

VERBALE N. 32 DEL 14 SETTEMBRE 2017

o o o

✓ **Certificazione del collegio dei sindaci sull'ipotesi di contratto integrativo 2016 per il personale dirigente di seconda fascia, professionisti e medici dell'INPS.**

- **Nota del direttore generale prot. n. 0064.04/08/2017.0036272 (0012.04/08/2017.0000829.E) "Ipotesi Contratto collettivo nazionale integrativo 2016 Dirigenti; Ipotesi Contratto collettivo nazionale integrativo 2016 Professionisti; Ipotesi Contratto collettivo nazionale integrativo 2016 Medici".**

Con la nota sopra citata la direzione generale dell'Ente ha trasmesso, ai sensi dell'art. 40 *bis* del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, e s.m.i., l'ipotesi di accordo per la costituzione e l'utilizzo dei fondi per la retribuzione accessoria del personale dirigente di seconda fascia, dei professionisti e dei medici dell'INPS, sottoscritte in data 25 luglio 2017 dalla delegazione trattante dell'Istituto e dalle OO.SS. rappresentative a livello nazionale e corredate dalle prescritte relazioni illustrative e tecnico-finanziarie.

Il collegio, esaminata la documentazione pervenuta e tenuto conto degli ulteriori chiarimenti forniti, procede alle certificazioni previste dall'art. 40 *bis*, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, e s.m.i., contenute negli allegati nn. 1, 2 e 3 che formano parte integrante del presente verbale.

INPS

Istituto Nazionale Previdenza Sociale



Il collegio dei sindaci

ALL. 1

016751

CERTIFICAZIONE DELL'IPOTESI DI ACCORDO PER LA COSTITUZIONE E L'UTILIZZO DEL FONDO PER LA RETRIBUZIONE ACCESSORIA DEL PERSONALE DIRIGENTE DI SECONDA FASCIA PER L'ANNO 2016

Il collegio procede alla certificazione dell'ipotesi di accordo per la costituzione e l'utilizzo dei fondi per la retribuzione accessoria del personale dirigente di seconda fascia per l'anno 2016, sottoscritta in data 25 luglio 2017 dalla delegazione trattante dell'Istituto e dai rappresentanti delle OO.SS. a livello nazionale, ai sensi dell'art. 40 *bis* del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165 e s.m.i. e sulla base delle indicazioni fornite con la circolare del 5 maggio 2017, n. 20 del Ministero dell'economia e delle finanze - Dipartimento della ragioneria generale dello Stato.

A tale riguardo, considerate le peculiari caratteristiche dell'INPS e la sua complessità, si ritiene di integrare la predetta certificazione rispetto agli schemi contenuti nella citata circolare n. 20 con ulteriori elementi per maggiore completezza di trattazione.

L'ipotesi di accordo per la costituzione e l'utilizzo dei fondi per la retribuzione accessoria del personale dirigente di seconda fascia per l'anno 2016 è stata trasmessa al collegio con nota del direttore generale prot. n. 36272 del 4 agosto 2017 ai fini del controllo della compatibilità dei costi della predetta contrattazione con i vincoli di bilancio e quelli derivanti dall'applicazione di norme di legge.

Tale ipotesi di accordo risulta corredata dalla relazione illustrativa e tecnico-finanziaria, di cui all'art. 4, comma 3 *sexies*, dello stesso decreto legislativo n. 165/2001.

Il collegio ha preso atto che, con nota prot. 0041111 P-4.17.1.14 del 3 agosto 2016, il Dipartimento della funzione pubblica, verificata congiuntamente con il Ministero dell'economia e delle finanze - Dipartimento della ragioneria generale dello Stato (ex articolo 40 *bis* e articolo 40, comma 3-*quinqies* del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165) la compatibilità economico-finanziaria delle ipotesi di contratto integrativo relativo all'anno 2015 per il personale dirigente, per i professionisti e i medici dell'Istituto, ha autorizzato la sottoscrizione definitiva degli stessi.

Inoltre, come più volte richiesto dal collegio, si evidenzia che l'art. 5 "retribuzione di risultato" dell'ipotesi di accordo in esame, esplicita analiticamente l'applicazione dei parametri relativi alla misurazione del



raggiungimento degli obiettivi assegnati e del livello delle competenze professionali e manageriali dimostrate dal personale dirigente nell'anno di riferimento.

Il collegio, nell'esame delle ipotesi di accordo per la costituzione e l'utilizzo dei fondi per la retribuzione accessoria del personale dirigente di seconda fascia, del personale dell'area dei professionisti e del personale dell'area medica, si è avvalso della collaborazione della direzione centrale delle risorse umane che ha fornito tutti gli elementi informativi necessari per la redazione dei prescritti pareri, in particolare con riferimento alla consistenza del personale.

❖ *Costituzione del fondo*

Con la determinazione del direttore generale n. P.23.112.2016 "*Costituzione del fondo per il finanziamento della retribuzione di posizione e di risultato del personale Dirigente di seconda fascia, anno 2016*" (d'ora in avanti fondo) del 20 dicembre 2016, che ha annullato e sostituito la precedente determinazione n. P.23.70.2016 del 12 luglio 2016, è stato quantificato il medesimo fondo nella misura di euro 54.565.431,84.

Si evidenzia che il fondo è stato costituito secondo il piano della performance 2016-2018 (cfr. pag. 3 della relazione illustrativa e tecnico-finanziaria che correde l'ipotesi di accordo in esame).

Il collegio prende atto di quanto riportato nella citata relazione (cfr. pag. 9) circa l'erronea rappresentazione, nella tabella di costituzione del fondo di cui alla determinazione P.23.112.2016, della voce "*Ria personale cessato rateo anno cessazione (art. 59 c.4 CCNL 02/05)*": "*per mero errore, è stato indicato l'importo di euro 22.583,73 anziché di euro 14.373,70*". Tale circostanza non implica variazione all'importo del fondo sottoposto a certificazione".

Questo organo di controllo, a seguito dell'esame della documentazione inviata, ha verificato preliminarmente che le somme stanziare sul competente capitolo di spesa del bilancio consuntivo 2016 dell'Istituto (4U1102020) sono pari ad euro 54.638.777,11.

Come si evince dagli atti trasmessi, il fondo è stato determinato ai sensi delle seguenti disposizioni:

- ✓ art. 1, decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165 e s.m.i (vedi, in particolare, l'art. 40-bis);
- ✓ art. 1, comma 189, della legge 23 dicembre 2005, n. 266 (*legge finanziaria 2006*), come modificato dall'art. 67, commi 3 e 5, del decreto legge 25 giugno 2008, n. 112, convertito con modificazioni dalla legge 6





agosto 2008, n. 133;

✓ art. 9, comma 2-bis, del decreto legge 31 maggio 2010, n. 78, convertito con modificazioni dalla legge 30 luglio 2010, n. 122, come modificato e integrato dall'art. 1, comma 456, della legge 27 dicembre 2013, n. 147 (*legge di stabilità 2014*);

✓ art. 1, comma 236, della legge 25 dicembre 2015, n. 208 (*legge di stabilità 2016*);

✓ circolari del Dipartimento della ragioneria generale dello Stato n. 12 del 15 aprile 2011 e n. 20 dell'8 maggio 2015, in applicazione dell'art. 1, comma 456 della legge 147/2013 e dell'art. 1 comma 236 della legge 208/2015.

❖ **Modalità adottate dall'Ente per la costituzione del fondo anno 2016**

La disposizione di cui al citato comma 236 dell'art. 1 della legge n. 208/2015, ha stabilito che "...a decorrere dal 1 gennaio 2016 l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale, anche di livello dirigenziale, di ciascuna delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, e successive modificazioni, non può superare il corrispondente importo determinato per l'anno 2015 ed è, comunque, automaticamente ridotto in misura proporzionale alla riduzione del personale in servizio, tenendo conto del personale assumibile ai sensi della normativa vigente".

L'Amministrazione, alla pag. 10 della relazione illustrativa e tecnico-finanziaria, trasmessa con la sopra menzionata nota prot. 0064.04/08/2017.00036272, ha precisato che "per determinare il valore medio dei presenti in servizio nell'anno 2016, da confrontare con il medesimo valore medio dell'anno 2015, al dato relativo ai presenti in servizio al 01/01/2016 (457 unità), sono state detratte le cessazioni effettive intervenute a tutto il 1° dicembre 2016 (4 unità) e la stima delle cessazioni relative al mese di dicembre 2016 (1 unità) come specificato nella tabella che segue":

Tabella								
Personale in servizio al 1/1/2015	Personale in servizio al 31/12/2015	Valore medio personale in servizio nell'anno 2015	Personale in servizio al 1/1/2016	Cessazioni al 1/12/2016	Stima cessazioni dicembre 2016	Personale in servizio al 31/12/16	Valore medio personale in servizio nell'anno 2016	Confronto valore medio personale in servizio 2016/2015
480	458	469	457	-4	-1	452	455	-2,99%



In applicazione della legge n. 147/2013 è confermata, anche per l'anno 2016, la **quantificazione dei risparmi strutturali dell'anno 2014**, il cui importo è **pari ad euro 2.072.567,40** (cfr. pag. 4 della certificazione del fondo per la retribuzione accessoria del personale dirigente per l'anno 2015 – allegato n. 1 del verbale n. 20/2016). Pertanto, le risorse destinate al fondo del personale dirigente per l'anno 2016 sono rappresentate nel seguente prospetto analitico:

Costituzione fondo 2016 per trattamento accessorio per il personale dirigente	
Risorse fisse	
risorse storiche da relazione fondo 2004	44.383.918,00
incrementi disposizioni diverse CCNL	8.721.329,00
RIA personale cessato 2004-2013	2.615.006,13
altre risorse (ex ENAM)	180.920,25
totale risorse storiche consolidate	55.901.173,38
RIA personale cessato annualità 2014	
totale risorse fisse aventi carattere di certezza e stabilità	55.901.173,38
Risorse variabili	
risorse ex art. 18 legge 88/89	3.357.652,67
RIA personale - rateo anno cessazione	14.373,70
totale risorse variabili	3.372.026,37
TOTALE RISORSE	59.273.199,75
Decurtazione Fondo	
limite fondo 2010	55.699.460,86
I riduzione (riconduzione fondo 2014 al fondo 2010)	496.272,66
II riduzione (personale cessato nel 2014 rispetto al 2010)	1.576.294,74
totale decurtazioni	2.072.567,40
TOTALE RISORSE DISPONIBILI	57.200.632,35
Riconduzione delle risorse al corrispondente valore dell'anno 2015	56.247.223,83
Decurtazione per riduzione personale in servizio nel 2016 rispetto al 2015 ex art.1, c. 236 della Legge n. 208/2015	-1.681.791,99
TOTALE RISORSE DESTINATE AL FONDO 2016	54.565.431,84



Il collegio prende atto che la decurtazione per riduzione del personale in servizio nel 2016 rispetto al 2015, pari ad euro 1.681.791,99, è stata applicata al valore del fondo certificato per l'anno 2015, coerentemente alle indicazioni di cui alla nota prot. n. 69891 "INPS - Ipotesi di contratto integrativo per le Aree professionali A, B e C per l'anno 2016" in data 2 settembre 2016 del Dipartimento della ragioneria generale dello Stato. Pertanto il fondo in esame, per l'anno 2016, ammonta ad euro 54.565.431,84.

❖ *Verifica utilizzo del fondo e finalizzazione delle risorse*

Il collegio, come richiesto dalla citata circolare n. 25 del 2012 (Modulo II - Sez. VI), ha provveduto alla verifica della coerenza dell'utilizzo delle risorse con la natura delle medesime.

In particolare, ha verificato che le destinazioni fisse trovino copertura in risorse della medesima natura.

Si riportano, nel seguente prospetto, le predette voci di utilizzo poste a confronto con la fonte normativa contrattuale e relativa incidenza percentuale sul totale delle risorse.

UTILIZZO DEL FONDO				
Voci retributive	Articoli della contrattazione	Importo	% sul totale fondo	% su destinazioni
Destinazioni variabili				
Incentivo mobilità	3 (CCNL 2006 art.74)	1.473.325,91	2,7	4,30
Retribuzione di risultato	5 (CCNL 2010 art.24)	32.792.105,93	60,1	95,70
Incarichi aggiuntivi	6 (CCNL 2006 art.61)	0,00	0,0	0,00
Totale retribuzione di risultato		34.265.431,84	62,8	100,00
Destinazioni fisse non regolate dal CCNI				
Retribuzione di posizione parte fissa		5.701.000,00	10,4	28,08
Retribuzione di posizione parte variabile		14.599.000,00	26,8	71,92
Totale retribuzione di posizione		20.300.000,00	37,2	100,00
TOTALE FONDO		54.565.431,84	100,00	



Le destinazioni non disponibili alla contrattazione integrativa, o comunque non regolate specificamente dal CCNI sottoposto a certificazione, risultano essere pari ad euro 20.300.000,00 (cfr. tabella a pag. 22 della relazione illustrativa e tecnico-finanziaria). Detto importo è dato dalla somma delle voci di "Retribuzione di posizione parte fissa" per euro 5.701.000,00 e di "Retribuzione di posizione parte variabile" per euro 14.599.000,00.

Si rileva che, come evidenziato a pag. 19 della citata relazione "l'importo di euro 32.792.105,93 è destinato a remunerare la retribuzione di risultato di cui all'art. 24 del CCNL 21/07/2010 ed è comprensivo dell'importo di euro 3.357.652,67 per i risultati conseguiti dai dirigenti nella realizzazione dei progetti speciali di cui all'art. 18 della legge 88/89 (art. 5 dell'ipotesi di CCNI 2016)".

Inoltre, il collegio evidenzia che l'ammontare complessivo delle risorse destinate a remunerare la retribuzione di risultato, escluse le altre destinazioni variabili, è pari al 60,1% del fondo della dirigenza, rispettando in tal modo il limite minimo fissato al 15% del totale delle disponibilità del fondo come previsto dall'art. 23, comma 1, del CCNL del 21 luglio 2010. Si è provveduto a verificare, altresì, che la quota destinata alla mobilità territoriale è pari al 2,7% delle risorse destinate al finanziamento della retribuzione di risultato e rientra nei limiti del 5% come previsto dall'art. 74 del CCNL 1° agosto 2006.

❖ **CCNI 2016 - Copertura finanziaria**

La verifica delle risorse finanziarie destinate al fondo per il personale dirigente di seconda fascia e delle coperture di bilancio è stata effettuata sulla base dei dati di bilancio consuntivo 2016 come da seguente tabella:

CONSUNTIVO 2016

COPERTURA FINANZIARIA FONDI PERSONALE DIRIGENTI	IMPEGNI
CAPITOLO DI SPESA	
4U1102020 - COMPENSI ACCESSORI DI RETRIBUZIONE DEL PERSONALE DIRIGENTE (RETRIBUZIONE DI POSIZIONE E DI RISULTATO)	54.638.777,11
Copertura finanziaria del fondo da bilancio consuntivo 2016	54.638.777,11

**❖ Certificazione**

Ciò premesso, il collegio avendo verificato che:

- la relazione illustrativa e tecnico-finanziaria è stata predisposta in ossequio alle istruzioni emanate con circolare n. 25, del 19 luglio 2012, del Ministero dell'economia e delle finanze - dipartimento della ragioneria generale dello Stato;
- il fondo contrattuale per l'anno 2016 è stato costituito in conformità alla normativa vigente;
- l'onere scaturente dalla contrattazione in esame risulta integralmente coperto dalle disponibilità di bilancio;
- il contratto integrativo è stato predisposto in conformità alle vigenti disposizioni di legge, con particolare riferimento alle disposizioni inderogabili che incidono sulla misura e sulla corresponsione dei trattamenti accessori,

ritiene di poter procedere alla certificazione del fondo per l'anno 2016, determinato nel limite di euro 54.565.431,84.

IL COLLEGIO DEI SINDACI

Paola Chiari

Roberto Nicolò

Giorgio Danieli

Benito Di Troia

Danilo Giovanni Festa

Natale Forlani

Pietro Voci

INPS

Istituto Nazionale Previdenza Sociale



016771

- il fondo contrattuale per l'anno 2016 è stato costituito in conformità alla normativa vigente;
 - l'onere scaturente dalla contrattazione in esame risulta integralmente coperto dalle disponibilità di bilancio;
 - il contratto integrativo è stato predisposto in conformità alle vigenti disposizioni di legge, con particolare riferimento alle disposizioni inderogabili che incidono sulla misura e sulla corresponsione dei trattamenti accessori,
- ritiene di poter procedere alla certificazione del fondo per l'anno 2016, determinato nel limite di euro 32.298.975,43.

IL COLLEGIO DEI SINDACI

Paola Chiari

Roberto Nicolò

Giorgio Danieli

Benito Di Troia

Danilo Giovanni Festa

Natale Forlani

Pietro Voci