
Copertura finanziaria del fondo da bilancio preventivo 2018	475.376.502,74

❖ **Verifica di conformità della relazione illustrativa e tecnica agli schemi ministeriali**

Il collegio ha verificato che la relazione predisposta dall'Istituto si attiene in linea di massima agli schemi ministeriali obbligatori.

INPS



Istituto Nazionale Previdenza Sociale

Collegio dei sindaci

019917

❖ **Certificazione**

In conclusione, a seguito dell'esame della documentazione pervenuta, il collegio, ferme restando le osservazioni precedentemente formulate, ritiene di poter procedere alla **certificazione del fondo per l'anno 2018, determinato nel limite di euro 458.536.192,79.**

IL COLLEGIO DEI SINDACI

Paola Chiari

Roberto Nicolò

Giorgio Danielli

Benito Di Troia

Daniilo Giovanni Festa

Angelo Marano *NON FIRMA VEDI ALLEGATO*

Paolo Onelli

Pietro Voci

019918

ALLEGATO B

NOTA A VERBALE

Con riferimento all'ipotesi di CCNI 2018 per il personale delle aree A, B e C, il sottoscritto, membro del collegio dei sindaci INPS, ritiene, come in occasione dell'esame dei CCNI 2015 e 2016 per le stesse qualifiche (cfr. verbali del collegio dei sindaci n. 15 del 12 maggio 2016 e n. 25 del 2 agosto 2016); di non sottoscrivere la certificazione del relativo Fondo per la retribuzione accessoria del personale. Ritiene, infatti, non pienamente conforme alla normativa le modalità di utilizzo delle risorse finanziarie per i progetti di cui all'art. 18 della legge n. 88/1989, in quanto le risorse messe a destinazione da tale norma non risultano interamente destinate alle finalità da essa previste. Infatti, come riportato dalla Relazione tecnico finanziaria, in fase di costituzione del Fondo l'Ente ha deciso di stanziare l'ammontare massimo delle risorse previste dall'art. 18 (lo 0,1% delle entrate dei Titoli I e II in bilancio di previsione), per un totale di 212,8 milioni di euro, già al netto delle specifiche riduzioni su tale posta previste dall'art. 67, comma 3 della L. 133/2008 (pari al 20%) e degli oneri riflessi. Di tali 212,8 milioni, 201,9 milioni di euro sono stati allocati nel Fondo delle Aree A, B e C (p. 21 della Relazione). Tuttavia, in fase di utilizzo del Fondo, solo 115,8 milioni sono effettivamente destinati a finanziare i progetti previsti dal suddetto art. 18. I rimanenti 86 milioni vanno invece a finanziare i tagli strutturali ai fondi ex art. 1 comma 56 della L. 147/2013 e la riduzione per riconduzione del totale del fondo al valore dell'anno 2016 (p. 26 della Relazione). Inoltre, ai sensi dell'art. 16 dell'ipotesi di CCNI, eventuali somme non pagate per mancata realizzazione o negativa valutazione degli stessi progetti di cui all'art. 18 confluirebbero automaticamente nell'incentivazione ordinaria.

30 maggio 2019

IL SINDACO INPS

ANGELO MARANO

