

CERTIFICAZIONE DELL'IPOTESI DI ACCORDO PER LA COSTITUZIONE E L'UTILIZZO DEL FONDO PER LA RETRIBUZIONE ACCESSORIA DEL PERSONALE DIRIGENTE DI SECONDA FASCIA PER L'ANNO 2018

Il collegio procede alla certificazione dell'ipotesi di accordo per la costituzione e l'utilizzo dei fondi per la retribuzione accessoria del personale dirigente di seconda fascia per l'anno 2018, sottoscritta in data 22 maggio 2019 dalla delegazione trattante dell'Istituto e dai rappresentanti delle OO.SS. a livello nazionale, ai sensi dell'art. 40 *bis* del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165 e s.m.i. e sulla base delle indicazioni fornite con la circolare del 5 maggio 2017, n. 20 del Ministero dell'economia e delle finanze – Dipartimento della ragioneria generale dello Stato.

A tale riguardo, considerate le peculiari caratteristiche dell'INPS e la sua complessità, si ritiene di integrare la predetta certificazione rispetto agli schemi contenuti nella citata circolare n. 20/2017 con ulteriori elementi per maggiore completezza di trattazione.

L'ipotesi di accordo per la costituzione e l'utilizzo dei fondi per la retribuzione accessoria del personale dirigente di seconda fascia per l'anno 2018 è stata trasmessa al collegio con nota del direttore generale prot. 0064.13/06/2019.0021633 del 13 giugno 2019 ai fini del controllo della compatibilità dei costi della predetta contrattazione con i vincoli di bilancio e quelli derivanti dall'applicazione di norme di legge.

Tale ipotesi di accordo risulta corredata dalla relazione illustrativa e tecnicofinanziaria, di cui all'art. 40, comma 3 sexies, del sopra citato decreto legislativo n. 165/2001.

Il collegio ha preso atto che, con nota prot. DFP-0038740-P-25/05/2018, il Dipartimento della funzione pubblica ha autorizzato la sottoscrizione definitiva della ipotesi di contratto integrativo relativo all'anno 2017 per il personale dirigente di seconda fascia dell'Istituto, verificata la compatibilità economico-finanziaria congiuntamente con il Ministero dell'economia e delle finanze- Dipartimento della ragioneria generale dello Stato (ex articoli 40 bis e 40, comma 3-quinquies del d. lgs. n. 165/2001).





❖ Costituzione del fondo

Con la determinazione del direttore generale n. 215 del 15 novembre 2018 "Costituzione del fondo per il finanziamento della retribuzione di posizione e di risultato del personale Dirigente di seconda fascia, anno 2018" (d'ora in avanti fondo), è stato quantificato il medesimo fondo nella misura di **euro 54.565.431,84**.

Come attestato dalla relazione illustrativa e tecnico-finanziaria che correda l'ipotesi di accordo in esame, il fondo è stato costituito secondo il piano della performance 2018-2020.

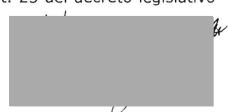
Quest'organo di controllo, a seguito dell'esame della documentazione inviata, ha verificato preliminarmente che le somme previste in via definitiva ed impegnate sul competente capitolo di spesa del bilancio consuntivo 2018 dell'Istituto (4U1102020) sono pari ad euro 54.641.538,51.

Come rappresentato negli atti trasmessi, il fondo è stato determinato ai sensi delle seguenti disposizioni:

- \checkmark art. 1 ed art. 40-bis del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165 e s.m.i;
- ✓ art. 1, comma 189, della legge 23 dicembre 2005, n. 266 (*legge finanziaria 2006*), come modificato dall'art. 67, commi 3 e 5, del decreto legge 25 giugno 2008, n. 112, convertito con modificazioni dalla legge 6 agosto 2008, n. 133;
- ✓ art. 9, comma 2-bis, del decreto legge 31 maggio 2010, n. 78, convertito con modificazioni dalla legge 30 luglio 2010, n. 122, come modificato e integrato dall'art. 1, comma 456, della legge 27 dicembre 2013, n. 147 (legge di stabilità 2014);
- ✓ art. 23, comma 2 del decreto legislativo 25 maggio 2017, n. 75;
- ✓ circolari del Dipartimento della ragioneria generale dello Stato:
 - n. 12 del 15 aprile 2011;
 - n. 25 del 19 luglio 2012;
 - n. 20 dell'8 maggio 2015;
 - n. 20 del 5 maggio 2017.

❖ Modalità adottate dall'Ente per la costituzione del fondo anno 2018

La disposizione di cui al citato comma 2 dell'art. 23 del decreto legislativo





n. 75/2017 ha introdotto una nuova misura di contenimento della spesa, stabilendo che "...a decorrere dal 1º gennaio 2017, l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale, anche di livello dirigenziale, di ciascuna delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, non può superare il corrispondente importo determinato per l'anno 2016".

In applicazione della legge n. 147/2013, altresì, è confermata anche per l'anno 2018 la **quantificazione dei risparmi strutturali dell'anno 2014**, il cui importo è **pari ad euro 2.072.567,40** (*cfr.* pag. 3 della certificazione del fondo per la retribuzione accessoria del personale dirigente di seconda fascia per l'anno 2017 del collegio dei sindaci – verbale n. 14/2018 allegato A).

Pertanto, le risorse destinate al fondo del personale dirigente per l'anno 2018 sono rappresentate nel seguente prospetto analitico:

Costituzione fondo 2018 per trattamento accessorio per il personale dirigente			
Risorse fisse			
Fondo 2004-risorse storiche	44.383.918,00		
Incrementi da CCNL	8.721.329,00		
RIA personale cessato base annua ex art 59, co 3 CCNL 2002-2005	2.631.416,29		
altre risorse fisse	180.920,25		
Totale risorse fisse	55.917.583,54		
Risorse variabili			
Risorse ex art. 18 legge 88/89	3.400.267,30		
RIA personale - rateo anno cessazione ex art 59, co 3 CCNL 2002-2005	8.642,76		
Totale risorse variabili	3.408.910,06		
TOTALE RISORSE	59.326.493,60		
Decurtazione Fondo			
decurtazione (riconduzione fondo 2014 al fondo 2010)	496.272,66		
Il decurtazione (personale cessato nel 2014 rispetto al 2010)	1.576.294,74		
totale decurtazioni ex art. 1, c. 456 Legge 147/2013	2.072.567,40		
TOTALE RISORSE DISPONIBILI	57.253.926,20		
Riconduzione delle risorse al corrispondente valore dell'anno 2016	54.565.431,84		
Riduzione per riconduzione al tetto 2016 (art.23,co.2, d.lgs. 75/2017)	2.688.494,36		
TOTALE RISORSE DESTINATE AL FONDO 2018	54.565.431,84		



❖ Verifica utilizzo del fondo e finalizzazione delle risorse

Il collegio, come richiesto dalla citata circolare n. 25 del 2012 (Modulo II – Sez. VI), ha provveduto alla verifica della coerenza dell'utilizzo delle risorse con la natura delle medesime. In particolare, ha verificato che le destinazioni fisse trovino copertura in risorse della medesima natura. Si riportano, nel seguente prospetto, le predette voci di utilizzo poste a confronto con la fonte normativa contrattuale e relativa incidenza percentuale sul totale delle risorse.

UTILIZZO DEL FONDO					
Voci retributive	Articoli della contrattazione	Importo	% sul totale fondo	% su destinazioni	
Destinazioni variabili					
Incentivo mobilità	3	1.628.843,23	3,0		
Retribuzione di risultato	5	32.576.864,61	59,7	95,24	
Totale retribuzione di risultato		34.205.707,84	62,7	100,00	
Destinazioni fisse non regolate dal CCNI					
Retribuzione di posizione fissa		5.421.420,00	9,9	26,63	
Retribuzione di posizione variabile		14.938.304,00	27,4	73,37	
Totale retribuzione di posizione		20.359.724,00	37,3	100,00	
TOTALE FONDO		54.565.431,84	100,00		

Le destinazioni non disponibili alla contrattazione integrativa, o comunque non regolate specificamente dal CCNI sottoposto a certificazione, risultano essere pari ad euro 20.359.724,00 (cfr. tabella a pag. 20 della relazione illustrativa e tecnico-finanziaria). Detto importo è dato dalla somma delle voci che compongono il "totale retribuzione di posizione" della tabella sopra esposta.

Inoltre, come evidenziato a pag. 17 della citata relazione "l'importo di euro 32.576.864,61 è destinato a remunerare la retribuzione di risultato di cui all'art. 24 del CCNL 21/07/2010 ed è comprensivo dell'importo di euro 3.400.267,30 per i risultati conseguiti dai dirigenti nella realizzazione dei progetti speciali di cui all'art. 18 della legge 88/89 (art. 5 dell'ipotesi di CCNI 2018)".



Il collegio evidenzia che l'ammontare complessivo delle risorse destinate a remunerare la retribuzione di risultato, escluse le altre destinazioni variabili, è pari al 62,7% del fondo della dirigenza, rispettando in tal modo il limite minimo fissato al 15% del totale delle disponibilità del fondo come previsto dall'art. 23, comma 1, del CCNL del 21 luglio 2010. Si è provveduto a verificare, altresì, che la quota destinata alla mobilità territoriale è pari al 3% delle risorse destinate al finanziamento della retribuzione di risultato e rientra nei limiti del 5% come previsto dall'art. 74 del CCNL 1° agosto 2006.

In relazione all'utilizzo del fondo, il collegio rinvia a quanto raccomandato dal Dipartimento della funzione pubblica, con la citata nota prot. DFP-0038740-P-25/05/2018 di autorizzazione alla sottoscrizione dell'ipotesi di contratto integrativo 2017: "Con riferimento alle erogazioni pro-quota previste all'art. 5 comma 5 dell'ipotesi di accordo, si raccomanda – qualora si accertasse a conclusione del procedimento di valutazione della performance individuale, il mancato o parziale raggiungimento dei risultati – di procedere alla ripetizione, anche proporzionale, degli importi eventualmente percepiti, secondo l'orientamento della giurisprudenza contabile".

CCNI 2018 - Copertura finanziaria

La verifica delle risorse finanziarie destinate al fondo per il personale dirigente di seconda fascia e delle coperture di bilancio è stata effettuata (*cfr.* pag. 21 della relazione illustrativa e tecnico-finanziaria) sulla base dei dati di bilancio consuntivo 2018 (di cui alla determinazione dell'Organo munito dei poteri del Consiglio di amministrazione ex D.I. 14 marzo 2019 n. 65 del 28 giugno 2019, ancora all'esame del collegio) come da seguente tabella:



CONSUNTIVO 2018

COPERTURA FINANZIARIA FONDI PERSONALE DIRIGENTE	IMPEGNI*
CAPITOLO DI SPESA	
4U1102020 - COMPENSI ACCESSORI DI RETRIBUZIONE DEL PERSONALE DIRIGENTE (RETRIBUZIONE DI POSIZIONE E DI RISULTATO)	54.641.538,51
Copertura finanziaria del fondo da bilancio consuntivo 2018	54.641.538,51

^{*}Lo stanziamento è comprensivo dell'importo di euro 76.106,67 relativo a somme incassate nel corso dell'anno 2018 per incarichi aggiuntivi dei dirigenti di seconda fascia registrate nel conto di entrata GPA 24084

❖ Certificazione

Ciò premesso, il collegio avendo verificato che:

- √ la relazione illustrativa e tecnico-finanziaria è stata predisposta in ossequio alle istruzioni emanate con circolare n. 25 del 19 luglio 2012 del Ministero dell'economia e delle finanze – dipartimento della ragioneria generale dello Stato;
- ✓ il fondo contrattuale per l'anno 2018 è stato costituito in conformità alla normativa vigente;
- ✓ l'onere scaturente dalla contrattazione in esame risulta integralmente coperto dalle disponibilità di bilancio;
- ✓ il contratto integrativo è stato predisposto in conformità alle vigenti disposizioni di legge, con particolare riferimento alle disposizioni inderogabili che incidono sulla misura e sulla corresponsione dei trattamenti accessori,

ritiene di poter procedere alla certificazione del fondo per l'anno 2018, determinato nel limite di euro 54.565.431,84.





