



Istituto Nazionale Previdenza Sociale  
Collegio dei sindaci

020053

ALL. B

**CERTIFICAZIONE DELL'IPOTESI DI ACCORDO PER LA COSTITUZIONE E L'UTILIZZO DEL FONDO PER LA RETRIBUZIONE ACCESSORIA DEL PERSONALE DELL'AREA DEI PROFESSIONISTI PER L'ANNO 2018**

Il collegio procede alla certificazione dell'ipotesi di accordo per la costituzione e l'utilizzo dei fondi per la retribuzione accessoria del personale dell'area dei professionisti per l'anno 2018, sottoscritta in data 22 maggio 2019 dalla delegazione trattante dell'Istituto e dai rappresentanti delle OO.SS. a livello nazionale, ai sensi dell'art. 40 *bis* del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165 e s.m.i. e sulla base delle indicazioni fornite con la circolare del 5 maggio 2017, n. 20 del Ministero dell'economia e delle finanze – Dipartimento della ragioneria generale dello Stato.

A tale riguardo, considerate le peculiari caratteristiche dell'INPS e la sua complessità, si ritiene di integrare la predetta certificazione rispetto agli schemi contenuti nella citata circolare n. 20/2017 con ulteriori elementi per maggiore completezza di trattazione.

L'ipotesi di accordo per la costituzione e l'utilizzo dei fondi per la retribuzione accessoria del personale dell'area dei professionisti per l'anno 2018 è stata trasmessa al collegio con nota del direttore generale prot. 0064.13/06/2019.0021633 del 13 giugno 2019 ai fini del controllo della compatibilità dei costi della predetta contrattazione con i vincoli di bilancio e quelli derivanti dall'applicazione di norme di legge.

Tale ipotesi di accordo risulta corredata dalla relazione illustrativa e tecnico-finanziaria, di cui all'art. 40, comma 3 *sexies*, del sopra citato decreto legislativo n. 165/2001.

Il collegio ha preso atto che, con nota prot. DFP-0072160-P-30/10/2018, il Dipartimento della funzione pubblica ha autorizzato la sottoscrizione definitiva della ipotesi di contratto integrativo relativo all'anno 2017 per il personale dell'area dei professionisti dell'Istituto, verificata la compatibilità economico-finanziaria congiuntamente con il Ministero dell'economia e delle finanze– Dipartimento della ragioneria generale dello Stato (ex articoli 40 *bis* e 40, comma 3-*quinquies* del d. lgs. n. 165/2001).

*At*  
A



### ❖ **Costituzione del fondo**

Con la determinazione del direttore generale n. 217 del 15 novembre 2018 "*Costituzione del fondo per il trattamento economico accessorio del personale dell'Area dei Professionisti, anno 2018*" (d'ora in avanti fondo), è stato quantificato il medesimo fondo nella misura di **euro 19.486.942,44**. Come attestato dalla relazione illustrativa e tecnico-finanziaria che corredata l'ipotesi di accordo in esame, il fondo è stato costituito secondo il piano della performance 2018-2020.

Quest'organo di controllo, a seguito dell'esame della documentazione inviata, ha verificato preliminarmente che le somme previste in via definitiva ed impegnate sul competente capitolo di spesa del bilancio consuntivo 2018 dell'Istituto (4U1102021) sono pari ad euro 19.486.942,44.

Come rappresentato negli atti trasmessi, il fondo è stato determinato ai sensi delle seguenti disposizioni:

- ✓ art. 1 ed art. 40-*bis* del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165 e s.m.i;
- ✓ art. 1, comma 189, della legge 23 dicembre 2005, n. 266 (*legge finanziaria 2006*), come modificato dall'art. 67, commi 3 e 5, del decreto legge 25 giugno 2008, n. 112, convertito con modificazioni dalla legge 6 agosto 2008, n. 133;
- ✓ art. 9, comma 2-*bis*, del decreto legge 31 maggio 2010, n. 78, convertito con modificazioni dalla legge 30 luglio 2010, n. 122, come modificato e integrato dall'art. 1, comma 456, della legge 27 dicembre 2013, n. 147 (*legge di stabilità 2014*);
- ✓ art. 23, comma 2 del decreto legislativo 25 maggio 2017, n. 75;
- ✓ circolari del Dipartimento della ragioneria generale dello Stato:
  - n. 12 del 15 aprile 2011;
  - n. 25 del 19 luglio 2012;
  - n. 20 dell'8 maggio 2015;
  - n. 20 del 5 maggio 2017.

### ❖ **Modalità adottate dall'Ente per la costituzione del fondo anno 2018**

La disposizione di cui al comma 2 dell'art. 23 del decreto legislativo n. 75/2017 ha introdotto una nuova misura di contenimento della spesa,





stabilendo che "...a decorrere dal 1° gennaio 2017, l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale, anche di livello dirigenziale, di ciascuna delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1, comma 2 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, non può superare il corrispondente importo determinato per l'anno 2016".

In applicazione della legge n. 147/2013, altresì, è confermata anche per l'anno 2018 la **quantificazione dei risparmi strutturali dell'anno 2014**, il cui importo è **pari ad euro 2.539.136,08** (cfr. pag. 3 della certificazione del fondo per la retribuzione accessoria del personale dell'area dei professionisti per l'anno 2017 del collegio dei sindaci – verbale n. 31/2018 allegato A).

Pertanto, le risorse destinate al fondo del personale dell'area dei professionisti per l'anno 2018 sono rappresentate nel seguente prospetto analitico:

Costituzione Fondo 2018 per trattamento accessorio del personale dell'area professionisti	
<b>Risorse fisse</b>	
Risorse Storiche (da CCNL)	11.786.962,89
Incrementi da CCNL	3.633.981,90
RIA base annua ex art. 86, commi 3 e 4 CCNL 1994-1997	2.186.236,54
DPR 28/4/2006 - risorse assunzioni ex Inpdap	1.508.614,03
<b>Totale risorse fisse</b>	<b>19.115.795,36</b>
<b>Risorse variabili</b>	
Risorse ex art. 18 legge 88/89	3.377.395,55
RIA personale cessato (rateo - art. 86, commi 3 e 4 CCNL 1994-1997)	11.032,93
<b>Totale risorse variabili</b>	<b>3.388.428,48</b>
<b>TOTALE RISORSE</b>	<b>22.504.223,84</b>
<b>Decurtazione Fondo</b>	
I decurtazione (riconduzione fondo 2014 al fondo 2010)	623.021,76
II decurtazione (personale cessato nel 2014 rispetto al 2010)	1.916.114,32
<b>totale decurtazioni ex art. 1, c. 456 Legge 147/2013</b>	<b>2.539.136,08</b>
<b>TOTALE RISORSE DISPONIBILI</b>	<b>19.965.087,76</b>
Riconduzione delle risorse al corrispondente valore dell'anno 2016	19.486.942,44
<b>TOTALE RISORSE DESTINATE AL FONDO 2018</b>	<b>19.486.942,44</b>

### ❖ **Verifica utilizzo del fondo e finalizzazione delle risorse**

Il collegio, come richiesto dalla citata circolare n. 25 del 2012 (Modulo II – Sez. VI), ha provveduto alla verifica della coerenza dell'utilizzo delle risorse





con la natura delle medesime. In particolare, ha verificato che le destinazioni fisse trovino copertura in risorse della medesima natura. Si riportano, nel seguente prospetto, le predette voci di utilizzo poste a confronto con la fonte normativa contrattuale e relativa incidenza percentuale sul totale delle risorse.

UTILIZZO DEL FONDO			
Voci retributive	Articoli della contrattazione	Importo	%
(in euro)			
Indennità funzione professionale	art. 3 (CCNL 2002/2005 art.101, c. 3 e 4)	4.003.931,90	21
Indennità coordinamento	art.4 (CCNL 1994/1997 e CCNL integrativo 8.1.2003, art.4, c.1)	1.512.152,43	8
Indennità coordinatore generale	art. 5 (CCNL 1994/1997 art.91, c.2 e CCNL biennio economico 1996/1997 art.19, c.3)	95.115,59	0
Indennità di toga	CCNL 2008/2009 art.10, c.2	1.762.707,42	9
<b>totale destinazioni fisse</b>		<b>7.373.907,34</b>	<b>38</b>
Retribuzione di risultato	art. 7 (CCNL 2002/2005 art.80, c.1, lett.d))	8.735.639,55	45
incentivo progetti speciali	art. 8 (CCNL 1998/2001 art.42, c.2, lett.f))	3.377.395,55	17
<b>totale destinazioni variabili</b>		<b>12.113.035,10</b>	<b>62</b>
<b>TOTALE</b>		<b>19.486.942,44</b>	<b>100</b>

Le **destinazioni non disponibili alla contrattazione integrativa**, o comunque non regolate specificamente dal CCNI sottoposto a certificazione, **risultano essere pari ad € 7.373.907,34** (cfr. tabella a pag. 22 della relazione illustrativa e tecnico-finanziaria). Detto importo è dato dalla somma delle voci che compongono il "*totale destinazioni fisse*" della tabella sopra esposta.

Inoltre, come evidenziato a pag. 19 della citata relazione, "*l'importo di euro 12.113.035,10 è destinato a remunerare la retribuzione di risultato di cui all'art. 80 c. 1. lettera d) del CCNL 1/8/2006 ed è comprensivo dell'importo di euro 3.377.395,55 per i risultati conseguiti dai professionisti nella realizzazione dei progetti speciali di cui all'art. 18 della legge 88/89 (art. 8 dell'ipotesi CCNI 2018)*".



***Il collegio evidenzia che l'ammontare complessivo delle risorse destinate a remunerare la retribuzione di risultato, escluse le altre destinazioni variabili, è pari al 45% del fondo dell'area dei professionisti.***

In relazione all'utilizzo del fondo, il collegio rinvia a quanto raccomandato dal Dipartimento della funzione pubblica, con la citata nota prot. DFP-0072160-P-30/10/2018 di autorizzazione alla sottoscrizione dell'ipotesi di contratto integrativo 2017: ***"Con riferimento alle erogazioni pro-quota del trattamento accessorio ed a qualunque altra quota parziale di compenso erogato, si raccomanda di procedere previamente alla misurazione e valutazione delle performance"***.

A tal riguardo, seppure con riferimento al *Piano della performance 2019-2021*, il collegio rinvia a quanto sottolineato in occasione dell'esame della determinazione dell'Organo munito dei poteri del Consiglio di amministrazione ex D.I. 14 marzo 2019 n. 36 del 9 maggio 2019, circa ***"...la necessità di un'ampia condivisione dei contenuti del sistema di misurazione e valutazione della performance, diretto ad intercettare l'effettiva realizzazione di tutte le attività di produzione, nonché l'integrazione della valutazione delle prestazioni organizzative e di quelle individuali...nell'ottica di incentivare un circuito virtuoso per il miglioramento dell'efficienza e dell'efficacia della produzione e per la valorizzazione delle professionalità operanti nell'Istituto"*** (cfr. verbale n.18/2019).

Quest'organo di controllo, altresì, richiama quanto osservato nell'ambito della certificazione relativa all'anno 2017, peraltro condiviso dal Dipartimento della funzione pubblica nella predetta nota:

***"Si osserva che l'art. 7, comma 9, riporta una diversa individuazione, rispetto all'anno 2016, della percentuale del grado di realizzazione degli obiettivi, al fine della ripartizione delle 'risorse destinate alla retribuzione di risultato' che 'risultassero non utilizzate'. La percentuale, pari al 100% nel CCNI dell'anno 2016, nell'ipotesi di accordo in argomento è stata fissata al 98%. Di tale novità non viene fornita adeguata spiegazione nella relazione tecnico-illustrativa"***.



### ❖ **CCNI 2018 - Copertura finanziaria**

La verifica delle risorse finanziarie destinate al fondo per il personale dell'area dei professionisti e delle coperture di bilancio è stata effettuata (cfr. pag. 23 della relazione illustrativa e tecnico-finanziaria) sulla base dei dati di bilancio consuntivo 2018 (di cui alla determinazione dell'Organo munito dei poteri del Consiglio di amministrazione ex D.I. 14 marzo 2019 n. 65 del 28 giugno 2019, ancora all'esame del collegio) come da seguente tabella:

#### CONSUNTIVO 2018

COPERTURA FINANZIARIA FONDI PERSONALE AREA PROFESSIONISTI	IMPEGNI
<b>CAPITOLO DI SPESA</b>	
4U1102021 - FONDO PER TRATTAMENTI ACCESSORI PER IL PERSONALE DI APPARTENENTE ALL'AREA DEI PROFESSIONISTI	19.486.942,44
<b>Copertura finanziaria del fondo da bilancio consuntivo 2018</b>	<b>19.486.942,44</b>

### ❖ **Certificazione**

Ciò premesso, il collegio avendo verificato che:

- ✓ la relazione illustrativa e tecnico-finanziaria è stata predisposta in ossequio alle istruzioni emanate con circolare n. 25 del 19 luglio 2012 del Ministero dell'economia e delle finanze – dipartimento della ragioneria generale dello Stato;
- ✓ il fondo contrattuale per l'anno 2018 è stato costituito in conformità alla normativa vigente;
- ✓ l'onere scaturente dalla contrattazione in esame risulta integralmente coperto dalle disponibilità di bilancio;
- ✓ il contratto integrativo è stato predisposto in conformità alle vigenti disposizioni di legge, con particolare riferimento alle disposizioni inderogabili che incidono sulla misura e sulla corresponsione dei trattamenti accessori,



ritiene di poter procedere alla **certificazione del fondo per l'anno 2018, determinato nel limite di euro 19.486.942,44.**

## IL COLLEGIO DEI SINDACI

Paola Chiari

Roberto Nicolò

Benito Di Troia

Danilo Giovanni Festa

Angelo Marano

Paolo Onelli